

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Москвы
«О внесении изменений в постановление Правительства Москвы
от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП»

Департамент экономической политики и развития города Москвы в соответствии с разделом 5 Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП, рассмотрел Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП» (далее – Сводный отчет об ОРВ, проект постановления).

1. Общая информация

1.1. Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.2. Даты предшествующего направления проекта постановления для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, результаты рассмотрения проекта постановления: -.

1.3. Полный электронный адрес размещения проекта постановления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: не размещался.

1.4. Информация о проведении публичных консультаций: не проводились с учетом п. 3.10 Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП.

1.5. Иная информация о подготовке настоящего заключения: отсутствует.

2. Соблюдение порядка проведения оценки регулирующего воздействия

2.1. Вывод о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Оценка проведена в соответствии с Положением об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП, в установленные сроки. Порядок проведения ОРВ соблюден.

Выводы об исполнении основных положений представлены далее в таблице.

№ пункта Положения	Содержание положения	Исполнение
3.10.	<p>В случае если ранее концепция нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, проект нормативного правового акта Правительства Москвы, проект закона города Москвы были рассмотрены и обсуждены на круглых столах, конференциях, деловых встречах, общественных советах и иных аналогичных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты вводимым правовым регулированием, публичные консультации могут не проводиться.</p> <p>При этом все замечания и предложения, поступившие в ходе проведения указанных мероприятий, должны быть оформлены в письменном виде (в виде протоколов, стенограмм, итоговых резолюций, заключений, рекомендаций и других документов) с последующим их отражением в сводном отчете о результатах проведения ОРВ.</p>	Обсуждение на Московском предпринимательском форуме в рамках панельной дискуссии «Законы vs бизнес: кто кого?» при участии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве ¹ .
4	Состав сведений Сводного отчета об ОРВ	Соответствует.
4.6	Размещение на официальном сайте Сводного отчета об ОРВ	Исполнено.
Соответствие отчетов установленной форме		
Форма представленного Сводного отчета об ОРВ	Соответствует Приложению 4 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 года № 57-ПР.	

3. Полнота и обоснованность оценки регулирующего воздействия, представленной в Сводном отчете о результатах проведения ОРВ

Проект акта разработан в целях стимулирования развития деятельности малого и среднего предпринимательства, осуществляющих реализацию товаров за пределами территории Российской Федерации, экспорт результатов интеллектуальной деятельности и (или) услуг.

Выводы о полноте и обоснованности оценки регулирующего воздействия, представленной в Сводном отчете, представлены в таблице.

№ п/п	Позиция	Вывод
3.1	Корректность формулировки выявленных проблем	В разделе 2. Сводного отчета об ОРВ сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое регулирование: необходимость совершенствования государственного регулирования предпринимательской, промышленной и инвестиционной деятельности, а именно:

¹ <https://mpf.moscow.business>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>- облегчение доступа к финансовым ресурсам для субъектов малого и среднего предпринимательства, промышленных предприятий,</p> <p>- поддержка экспорт-ориентированных предприятий и содействие в выходе на внешние рынки.</p> <p>Приведены негативные эффекты, связанные с наличием проблемы, для разных групп субъектов регулируемых отношений.</p> <p>Выявленная проблема соответствуют оценке состояния отношений в регулируемой области.</p> <p>Согласно действующему порядку, условием предоставления грантов претендентам является наличие у претендента договора, предусматривающего реализацию товара за пределы территории Российской Федерации, экспорт результата интеллектуальной деятельности или услуг с отметками кредитной организации о постановке на учет и снятии с учета не ранее 1 января года, предшествующего отчетному финансовому году, в связи с исполнением согласно требованиям законодательства о валютном контроле и валютном регулировании.</p> <p>По мнению экспертного сообщества, условие наличия закрытого договора усложняет взаимодействие с зарубежными компаниями и может приводить к случаям отказа в дальнейшем сотрудничестве.</p> <p>Формулировку выявленной проблемы следует признать корректной.</p>
3.2	Адекватность определения цели предлагаемого регулирования и её практическая реализуемость	<p>В разделе 3 Сводного отчета об ОРВ определена цель вводимого правового регулирования: оптимизация существующего механизма предоставления финансовой поддержки из бюджета города Москвы организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере, в сфере поддержки инновационной деятельности, в производственной сфере, осуществляющим реализацию продукции за пределы территории Российской Федерации позволит оказать мер поддержки большему количеству хозяйствующих субъектов.</p> <p>В Сводном отчете об ОРВ указаны сроки достижения цели предлагаемого варианта правового регулирования и индикаторы для оценки достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования.</p> <p>Представленные в Сводном отчете об ОРВ данные позволяют заключить, что цель предлагаемого регулирования определена корректно, и практически реализуема.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
3.3	Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы	<p>В разделе 9 Сводного отчета об ОРВ рассмотрены два возможных способа решения проблемы, направленных на достижение целей предлагаемого варианта регулирования выявленной проблемы:</p> <p>способ 1. Принятие нормативного правового акта города Москвы, устанавливающего порядок оказания финансовой поддержки;</p> <p>Проектом акта предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевод предоставления субсидий и грантов в электронный вид на портале mos.ru; - изменение условий предоставления грантов в части отмены требований по наличию исключительно закрытого в соответствии с требованиями валютного законодательства экспортного контракта. <p>– способ 2. Невмешательство.</p> <p>Полноту рассмотрения указанных вариантов правового регулирования выявленных проблем следует признать достаточной. Альтернативных способов решения проблемы, представленным в Сводном отчете об ОРВ, не возникло.</p>
3.4	Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием	<p>В разделах 4-5 Сводного отчета об ОРВ выделены следующие основные группы субъектов, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, приведена оценка их количественного состава:</p> <p>1. Организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в инновационной сфере, в сфере поддержки инновационной деятельности, в производственной сфере, осуществляющим реализацию продукции за пределы территории Российской Федерации;</p> <p>Приведенный качественный и количественный состав групп, затрагиваемых регулированием, определен на основании анализа данных, представленных Департаментом предпринимательства и инновационного развития города Москвы и полностью обоснован.</p>
3.5	Оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов регулирования и бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>В разделе 9.3 Сводного отчета об ОРВ содержится информация об отсутствии дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого варианта правового регулирования.</p> <p>Информацию следует признать корректной.</p> <p>Оценка дополнительных расходов и доходов произведена корректно.</p>
3.6	Корректность оценки возможных рисков	<p>В рамках проведения оценки регулирующего воздействия объективных рисков решения проблемы предложенным</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
	введения предлагаемого правового регулирования	способом правового регулирования не выявлено.
3.7	Корректность определения новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений	Изменения обязанностей (ограничений) в связи с предлагаемым вариантом правового регулирования не предусматривается.
3.8	Иные комментарии	Отсутствуют.

4. Наличие в проекте нормативного правового акта Правительства Москвы положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

4.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

По итогам проведения ОРВ положений, которые вводят дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, не выявлено.

4.2. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, их обоснованность

По итогам проведения ОРВ положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов инвестиционной деятельности не выявлено.

4.3. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

По результатам оценки положений, способствующих возникновению дополнительных расходов города Москвы не выявлено.

4.4. Наличие положений, которые способствуют ограничению конкуренции

По результатам оценки положений, которые способствуют ограничению конкуренции не выявлено.

5. Предложения по изменениям и дополнениям к проекту нормативного правового регулирования

5.1. Замечания и предложения уполномоченного органа к проекту постановления.

1. Пунктами 1.8, 1.19 и 1.31 проекта постановления не предусмотрена возможность корректировки и доработки претендентом заявки, что может привести к возникновению административных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

В этой связи, представляется целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в части, касающейся приостановки проверки заявки и предоставления заявителю возможности её доработки.

2. В соответствии с письмом Министерства Финансов Российской Федерации от 22.04.2020 № 09-01-09/32451 о разъяснении Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887, в целях снятия дополнительных обязанностей с субъектов предпринимательской деятельности предлагается внести в проект постановления изменения, исключающие из требований к претенденту на получение субсидии отсутствие у претендента «иных обязательных платежей» в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (п. 1.4.5 Приложений 4 и 6 и п. 1.3.4. Приложения 5 к постановлению Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП).

6. Общие выводы

6.1. Наличие необходимости повторного проведения процедуры ОРВ с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган Сводного отчета и концепции нормативного правового регулирования для подготовки заключения об ОРВ

Следует заключить, что процедуры и порядок проведения ОРВ соблюдены, оценка проведена в полной мере. В связи с вышеизложенным необходимость повторного проведения ОРВ отсутствует.

6.2. Достаточность оснований для принятия решения о введении предлагаемого правового регулирования (отрицательное или положительное заключение):

Рассмотрев Сводный отчет об ОРВ Департамент экономической политики и развития города Москвы считает необходимым доработать представленный проект постановления с учетом замечаний и предложений, представленных в разделе 5.1 настоящего Заключения.

Заключение отрицательное.