

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта города Москвы, затрагивающего вопросы
осуществления предпринимательской деятельности

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий разработку концепции нормативного правового регулирования, проекта нормативного правового акта Правительства Москвы, проекта закона города Москвы (далее – разработчик, объект оценки):

Комитет ветеринарии города Москвы.

1.2. Орган исполнительной власти города Москвы, проводящий оценку:
Департамент экономической политики и развития города Москвы (далее – ДЭПиР города Москвы).

1.3. Вид и наименование объекта оценки (концепция нормативного правового регулирования, проект нормативного правового акта, проект закона города Москвы):

Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы» (далее – проект постановления).

1.4. Обоснование необходимости подготовки проекта правового акта и степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном органом-разработчиком проекте нормативного правового акта Правительства Москвы:

Проект постановления подготовлен во исполнение основных положений Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии» (далее – закон о ветеринарии) и постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – постановление № 310-ПП).

Согласно ст. 19 закона о ветеринарии при ликвидации очагов особо опасных болезней животных по решениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаемым по представлениям лиц, указанных в статье 9 данного Закона, могут быть изъятые животные и (или) продукты животноводства с выплатой собственнику животных и (или) продуктов животноводства стоимости животных и (или) продуктов животноводства за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и выдачей этому собственнику соответствующего документа о таком изъятии.

Правила изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – постановление Правительства РФ № 310-ПП).

Согласно постановлению Правительства РФ № 310-ПП организация и проведение изъятия животных и (или) продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных осуществляются в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Степень регулирующего воздействия проекта правового акта – средняя.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого варианта правового регулирования:

Проект постановления разработан в целях приведения актов города Москвы в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ № 310-ПП и предусматривает возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства, в размере стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства из средств резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы и дальнейшее использование изъятых животных и (или) продуктов животноводства в соответствии с Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов.

Проектом предлагается:

- определить процедуру и требования к осуществлению полномочий по изъятию животных и (или) продуктов животноводства посредством принятия решения об изъятии животных и (или) продуктов животноводства и реализация решения об изъятии животных и (или) продуктов животноводства;

- наделить Департамент торговли и услуг города Москвы полномочиями по определению рыночной стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики, действующим на территории города Москве о средних ценах сельскохозяйственных товаропроизводителей на продукцию и животных, подлежащих изъятию, в случае если таковые не установлены.

На данный момент порядок организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы, а также механизм расчета затрат, подлежащих возмещению владельцем животных отсутствует.

1.6. Срок проведения публичных консультаций по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого варианта правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений (далее именуется – предлагаемый вариант правового регулирования), если они проводились:

начало: «22» января 2021 г.;
окончание: «5» февраля 2021 г.

1.7. Информация о месте размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого варианта правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений (далее именуется – уведомление) и прилагаемых к нему материалов [информация указывается в случае если проводились публичные консультации по обсуждению идеи (концепции)]:

Уведомление о проведении публичных консультаций по проекту постановления было размещено:

- на сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы¹;
- на Инвестиционном портале города Москвы².

1.8. Предполагаемая дата вступления в силу объекта оценки:
С даты опубликования.

1.9. Орган исполнительной власти, проводящий оценку, контактная информация:

Ф.И.О.: Сибрин Александр Эдуардович;

Должность: Первый заместитель руководителя ДЭПиР г. Москвы;

Тел.: 8 (495) 957-72-32;

Адрес электронной почты: MakarovaED@mos.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования:

При ликвидации очагов особо опасных болезней животных по решениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаемым по представлениям лиц, указанных в статье 17 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии» (далее – закон о ветеринарии), могут быть изъяты животные и (или) продукты животноводства с выплатой собственнику животных и (или) продуктов животноводства стоимости животных и (или) продуктов животноводства за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и выдачей этому собственнику соответствующего документа о таком изъятии.

Перечень особо опасных болезней животных утвержден федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового

¹ <https://www.mos.ru/depr/function/ocenka-reguliruyushhego-vozdeistviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya/ocenka-reguliruyushhego-vozdeistviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-pk/>

² <https://investmoscow.ru/about-moscow/normative-legal-acts-at-the-stage-of-public-discussion>

регулирования в ветеринарии. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 декабря 2011 года № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)»

Правила изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – постановление № 310-ПП).

Согласно постановлению № 310-ПП организация и проведение изъятия животных и (или) продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных осуществляются в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, определяется субъектом Российской Федерации на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства.

2.2. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

Выполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, обеспечения законных интересов граждан при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе особо опасных болезней общих для человека и животных, а также поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой базы города Москвы.

2.3. Характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, участников отношений, регулируемых проектом правового акта, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

негативный эффект для государства – невыполнение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

негативный эффект для общества – ненадлежащее обеспечение законных интересов граждан при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе особо опасных болезней общих для человека и животных;

негативный эффект для субъектов малого и среднего предпринимательства – ухудшение финансово-экономического состояния.

2.4. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов:

Проект разработан в целях приведения актов города Москвы в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ № 310-ПП и предусматривает возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства, в размере стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства из средств резервного фонда, предусматриваемого в бюджете города Москвы и дальнейшее использование изъятых животных и (или) продуктов животноводства в соответствии с Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов.

Проектом предлагается:

- определить процедуру и требования к осуществлению полномочий по изъятию животных и (или) продуктов животноводства посредством принятия решения об изъятии животных и (или) продуктов животноводства и реализация решения об изъятии животных и (или) продуктов животноводства;
- наделить Департамент торговли и услуг города Москвы полномочиями по определению рыночной стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики, действующим на территории города Москве о средних ценах сельскохозяйственных товаропроизводителей на продукцию и животных, подлежащих изъятию, в случае если таковые не установлены.

2.5. Описание иных способов решения проблемы, включая способ, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

2.5.1. Невмешательство:

вариант невмешательства государства в условиях существующего правового регулирования не соответствует федеральному законодательству.

2.5.2. Принятие проекта постановления, устанавливающего:

- правила организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства;
- порядок выплаты денежной компенсации за ущерб, понесенный владельцами животных;
- механизм расчета размера возмещения стоимости животных и (или) продуктов животноводства их собственникам.

2.5.3. Саморегулирование:

вариант противоречит действующему законодательству.

2.5.4. Прямое государственное регулирование:

вариант не предполагается.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками отношений, регулируемые проектом правового акта, самостоятельно без вмешательства государства:

Постановлением № 310 - ПП не предусмотрено уничтожение владельцами животных в эпизоотическом очаге - только отчуждение животных и изъятие продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в определенном порядке и при условии возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства.

Согласно п. 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ №310-ПП (далее – Правила), организация и проведение отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных осуществляются в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Согласно п.9 Правил граждане и юридические лица имеют право на возмещение ущерба, понесенного ими в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, в размере стоимости отчужденных животных или изъятых продуктов животноводства в соответствии с порядком расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренных на эти цели.

Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, определяется субъектом Российской Федерации на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства (согласно п. 11 Правил).

Таким образом, выплата собственнику стоимости изымаемого имущества животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных предусмотрена ст. 242 ГК РФ, ст. 19 Закона РФ «О ветеринарии», положениями п. 9 Правил. Оценка стоимости имущества может проводиться в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (также действует Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера»), а может определяться самим государством либо по соглашению с собственником имущества. В случае своего несогласия с произведенной оценкой собственник имущества вправе обратиться в суд с исковым заявлением об оспаривании установленной цены изымаемого имущества.

При этом (согласно п. 10 Правил) основанием для возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, является наличие у них

акта, указанного в п.8 названных Правил (Акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных), и копии решения руководителя исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации об организации и проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства.

В настоящее время действует также Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 мая 2016 г. № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней».

Согласно п. 21 Ветеринарных правил, утвержденных Приказом Минсельхоза от 31.05.2016 № 213 (далее – Правила), руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании представления руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в сфере ветеринарии, принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 22 Правил в решении об установлении ограничительных мероприятий (карантина) должны быть определены эпизоотический очаг (очаги), инфицированный объект (объекты), иные указанные в п. 11 названных Правил объекты в зависимости от места, где установлено заболевание АЧС, первая угрожаемая зона (территория, прилегающая к эпизоотическому очагу, радиус которой составляет не менее 5 км от его границ и зависит от эпизоотической ситуации, ландшафтно-географических особенностей местности, хозяйственных, транспортных и других связей между населенными пунктами, хозяйствами, расположенными в этой зоне, и в эпизоотическом очаге), вторая угрожаемая зона (прилегающая к первой угрожаемой зоне территория, радиус которой составляет до 100 км от границ эпизоотического очага и зависит от эпизоотической ситуации, ландшафтно-географических особенностей местности, хозяйственных, транспортных и других связей между населенными пунктами, хозяйствами, расположенными в этой зоне и в эпизоотическом очаге) и указан перечень вводимых ограничительных мероприятий, а также срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин).

Учитывая изложенное, вариант решения проблемы участниками отношений, регулируемых проектом правового акта, самостоятельно без вмешательства государства противоречит действующему законодательству.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Обзор практики субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Реквизиты нормативного правового акта	Установленный механизм расчета размера выплаты	Установленный перечень документов, представляемых заявителем
1.	Алтайский край	Постановление администрации Алтайского края от 29.01.2007 № 37	Размер подлежащего возмещению ущерба устанавливается распоряжением Правительства Алтайского края на основании расчетов, представленных Министерством сельского хозяйства Алтайского края.	Получатели подают заявление о возмещении ущерба с приложением соответствующего акта и статистических данных о рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства, представленных территориальными органами Росстата в органы местного самоуправления для последующего представления в Министерство сельского хозяйства Алтайского края.
2.	Амурская область	Постановление Правительства Амурской области от 11.07.2013 № 320	Размер подлежащего возмещению ущерба определяется управлением ветеринарии Амурской области на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется управлением ветеринарии на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства, рассчитываемой в соответствии с официальной статистической информацией Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области о ценах производителей сельскохозяйственной продукции (для получателей, являющихся	Заявление о возмещении ущерба. Одновременно с заявлением получатель - юридическое лицо вправе по собственной инициативе представить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц со сведениями о получателе.

			юридическими лицами, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств) и ценах реализации сельскохозяйственных продуктов хозяйствами населения (для иных получателей) за квартал, предшествующий кварталу, в котором произведено отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства.	
3.	Владимирская область	Постановление администрации Владимирской области от 29.12.2018 № 1003	Возмещение ущерба осуществляется исходя из рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области о средних ценах сельскохозяйственных товаропроизводителей на продукцию, подлежащую отчуждению и изъятию, сложившейся на день отчуждения (изъятия). Размер компенсации за отчужденных животных и (или) изъятые продукты животноводства определяется комиссией. Состав комиссии по определению размера компенсации за отчужденных животных и (или) изъятые продукты животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных утверждается распоряжением администрации области.	Заявление на возмещение ущерба; акт об отчуждении и изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных; копия распоряжения администрации области об организации и проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства (копия распоряжения администрации области об организации и проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства находится в распоряжении Департамента. Граждане и юридические лица вправе представить данный документ самостоятельно).
4.	Волгоградская область	Постановление Правительства	Ущерб, понесенный гражданами и юридическими лицами при отчуждении	Заявление о возмещении ущерба;

		Волгоградской области от 27 июля 2009 года № 265-п	животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, возмещается в размере, определенном постановлением Правительства РФ № 310.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на дату подписания акта; выписка из журналов (книг) бухгалтерского учета с обязательным указанием фамилии, имени, отчества индивидуального предпринимателя (наименования юридического лица) и количества сельскохозяйственных животных на дату подписания акта, или копия ветеринарно-санитарного паспорта, или решение суда о признании права собственности на отчужденных животных; копию акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.
5.	Брянская область	Постановление Правительства Брянской области от 09.09.2013 № 483-п	Размер компенсации в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных определяется управлением ветеринарии Брянской области на основании данных о рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства.	Заявление о возмещении ущерба; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, оформленный в установленном порядке.
6.	Ленинградская область	Постановление Правительства	Стоимость единицы живого веса каждого вида животных, подлежащих отчуждению, и единицы веса каждого вида продуктов	Копия постановления Правительства Ленинградской области об организации и проведении

		Ленинградской области от 17.04.2012 № 109	животноводства, подлежащих изъятию, определяется на основании государственных регулируемых цен, если таковые установлены, при отсутствии установленных государственных регулируемых цен - по рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства на основании сведений Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.	отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства; заявление собственника отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства; акт, подписанный всеми членами специальной комиссии.
7.	Липецкая область	Постановление администрации Липецкой области от 9 августа 2016 года № 349	Управление ветеринарии Липецкой области определяет размер нанесенного ущерба по каждому владельцу отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства на основании справки управления потребительского рынка Липецкой области о рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства на дату их отчуждения и изъятия.	Заявление о возмещении ущерба с приложением: копии паспорта (для физических лиц); копий учредительных документов (для юридических лиц); уведомления об открытии банковского счета с указанием его реквизитов.
8.	Московская область	Постановление Правительства Московской области от 15 февраля 2017 года № 105/6	Размер подлежащего возмещению ущерба, определяется исполнителем на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется исполнителем исходя из рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области о средних ценах сельскохозяйственных	Заявление о возмещении ущерба; копию паспорта (для гражданина), либо копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), либо копию выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.

			товаропроизводителей на продукцию, подлежащую отчуждению и изъятию.	
9.	Новгородская область	Постановление администрации Новгородской области от 16 января 2009 года № 6	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства, определяется решением комитета ветеринарии Новгородской области в течение десяти дней после проведения отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства.	Заявление на возмещение ущерба; документ, подтверждающий факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц.
10.	Новосибирская область	Постановление администрации Новосибирской области от 11 августа 2011 года № 224-па	Орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования Новосибирской области организует работу по выплате собственникам стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства в размерах, установленных правовым актом администрации Новосибирской области	Заявление собственника отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства; акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.
11.	Орловская область	Постановление Правительства Орловской области от 23.08.2011 № 283	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, определяется Управлением ветеринарии Орловской области на основании государственных регулируемых цен в случае,	Письменное заявление о возмещении ущерба; акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, оформленный в соответствии с

			если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства на основании сведений, представляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Орловской области, а в случае отсутствия таких сведений размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства.	постановлением Правительства РФ № 310.
12.	Пермский край	Постановление Правительства Пермского края от 05.07.2010 № 365-п	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства, определяется Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края на основании рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства на основании сведений, представляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю.	Письменное заявление о возмещении ущерба; акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Пермского края, составленный специальной комиссией; копию распоряжения Правительства Пермского края об организации и проведении отчуждения животных и (или) изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Пермского края.
13.	Республика Адыгея	Постановление кабинета министров	Управление ветеринарии Республики Адыгея запрашивает в территориальном органе	Заявление о возмещении ущерба; выписка из Единого

		Республики Адыгея от 15 июля 2010 года № 132	Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея сведения о рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства на момент отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства.	государственного реестра юридических лиц на дату отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства; копию акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Указанные документы предоставляются с предъявлением подлинника.
14.	Республика Крым	Постановление Совета министров Республики Крым от 15 февраля 2016 года № 42	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства, определяется на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства, определенной в соответствии с официальной статистической информацией территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым о средних ценах животного в живом весе и (или) единицы веса каждого вида продуктов животноводства за месяц, предшествующий дате возникновения очага особо опасных болезней животных.	Заявление о возмещении ущерба; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц; акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства; копия распоряжения Совета министров Республики Крым об организации и проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства.
15.	Республика Чечня	Постановление Правительства	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного физическими и юридическими	Заявление о предоставлении компенсации;

		Чеченской республики от 14 июня 2016 года № 97	лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, устанавливается актом Правительства Чеченской Республики на основании расчетов, произведенных уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики в сфере ветеринарии в соответствии с постановлением Правительства РФ № 310.	акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства.
16.	Ростовская область	Постановление Правительства Ростовской области от 26 сентября 2012 года № 914	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, определяется главным распорядителем в порядке, установленном постановлением Правительства РФ № 310.	Заявление о предоставлении компенсации; отчеты о движении скота и птицы на ферме по форме № СП-51 на начало месяца, предшествующего месяцу отчуждения, и на дату окончания отчуждения.
17.	Тюменская область	Постановление Правительства Тюменской области от 19 июля 2010 года № 206-п	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, определяется на основании государственных регулируемых цен в случае, если такие установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства.	Заявление о возмещении ущерба.
18.	Ульяновская область	Постановление Правительства Ульяновской области от	Министерство экономического развития Ульяновской области в течение 10 календарных дней со дня принятия решения	Заявление о возмещении ущерба; выписка из Единого государственного реестра

		10 августа 2012 года № 380-П	Правительством Ульяновской области об организации и проведении мероприятий по отчуждению животных и изъятию продуктов животноводства представляет в Департамент сведения о государственных регулируемых ценах и рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства.	юридических лиц, выданная не ранее 30 календарных дней до дня ее представления; копия правового акта Правительства Ульяновской области об организации и проведении мероприятий по отчуждению животных и изъятию продуктов животноводства; акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.
19.	Ямало-Ненецкий автономный округ	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 октября 2016 года № 1034-П	Расчет стоимости единицы живого веса каждого вида животных, подлежащих отчуждению, и единицы веса каждого вида продуктов животноводства, подлежащих изъятию, определяется исходя из среднемесячной цены реализации сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями автономного округа по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по автономному округу за месяц, предшествующий месяцу, в котором произведено отчуждение животных и (или) изъятие продуктов животноводства. В случае отсутствия среднемесячных цен реализуемой сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными производителями размер стоимости единицы отчужденных животных (в живом весе) и (или) изъятой продукции животноводства (по видам) определяется на основании их рыночной	Заявление о возмещении стоимости отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства; акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства; согласие на обработку персональных данных; копия принятого распоряжения Правительства автономного округа об организации и проведении отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства.

			стоимости по данным статистической формы № 21-сх «Сведения о реализации сельскохозяйственной продукции», представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по автономному округу за предшествующий год, а также в случае необходимости по данным иных форм статистической отчетности.	
20.	Ярославская область	постановление Правительства Ярославской области от 21.10.2013 № 1408-п	Размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства, определяется на основании данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области о рыночной стоимости по каждому виду отчуждаемого животного и изъятых продуктов животноводства.	Заявление владельца животных на возмещение на имя директора департамента ветеринарии Ярославской области; акт об отчуждении животных и (или) изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, составленный по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ № 310.

Анализ практики 20 субъектов Российской Федерации по установлению механизма расчета размера выплаты и перечня документов, представляемых для ее получения показал, что в субъектах Российской Федерации используются различные варианты правового регулирования.

В 10 субъектах Российской Федерации размер выплаты рассчитывается по алгоритму, установленному постановлением Правительства РФ № 310 «На основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены. В остальных случаях размер указанного ущерба определяется на основании рыночной стоимости отчужденных животных и изъятых продуктов животноводства.». В 5 субъектах Российской Федерации – размер выплаты рассчитывается только на основании рыночной стоимости; ещё в 5 – размер выплаты рассчитывается иными способами (посредством расчета министерства сельского хозяйства; расчета среднемесячной цены согласно статистическим данным; устанавливается отдельным правовым актом).

В части перечня документов, представляемых заявителем, из 20 проанализированных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации: в 9 субъектах Российской Федерации требуется оригинал акта об отчуждении животных и изъятии продукции; в 6 – не требуется представление акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства; в 3 – требуется представление копии акта об отчуждении животных и изъятии продукции; в 7 – требуется представление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; в 5 - требуется представить копию решения высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации об организации и проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Вместе с тем согласно п. 10 Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утверждённых постановлением Правительства РФ № 310 основанием для возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства, является наличие у них акта и копии решения высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации об организации и проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Таким образом можно сделать вывод, что требования о представлении выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей является избыточным, так как вводит требование, не предусмотренное федеральными нормами.

2.8. Источник данных: система Консультант Плюс, система Консультант Плюс Регион, Мосстат.

2.9. Иная информация о проблеме:
Отсутствует.

3. Цель предлагаемого варианта регулирования и индикаторы для оценки их достижения

3.1. Описание целей предлагаемого варианта правового регулирования, их соотношение с проблемой	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования	3.3. Индикаторы для оценки достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования
Определение порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы; Определение механизма расчета размера ущерба, подлежащего возмещению.	2021 и последующие годы	Количество случаев изъятия животных и (или) продуктов животноводства Установленный механизм расчета размера ущерба, подлежащего возмещению. Количество хозяйствующих субъектов, получивших возмещение

3.4. Действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и (или) города Москвы, поручения (решения), из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого варианта правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 «Об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 декабря 2011 года № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба

сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31 мая 2016 г. № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней».

4. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым вариантом правового регулирования, оценка количества таких субъектов

4.1. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	4.1. Количество участников группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее именуется – участник группы)	4.3. Прогноз изменения количества участников группы в среднесрочном периоде (1-3 года)	Источники данных
Физические и (или) юридические лица - владельцы животных, подлежащих отчуждению, и продуктов животноводства, подлежащих изъятию.	Согласно данным Комитета ветеринарии города Москвы в 2020 г. учтено 965 объектов с содержанием с/х животных.	По прогнозным оценкам количество объектов с содержанием с/х животных увеличится к 2023 году.	Данные Комитета ветеринарии города Москвы

5. Изменение полномочий органов государственной власти города Москвы, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого варианта правового регулирования

5.1. Наименование полномочия органа исполнительной власти города Москвы (новое / изменяемое / отменяемое)	5.2. Предполагаемый порядок реализации полномочия, указанного в пункте 5.1. раздела 5 настоящего сводного отчета	5.3. Оценка изменения трудозатрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование органа исполнительной власти города Москвы: Департамент торговли и услуг города Москвы			
Определение рыночной стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики,	Размер указанного ущерба определяется Департаментом торговли и услуг города Москвы исходя из рыночной стоимости изъятых животных и (или) продуктов животноводства в	Не представлена.	Отсутствует.

действующим на территории города Москве, в случае если таковые не установлены.	соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики, действующим на территории города Москве о средних ценах сельскохозяйственных товаропроизводителей на продукцию и животных, подлежащих изъятию.		
--	--	--	--

6. Описание обязанностей (ответственности) для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

6.1. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (в соответствии с пунктом 4.1. настоящего сводного отчета)	6.2. Описание новых обязанностей либо изменений существующих обязанностей, вводимых предлагаемым вариантом правового регулирования, а также описание ответственности предлагаемой у установлению (изменению/отмене) за нарушение нормативных правовых актов города Москвы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (с указанием соответствующих положений проекта правового акта)
Физические и (или) юридические лица – владельцы животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.	Согласно рассматриваемому проекту для возмещения ущерба владельцы, осуществляющие деятельность по содержанию сельскохозяйственных животных и (или) реализации (хранению) продуктов животноводства, претендующие на возмещение ущерба, в течение тридцати дней со дня получения акта об изъятии животных и (или) продуктов животноводства лично представляют в Комитет ветеринарии города Москвы заявление о возмещении ущерба (далее - заявка) по форме согласно приложению, к настоящему Порядку с предоставлением следующих документов: - паспорта гражданина Российской Федерации; - документов, подтверждающих полномочия руководителя организации или иного лица на осуществление действий от имени организации, заверенные подписью руководителя организации; - акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства. Вместе с тем согласно п. 10 Правил изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утверждённых постановлением Правительства РФ № 310 основанием для возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства, является наличие у них акта и копии решения высшего исполнительного органа

	государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации об организации и проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных. Иных документов не требуется. Таким образом предоставление заявителем - паспорта гражданина Российской Федерации и документов, подтверждающих полномочия руководителя организации или иного лица на осуществление действий от имени организации, заверенные подписью руководителя организации можно рассматривать как новые обязанности, вводимые предлагаемым вариантом правового регулирования.
--	--

6.3. Источники данных: система Консультант Плюс, система Консультант Плюс Регион;

7. Оценка обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской деятельности и бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого варианта правового регулирования

7.1. Наименование обязанностей (в соответствии с пунктом 6.2. настоящего сводного отчета), запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности	7.2. Стандартные издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности		7.3. Дополнительные расходы (доходы) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы
	7.2.1. Содержательные издержки	7.2.2. Информационные издержки	
Физические и (или) юридические лица – владельцы животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, претендующие на возмещение ущерба, в течение тридцати дней со дня получения акта об изъятии животных и (или) продуктов животноводства лично представляют в Комитет ветеринарии города Москвы заявление о возмещении ущерба (далее - заявка) по форме согласно приложению, к настоящему Порядку с	Пунктом 16 Порядка установлено личное представление владельцами в Комитет ветеринарии города Москвы заявления о возмещении ущерба и необходимых для этого документов. Отсутствие у заявителей возможности предоставления требуемых документов в электронном виде, в т.ч. с использованием портала государственных услуг, создает неоправданные	Как следует из информации размещенной в разделе «Электронная приемная» на официальной странице Комитета ветеринарии города Москвы на портале mos.ru, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой Комитет ветеринарии города Москвы временно ограничил личный прием граждан и рекомендует для контактов и направления обращений использовать средства дистанционной связи.	нет

предоставлением следующих документов: - паспорта гражданина Российской Федерации; - документов, подтверждающих полномочия руководителя организации или иного лица на осуществление действий от имени организации, заверенные подписью руководителя организации; - акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.	ограничения и может привести к излишним временным затратам предпринимателя на посещение подразделения приема документов Комитета ветеринарии города Москвы и непосредственную сдачу документов.		
--	--	--	--

7.4. Источники данных: проект правового акта;

8. Оценка неблагоприятных последствий применения предлагаемого варианта правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков
8.1.1. Невозможность расчета размера выплаты в связи с отсутствием объективной информации о рыночной стоимости животных и продуктов животноводства в Москве	8.2.1. Высокая	8.3.1. Показатели эффективности деятельности	8.4.1. Высокая
8.1.2. Возникновение правовой неопределенности в части определения владельцев животных и продуктов животноводства после изъятия (прекращения права собственности)	8.2.2. Высокая	8.3.2. Точное определение субъекта порядка	8.4.2. Высокая
8.1.3. Избыточные требования по представлению документов	8.2.3. Средняя	8.3.3. Сокращение избыточных документов, оптимизация порядка их предоставления	8.4.3. Высокая
8.1.4. Ограничение прав индивидуальных предпринимателей на компенсацию, предусмотренную проектом акта	8.2.4. Высокая	8.4.4. Расширить перечень претендентов на получение выплат	8.4.4. Высокая

8.5. Источники данных: отчетные материалы Комитета ветеринарии города Москвы.

9. Сравнение возможных способов решения проблемы, направленных на достижение целей предлагаемого варианта регулирования

	Способ 1	Способ 2	Способ 3	Способ 4
9.1. Содержание способа решения проблемы, направленного на достижение целей предлагаемого варианта правового регулирования	Принятие нормативного правового акта города Москвы, устанавливающего порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы	Невмешательство	Саморегулирование	Прямое государственное регулирование
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности участников группы, предлагаемого варианта правового регулирования, в среднесрочном периоде (1-3 года)	Правовое регулирование правоотношений, возникающих при организации и проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого варианта правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого варианта правового регулирования отсутствуют	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
9.4. Оценка возможностей	Планируемый срок достижения	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов	поставленной цели – с 2021 года и последующие периоды			
9.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риск наступления неблагоприятных последствий отсутствует	Не соответствие требованиям федерального законодательства	Не соответствие требованиям федерального законодательства	Не соответствие требованиям федерального законодательства

9.6. Обоснование выбора предпочтительного способа решения выявленной проблемы:

Принятие нормативного правового акта, устанавливающего порядок организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

9.7. Детальное описание предпочтительного способа решения проблемы:

Рекомендуется принятие указанного правового акта с учетом внесения в проект акта (далее – Порядок) следующих изменений:

9.7.1. Привести проект постановления в соответствие с постановлением Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – Правила):

9.7.1.1. Дополнить пункт 2 Порядка словами «в целях предотвращения распространения возбудителей заразных болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных»;

9.7.1.2. Дополнить Порядок условием (условиями), при котором изымаются животные или продукты животноводства: «Животные и (или) продукты животноводства могут быть изъяты при ликвидации очагов особо опасных болезней животных согласно перечню особо опасных болезней животных, определяемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации»).

9.7.1.3. Установить срок представления, на основании которого принимается решение об изъятии животных и продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, – 48 часов с момента получения Комитетом ветеринарии города Москвы информации об установлении диагноза особо опасной болезни животных;

9.7.1.4. Конкретизировать формулировку «владелец животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию».

Согласно пункту 5 Порядка «владельцы» – это граждане и юридические лица - владельцы животных и (или) продуктов животноводства. В этом случае не в полной мере учитывается одно из основных положений гражданского законодательства – содержание права собственности, т.к. владение это одна из его составных частей. В соответствии со статьей 209 ГК РФ права владения, пользования и распоряжения своим имуществом принадлежат собственнику.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 235 ГК РФ, право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества. Очевидно, что изъятие животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных с последующим возмещением ущерба является одной из форм принудительного изъятия имущества – реквизицией (пункт 5 части 2 статьи 235, статья 242 ГК РФ). Таким образом, после проведения процедуры изъятия «владельцы», по факту, перестают быть таковыми и, согласно пунктам 9-12 Правил, при обращении за возмещением, являются гражданами и юридическими лицами».

Вместе с тем, в целях недопущения сложностей в восприятии норм и содержания Порядка, более точного определения субъекта Порядка предлагается, по аналогии с пунктами 7 и 8 Правил, определить «владельца» как «физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели - собственники животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию, изъятых либо утилизированных в соответствии с настоящим порядком».

9.7.1.5. Сократить срок направления Комитетом ветеринарии города Москвы владельцам изымаемого имущества копии соответствующего решения до 24 часов.

9.7.1.5.1. Уточнить, что направление копии указанного в пункте 9.7.1.5 решения производится исключительно в случае невозможности личного вручения владельцу данного документа и только способом, обеспечивающим подтверждение его получения.

9.7.1.6. Предусмотреть порядок обжалования владельцами животных действий должностных лиц.

Приведенные нормы Порядка не предусматривают предоставления владельцам права на обжалование действий уполномоченных органов, должностных лиц, специальной комиссии при проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства, а также при назначении и определении размера возмещения ущерба.

В целях защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - собственников подлежащих изъятию, изъятых либо утилизированных животных или продуктов животноводства предлагается дополнить Порядок пунктом 23 следующего содержания (по аналогии с пунктом 12 Правил):

«23. Владельцы в случае нарушения их прав при проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства вправе обжаловать действия должностных лиц в вышестоящие органы, прокуратуру или в судебном порядке.».

9.7.3. Дополнить Порядок положением о специальной комиссии, создаваемой Комитетом ветеринарии города Москвы.

9.7.3.1. Определить вид специальной комиссии.

Пунктами 6-11 Порядка установлено, что изъятие осуществляется специальной комиссией, создаваемой Комитетом ветеринарии города Москвы, определены задачи, состав и действия специальной комиссии. При этом в тексте проекта не указан характер деятельности специальной комиссии: на постоянной основе или создаваемая по каждому отдельному факту установления диагноза либо выявления очага особо опасной болезни животных. Предлагается устранить возникшую неопределенность и указать в Порядке вид специальной комиссии.

9.7.3.2. Обеспечить возможность участия владельцев животных или продуктов животноводства в работе комиссии.

В случае создания специальной комиссии по каждому отдельному факту установления диагноза либо выявления очага особо опасной болезни животных, предлагается предоставить возможность участия владельцев животных или продуктов животноводства в решении организационных вопросов, связанных с проведением мероприятий по изъятию, и присутствия при активных действиях специальной комиссии.

Кроме того, в целях обеспечения прав владельца на полную и достоверную информацию о количестве изымаемого имущества предлагается включить в Порядок положения, предусматривающие права владельцев на присутствие при определении фактического количества изымаемого имущества и внесение замечаний в акт об изъятии, а также обязывающие специальную комиссию обеспечить такое присутствие, за исключением случаев официального отказа от таких действий владельцев, зафиксированного документально.

9.7.3.3. Определить порядок выполнения специальной комиссией процедур изъятия животных и продуктов животноводства.

Пунктами 10 и 12 Порядка установлено, что специальная комиссия определяет поголовье животных и количество продуктов животноводства подлежащих изъятию, а также осуществляет их взвешивание, после чего производится утилизация. При этом не определен момент начала выполнения таких функций специальной комиссии. В то же время таких моментов может быть несколько: получение (поступление) информации об установлении диагноза особо опасной болезни животных, вынесение представления, оформление решения, вручение решения владельцу, направление решения владельцу и т.п. В целях устранения указанной неопределенности предлагается установить Порядком точный момент начала активных действий специальной комиссии по проведению процедуры изъятия.

9.7.4. Обеспечить возможность предоставления заявителем документов в Комитет ветеринарии города Москвы в электронной форме.

Пунктом 16 Порядка директивно установлено личное представление владельцами в Комитет ветеринарии города Москвы заявления о возмещении ущерба и необходимых для этого документов.

Отсутствие у заявителей возможности предоставления требуемых документов в электронном виде, в том числе с использованием портала государственных услуг, создает неоправданные ограничения и может привести к излишним временным затратам предпринимателя на посещение подразделения приема документов Комитета ветеринарии города Москвы и непосредственную сдачу документов.

В этой связи предлагается дополнить Порядок положениями, позволяющими заявителю представить в Комитет ветеринарии города Москвы требуемые документы, в электронной форме, при условии их соответствия предъявляемым Порядком требованиям.

9.7.5. Утвердить форму и способ уведомления владельцев о принятом Комитетом ветеринарии города Москвы решении.

Пунктом 19 Порядка установлено, что Комитет ветеринарии города Москвы уведомляет владельцев о принятом решении в течение пяти рабочих дней со дня принятия. При этом форма и способ такого уведомления не установлены.

В целях устранения указанной неопределенности предлагается дополнить пункт 19 Порядка соответствующими положениями.

9.7.6. Дополнить порядок положением о возможности повторного представления заявки в случае отказа в выплате возмещения ущерба либо предусмотреть процедуру приостановления рассмотрения заявки для предоставления заявителю возможности представить недостающие документы.

В пункте 21 Порядка приведено основание для отказа в выплате возмещения ущерба: непредставление требуемых документов в полном объеме. В то же время отсутствует какая-либо информация о возможности повторного представления заявки.

В целях обеспечения законных интересов владельцев на получение возмещения ущерба предлагается дополнить пункт 21 Порядка абзацем следующего содержания:

«При этом у владельца сохраняется право на возмещение ущерба при условии приведения заявки в соответствии с пунктом 16 настоящего порядка и повторного представления заявки в Комитет ветеринарии города Москвы.».

9.7.7. Предоставить индивидуальным предпринимателям - владельцам животных и (или) продуктов животноводства наряду с гражданами и юридическими лицами возможность возмещения затрат в случаях изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

Согласно пунктам 5, 11, 16 Порядка к владельцам животных, подлежащих отчуждению, и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы (далее – владельцы животных), отнесены граждане и юридические лица.

Вместе с тем, согласно статье 23 ГК РФ гражданин (физическое лицо) вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом проект постановления лишает индивидуальных предпринимателей - владельцев животных и (или) продуктов животноводства права на возмещение затрат, понесенных ими при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

В целях устранения указанного ограничения предлагается наряду с гражданами и юридическими лицами к владельцам животных отнести также индивидуальных предпринимателей, предоставив им таким образом возможность возмещения затрат в случаях изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

9.7.8. Оптимизировать состав документов, предоставляемых владельцами для возмещения ущерба.

Согласно пункту 16 анализируемого Порядка для возмещения ущерба владельцы, осуществляющие деятельность по содержанию сельскохозяйственных животных и (или) реализации (хранению) продуктов животноводства, претендующие на возмещение ущерба, в течение тридцати дней со дня получения акта об изъятии животных и (или) продуктов животноводства лично представляют в Комитет ветеринарии города Москвы заявление о возмещении ущерба с предоставлением следующих документов:

- паспорта гражданина Российской Федерации;
- документов, подтверждающих полномочия руководителя организации или иного лица на осуществление действий от имени организации, заверенные подписью руководителя организации;
- акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.

При этом при проведении изъятия животных, специальная комиссия составляет акт об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в трех экземплярах, первый экземпляр которого вручается владельцам животных, подлежащих отчуждению, и продуктов животноводства, подлежащих изъятию, второй экземпляр направляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, третий в Территориальный орган Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю по городу Москва, Московской и Тульской областям.

Учитывая, что истребуемый акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства может быть получен Комитетом ветеринарии

города Москвы в порядке межведомственного информационного взаимодействия, считаем излишним требовать его предоставление у владельцев животных при подаче ими заявления на возмещение ущерба.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого варианта правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта правового акта: с даты подписания.

10.2. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого варианта правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Переходный период не предусмотрен.

10.3. Срок переходного периода: -.

11. Информация о проведении публичных консультаций по проекту правового акта, подлежащего оценке регулирующего воздействия в соответствии со статьями 23.3-3 Федерального закона от 06.11.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения по проекту правового акта:

начало: «22» января 2021 г.;

окончание: «5» февраля 2021 г.

11.2. Общее количество участников публичных консультаций: 3.

11.3. Общее количество предложений, полученных в ходе публичных консультаций по обсуждению проекта правового акта: 19.

11.4. Содержание предложений, полученных в ходе публичных консультаций по обсуждению проекта правового акта: представлены в Приложении 1 к настоящему Сводному отчету.

12. Выводы относительно необходимости введения выбранного наилучшего варианта правового регулирования

12.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте правового акта положений, которые:

12.1.1. Вводят административные и иные обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению: не выявлено;

12.1.2. Способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: не выявлено;

12.1.3. Способствует возникновению расходов бюджета города Москвы: в рамках текущей деятельности.

12.2. Анализ воздействия вводимого правового регулирования на состояние конкуренции: проект постановления ограничивает конкурентоспособность индивидуальных предпринимателей – владельцев животных и (или) продуктов животноводства при возникновении очагов особо опасных болезней животных.

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 22 января 2021 г.;

окончание: 5 февраля 2021 г.

2. Формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: – официальный сайт уполномоченного органа ³ , – Инвестиционный портал города Москвы ⁴ .	22 января – 5 февраля 2021 года	3
Итого			3

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 3.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и	2	66%

³ <https://www.mos.ru/depr/function/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-pk/>

⁴ <https://investmoscow.ru/about-moscow/normative-legal-acts-at-the-stage-of-public-discussion>

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
	инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве		
2	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	1	33%

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
1.	Порядок регулирует значимые вопросы отчуждения и, фактически, уничтожения принадлежащего предпринимателям имущества, к которому, в силу статьи 137 ГК РФ, относятся животные, а также вопросы возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства. При этом Порядок носит достаточно обобщенный характер и может быть конкретизирован во избежание возникновения спорных или конфликтных ситуаций в ходе применения его положений. Так очевидно, что Проект и утверждаемый им Порядок разрабатывались в течение 2020 года или ранее в соответствии, в том числе, с Постановлением Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – Постановление). В конце декабря 2020 года в Постановление были внесены изменения, которые вступят в силу после официального опубликования изменяющего акта - Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2472. Представляется целесообразным гармонизировать нормы Порядка с актуальной (в перспективе) редакцией Постановления.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
2.	Пунктом 2 Порядка определяется его предназначение, однако из содержания Порядка не усматривается основная цель регулирования. В этой связи предлагается дополнить пункт 2 Порядка словами «в целях предотвращения распространения возбудителей заразных болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных» (по аналогии с пунктом 1 Правил, утвержденных Постановлением (далее – Правила)).	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
3.	Также представляется целесообразным дополнить Порядок условием (условиями), при котором изымаются животные или продукты животноводства по аналогии с пунктом 3 Правил («Животные и (или) продукты животноводства могут быть изъяты при ликвидации очагов особо опасных болезней животных согласно перечню особо опасных болезней животных, определяемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации»).	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
4.	Порядком не определено содержание представления Комитета ветеринарии города Москвы (далее – Москомвет), на основании которого принимается решение об изъятии. В то	Уполномоченный по защите прав	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
	же время, в Правилах указаны сведения, обязательные для такого представления, а также установлен срок внесения представления с момента получения информации об установлении диагноза особо опасной болезни животных – 48 часов. В целях приведения Порядка в соответствии с Правилами предлагается установить перечень обязательного содержания представления, либо его формализованный вид (в приложении к Порядку), а также срок внесения такого представления (по аналогии с Правилами – 48 часов).	предпринимателей в городе Москве	
5.	В пункте 5 Порядка дано сокращенное и используемое далее по тексту Порядка понятие «владельцы» - это граждане и юридические лица - владельцы животных и (или) продуктов животноводства. В этом случае не в полной мере учитывается одно из основных положений гражданского законодательства – содержание права собственности, т.к. владение это одна из его составных частей. В соответствии со статьей 209 ГК РФ права владения, пользования и распоряжения своим имуществом принадлежат собственнику. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 235 ГК РФ, право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества. Очевидно, что изъятие животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных с последующим возмещением ущерба является одной из форм принудительного изъятия имущества – реквизицией (пункт 5 части 2 статьи 235, статья 242 ГК РФ). Таким образом, после проведения процедуры изъятия «владельцы», по факту, перестают быть таковыми и, согласно пунктам 9-12 Правил, при обращении за возмещением, являются гражданами и юридическими лицами». Вместе с тем, в целях недопущения сложностей в восприятии норм и содержания Порядка, более точного определения субъекта Порядка предлагается, по аналогии с пунктами 7 и 8 Правил, определить «владельца» как «граждане и юридические лица - собственники животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию, изъятых либо утилизированных в соответствии с настоящим порядком».	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
6.	Кроме того, пунктом 5 Порядка установлен двухдневный срок направления (вручения) Москомветом владельцам изымаемого имущества копии соответствующего решения. В то же время, согласно пункту 7 Правил, аналогичные действия совершаются в течение 24 часов, что, очевидно, позволяет более оперативно отреагировать на эпизоотическую ситуацию и исключить негативную реакцию на отчуждение или изъятие со стороны владельца животных или продукции. В этой связи предлагается уменьшить срок направления (вручения) копии решения также до 24 часов.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
7.	Также предлагается уточнить, что направление копии решения производится исключительно в случае невозможности личного вручения владельцу данного документа и только способом, обеспечивающим подтверждение его получения.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
8.	Пунктами 6-11 Порядка установлено, что изъятие осуществляется специальной комиссией, создаваемой Москомветом, определены задачи, состав и действия специальной комиссии. При этом из текста Проекта не ясен характер деятельности специальной комиссии: на постоянной основе или создаваемая по каждому отдельному факту установления диагноза либо выявления очага особо опасной болезни животных. Предлагается устранить возникшую неопределенность и указать в Порядке вид специальной комиссии.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
9.	Также, в случае создания специальной комиссии по каждому отдельному факту установления диагноза либо выявления очага особо опасной болезни животных, в ее состав необходимо включить владельцев животных или продуктов животноводства для обеспечения их участия в решении организационных вопросов, связанных с проведением мероприятий по изъятию, и присутствия при активных действиях специальной комиссии.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
9.	Представляется очевидным, что размер возмещения ущерба, причиненного владельцам имущества при изъятии, напрямую зависит от числа животных, количества продуктов животноводства, их веса. При этом присутствие владельцев при определении специальной	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
	комиссией поголовья животных, количества продуктов животноводства, взвешивании, составлении соответствующего акта пунктами 10, 11 Порядка не предусмотрено. В целях обеспечения прав владельца на полную и достоверную информацию о количестве изымаемого имущества предлагается включить в Порядок положения, предусматривающие права владельцев на присутствие при определении фактического количества изымаемого имущества и внесение замечаний в акт об изъятии, а также обязывающие специальную комиссию обеспечить такое присутствие, за исключением случаев официального отказа от таких действий владельцев, зафиксированного документально.		
10.	Пунктами 10 и 12 Порядка установлено, что специальная комиссия определяет поголовье животных и количество продуктов животноводства подлежащих изъятию, а также осуществляет их взвешивание, после чего производится утилизация. При этом не определен момент начала выполнения таких функций специальной комиссии. В то же время таких моментов может быть несколько: получение (поступление) информации об установлении диагноза особо опасной болезни животных, вынесение представления, оформление решения, вручение решения владельцу, направление решения владельцу и т.п. В целях устранения указанной неопределенности предлагается установить Порядком точный момент начала активных действий специальной комиссии по проведению процедуры изъятия.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
11.	Пунктом 16 Порядка директивно установлено личное представление владельцами в Москомвет заявления о возмещении ущерба и необходимых для этого документов. Отсутствие у заявителей возможности предоставления требуемых документов в электронном виде, в т.ч. с использованием портала государственных услуг, создает неоправданные ограничения и может привести к излишним временным затратам предпринимателя на посещение подразделения приема документов Москомвета и непосредственную сдачу документов. Кроме того, как следует из информации размещенной в разделе «Электронная приемная» на официальной странице Комитета ветеринарии города	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
	Москвы на портале mos.ru⁵, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой Москомвет временно ограничил личный прием граждан и рекомендует для контактов и направления обращений использовать средства дистанционной связи. В этой связи предлагается дополнить Порядок положениями, позволяющими заявителю представить в Москомвет требуемые документы, в электронном виде, при условии их соответствия предъявляемым Порядком требованиям.		
12.	Пунктом 19 Порядка установлено, что Москомвет уведомляет владельцев о принятом решении в течение пяти рабочих дней со дня принятия. При этом форма и способ такого уведомления не установлены. В целях устранения указанной неопределенности предлагается дополнить пункт 19 Порядка соответствующими положениями.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
13.	В пункте 21 Порядка приведено основание для отказа в выплате возмещения ущерба: непредставление требуемых документов в полном объеме. В то же время отсутствует какая-либо информация о возможности повторного представления заявки. В целях обеспечения законных интересов владельцев на получение возмещения ущерба предлагается дополнить пункт 21 Порядка абзацем следующего содержания: «При этом у владельца сохраняется право на возмещение ущерба при условии приведения заявки в соответствии с пунктом 16 настоящего порядка и повторного представления заявки в Москомвет.».	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
14.	Приведенные нормы Проекта и Порядка не предусматривают предоставления владельцам права на обжалование действий уполномоченных органов, должностных лиц, специальной комиссии при проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства, а также при назначении и определении размера возмещения ущерба. В целях защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – собственников подлежащих изъятию, изъятых либо утилизированных	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	

⁵ <https://www.mos.ru/moskomvet/function/o-komitete/grafik-priema/>

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
	животных или продуктов животноводства предлагается дополнить Порядок пунктом 23 следующего содержания (по аналогии с пунктом 12 Правил): «23. Владельцы в случае нарушения их прав при проведении изъятия животных и (или) продуктов животноводства вправе обжаловать действия должностных лиц в вышестоящие органы, прокуратуру или в судебном порядке.».		
15.	Как отмечалось выше, изъятие носит реквизиционный характер. Согласно части 1 статьи 242 ГК РФ имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой ему стоимости имущества. Очевидно, что в данной ситуации выплату стоимости имущества должен производить соответствующий госорган. В то же время животные и продукция могут быть застрахованы, в том числе на случай утраты (гибели) животных в результате болезней, в связи с их изъятием и т.п. В такой ситуации возникает неопределенность в установлении источника финансирования возмещения ущерба: уполномоченный государственный орган или страхователь. Существующая судебная практика свидетельствует о том, что решение может быть принято как в пользу истца (как правило предприниматель – владелец изъятых животных), так и в пользу противоположной стороны процесса (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 09.09.2020 N 09АП-21554/2020 по делу N А40-204092/2019, Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.12.2019 N 15АП-18329/2019 по делу N А53-11634/2019). В целях устранения указанной неопределенности предлагается дополнить Порядок нормой, однозначно определяющей обязанности и полномочия уполномоченных государственных органов и (или) страховщиков по возмещению ущерба в случае наступления страхового случая при проведении изъятия животных или продукции животноводства.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Отношения между лицами, осуществляющими виды деятельности в сфере страхового дела, или с их участием регулируются Федеральным законом от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Гражданским кодексом РФ, а также иными федеральными законами и нормативными актами Центрального банка Российской Федерации. Согласно действующему законодательству возмещение ущерба по заключенным договорам добровольного страхования, в том числе страхования имущества, производится согласно условиям договора, заключенного между страхователем и страховщиком. Получение возмещения по договору добровольного страхования не ограничивает владельца животного в праве на получение возмещения,

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
			предусмотренного предлагаемым Порядком.
16.	Также предлагается документальные материалы, связанные с отчуждением животных и изъятием продуктов животноводства (представление, решение, акт) размещать на официальной странице Комитета ветеринарии города Москвы на портале mos.ru (https://www.mos.ru/moskomvet/).	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
17.	Считаем, что документ не содержит противоречий и поддерживаем его принятие. Единственное, что хотелось бы сказать - возмещение стоимости изъятых животных должно идти по рыночным ценам на момент изъятия с дисконтом, т.к. г. Москва осуществляет утилизацию больных особо-опасными болезнями животных за свой счет, а не за счет лица, у которого изъяли. Вопрос только какой дисконт? А какие затраты планирует город нести?	Союз «Московская торгово- промышленная палата»	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.
18.	Согласно пунктам 5, 11, 16 Порядка к владельцам животных, подлежащих отчуждению, и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы (далее – владельцы животных), отнесены граждане и юридические лица. Вместе с тем, согласно статье 23 ГК РФ гражданин (физическое лицо) вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Таким образом проект постановления лишает индивидуальных предпринимателей - владельцев животных и (или) продуктов животноводства права на возмещение затрат, понесенных ими при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы. В целях устранения указанного ограничения предлагается наряду с гражданами и юридическими лицами к владельцам животных отнести также индивидуальных предпринимателей, предоставив им таким образом возможность возмещения затрат в случаях изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы .	Департамент экономической политики и развития города Москвы	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

№ п/п	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы – разработчика проекта НПА по представленному замечанию и (или) предложению
19.	Согласно пункту 16 анализируемого Порядка для возмещения ущерба владельцы, осуществляющие деятельность по содержанию сельскохозяйственных животных и (или) реализации (хранению) продуктов животноводства, претендующие на возмещение ущерба, в течение тридцати дней со дня получения акта об изъятии животных и (или) продуктов животноводства лично представляют в Комитет ветеринарии города Москвы заявление о возмещении ущерба с предоставлением следующих документов: - паспорта гражданина Российской Федерации; - документов, подтверждающих полномочия руководителя организации или иного лица на осуществление действий от имени организации, заверенные подписью руководителя организации; - <u>акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства.</u> При этом при проведении изъятия животных, специальная комиссия составляет акт об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в трех экземплярах, первый экземпляр которого вручается владельцам животных, подлежащих отчуждению, и продуктов животноводства, подлежащих изъятию, второй экземпляр направляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, третий в Территориальный орган Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю по городу Москва, Московской и Тульской областям. Учитывая, что истребуемый акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства может быть получен Комитетом ветеринарии города Москвы в порядке межведомственного информационного взаимодействия, считаем излишним требовать его предоставление у владельцев животных при подаче ими заявления на возмещение ущерба.	Департамент экономической политики и развития города Москвы	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета.

Расчет затрат на проведение аварийно-спасательных работ при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Исходным материалом для расчета затрат на аварийно-спасательные работы при ликвидации очага по АЧС является ведомственная информация ветеринарной службы, включающая⁶:

1. Возраст животных;
2. Количество новых неблагополучных пунктов по району;
3. Количество заболевших животных;
4. Количество павших животных;
5. Количество убитых животных;
6. Общая численность животных в неблагополучном пункте.

Расчет затрат на аварийно-спасательные работы - АСР производится по формуле:

$АСР = З_u + З_л + З_к + З_д$, где:

$З_u$ - затраты на уничтожение трупов (погрузка, транспортировка, разгрузка трупов, сжигание - стоимость горючих материалов, транспортные расходы, связанные с отправкой патматериала в лаборатории на анализ);

$З_л$ – затраты на оплату труда специалистов, принимавших участие в ликвидации очага;

$З_к$ - затраты на организацию карантинных мероприятий (стоимость оборудования карантинных постов, КПП, дезбарьеров (ковриков), аншлагов, организация объездных (обходных) путей, организация охраны и патрулирования);

$З_д$ - затраты на дезинфекцию (стоимость дезсредств, топлива, оплата труда специалистам).

Произвести количественную оценку затрат не представляется возможным ввиду отсутствия случаев возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории города Москвы.

⁶ Источник данных: Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31.05.2016 № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней», Методические рекомендации по организации и реализации карантинных мероприятий в очаге по африканской чуме свиней Комитета государственного ветеринарного надзора Нижегородской области.