



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

**о результатах проведения
оценки фактического воздействия**

**постановления Правительства Москвы
от 25 июля 2012 года № 356-ПП**

**«Об утверждении административных регламентов предоставления
государственных услуг в городе Москве Комитетом ветеринарии города
Москвы»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений	17
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	22
6. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	25
7. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования	26
8. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования	27
9. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.....	40
10. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов	42
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций	43
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	47
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	51

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку:

Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта:

Постановление Правительства Москвы от 25 июля 2012 года № 356-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг в городе Москве Комитетом ветеринарии города Москвы» (в редакции постановлений Правительства Москвы от 02.09.2014 № 500-ПП, от 21.05.2015 № 307-ПП, от 06.07.2016 № 391-ПП, от 22.05.2019 № 570-ПП, от 28.04.2020 № 471-ПП).

1.3. Дата вступления в силу акта:

18.08.2012.

1.4. Проведение ОРВ проекта акта:

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации:

Начало: 22 сентября 2020 г.;

окончание: 6 октября 2020 г.

1.6. Контактная информация исполнителя:

Ф.И.О.: Кострома Леонид Валерьевич.

Должность: Заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32.

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru.

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов

В соответствии с пунктом 3 статьи 1.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Закона о ветеринарии регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии (далее – регистрация специалистов в области ветеринарии) (ранее полномочие называлось «регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью»), относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления регистрации специалистов в области ветеринарии необходимо было принять акты, регламентирующие указанную процедуру.

Порядком регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 17.10.2006 № 807-ПП, установлено, что регистрация специалистов в области ветеринарии производится на основании их письменного заявления на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, для предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» было необходимо принятие административного регламента.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора). При этом такие эксперты должны быть аттестованы в установленном порядке.

Правила аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636, предполагают проведение аттестации экспертов самими органами контроля (надзора).

Региональный государственный надзор в области обращения с животными в соответствии с Положением о Комитете ветеринарии города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 25 октября 2011 г. № 506-ПП, осуществляет Комитет ветеринарии города Москвы.

Таким образом, для предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было необходимо принятие административного регламента.

Соответственно, **проблемами**, на решение которых направлено регулирование, установленное ППМ № 356-ПП, являются:

- **Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур**
- **Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.**

Таблица 1. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, установленное ППМ № 356-ПП, и связанные с ней негативные эффекты

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории	• Правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, в части порядка получения свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
	города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, необходимость получения которого установлена Законом о ветеринарии; Невозможность осуществления деятельности в области ветеринарии в связи с отсутствием регистрации в качестве специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы.
2	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	- Правовая неопределенность для физических лиц, имеющих соответствующую квалификацию в области ветеринарии, в порядке получения аттестата эксперта для возможности быть привлеченным к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - Невозможность привлекать экспертов в области ветеринарии, обладающих профильными знаниями к мероприятиям по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей

Исходя из указанных проблем, цели регулирования заключаются в следующем:

- Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур;
- Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.

В таблице 2 для целей регулирования приведены показатели их достижения.

**Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам
и показателям достижения целей регулирования**

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	- Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»; - Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», определяемая: - наличием установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Выдача

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
			свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»; 2) наличием зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»; 3) наличием требований публичности при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
			области ветеринарии на территории города Москвы».
2	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	3. Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; 4. Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определяемая: 1) наличием установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Аттестация

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
			экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; 2) наличием зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; 3) наличием требований публичности при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
			государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

1. Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Разработка подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», снижает негативные эффекты, связанные с правовой неопределенностью для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, в части порядка получения свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, а также обеспечивает саму возможность осуществления деятельности в области ветеринарии, поскольку необходимость получения такого свидетельства установлена Законом о ветеринарии.

2. Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Полнота порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», снижает риски для субъектов правоотношений – индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием и ОИВ города Москвы от возникновения правовых коллизий, пробелов и неточностей нормативного правового акта, которые могут впоследствии приводить к возникновению споров и дополнительных издержек для участников регулирования.

Полнота порядка определяется следующими факторами:

2.1. Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Показатель характеризует прозрачность механизма предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

2.2. Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной

ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Показатель отражает полноту процесса предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», с точки зрения распределения полномочий органов власти при осуществлении указанной деятельности.

2.3. Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Наличие зафиксированных требований о размещении сведений о выданных свидетельствах о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, обеспечивает публичность предоставления государственной услуги.

3. Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Разработка подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», снижает негативные эффекты, связанные с правовой неопределенностью для физических лиц, имеющих соответствующую квалификацию в области ветеринарии, в части порядка прохождения аттестации, а также обеспечивает саму возможность осуществления деятельности в качестве экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полнота порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», снижает риски для физических лиц, имеющих соответствующую квалификацию в области ветеринарии, и ОИВ города Москвы от возникновения правовых коллизий, пробелов и неточностей нормативного правового акта, которые могут

впоследствии приводить к возникновению споров и дополнительных издержек для участников регулирования.

Полнота порядка определяется следующими факторами:

4.1. Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Показатель характеризует прозрачность механизма предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.2. Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Показатель отражает полноту процесса предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с точки зрения распределения полномочий органов власти, при осуществлении указанной деятельности.

4.3. Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Наличие зафиксированных требований о размещении сведений об аттестованных экспертах, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обеспечивает публичность предоставления государственной услуги.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов

ППМ 356-ПП утверждены Административные регламенты предоставления государственных услуг города Москвы:

- «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося

предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»;

- «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1. Административный регламент предоставления государственной услуги города Москвы «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы.

Для получения государственной услуги заявители (индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием) обращаются в Комитет ветеринарии города Москвы и предоставляют:

- Запрос (заявление) на предоставление государственной услуги;
- Фотографию заявителя 3 x 4 (матовую).
- Копии документов, подтверждающих уровень профессионального образования заявителя.
- Паспорт или иной документ, которым может воспользоваться заявитель (представитель заявителя) для удостоверения личности.
- Копию документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае обращения представителя заявителя (с предъявлением оригинала).

Комитет ветеринарии города Москвы в порядке межведомственного взаимодействия получает выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Заявители имеют возможность подать запрос только в форме документа на бумажном носителе.

Срок предоставления государственной услуги не может превышать 5 рабочих дней, и включает срок межведомственного информационного взаимодействия органов исполнительной власти и организаций в процессе предоставления государственной услуги.

Результатом предоставления государственной услуги является:

- выдача (направление) свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы (в форме документа на бумажном носителе);
- выдача (направление) отказа в предоставлении государственной услуги.

2. Административный регламент предоставления государственной услуги города Москвы «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для получения государственной услуги заявители (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями) обращаются в Комитет ветеринарии города Москвы и предоставляют:

- Запрос (заявление) на предоставление государственной услуги;
- Паспорт или иной документ, которым может воспользоваться заявитель (представитель заявителя) для удостоверения личности.
- Фотографию заявителя 3 x 4 (матовую).
- Копии документов, подтверждающих соответствие уровня профессионального

образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз (копии документов об образовании, трудовых договоров, договоров о выполнении гражданином работ (услуг) в области обращения с животными за последние три года).

Заявители имеют возможность подать запрос только в форме документа на бумажном носителе.

Срок предоставления государственной услуги не может превышать 72 рабочих дня и исчисляется со дня, следующего за днем регистрации запроса.

Результатом предоставления государственной услуги является:

- выдача (направление) распоряжение Комитета об аттестации эксперта, привлекаемого Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- выдача (направление) отказа в предоставлении государственной услуги.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования

Ожидается, что введение регулирования приведет к снижению неопределенности для индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием при осуществлении регистрации в качестве специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии. Также введение регулирования должно снизить неопределенность физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, при получении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

- 1) индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием;
- 2) физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие достаточный уровень профессионального образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз в области обращения с животными;
- 3) Комитет ветеринарии города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием

По сведениям информационной системы СПАРК (<https://www.spark-interfax.ru/>) на момент формирования сводного отчета в городе Москве зарегистрированы 500 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ветеринарную деятельность (группа 75 в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности).

В Реестре специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Москвы, размещенном на портале открытых данных города Москвы¹ на момент формирования настоящего сводного отчета содержится 321 запись.

По сведениям, предоставленным Комитетом ветеринарии города Москвы, за время действия ППМ № 356-ПП с 2012 года по 5 октября 2020 года было рассмотрено 463 заявления на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», из которых положительное решение принято в отношении 458 заявлений. По пяти заявлениям было принято решение об отказе в предоставлении государственной услуги. Основаниями для отказа послужили: предоставление неполного комплекта документов, выявленные после приема запроса на предоставление государственной услуги основания для отказа в приеме документов, необходимых для получения государственной услуги, а также отсутствие у заявителя высшего или среднего ветеринарного образования.

На рисунке 1 представлены сведения о выданных свидетельствах о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы.

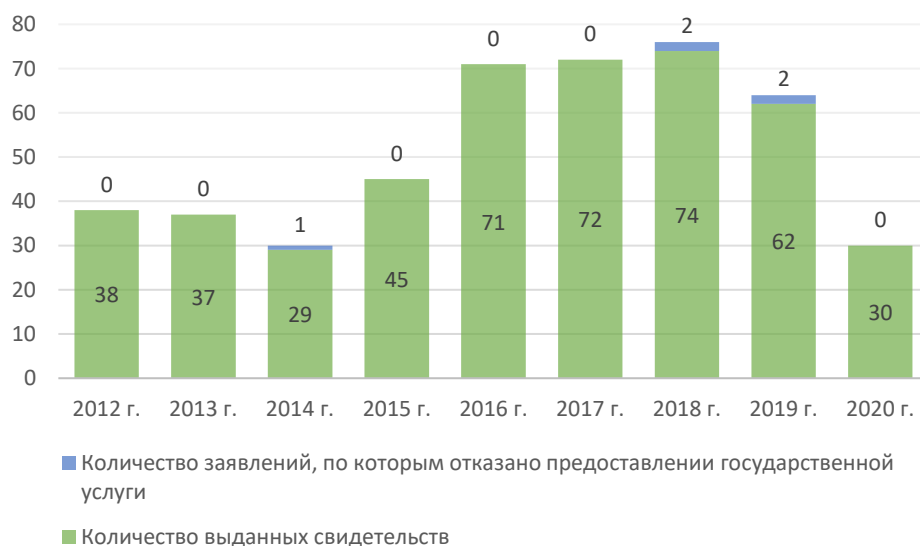


Рисунок 1. Количество выданных свидетельств о регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы

¹ <https://data.mos.ru/opendata/7725570674-reestr-spetsialistov-v-oblasti-veterinari-zanimayushchihsya-predprinimatelskoy-deyatelnostyu-na-territo>

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие достаточный уровень профессионального образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз в области обращения с животными

Определить количество физических лиц, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющих достаточный уровень профессионального образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз в области обращения с животными не представляется возможным, поскольку сведения об уровне профессионального образования и стажа работы физических лиц предоставляются самими заявителями при получении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По сведениям, предоставленным Комитетом ветеринарии города Москвы, за время действия ППМ № 356-ПП с 2012 года по 5 октября 2020 г. не поступило ни одного заявления на получение государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3.1.3. Группа затронутых лиц 3: Комитет ветеринарии города Москвы

Согласно сведениям, предоставленным Комитетом ветеринарии города Москвы, в административных процедурах предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» с 2012 по 2020 год одновременно задействовано 4 человека. При этом средняя доля времени, затраченного на реализацию административных процедур по указанной услуге от общего количества рабочего времени данных сотрудников составляет 0,8 %.

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций

В публичных консультациях (далее – ПК) приняли участие 27 человек: 26 – индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием, получившие свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы (далее – свидетельство о регистрации специалиста в области ветеринарии) и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Уполномоченный).

В телефонном анкетировании приняли участие 26 респондентов, являющихся индивидуальными предпринимателями с высшим или средним ветеринарным образованием, получившими свидетельство о регистрации специалиста в области ветеринарии.

Все респонденты получили свидетельство о регистрации специалиста в области ветеринарии. При этом у одного из респондентов также был опыт получения отказа в предоставлении государственной услуги в связи с предоставлением не заверенной надлежащим образом копии документа об образовании (без предоставления оригинала).

Большинство респондентов, принявших участие в анкетировании считают комплект

документов, представляемых для получения свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, оптимальным (88,46 %). 7,69 % респондентов считают, что перечень документов необходимо изменить, при этом в качестве примера изменения перечня документов приводят установление необходимости указывать стаж практики специалистов в области ветеринарии, то есть выступают за увеличение количества подаваемых документов и, как следствие, усложнение требований для получения свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии через установление необходимого стажа для его получения.

Респондентам при проведении опроса было предложено оценить по 5-балльной шкале удобство получения услуги по выдаче свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии. Распределение оценки удобства получения государственной услуги представлено на рисунке 2. Как видно из указанного рисунка, более половины респондентов оценивают удобство получения услуги как «очень неудобно» (5-баллов), при этом минимальная оценка удобства составила 3 балла).

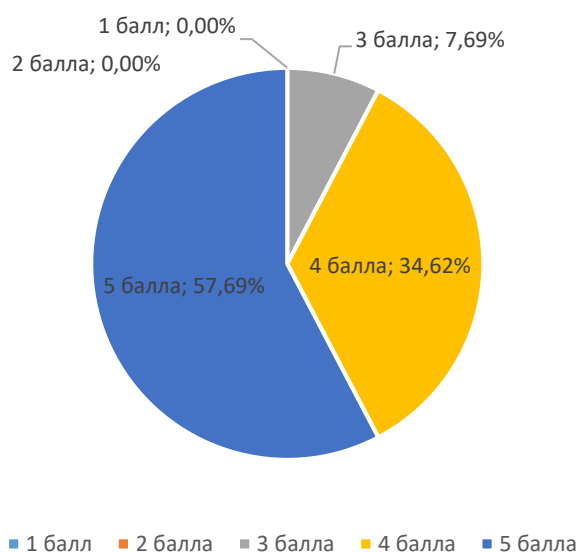


Рисунок 2. Распределение респондентов по оценке удобства получения государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»

При получении государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии около четверти всех опрошенных сталкивались со сложностями при получении указанного свидетельства (23,08 %). 76,92 % респондентов заявили об отсутствии каких-либо сложностей. В качестве основных сложностей респонденты выделяют сложности в понимании перечня необходимых документов.

Средняя оценка времени, которые заявители тратят на получение услуги составила 17,3 часа, при этом на подачу заявления заявителями тратиться 3 часа, а на получение результата (свидетельства – 0,9 часов). Соответственно на подготовку необходимых документов заявители тратят 13,2 часа. Единственными озвученными респондентами финансовыми затратами на получение государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии являются затраты на изготовление фотографий на свидетельство, составляющие в среднем 250 рублей.

Большая часть опрошенных (72 %) считают сроки предоставления государственной услуги оптимальными, 28 % респондентов склоняются к необходимости сокращения сроков

предоставления услуги. В качестве вариантов сокращения сроков предоставления услуги респондентами в том числе рассматривалась возможность сокращения сроков рассмотрения документов, а также возможность получения услуги в электронном виде. Вместе с тем, с учетом того, что оказание указанной услуги не носит экстренный характер, а также небольшого текущего срока предоставления услуги, представляется, что дальнейшее сокращение данного срока излишне;

В целом процедуру получения государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии оценили, как оптимальную 69,2 % респондентов, 19,2 % высказались за необходимость изменения процедуры. 11,6 % респондентов затруднились ответить на данный вопрос.

Респондентами также были высказаны предложения по оптимизации процедуры предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, которые заключались в предоставлении возможности обратиться за получением государственной услуги с использованием портала MOS.RU (портала госуслуг) либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). Вместе с тем, с учетом небольшого количества обращений за предоставлением указанных государственных услуг, внедрение дополнительных каналов обращения за услугами не представляется целесообразным ввиду неоправданно высоких издержек бюджета города Москвы на организацию таких дополнительных каналов обращения.

При ответе на вопрос о дополнительных комментариях к рассматриваемому акту респонденты описывали проблемы и предложения, относящиеся к деятельности Комитета ветеринарии города Москвы в целом, в том числе выделили необходимость разделить ветеринаров по специализациям (мелкие домашние животные, иные животные), а также предложили не реже чем один раз в год проводить очные конференции с ветеринарами с целью разъяснения изменений законодательства о ветеринарии. Вместе с тем, по информации Комитета ветеринарии города Москвы, в настоящее время проводится обширная работа по информированию специалистов об изменениях законодательства, в том числе размещение информационных материалов на официальном сайте Комитета ветеринарии города Москвы, проведение публичных мероприятий с очным присутствием специалистов в области ветеринарии (конференции, семинары и т.д.), информирование специалистов об изменении законодательства в области ветеринарии посредством информационной рассылки по электронной почте.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил, что в настоящее время для физических лиц, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, существует возможность применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"»). При этом указанным федеральным законом (часть 2 статьи 4) каких-либо ограничений на осуществление деятельности в области ветеринарии в качестве плательщика налога на профессиональный доход не установлено. Вместе с тем, пунктом 2.5 административного регламента выдачи свидетельства, в качестве заявителей могут выступать только индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием.

По мнению Уполномоченного, целесообразно распространить действие административного регламента выдачи свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии на заявителей - физических лиц, поставленных на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

Уполномоченный также отметил, что утвержденными ППМ № 356-ПП административными регламентами предусмотрено только предоставление заявления на оказание государственной услуги и иных документов только в бумажном виде, при личном обращении заявителя или его представителя (либо также заказным почтовым отправлением при получении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к

проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

По мнению Уполномоченного, отсутствие у заявителей возможности предоставления требуемых документов в электронном виде, в т.ч. с использованием портала государственных услуг, создает неоправданные ограничения и может привести к излишним затратам предпринимателя на изготовление и заверение необходимой номенклатуры документов.

В этой связи Уполномоченный предлагает дополнить административные регламенты нормами, позволяющими заявителям представить в уполномоченный орган документы, необходимые для оказания государственной услуги, в электронном виде, при условии их соответствия Единым требованиям к предоставлению государственных услуг в городе Москве.

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием, которые появились в результате принятия ППМ № 356-ПП.

1. Для индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием.

Выгоды:

- Возможность осуществления предпринимательской деятельности в области ветеринарии на территории города Москвы (не монетизируемые в связи с тем, что рассматриваемый административный регламент не устанавливает непосредственно возможность осуществления деятельности, а порядок получения документа, без которого ведение такой деятельности невозможно в соответствии с Законом о ветеринарии).

Издержки:

- Издержки на получение государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».
2. Для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, имеющих достаточный уровень профессионального образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз в области обращения с животными

Выгоды:

- Отсутствуют ввиду отсутствия заявителей на получение государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Издержки:

- Отсутствуют ввиду отсутствия заявителей на получение государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Для Комитета ветеринарии города Москвы:

Выгоды:

- повышение качества предоставления услуг в области ветеринарии на территории города Москвы, обусловленное возможностью их предоставления только специалистами в области ветеринарии, являющимися индивидуальными предпринимателями, квалификация которых подтверждена соответствующим свидетельством (не монетизируемые).

Издержки:

- Издержки на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

4.1.1. Оценка фактических выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности

1. Оценка фактических выгод и издержек индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием.

Выгоды не монетизируемы.

Издержки индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием, составили **4 035,5** тыс. руб. (таблица 3).

Сальдо выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности – правообладателей земельных участков, допустивших факт незаконного (нецелевого) использования земельных участков, составило - **4 035,5** тыс. руб.

Таблица 3. Оценка фактических издержек индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием за время действия ППМ № 356-ПП

№ п/п	Наименование расходов и доходов	Сумма, тыс. руб.
1	Выгоды	0
2	Издержки	4 035,5
2.1	Издержки на получение государственной услуги на оплату труда	3 919,7
2.2	Издержки на получение государственной услуги в денежной форме на подготовку документов	115,8
САЛЬДО		– 4 035,5

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

Сальдо выгод и издержек индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием составило – **4 035,5** тыс. руб.

Детализация расчета приведенных цифр представлена в таблице П 1 приложения 2 Сводного отчета.

2. Оценка фактических выгод и издержек физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, имеющих достаточный уровень профессионального образования и стажа работы по заявленным видам экспертиз в области обращения с животными.

Выгоды отсутствуют.
Издержки отсутствуют.

4.1.2. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти.

Доходы бюджета города Москвы отсутствуют.

Расходы Комитета ветеринарии города Москвы на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» составляют **444,9 тыс. руб.**

Таблица 4. Оценка фактических доходов и расходов органов исполнительной власти и уполномоченных организаций города Москвы (городской бюджет) за время действия ППМ № 356-ПП

№ п/п	Наименование расходов и доходов	Сумма, тыс. руб.
1	Доходы	0
2	Расходы	444,9
2.1	Издержки на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», рублей	444,9
САЛЬДО		– 444,9

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

Детализация расчета приведенных цифр представлена в таблице П 2 приложения 2 Сводного отчета.

Сальдо доходов и расходов городского бюджета за время действия ППМ № 356-ПП является отрицательным и составляет – **444,9** тыс. руб.

Общее сальдо выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности и городского бюджета за время действия ППМ № 356-ПП составляет – **4 480,4** тыс. руб. Детализация расчета приведенной цифры представлена в таблице П 3 приложения 2 Сводного отчета.

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

Положений, которые вводят необоснованные дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, в результате ОФВ не выявлено в связи с тем, что необходимость получения свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии связана с требованиями Закона о ветеринарии. Получение же аттестата эксперта, привлекаемого Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является добровольным.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность

В целом, расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны только непосредственно с оформлением свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии (на сбор документов, их подачу и получение результата государственной услуги). Расходы субъектов предпринимательской деятельности можно считать обоснованными.

В отношении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отсутствие заявлений на ее получение говорить о возникновении каких-либо издержек не приходится.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

Положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, не выявлено.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

К объективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести повышение качества предоставления услуг в области ветеринарии на территории города Москвы, обусловленное возможностью их предоставления только специалистами в области ветеринарии, являющимися индивидуальными предпринимателями, квалификация которых подтверждена соответствующим свидетельством.

К субъективным положительным последствиям установленного регулирования можно отнести исключение неопределенности правового регулирования в части установления подробных порядков получения государственных услуг, снижающие риски для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц при их получении.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий

Установленные положительные последствия следует признать устойчивыми во времени при условии сохранения государственной политики в области ветеринарии. Устойчивость регулирования также определяется тем, что выдача свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии, а также аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, предусмотрены федеральным законодательством

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 5 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 5. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя	
		на момент введения регулирования	на момент проведения ОФВ
1.	Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»	Подробный порядок отсутствовал	Подробный порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», разработан и принят
2.	Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»	-	Порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя	
		на момент введения регулирования	на момент проведения ОФВ
			города Москвы», является полным
2.1.	Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги	-	Все процедуры предоставления государственной услуги прописаны надлежащим образом
2.2.	Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги	-	Уполномоченные органы, а также их обязанности в части предоставления государственной услуги, установлены в ППМ № 356-ПП.
2.3.	Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги	-	Публичность процесса регистрации специалистов обеспечивается внесением выданных свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии в соответствующий реестр в соответствии с требованиями пункта 6.2 Положения о Комитете ветеринарии города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 25.10.2011 № 506-ПП.
3.	Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Подробный порядок отсутствовал	Подробный порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя	
		на момент введения регулирования	на момент проведения ОФВ
			государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разработан и принят
4.	Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	-	Порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», является полным
4.1.	Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	-	Все процедуры предоставления государственной услуги прописаны надлежащим образом
4.2.	Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по	-	Уполномоченные органы, а также их обязанности в части предоставления государственной услуги, установлены в ППМ № 356-ПП.

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя	
		на момент введения регулирования	на момент проведения ОФВ
	контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»		
4.3.	Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	-	Публичность процесса регистрации специалистов обеспечивается наличием требования о внесении сведений о результате предоставления государственной услуги в реестр экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", который размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Источники: оценки ДЭПиР города Москвы.

1. Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Порядок (административный регламент) разработан и принят.

2. Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося

предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Показатель складывается из ряда подпоказателей полноты. В связи с тем, что все подпоказатели достигаются, можно говорить о том, что показатель полноты порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», достигается полностью.

Полнота порядка определяется следующими факторами:

2.1. Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Полностью прописана последовательность действий органов исполнительной власти города Москвы и индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием по, соответственно, предоставлению и получению государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

2.2. Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

ППМ № 356-ПП закреплён уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, предоставляющий государственную услугу «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» (Комитет ветеринарии города Москвы). ППМ № 356-ПП содержит указание обязанностей уполномоченного органа при предоставлении государственной услуги.

2.3. Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы».

Требование о размещении реестра выданных свидетельств о регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы в Положении о Комитете ветеринарии города Москвы обеспечивает публичность при предоставлении государственной услуги.

3. Наличие подробного порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Порядок (административный регламент) разработан и принят.

4. Полнота порядка (административного регламента) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Показатель складывается из ряда подпоказателей полноты. В связи с тем, что все подпоказатели достигаются, можно говорить о том, что показатель полноты порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», достигается полностью.

Полнота порядка определяется следующими факторами:

4.1. Наличие установленной последовательности действий, необходимых для предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полностью прописана последовательность действий органов исполнительной власти города Москвы и физических лиц по, соответственно, предоставлению и получению государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4.2. Наличие зафиксированных уполномоченных органов с указанием их обязанностей и полномочий при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

ППМ № 356-ПП закреплён уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, предоставляющий государственную услугу «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Комитет ветеринарии города Москвы). ППМ № 356-ПП содержит указание обязанностей уполномоченного органа при предоставлении государственной услуги.

4.3. Наличие требований публичности при предоставлении государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города

Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Требование о ведении реестра экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обеспечивает публичность при предоставлении государственной услуги.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 6 для каждой из целей регулирования приведены данные по значению показателей достижения на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени достижения цели.

Таблица 6. Оценка степени достижения поставленных целей

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	- подробный порядок предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» разработан и принят; - порядок предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» является	Цель регулирования достигается.

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		полным.	
2	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	• подробный порядок предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработан и принят; • порядок предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является полным.	Цель регулирования достигается.

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 7 для проблемы, на решение которой направлено регулирование, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 356-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 7. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 356-ПП

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 356-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
1	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	- Правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, в части порядка получения свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, необходимость получения которого установлена Законом о ветеринарии; - Невозможность осуществления деятельности в области ветеринарии в связи с отсутствием регистрации в качестве специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города	На момент проведения ОФВ произошли следующие улучшения: - Порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» разработан и принят; - Утвержденным административным регламентом в полном объеме установлены полномочия и порядок осуществления действий органов исполнительной власти при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 356-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
		Москвы.	организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы. Таким образом, установленным регулированием снята правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, в части порядка получения свидетельств о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, а также обеспечена возможность получения такого свидетельства.
2	Отсутствие подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в	Правовая неопределенность для физических лиц, имеющих соответствующую квалификацию в области ветеринарии, в порядке получения аттестата эксперта для возможности быть привлеченным к проведению мероприятий по контролю в	На момент проведения ОФВ произошли следующие улучшения: Порядок (административный регламент) предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 356-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
	соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур.	соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; • Невозможность привлекать экспертов в области ветеринарии, обладающих профильными знаниями к мероприятиям по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».	проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработан и принят; • Утвержденным административным регламентом в полном объеме установлены полномочия и порядок осуществления действий органов исполнительной власти при предоставлении государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы». Таким образом, установленным регулированием снята правовая неопределенность для имеющих соответствующую квалификацию в области ветеринарии, в порядке получения аттестата

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 356-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
			эксперта для возможности быть привлеченным к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Вместе с тем, возможность привлечения таких экспертов Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю, не обеспечена: несмотря на наличие административного регламента, за время его действия не подано ни одного заявления о получении указанной услуги.

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании

ОФВ регулирования, введенного в рамках ППМ № 356-ПП, результаты которой приведены в настоящем Сводном отчете, как метод контроля достижения цели проводилась впервые. Методы контроля в тексте ППМ № 356-ПП не предусмотрены.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении целей регулирования

В таблице 8 приведены выводы о достижении целей регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 8. Выводы о достижении целей регулирования

№ п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении целей регулирования
1	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур	Цель регулирования достигается
2	Установление подробного порядка предоставления государственной услуги «Аттестация экспертов, привлекаемых Комитетом ветеринарии города Москвы к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающего состав, сроки и последовательность административных процедур	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

Проведенная оценка фактического воздействия показала, что **цели регулирования достигаются**.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов

Анализ, проведенный в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 356-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Вместе с тем следует выделить проблему, решение которой способно повысить эффективность регулирования в рамках ППМ № 356-ПП: отсутствие возможности зарегистрироваться в качестве специалиста в области ветеринарии, не являющегося

уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, гражданам, являющимся плательщиками налога на профессиональный доход.

Решение данной проблемы позволит повысить эффективность регулирования в рамках ППМ № 356-ПП.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности в ППМ № 356-ПП, не выявлено.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений

Проведенная оценка фактического воздействия ППМ № 356-ПП позволяет сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе проведенного анализа и полученных в ходе ПК мнений подготовлено предложение по реализации мер, направленные на повышение эффективности рассматриваемого регулирования.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений

Отсутствуют.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера

1) Провести работу по обеспечению возможности зарегистрироваться в качестве специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы, гражданам, являющимся плательщиками налога на профессиональный доход.

В настоящее время на законодательном уровне не установлено ограничение, в соответствии с которым, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» не могут быть зарегистрированы в качестве специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы. Вместе с тем, отсутствуют также ограничения, не позволяющие заниматься деятельностью в области ветеринарии с применением налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Однако в соответствии с Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.08.1998 № 898 (далее – Правила) исполнителем при оказании ветеринарных услуг, могут быть организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие ветеринарные услуги потребителям по возмездному договору.

Таким образом, представляется целесообразным инициировать обращение в адрес федеральных органов исполнительной власти в целях рассмотрения вопроса об обеспечении возможности включить в состав исполнителей по оказанию ветеринарных услуг (определенных Правилами) граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход, и соответственно, включения в состав заявителей на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 25 июля 2012 года № 356-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг в городе Москве Комитетом ветеринарии города Москвы»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 22 сентября 2020 г.;

окончание: 6 октября 2020 г.

2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонное анкетирование индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием, получивших свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы	22 сентября – 6 октября 2020 г.	26
2	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: - официальный сайт уполномоченного органа², - Инвестиционный портал города Москвы³	22 сентября – 6 октября 2020 г.	1
Итого участников публичных консультаций			27

² <https://www.mos.ru/depr/documents/view/243643220/>

³ <https://investmoscow.ru/about-moscow/normative-legal-acts-at-the-stage-of-public-discussion>

3. Состав участников публичных консультаций

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 27.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием	26	96,3
2	Ассоциации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	1	3,7
ИТОГО		27	100,0

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Так, согласно пункту 2.5. регламента выдачи свидетельства, в качестве заявителей могут выступать индивидуальные предприниматели с высшим или средним ветеринарным образованием. В то же время, для физических лиц, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, существует возможность применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"»). При этом каких-либо ограничений на осуществление деятельности в области ветеринарии не установлено (часть 2 статьи 4 указанного Федерального закона). Таким образом, представляется целесообразным распространить действие регламента выдачи свидетельства, в т.ч. и на заявителей — физических лиц, поставленных на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета. По результатам рассмотрения дано предложение о проведении работы по обеспечению возможности распространения административного регламента «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы» на граждан, являющихся плательщиками налога на профессиональный доход.
2	Пунктами 2.7.1.1. и 2.7.1.3., 3.2. регламента выдачи свидетельства и пунктами 2.5.1.1. и 2.5.1.3., 3.2.1. регламента аттестации предусмотрено предоставления заявления на оказание государственной услуги и иных документов только в бумажном виде, при личном обращении заявителя или его представителя (либо также заказным почтовым отправлением при получении госуслуги по аттестации).	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета. В связи с отсутствием обращений за оказанием государственной услуги «Аттестация экспертов» и небольшим количеством обращений за оказанием услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии» Комитет

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	Отсутствие у заявителей возможности предоставления требуемых документов в электронном виде, в т.ч. с использованием портала государственных услуг, создает неоправданные ограничения и может привести к излишним затратам предпринимателя на изготовление и заверение необходимой номенклатуры документов. В этой связи предлагается дополнить регламент выдачи свидетельства и регламент аттестации положениями, позволяющими заявителю представить в уполномоченный орган документы, необходимые для оказания государственной услуги, в электронном виде, при условии их соответствия Единым требованиям к предоставлению государственных услуг в городе Москве.		по ветеринарии города Москвы считает нецелесообразным внедрение дополнительных каналов обращения за услугами.

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

Таблица П1. Оценка индивидуальных предпринимателей с высшим или средним ветеринарным образованием на получение государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», за время действия ППМ № 356-ПП

№	Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	ИТОГО	Источник/ расчет
1.	Среднемесячная заработная плата работников видам деятельности, включающим ветеринарную деятельность организаций в городе Москве, рублей	46 299,00	51 953,00	54 428,00	57 945,00	62 379,00	87 593,00	105 605,00	110 791,00	117 645,50	-	Источник: Мосстат
2.	Средние затраты времени на получение государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы», часов	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	17,3	Источник: оценки ДЭПиР города Москвы по результатам опроса заявителей
3.	Издержки на получение государственной услуги в денежной форме на подготовку документов, рублей за одну услугу	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	Источник: оценки ДЭПиР города Москвы по результатам опроса заявителей
4.	Количество поданных заявлений на получение свидетельств о регистрации специалистов в области ветеринарии	38	37	30	45	71	72	76	64	30	463	Источник: Комитет ветеринарии города Москвы

№	Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	ИТОГО	Источник/ расчет
5.	Сумма издержек на получение государственной услуги на оплату труда, рублей	184 869,79	201 986,85	171 575,15	273 992,85	465 379,77	662 693,40	843 351,88	745 066,78	370 857,72	3 919 774,19	средняя заработная плата*(Средние затраты времени на получение государственной услуги /среднемесячное количество рабочих часов (164,67)*количество поданных заявлений
6.	Сумма издержек на получение государственной услуги в денежной форме на подготовку документов, рублей	9 500,00	9 250,00	7 500,00	11 250,00	17 750,00	18 000,00	19 000,00	16 000,00	7 500,00	115 750,00	Издержки на получение государственной услуги в денежной форме на подготовку документов*количество поданных заявлений
7.	Всего издержек на получение государственной услуги	194 369,79	211 236,85	179 075,15	285 242,85	483 129,77	680 693,40	862 351,88	761 066,78	378 357,72	4 035 524,19	Сумма издержек на получение государственной услуги на оплату труда+Сумма издержек на получение государственной услуги в денежной форме на подготовку документов

* январь-сентябрь 2020 г.

Источник: сведения Комитета ветеринарии города Москвы, расчеты ДЭПиР города Москвы.

Таблица П 2. Оценка издержек бюджета города Москвы за время действия ППМ № 356-ПП

№	Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	ИТОГО	Источник/ расчет
1.	Среднемесячная заработная плата сотрудников Комитета ветеринарии города Москвы, рублей	100 200,00	111 300,00	100 800,00	108 900,00	105 600,00	132 300,00	135 000,00	237 900,00	168 700,00	-	Источник: Комитет ветеринарии города Москвы
2.	Количество специалистов, задействованных на предоставление государственной услуги, человек	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Источник: Комитет ветеринарии города Москвы
3.	Доля рабочего времени, затрачиваемого специалистами на предоставление государственной услуги «Выдача свидетельства о регистрации специалиста в области ветеринарии, не являющегося уполномоченным лицом органа и организации, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающегося предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	0,008	Источник: Комитет ветеринарии города Москвы
4.	Итого издержки на предоставление государственной услуги, рублей	38476,8	42739,2	38707,2	41817,6	40550,4	50803,2	51840	91353,6	48585,6	444873,6	Среднемесячная заработная плата сотрудников Комитета ветеринарии города Москвы*Количество задействованных специалистов*Доля затрачиваемого рабочего времени специалистов

* с января по сентябрь 2020 года

Источник: Комитета ветеринарии города Москвы, расчеты ДЭПиР города Москвы.

Таблица П 3. Сальдо издержек и выгод (доходов и расходов) за время действия ППМ № 356-ПП

1	Сальдо субъекты предпринимательской деятельности, тыс. руб.	– 4 035,5
2	Сальдо город, тыс. руб.	– 444,9
3	Общее сальдо, тыс. руб.	– 4 480,4

Источник: расчеты и оценки ДЭПиР города Москвы.

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;
2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
3. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
4. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;
7. Постановление Правительства Москвы от 25 июля 2012 года № 356-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг в городе Москве Комитетом ветеринарии города Москвы»;
8. Постановление Правительства Москвы от 25 октября 2011 г. № 506-ПП «Об утверждении Положения о Комитете ветеринарии города Москвы»;
9. Постановление Правительства Москвы от 17 октября 2006 г. № 807-ПП «О Порядке регистрации специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии на территории города Москвы»;
10. Портал открытых данных города Москвы (<https://data.mos.ru/>).
11. Сведения Комитета ветеринарии города Москвы.
12. Информационная система СПАРК (<https://www.spark-interfax.ru/>)
13. Мосстат.