

**Постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП
«Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест
в городе Москве»**

Информационный материал

I. Основные сведения о Постановлении

Название	Постановление Правительства Москвы 4 августа 2009 г. № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве» (далее – Постановление)
Дата принятия	4 августа 2009 г.
Дата вступления в силу	18 августа 2009 г.
Изменения в Постановление, внесенные в период его действия	<p>В период действия Постановления были внесены следующие изменения постановлениями Правительства Москвы:</p> <p>1) от 31.05.2011 № 236-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – уточнен перечень документов для снятия работодателя с учета в ГУ «Центр квотирования»; <p>2) от 22.01.2013 № 23-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – признаны утратившими силу Положение о территориальной комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве и Положение о городской комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве; – функции по координации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, в части квотирования рабочих мест возложены на Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы; – установлен перечень документов, предоставляемых при постановке работодателя на учет в ГУ «Центр квотирования», запрашиваемых Департаментом труда и занятости населения города Москвы самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия. <p>3) от 23.12.2015 № 932-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – актуализировано название ответственного департамента; <p>4) от 17.07.2017 № 471-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – передача функций упраздняемого ГУ «Центр квотирования» в Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр занятости населения города Москвы»; – уточнение перечня документов, предъявляемых работодателями для постановки на учет и снятия с учета в центре занятости населения; – уточнение положений, связанных с нормативным правовым обеспечением проведения государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Орган исполнительной власти города Москвы – разработчик проекта акта	Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (ДТСЗН города Москвы)
Орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за проведение оценки фактического воздействия	Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы)

II. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, закрепленное в Постановлении, а также цели регулирования

Проблема: несоответствие действующего регулирования изменениям, внесенным в Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест».

Цель регулирования: реализация Закона города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» в соответствии с внесенными в указанный закон изменениями и обеспечение дополнительных гарантий трудоустройства инвалидов и молодежи Правительство Москвы.

III. Характеристика механизма, закрепленного Постановлением

Краткое изложение способа (механизма) регулирования, закрепленного Постановлением:

Постановлением в его текущей редакции утверждено новое Положение о квотировании рабочих мест в городе Москве (взамен признанного утратившим силу Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2003 г. № 125-ПП) (далее – Положение о квотировании). В изначальной редакции Постановление также утверждало Положение о территориальной комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве и Положение о городской комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве.

Положением о квотировании установлен порядок организации работы по квотированию рабочих мест. В соответствии с ним работодатели в срок не позднее 30 календарных дней со дня их государственной регистрации встают на учет в Государственном казенном учреждении города Москвы «Центр занятости населения города Москвы» (далее – ЦЗН).

При постановке на учет в ЦЗН работодателю присваивается регистрационный номер, который указывается при последующей сдаче статистической отчетности.

Обо всех изменениях регистрационных данных работодатель уведомляет ЦЗН, в случае смены места постановки работодателя на учет в налоговых органах работодателю необходимо пройти перерегистрацию в ЦЗН, а в случае ликвидации организации или прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – сняться с учета в ЦЗН.

При снятии с учета в центре занятости в случае изменения юридического адреса работодателя ЦЗН совместно с работодателем составляет двухсторонний акт о выполнении условий квотирования рабочих мест.

Постановка на учет, перерегистрация и снятие с учета в ЦЗН осуществляются бесплатно.

Таблица 1. Документы, необходимые для постановки на учет и снятия с учета работодателя в ЦЗН

Для постановки на учет	Для снятия с учета
<i>Предоставляются работодателем</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • заявление о постановке на учет в ЦЗН; • копия учредительного документа юридического лица, заверенная в установленном порядке; 	<ul style="list-style-type: none"> • заявление о снятии с учета в ЦЗН и один из следующих документов: <ul style="list-style-type: none"> – решение учредителей (участников) или органа юридического лица,

Для постановки на учет	Для снятия с учета
<i>Предоставляются работодателем</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • информационное письмо органов государственной статистики об учете в статистическом регистре Федеральной службы государственной статистики; • копия отчетности, содержащей сведения о среднесписочной численности работников, по форме, утвержденной Федеральной службой государственной статистики, либо письмо, содержащее сведения о среднесписочной численности работников, за подписью руководителя работодателя (в случае если работодателем не представляется отчетность в органы государственной статистики). 	<p style="text-align: center;">уполномоченного на то учредительным документом, о ликвидации юридического лица;</p> <ul style="list-style-type: none"> – копия заявления о государственной регистрации прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная в установленном порядке; – копия решения суда о ликвидации юридического лица, вступившего в законную силу, заверенная в установленном порядке; – копия решения суда о признании индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом), вступившего в законную силу, заверенная в установленном порядке.
<i>Запрашиваются ДТСЗН города Москвы в рамках межведомственного взаимодействия (работодатели вправе представить указанные документы по собственной инициативе)</i>	
<ul style="list-style-type: none"> • выписка из Единого государственного реестра юридических лиц / выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; • свидетельство о постановке работодателя на учет в налоговом органе. 	<ul style="list-style-type: none"> • свидетельство о постановке работодателя на учет в налоговом органе; • информационное письмо о снятии работодателя с учета в налоговых органах в качестве налогоплательщика.

По Положению о квотировании, работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов и молодежи создают или выделяют рабочие места для трудоустройства инвалидов и молодежи. Рабочие места считаются созданными (выделенными), если на них трудоустроены граждане указанных категорий.

Трудоустройство инвалидов и молодежи в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов и молодежи осуществляется работодателями самостоятельно с учетом предложений ДТСЗН города Москвы, а также общественных организаций инвалидов и молодежи.

В случае невыполнения установленной квоты для приема на работу молодежи работодатели ежемесячно в период с 1 до 15 числа месяца, следующего за месяцем, за который производится уплата, перечисляют в бюджет города Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере величины прожиточного минимума в городе Москве для трудоспособного населения, установленной в городе Москве на день уплаты указанной компенсационной стоимости в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы.

Работодатели ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в ЦЗН сведения о выполнении установленной квоты для приема на работу инвалидов и молодежи по форме, утвержденной ДТСЗН города Москвы¹.

¹ Приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 14.12.2017 № 1532 «Об утверждении формы региональной статистической отчетности в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи».

В целях проверки выполнения работодателями условий квотирования рабочих мест для инвалидов ДТСЗН города Москвы осуществляется надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов. Содержание, сроки и последовательность выполнения административных процедур при осуществлении надзора за приемом на работу инвалидов устанавливаются административным регламентом исполнения данной государственной функции². Перечень должностных лиц ДТСЗН города Москвы, уполномоченных на осуществление надзора за приемом на работу инвалидов, утверждается приказом ДТСЗН города Москвы³.

Основные участники:

В регулировании, введенном Постановлением, в настоящее время участвуют следующие органы исполнительной власти города Москвы и уполномоченные организации:

- ДТСЗН города Москвы;
- Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр занятости населения города Москвы».

Их функции в рамках регулирования представлены в таблице 1.

Таблица 2. Основные функции участников регулирования в соответствии с Постановлением

№ п/п	Участник	Функции
1	ДТСЗН города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> • проведение разъяснительной работы по механизму квотирования рабочих мест в городе Москве через средства массовой информации, в том числе электронные; • координация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, в части квотирования рабочих мест, включая подготовку предложений работодателям по трудоустройству инвалидов и молодежи; • запрос документов (сведений) в рамках межведомственного взаимодействия в целях постановки на учет работодателей: свидетельство о постановке работодателя на учет в налоговом органе; информационное письмо о снятии работодателя с учета в налоговых органах в качестве налогоплательщика; • осуществление в целях проверки выполнения работодателями условий квотирования рабочих мест для инвалидов надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах

² Утвержден постановлением Правительства Москвы от 17.07.2017 № 471-ПП «О региональном государственном надзоре и контроле за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП и от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП». В отношении контроля за исполнением квоты по молодежи – приказ Департамента труда и занятости населения города Москвы от 17.08.2010 № 337 «Об утверждении временного Административного регламента Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением работодателями квоты, установленной для приема на работу молодежи, и обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест; предоставлением работодателями информации о выполнении квоты».

³ Приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 26.11.2015 № 1139 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, осуществляющих региональный государственный надзор и контроль и перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

№ п/п	Участник	Функции
		установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.
2	Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр занятости населения города Москвы»	<ul style="list-style-type: none"> • постановка работодателей на учет в центре занятости; • составление совместно с работодателем двухстороннего акта о выполнении условий квотирования рабочих мест при снятии с учета в центре занятости в случае изменения юридического адреса работодателя; • контроль за своевременным и полным перечислением в бюджет города Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места работодателями, не выполняющими условия квотирования рабочих мест для молодежи, ведет учет поступлений денежных средств в разрезе плательщиков.

Источник: Постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве».

Таблица 3. Сравнительный анализ постановления Правительства Москвы от 04.03.2003 № 125-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве» (с изм. на 25.10.2005) и Закона города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест» (в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)

№ п/п	Постановление Правительства Москвы от 4 марта 2003 г. № 125-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве» (с изменениями на 25 октября 2005 года)	Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» (в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)	Комментарии
1.	<p>1.2. В соответствии со ст. 2 Закона, квотирование рабочих мест осуществляется для инвалидов, признанных таковыми государственной службой медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>Примечание: В соответствии с частью 4 статьи 2 Закона «О квотировании рабочих мест» в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона г. Москвы от 08.04.2009 г., работодатели, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек, могут в счет установленной квоты трудоустроить молодежь в возрасте до 18 лет, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 23 лет, но при этом количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, не должно составлять менее 3 процентов от среднесписочной численности работников.</p>	<p>Статья 2. Условия квотирования рабочих мест</p> <p>1. Квотирование рабочих мест осуществляется для инвалидов, признанных таковыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации, и молодежи следующих категорий: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет; выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые.</p>	<p>Законом в новой редакции устанавливается обязанность квотирования рабочих мест для молодежи определенных категорий, а в постановлении было предусмотрено право работодателя на трудоустройство молодежи определенных категорий при наличии определенных условий.</p>
2.	<p>1.5. Понятия и термины, используемые в настоящем Положении: <i>Выполненная квота</i> - трудоустройство</p>	<p>Статья 2 3. Выполнением квоты для приема на работу (далее - квота) считается:</p>	<p>Изменились условия выполнения квоты: компенсационная стоимость квотируемого рабочего места</p>

	<p>граждан, для которых установлена квота (факт трудоустройства подтверждается заключением между работодателем и инвалидом трудового договора (контракта), период работы по которому в текущем месяце составил не менее пятнадцати календарных дней) <i>или отсутствие задолженности по обязательной плате за нетрудоустройство инвалида на квотируемое рабочее место.</i></p>	<p>1) в отношении инвалидов - трудоустройство работодателем инвалидов, имеющих рекомендации к труду, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее 15 дней; 2) в отношении категорий молодежи, указанных в части 1 настоящей статьи, - трудоустройство работодателем молодежи, подтвержденное заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило не менее 15 дней, <i>либо уплата ежемесячно в бюджет города Москвы компенсационной стоимости квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в городе Москве на день ее уплаты в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы.</i> (часть третья в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)</p>	<p>предусмотрена только в отношении трудоустройства молодежи.</p>
3.	<p>1.3. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет более <i>30 человек</i>, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4% от среднесписочной численности, при этом округление производится в сторону уменьшения до целого значения (за исключением организаций, указанных в ч.3 ст.3 Закона).</p> <p>2.6. Работодатели согласно ст.4 Закона в соответствии с установленными квотами обязаны в течение месяца со дня их введения создать или выделить рабочие места для трудоустройства инвалидов. Работодатели, среднесписочная численность работников которых составляет <i>более 100 человек</i>, могут в счет установленной квоты <i>трудоустроить</i></p>	<p>Статья 3. Порядок установления квоты 1. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет более <i>100 человек</i>, устанавливается квота в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников: 2 процента - для трудоустройства инвалидов и 2 процента - для трудоустройства категорий молодежи, указанных в части 1 статьи 2 настоящего Закона. (в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)</p>	<p>Изменились условия квотирования в части требований к среднесписочной численности работников предприятий, для которых вводится квотирование.</p>

	<i>молодежь в возрасте до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 23 лет, но при этом количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, не должно составлять менее 3% от среднесписочной численности работников.</i>		
4.	Абзац 2 п. 1.3. Размер квоты работодатель рассчитывает самостоятельно.	Статья 3 ч. 2. Работодатель самостоятельно рассчитывает размер квоты <i>исходя из среднесписочной численности работников, занятых на территории города Москвы. Среднесписочная численность работников в текущем месяце исчисляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики. При расчете количества работников, трудоустроенных в счет квоты, округление их числа производится в сторону уменьшения до целого значения.</i> 3. <i>В случае если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, составляет более 2 процентов от среднесписочной численности работников, количество квотируемых рабочих мест в отношении категорий молодежи, указанных в части 1 статьи 2 настоящего Закона, уменьшается на соответствующую величину. (часть третья в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)</i>	Дополнены нормы о порядке расчета квоты работодателем.
5.	2.7. Трудоустройство граждан в счет установленных квот производится работодателями самостоятельно с учетом <i>предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере занятости, уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в области социальной защиты населения и сфере реализации молодежной политики, а также общественных организаций инвалидов и</i>	Статья 4 ч. 3. Трудоустройство граждан в счет установленной квоты производится работодателями самостоятельно с <i>учетом предложений уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы в области занятости населения и социальной защиты населения, а также общественных организаций инвалидов.</i> (в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4)	Исключены нормы об учете предложений уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере занятости при трудоустройстве граждан в счет квотирования.

	молодежи.		
6.	2.6. Работодатели согласно ст. 4 Закона в соответствии с установленными квотами обязаны <i>в течение месяца со дня их введения создать или выделить рабочие места для трудоустройства инвалидов.</i>	Статья 4 ч. 2. Работодатели в соответствии с установленной квотой обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и категорий молодежи, указанных в части 1 статьи 2 настоящего Закона. Рабочие места считаются созданными (выделенными), если на них трудоустроены граждане указанных категорий.	Нет требований к сроку, в течение которого работодатели обязаны создать и выделить рабочие места.
7.	2.8. В соответствии со ст.2 Закона в случае невыполнения или невозможности выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов, работодатели ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за месяцем, за который производится уплата, <i>перечисляют на счет по учету доходов Фонда квотирования обязательную плату за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Российской Федерации на день внесения платы.</i>	Нет таких норм. Уплата компенсации предусмотрена только в отношении нетрудоустройства молодежи определенных категорий.	
	3.1.1. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Москвы, может быть оказана финансовая помощь из средств Фонда квотирования на создание рабочих мест: - дополнительных рабочих мест (в т.ч. ученических с обязательным оформлением трудовой книжки) для инвалидов (в т.ч. специальных) и молодежи до 18 лет (далее - создание дополнительных рабочих мест);	Статья 6. Экономическая поддержка работодателей (в ред. Закона г. Москвы от 08.04.2009 N 4) Работодателям, осуществляющим мероприятия по созданию и сохранению (модернизации) квотируемых рабочих мест, а также по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций, предоставляются следующие меры экономической поддержки: 1) предоставление из бюджета города Москвы средств на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для	Расширены виды экономической поддержки работодателей.

	<p>- временных рабочих мест для инвалидов и молодежи до 18 лет (далее - создание временных рабочих мест); с лицами, трудоустраиваемыми на временные рабочие места, заключаются срочные трудовые договоры.</p>	<p>инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций в порядке, установленном Правительством Москвы;</p> <p>2) размещение государственных заказов в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы;</p> <p>3) предоставление налоговых льгот в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.</p>	
--	---	--	--