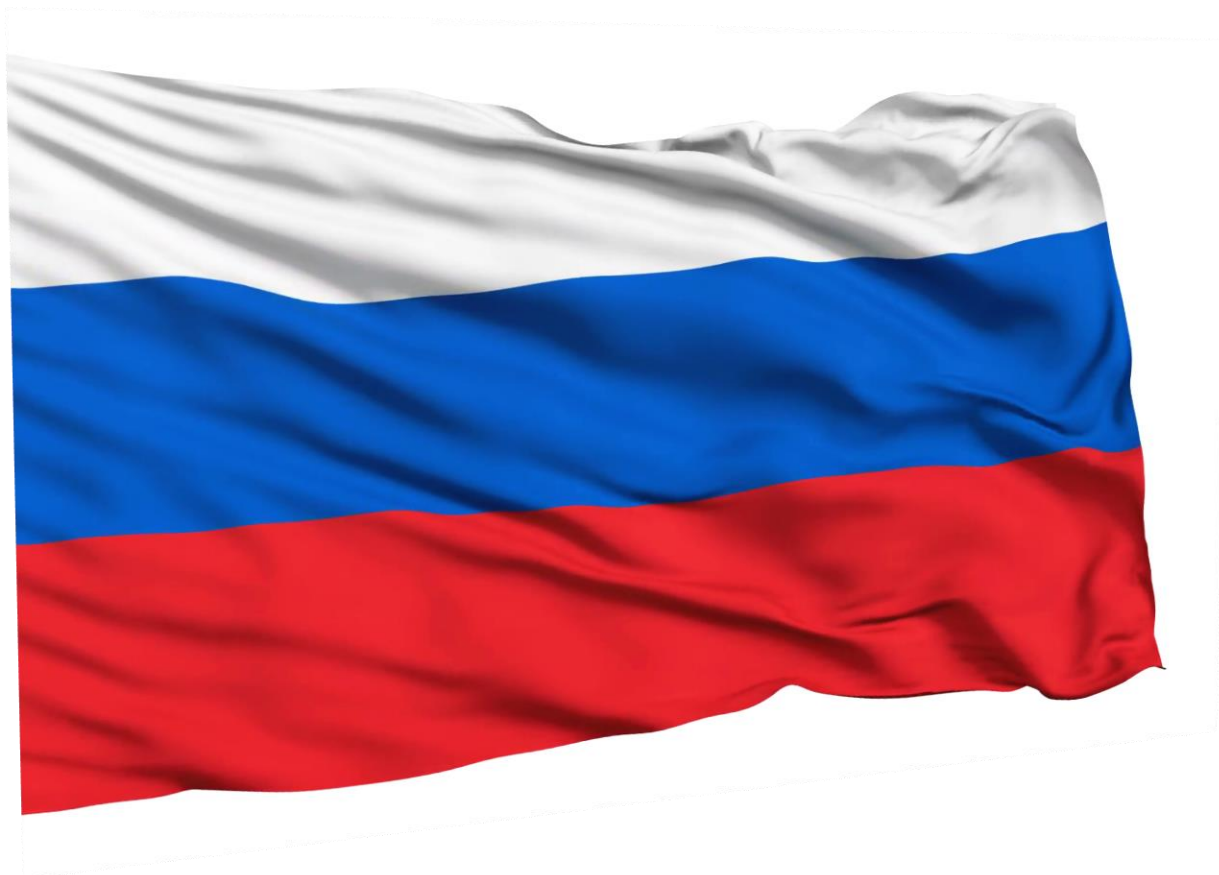




СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки фактического воздействия

постановления Правительства Москвы от 20.04.2012 № 153-ПП

**«Об утверждении Порядка предоставления субсидий
из бюджета города Москвы юридическим лицам
в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки
соотечественников, проживающих за рубежом»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация.....	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений.....	18
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием.....	23
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.....	25
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования.....	27
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	28
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	33
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов	35
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций.....	42
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	57
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	60

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку:
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта:

Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 153-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом».

Текст документа опубликован:

- в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 25, 01.05.2012.

1.3. Дата вступления в силу акта:

12.05.2012 г.

1.4. Проведение ОРВ проекта акта:

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации:

начало: 26 сентября 2019 года;

окончание: 14 октября 2019 года.

1.6. Контактная информация исполнителя:

Ф.И.О.: Крючкова Полина Викторовна.

Должность: заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации, соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности.

Соотечественниками, проживающими за рубежом, являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, а также лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Граждане Российской Федерации, проживающие за пределами территории Российской Федерации, являются соотечественниками в силу гражданской принадлежности. Документом, подтверждающим их принадлежность к соотечественникам, служит документ, удостоверяющий наличие гражданства Российской Федерации.

Принадлежность иных лиц к соотечественникам является актом их самоидентификации, подкрепленным общественной либо профессиональной деятельностью по сохранению русского языка, родных языков народов Российской Федерации, развитию российской культуры за рубежом, укреплению дружественных отношений государств проживания соотечественников с Российской Федерацией, поддержке общественных объединений соотечественников и защите прав соотечественников либо иными свидетельствами свободного выбора данных лиц в пользу духовной и культурной связи с Российской Федерацией.

Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом» утверждены Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих

за рубежом (далее – Основные направления), а также образована Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом¹, на которую возложена координация деятельности федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественных организаций, а также контроль за деятельностью министерств и ведомств Российской Федерации по реализации Основных направлений, систематическое информирование Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации о ходе реализации Основных направлений.

Высшим представительным органом, обеспечивающим взаимодействие соотечественников с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, является Всемирный конгресс соотечественников, который проводится не реже одного раза в три года. В период между всемирными конгрессами соотечественников могут проводиться всемирные конференции соотечественников. При органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться представительные общественно-консультативные органы – советы (комиссии) соотечественников².

Полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ являются:

- разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;
- разработка, принятие и реализация программ субъектов Российской Федерации;
- создание при органах государственной власти субъектов Российской Федерации для координации работы по поддержке соотечественников советов (комиссий) соотечественников в целях реализации государственной политики в отношении соотечественников во взаимодействии с неправительственными организациями и общественными объединениями соотечественников;
- поощрение связей хозяйствующих субъектов регионов с координационными советами соотечественников, установления контактов с хозяйствующими субъектами соотечественников, иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, проживающие в соответствующих государствах;
- другие полномочия, определенные федеральными законами.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) в экономической области:

- стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников;
- содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику;
- поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними;

б) в социальной области:

- поощряют благотворительную деятельность физических и юридических лиц в области отношений с соотечественниками;
- могут оказывать в социальной области поддержку социально незащищенным категориям соотечественников;

¹ <https://www.mid.ru/ru/activity/compatriots/commission>

² Межведомственная комиссия по работе с соотечественниками за рубежом при Правительстве Москвы образована постановлением Правительства Москвы от 08.01.2002 № 17-ПП.

б) в области культуры, языка, религии и образования:

- поддерживают соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, в получении ими равного доступа к образованию на всех уровнях и на родных языках;
- осуществляют всестороннее сотрудничество с национально-культурными автономиями соотечественников в иностранных государствах, в которых существуют указанные автономии;
- оказывают помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и хореографическим ансамблям, художественным студиям и другим профессиональным и любительским творческим коллективам соотечественников;
- способствуют изучению культурного наследия соотечественников;
- содействуют всем видам культурного обмена между Российской Федерацией и соотечественниками;
- способствуют сохранению соотечественниками знания русского языка и родных языков народов Российской Федерации, созданию условий для их изучения и употребления для обучения и получения информации на этих языках;
- способствуют получению соотечественниками образования в образовательных организациях и научных организациях в Российской Федерации;

в) в области информации:

- принимают меры по распространению информации о реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников и о положении соотечественников в Российской Федерации и в государствах их проживания.

Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами.

Основные направления деятельности органов государственной власти города Москвы при осуществлении поддержки соотечественников определены Законом города Москвы от 23 сентября 2009 г. № 37 «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы» (далее – Закон № 37). К их числу относятся:

- оказание методической и организационной помощи организациям соотечественников, в том числе региональным и международным;
- оказание правовой помощи соотечественникам, в том числе путем взаимодействия с международными организациями по правам человека;
- налаживание и развитие всесторонних связей между органами государственной власти города Москвы и организациями соотечественников;
- поддержка русского языка и культуры, содействие в получении образования на русском языке и повышении квалификации в образовательных и научно-исследовательских учреждениях города Москвы, оказание поддержки зарубежным образовательным учреждениям, осуществляющим преподавание на русском языке;
- стимулирование сотрудничества российских организаций с организациями соотечественников, создания предприятий, товариществ и обществ; налаживание связей российских организаций с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники;
- информационное сотрудничество с организациями соотечественников, поддержка русскоязычных средств массовой информации;
- поддержка социально незащищенных слоев соотечественников, а также организаций, объединяющих соотечественников с ограниченными возможностями и соотечественников-инвалидов.

Конкретные виды помощи и поддержки соотечественников, осуществляемой за счет средств

бюджета города Москвы, а также отдельные категории соотечественников, на которые она может распространяться, устанавливаются правовыми актами Правительства Москвы.

В развитие указанного закона Правительством Москвы было издано постановление от 20 апреля 2012 г. № 153-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – ППМ № 153-ПП), которое определяет правила предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Таким образом, **проблему, на решение которой направлено регулирование**, установленное ППМ № 153-ПП, можно определить следующим образом: **необходимость государственной поддержки юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.**

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 153-ПП, и связанные с ней негативные эффекты

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Необходимость государственной поддержки юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.	Недостаточный уровень развития гуманитарных связей, в том числе в вопросах поддержки развития русского языка и культуры, получения образования на русском языке, развития русскоязычных средств массовой информации и поддержки социально незащищенных слоев соотечественников, проживающих за рубежом.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей.

Целью принятия ППМ № 153-ПП является оказание поддержки юридическим лицам, реализующим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Поддержка оказывается по следующим направлениям:

- оказание материальной помощи общеобразовательным организациям (школам) за рубежом с обучением на русском языке;
- обеспечение организаций соотечественников, включенных в установленном порядке в список организаций соотечественников, учебно-методической литературой и иными методическими материалами по русскому языку, культуре и истории России;
- оказание помощи организациям соотечественников в проведении фестивалей русской культуры за рубежом;
- оказание помощи русскоязычным средствам массовой информации в освещении актуальных вопросов жизни соотечественников за рубежом, а также пропаганде русского языка, культуры и истории России;
- выпуск специализированных радио- и телепрограмм, кино-, видео- и печатных материалов, организации телевидения с помощью информационно-

телекоммуникационной сети Интернет о жизни соотечественников, проживающих за рубежом;

- оказание помощи организациям соотечественников в обеспечении медицинскими изделиями индивидуального пользования инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, ветеранов труда (при наличии медицинских показаний);
- оказание помощи организациям соотечественников в поддержании в надлежащем виде захоронений советских и российских воинов, памятников великим соотечественникам, находящихся за рубежом;
- оказание помощи приходам Русской православной церкви в приобретении церковной утвари и церковной литературы;
- поддержка организаций, оказывающих медицинскую помощь в медицинских организациях инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда, иным нуждающимся соотечественникам;
- организация обучения соотечественников, проживающих за рубежом, в образовательных организациях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и осуществляющих образовательную деятельность в городе Москве;
- оказание материальной и иной помощи соотечественникам, относящимся к инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда.

В таблице 2 для цели регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Необходимость государственной поддержки юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом	Оказание поддержки юридическим лицам, реализующим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом	• Количество заключенных договоров о предоставлении субсидии (накопленным итогом). • Объем распределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (накопленным итогом). • Количество случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления (накопленным итогом) • Оценка эффективности использования субсидий.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

1. Количество заключенных договоров о предоставлении субсидии (накопленным итогом).

Показатель позволит оценить эффективность механизма, заложенного оцениваемым регулированием, его востребованность и влияние на деятельность юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Показатель может оцениваться как в целом, так и отдельно по субсидируемым направлениям мероприятий.

Сведения о количестве заключенных договоров о предоставлении субсидии предоставляются ДВМС или Департаментом финансов города Москвы.

2. Объем распределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (накопленным итогом).

Показатель позволит оценить эффективность механизма, заложенного оцениваемым регулированием, его востребованность и влияние на деятельность юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Показатель может оцениваться как в целом, так и отдельно по субсидируемым направлениям мероприятий.

Сведения об объеме распределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предоставляются Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы (ДВМС).

3. Количество случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления (накопленным итогом).

Показатель отражает финансовую дисциплину получателей субсидий и качество осуществления финансового контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Сведения о количестве случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления предоставляются ДВМС.

4. Оценка эффективности использования субсидий.

В соответствии с ППМ № 153-ПП эффективность использования субсидии оценивается ДВМС на основе следующих показателей:

- отношение объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к планируемому объему работ и (или) услуг и (или) товара, заявленных в программе проводимого мероприятия;
- соответствие фактических сроков выполнения мероприятия планиваемым срокам, заявленным в программе мероприятия.

Сведения о результатах оценки предоставляются ДВМС и отражают соблюдение получателями субсидий объемов и сроков проведения запланированных мероприятий.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов

ППМ № 153-ПП утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом (далее соответственно – Порядок, субсидии).

Порядок устанавливает:

- требования к получателям субсидии и условия предоставления субсидий;
- виды затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии;
- перечень документов, предоставляемых претендентами на получение субсидии вместе с заявкой на получение субсидии;
- критерии отбора заявок на получение субсидии;
- порядок предоставления субсидий;
- порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, меры ответственности за их нарушение;
- порядок оценки эффективности использования субсидий.

1. Требования к получателям субсидии и условия предоставления субсидий.

Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), не являющимся политическими партиями и политическими общественными движениями, не являющимся организациями, учрежденными указанными

общественными объединениями, и реализующим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Условиями предоставления субсидии претендентам являются:

- отсутствие в течение срока действия договора о предоставлении субсидии в отношении претендента процедуры ликвидации, реорганизации, банкротства или приостановления деятельности;
- обеспечение претендентом в течение срока действия договора о предоставлении субсидии своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- отсутствие у претендента неоднократных (более двух раз) нарушений договорных обязательств, обеспеченных за счет средств бюджета города Москвы, в течение последних трех лет на день подачи заявки на получение субсидии;
- неполучение организацией на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, средств из бюджета города Москвы в соответствии с иными нормативными правовыми актами на те же цели, на которые предоставляется субсидия.

Субсидии не предоставляются:

- государственным и муниципальным учреждениям;
- организациям, являющимся политическими партиями и политическими общественными движениями, или являющимся организациями, учрежденными указанными общественными объединениями;
- иностранным юридическим лицам, а также российским юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Минфином России перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%.

2. Мероприятия и виды затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.

Субсидии предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, связанных с:

- оказанием материальной помощи общеобразовательным организациям (школам) за рубежом с обучением на русском языке;
- обеспечением организаций соотечественников, включенных в установленном порядке в список организаций соотечественников, учебно-методической литературой и иными методическими материалами по русскому языку, культуре и истории России;
- оказанием помощи организациям соотечественников в проведении фестивалей русской культуры за рубежом;
- оказанием помощи русскоязычным средствам массовой информации в освещении актуальных вопросов жизни соотечественников за рубежом, а также пропаганде русского языка, культуры и истории России;
- выпуском специализированных радио- и телепрограмм, кино-, видео- и печатных материалов, организацией телевещания с помощью информационно-телекоммуникационной сети Интернет о жизни соотечественников, проживающих за рубежом;
- оказанием помощи организациям соотечественников в обеспечении медицинскими изделиями индивидуального пользования инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, ветеранов труда (при наличии медицинских показаний);

- оказанием помощи организациям соотечественников в поддержании в надлежащем виде захоронений советских и российских воинов, памятников великим соотечественникам, находящихся за рубежом;
- оказанием помощи приходам Русской православной церкви в приобретении церковной утвари и церковной литературы;
- поддержкой организаций, оказывающих медицинскую помощь в медицинских организациях инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда, иным нуждающимся соотечественникам;
- осуществлением мероприятий по организации обучения соотечественников, проживающих за рубежом, в образовательных организациях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и осуществляющих образовательную деятельность в городе Москве;
- оказанием материальной и иной помощи соотечественникам, относящимся к инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда.

ДВМС устанавливает требования по количественным и качественным характеристикам мероприятий, а также определяет объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии по каждому мероприятию.

Организация участвует в реализации мероприятий собственными и (или) привлеченными средствами в размере не менее 5% общего объема затрат на реализацию соответствующего мероприятия.

Виды затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, представлены в таблице 3.

Таблица 3. Виды затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии

№ п/п	Мероприятия	Виды затрат
1	Оказание материальной помощи общеобразовательным организациям (школам) за рубежом с обучением на русском языке	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на приобретение (изготовление) передаваемого имущества; • расходы по уплате ввозных таможенных пошлин страны пребывания получателя материальной помощи; • транспортные услуги по доставке передаваемого имущества; • страховые услуги при перевозке передаваемого имущества; • аренда помещений для временного хранения передаваемого имущества; • расходы на банковские услуги; • расходы на представительские цели; • затраты, связанные с арендой помещений для проведения организационно-публичной части мероприятий
2	Обеспечение организаций соотечественников,	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда;

№ п/п	Мероприятия	Виды затрат
	включенных в установленном порядке в список организаций соотечественников, учебно-методической литературой и иными методическими материалами по русскому языку, культуре и истории России	• командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на приобретение (изготовление) передаваемых методических материалов; • расходы по уплате ввозных таможенных пошлин страны пребывания получателя методических материалов; • транспортные услуги по доставке методических материалов; • страховые услуги при перевозке методических материалов; • аренда помещений для проведения торжественных мероприятий, связанных с передачей методических материалов; • расходы на банковские услуги; • расходы на представительские цели.
3	Оказание помощи организациям соотечественников в проведении фестивалей русской культуры за рубежом	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе авторские гонорары, а также начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • аренда помещений для проведения фестивалей; • аренда звукового и светового оборудования в помещениях проведения фестивалей; • оплата декорационно-технического оформления помещений, включая монтаж/демонтаж оборудования; • оплата телекоммуникационных услуг (подвижная радиотелефонная связь и иная телефонная связь, сеть Интернет, почтовая связь); • расходы на банковские услуги; • приобретение призов и подарков, передаваемых в рамках проведения фестивалей; • оплата полиграфических и издательских услуг при тиражировании пригласительных билетов, рекламных и информационных материалов, связанных с проведением фестивалей; • оплата услуг средств массовой информации (телевидение, радио и периодическая печать) по информационному освещению фестивалей в стране проведения и иных иностранных государствах; • оплата кино- и фотосъемки проведения фестивалей; • аренда компьютерной и организационной техники; • оплата канцелярских и прочих расходных материалов; • расходы на представительские цели; • расходы на проезд, проживание и питание соотечественников, участвующих в проведении фестивалей.
4	Оказание помощи русскоязычным средствам массовой информации в освещении актуальных вопросов жизни соотечественников за	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение.

№ п/п	Мероприятия	Виды затрат
	рубежом, а также пропаганде русского языка, культуры и истории России	трудовых обязанностей работников удаленно; • аренда помещений для проведения мероприятия; • расходы по приобретению прав на использование информации, печатных, архивных, аудио-, видео- и фотоматериалов, произведений и иных объектов авторского права и смежных прав; • оплата телекоммуникационных услуг (подвижная радиотелефонная связь и иная телефонная связь, сеть Интернет, почтовая связь); • расходы на банковские комиссии при денежных переводах
5	Выпуск специализированных радио- и телепрограмм, кино-, видео- и печатных материалов, организации телевидения с помощью информационно-телекоммуникационной сети Интернет о жизни соотечественников, проживающих за рубежом	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • аренда помещений для проведения мероприятия, в том числе студий, съемочных площадок, аппаратных для монтажа и озвучивания; • аренда звукового и светового оборудования в помещениях съемки и записи; • оплата телекоммуникационных услуг (подвижная радиотелефонная связь и иная телефонная связь, сеть Интернет, почтовая связь); • расходы на банковские услуги; • оплата полиграфических и издательских услуг при тиражировании информационных материалов; • расходы на компьютерную и иную обработку исходных материалов, организацию кино-, видео- и фотосъемки, создание титров, субтитрирование фильмов
6	Оказание помощи организациям соотечественников в обеспечении медицинскими изделиями индивидуального пользования инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и ветеранов боевых действий, ветеранов труда (при наличии медицинских показаний)	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на приобретение (изготовление) медицинских изделий индивидуального пользования; • расходы по уплате ввозных таможенных пошлин страны пребывания получателя медицинских изделий индивидуального пользования; • транспортные услуги по доставке передаваемых медицинских изделий индивидуального пользования; • страховые услуги при перевозке передаваемых медицинских изделий индивидуального пользования; • аренда помещений для временного хранения медицинских изделий индивидуального пользования; • расходы на банковские услуги; • расходы на представительские цели; • затраты, связанные с арендой помещений для проведения организационно-публичной части указанных мероприятий
7	Оказание помощи организациям соотечественников в поддержании в	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные,

№ п/п	Мероприятия	Виды затрат
	надлежащем виде захоронений советских и российских воинов, памятников великим соотечественникам, находящихся за рубежом	проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на приобретение (изготовление) памятных досок, могильных плит, надгробий и оград; • расходы на ремонтно-реставрационные работы памятных досок, могильных плит, надгробий и оград захоронений советских и российских воинов, памятников великим соотечественникам, находящихся за рубежом; • транспортно-экспедиционные услуги
8	Оказание помощи приходам Русской православной церкви в приобретении церковной утвари и церковной литературы	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на приобретение (изготовление) передаваемых церковной утвари и церковной литературы; • расходы по уплате ввозных таможенных пошлин страны пребывания получателя церковной утвари и церковной литературы; • транспортные услуги по доставке передаваемых церковной утвари и церковной литературы; • страховые услуги при перевозке передаваемых церковной утвари и церковной литературы
9	Поддержка организаций, оказывающих медицинскую помощь в медицинских организациях инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда, иным нуждающимся соотечественникам	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на банковские услуги; • расходы на представительские цели; • оплата медицинских услуг; • расходы на проезд к месту лечения и обратно, проживание и питание больных соотечественников, а также лиц, их сопровождающих
10	Осуществление мероприятий по организации обучения соотечественников, проживающих за рубежом, в образовательных организациях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и	• расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; • командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; • расходы на банковские услуги; • оплата услуг по организации обучения; • расходы на проезд к месту обучения и обратно, проживание и питание студентов из числа соотечественников;

№ п/п	Мероприятия	Виды затрат
	осуществляющих образовательную деятельность в городе Москве	расходы на представительские цели
11	Оказание материальной и иной помощи соотечественникам, относящимся к инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда	- расходы по оплате труда работников организации и привлеченных на основании гражданско-правовых договоров специалистов, в том числе начисления на оплату труда; - командировочные расходы, в том числе проезд, суточные, проживание, оформление виз и аэропортовые сборы, если осуществление мероприятия предусматривает выполнение трудовых обязанностей работников удаленно; - расходы на банковские услуги; - расходы на оплату услуг почтовой связи; - расходы на оказание материальной и иной помощи.

3. Перечень документов, предоставляемых претендентами на получение субсидии вместе с заявкой на получение субсидии.

Для получения субсидии организация, претендующая на получение субсидии, представляет в ДВМС:

- заявку на получение субсидии;
- программу проводимого мероприятия, в которой отражены цели и задачи, описание мероприятия, количественные и качественные характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг, производимых (поставляемых) товаров в рамках реализации соответствующего мероприятия, сроки реализации мероприятия, смета затрат на реализацию мероприятия с технико-экономическим обоснованием;
- документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- копии учредительных документов юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц;
- документ, подтверждающий назначение на должность руководителя юридического лица, или доверенность, подтверждающую полномочия физического лица на подписание договоров от лица этого юридического лица;
- копию документа, подтверждающего полномочия главного бухгалтера или иного лица, ответственного за ведение бухгалтерского учета;
- копию полного комплекта годовой бухгалтерской отчетности за последний финансовый год и на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки, или копию иной отчетности, заменяющей бухгалтерскую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации, за последний отчетный период;
- копии действующих специальных разрешений (лицензий), полученных юридическим лицом для осуществления видов деятельности, требующих наличия таких разрешений (лицензий), если указанные виды деятельности предполагаются к осуществлению в рамках заявляемого мероприятия;
- публикации в средствах массовой информации о деятельности юридического лица, отзывы и рекомендации партнеров и заказчиков о его деятельности (при наличии), а также документы, подтверждающие наличие опыта проведения соответствующих мероприятий;

- сведения о собственных и привлеченных финансовых средствах, направляемых на финансирование данного мероприятия;
- гарантийное письмо об отсутствии действующего договора о предоставлении средств из бюджета города Москвы на те же цели, на которые предоставляется субсидия, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на предоставление субсидии, подписанное руководителем юридического лица.

Копии документов, представляемые претендентом, должны быть заверены в установленном порядке.

4. Критерии отбора заявок на получение субсидии.

Отраслевая комиссия оценивает заявки на получение субсидии в соответствии со следующими критериями отбора:

1) качество предложения претендента, под которым понимается оценка соотношения объема (количественные и качественные характеристики в рамках соответствующих требований извещения о начале приема заявок на получение субсидии) и его стоимости и оценка уровня детализации предложения претендента в сравнении с иными поступившими предложениями претендентов:

- соотношение объема и стоимости мероприятия – от 1 до 7 баллов;
- уровень детализации предложения претендента – от 0 до 5 баллов;

2) опыт осуществления претендентом деятельности, аналогичной деятельности по соответствующему мероприятию, при условии наличия у претендента документов, подтверждающих такой опыт:

- опыт проведения мероприятий более 3 лет – 5 баллов;
- опыт проведения мероприятий более 1 года – 3 балла;
- опыт проведения мероприятий менее 1 года – 1 балл.

5. Порядок предоставления субсидий.

Предоставление субсидии осуществляется на основании договора о предоставлении субсидии между претендентом, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии, и ДВМС.

ДВМС направляет договор получателю субсидии для его подписания в срок не позднее 15 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. Получатель субсидии подписывает со своей стороны договор и направляет его ДВМС в срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения договора.

Субсидия перечисляется получателю субсидии в сроки и на счет, установленные договором. Допускается плановое (авансовое) перечисление субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат.

6. Порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, меры ответственности за их нарушение.

Получатель субсидии по форме и в сроки, которые установлены договором, представляет в ДВМС отчет об использовании субсидии и выполнении условий ее предоставления, который содержит:

- отчет о выполнении условий предоставления субсидий с указанием наименования мероприятия, приложением документов и материалов (фото-, кино- и иные материалы в зависимости от основного содержания проведенного мероприятия), подтверждающих факт состоявшегося мероприятия и совершения определенных действий в процессе его выполнения;
- финансовый отчет об использовании субсидии с указанием статьи затрат, видов затрат, произведенных (приобретенных) товаров, выполненных работ, оказанных услуг, наименования мероприятия, фактически перечисленной суммы субсидии, фактически

использованной суммы субсидии отчетного периода, в котором осуществлены затраты по проведению мероприятия.

К финансовому отчету об использовании субсидии прилагаются подлинники или копии документов, подтверждающие фактически произведенные получателем субсидии затраты в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

ДВМС и орган государственного финансового контроля³ осуществляют обязательную проверку соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления. В случае выявления нарушения составляется акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. В случае неустранения нарушений принимается решение о возврате в бюджет города Москвы средств субсидии, использованных с нарушением условий и целей предоставления субсидии.

7. Порядок оценки эффективности использования субсидии

Эффективность использования субсидии оценивается на основе следующих показателей:

- отношение объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к планируемому объему работ и (или) услуг и (или) товара, заявленных в программе проводимого мероприятия;
- соответствие фактических сроков выполнения мероприятия планиваемым срокам, заявленным в программе мероприятия.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования.

Ожидаемым результатом введения регулирования является расширение сотрудничества и гуманитарных связей между Российской Федерацией и соотечественниками, проживающими за рубежом, в том числе в вопросах поддержки русского языка и культуры, получения образования на русском языке, развития русскоязычных средств массовой информации и поддержки социально незащищенных слоев соотечественников, проживающих за рубежом. Количественные оценки ожидаемого результата от введения регулирования непосредственно в рассматриваемом постановлении не установлены (не заданы регулятором – уполномоченным органом). Вместе с тем уполномоченный орган (ДВМС) наделен правом устанавливать требования по количественным и качественным характеристикам мероприятий, а также определять объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии по каждому мероприятию, что дает ему возможность проведения количественной оценки ожидаемых результатов в зависимости от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период на указанные цели.

³ Осуществляется Главным контрольным управлением города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 11 марта 2014 г. № 112-ПП «Об утверждении порядка осуществления главным контрольным управлением города Москвы контроля в финансово-бюджетной сфере».

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели.

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Юридические лица, реализующие мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.
2. Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: юридические лица, реализующие мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с ППМ № 153-ПП, субсидии предоставляются юридическим лицам, не являющимся политическими партиями и политическими общественными движениями, не являющимся организациями, учрежденными указанными общественными объединениями, и реализующими мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

По данным ФНС России, на 01.10.2019 в Единый государственный реестр юридических лиц внесены сведения о 722 932 юридических лицах (кроме юридических лиц, прекративших свою деятельность).

По данным Мосгорстата, на 01.10.2019 в Статистическом регистре предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений, индивидуальных предпринимателей (хозяйствующих субъектов) (Статрегистр Росстата) в городе Москве учтено 733 117 юридических лиц⁴.

Согласно протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в отборе претендентов на получение субсидии, опубликованным на сайте ДВМС⁵, в период 2012–2019 гг. заявки на получение субсидий подавало 11 организаций, из них субсидии были предоставлены 8 организациям.

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации.

В реализации положений ППМ № 153-ПП задействованы следующие органы исполнительной власти города Москвы:

1) **Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы** (ДВМС):

- определяет тематическое направление мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по которым предоставляются субсидии (далее – мероприятия);

⁴ <https://moscow.gks.ru/folder/35910>

⁵ <https://www.mos.ru/dvms/documents/subsidii-iz-biudzheta-goroda-moskvy/>

- устанавливает требования по количественным и качественным характеристикам мероприятий, а также определяет объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидии по каждому мероприятию;
 - принимает решение о распределении либо нераспределении неиспользованного объема бюджетных ассигнований по мероприятию, указанному в извещении о начале приема заявок на получение субсидии;
 - устанавливает требования к форме, содержанию, порядку, срокам представления и рассмотрения заявок на получение субсидии в рамках каждого из мероприятий, и размещает указанную информацию на официальном сайте ДВМС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
 - принимает и регистрирует заявки с представленными документами, проводит их анализ на соответствие установленным требованиям;
 - принимает решение об отказе в приеме заявки к рассмотрению и размещает соответствующую информацию на официальном сайте ДВМС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
 - создает отраслевую комиссию по предоставлению субсидий из бюджета города Москвы, определяет состав и порядок работы отраслевой комиссии;
 - принимает решение о предоставлении субсидии и ее размере;
 - утверждает примерную форму договора о предоставлении субсидии;
 - готовит проект договора о предоставлении субсидии и формирует сведения о договоре в автоматизированной системе управления городскими финансами города Москвы (далее – АСУ ГФ);
 - направляет получателю субсидии проект договора о предоставлении субсидии для его подписания;
 - принимает решение об отказе в предоставлении субсидии и подписании договора о предоставлении субсидии и направляет соответствующее уведомление получателю субсидии;
 - представляет в Департамент финансов города Москвы сведения о договоре о предоставлении субсидии;
 - утверждает отчеты получателей субсидий;
 - представляет в Департамент финансов города Москвы сведения об использовании субсидии;
 - осуществляет обязательную проверку соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;
 - ведет реестр договоров и получателей субсидии;
 - по согласованию с Департаментом финансов города Москвы принимает решение о наличии потребности в использовании остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году;
 - в случае выявления нарушения условий предоставления субсидии составляет акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения, и направляет указанный акт получателю субсидии;
 - принимает решение о возврате в бюджет города Москвы средств субсидии, использованных с нарушением условий и целей предоставления субсидии, оформляемое в виде распоряжения ДВМС, и направляет соответствующее уведомление получателю субсидии;
 - осуществляет действия, направленные на взыскание средств, израсходованных с нарушением условий и целей ее предоставления;
 - проводит оценку эффективности использования субсидии.
- 2) **Отраслевая комиссия** по предоставлению субсидий из бюджета города Москвы:

- группирует заявки в рамках соответствующего мероприятия, указанного в пункте 1.2 настоящего Порядка, оценивает заявки в соответствии с критериями отбора, выставляет баллы, ранжирует заявки по значениям оценки;
- оформляет заключение (протокол) отраслевой комиссии о результатах оценки заявок.

3) Департамент финансов города Москвы:

- утверждает типовую форму договора о предоставлении субсидии;
- принимает сведения о заключенных договорах о предоставлении субсидии;
- перечисляет получателю субсидии средства на счет, установленные договором о предоставлении субсидии;
- санкционирует расходы с открытого получателя субсидии в Департаменте финансов города Москвы лицевого счета (в случае если предусматривается плановое (авансовое) перечисление субсидий);
- утверждает форму представления сведений об использовании субсидии;
- согласовывает решение о наличии потребности в использовании остатка субсидии, не использованного в отчетном финансовом году.

4) Главное контрольное управление города Москвы (Главконтроль):

- осуществляет обязательную проверку соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций.

В ходе публичных консультаций, проведенных в рамках оценки фактического воздействия ППМ 153-ПП, поступил отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве (результаты публичных консультаций представлены в приложении 1 к настоящему отчету).

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве предлагается отразить в ППМ № 153-ПП следующие нормы:

- предусмотреть возможность предоставления субсидий физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей;
- распространить отношения, связанные с предоставлением субсидий, на экономическую область поддержки соотечественников;
- снять ограничение на предоставление субсидий лицам, неоднократно (более двух раз) нарушавшим договорные обязательства, обеспеченные за счет средств бюджета города Москвы, в течение последних трех лет на день подачи заявки на получение субсидии, в случае, если указанные нарушения были устранены;
- установить ограничения на объем субсидируемых «вспомогательных» расходов или полностью исключить их из состава субсидируемых затрат;
- унифицировать наименование затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии;
- предусмотреть возможность доработки заявок на получение субсидии в случае ее несоответствия установленным требованиям;
- повысить прозрачность оценки уровня детализации предложений претендентов;
- регламентировать порядок проведения мероприятий по проверке соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления;
- скорректировать показатели оценки эффективности использования субсидии;
- сократить перечень документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, исключив документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия;

- сохранить за претендентом право предоставлять документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного электронного взаимодействия;
- исключить требование о предоставлении претендентом копии полного комплекта бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки.

Комментарии по представленным предложениям содержатся в Приложении 1 к настоящему Сводному отчету о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП.

В рамках публичных консультаций была проведена серия интервью с представителями юридических лиц – получателей субсидий. Анализ полученных мнений показывает наличие следующих сложностей, с которыми сталкиваются юридические лица на этапе подачи заявки на получение субсидии и (или) заключения и исполнения договора на предоставление субсидии.

1. Требование о софинансировании получателями субсидий затрат на реализацию мероприятия из собственных и (или) привлеченных средств в размере не менее 5% общего объема затрат на реализацию соответствующего мероприятия является обременительным, поскольку не все субсидируемые направления мероприятий имеют коммерческую составляющую, и софинансирование расходов по таким направлениям осуществляется получателями субсидий за счет доходов от иной деятельности.

2. Несоответствие перечня видов затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, и реальных потребностей организаций, реализующих субсидируемые мероприятия. Например, при оказании помощи русскоязычным средствам массовой информации не предусмотрено возмещение расходов на приобретение расходных материалов (бумаги), что является весьма значительной статьей затрат, при оказании помощи инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны не предусмотрено возмещение транспортных расходов, что актуально по причине их малой мобильности в силу преклонного возраста.

3. Отсутствие практики информирования организаций, осуществляющих мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, о финансовой поддержке их деятельности со стороны Правительства Москвы. Размещение указанной информации на официальном сайте ДВМС, по мнению опрошенных респондентов, является недостаточным.

4. Отсутствие инструментов обратной связи между ДВМС и организациями, осуществляющими мероприятия по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Организация взаимодействия участников процесса, по мнению опрошенных респондентов, позволит повысить качество планирования мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, как с точки зрения приоритетов Правительства Москвы, так и с точки зрения реальных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом.

5. Критерии отбора и процедуры оценки заявок на получение субсидии, по мнению респондентов, являются недостаточно прозрачными и объективными. Исправить ситуацию, по их мнению, может проведение разъяснительной работы с потенциальными получателями субсидии, а также раскрытие полной информации о результатах оценки заявок.

6. Несоответствие сроков начала приема заявок на получение субсидий и возможных сроков реализации субсидируемых мероприятий. В частности, респонденты указывают, что начало приема заявок во второй половине года приводит к авральным срокам планирования и реализации мероприятий, что сказывается на их качестве.

7. Установленные сроки приема заявок на получение субсидии (не менее 10 календарных дней), по мнению респондентов, являются недостаточными, поскольку для качественной и детальной проработки мероприятий и составления заявки требуется около одного месяца.

8. Сложности с представлением первичной документации о фактически произведенных затратах на реализацию мероприятия. Респонденты указывают, что такая документация формируется в соответствии с законодательством страны, на территории которой реализуются

мероприятия, и не предусматривает составление всех документов, которые могут быть запрошены в составе финансового отчета об использовании субсидии.

9. Отсутствие возможности представления заявки и необходимого комплекта документов в электронном виде, по мнению респондентов, приводит к неоправданным издержкам.

10. По мнению респондентов, реализация мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в форме «оказания помощи организациям соотечественников» сужает круг потенциальных получателей субсидий.

11. По мнению респондентов, следует предусмотреть возможность перераспределения средств субсидии по различным видам затрат, поскольку реализация мероприятий на территории другого государства сопряжена с различными рисками.

12. Респонденты отмечают, что между сроком окончания приема заявок на получение субсидии и датой подписания договора о предоставлении субсидий проходит до нескольких месяцев, что создает неопределенность и ограничивает потенциальных получателей субсидии в планировании своей деятельности.

13. Ежеквартальное представление отчетности об использовании субсидии, по мнению отдельных респондентов, является избыточным и приводит к необоснованным издержкам получателей субсидии.

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп.

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием:

1. Для юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом:

Выгоды:

- возмещение части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Издержки:

- издержки, связанные с подготовкой и подачей заявки на получение субсидии;
- издержки, связанные с заключением договора на получение субсидии и сдачей отчетности об использовании субсидии.

2. Для органов исполнительной власти города Москвы:

Выгоды:

- финансирование части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, за счет собственных и (или) привлеченных средств получателя субсидии.

Издержки:

- бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий;
- расходы на реализацию административных процедур, предусмотренных ППМ № 153-ПП.

4.2. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании.

К **выгодам** юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, относятся средства бюджета города Москвы, предоставленные им в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Согласно данным ДВМС, объем предоставленных субсидий в период с 2013 по 1 полугодие 2019 г. составил 886 636,0 тыс. рублей (подробнее расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

Издержки юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, связаны с подготовкой и подачей заявки на получение субсидии, а также с заключением договоров на получение субсидии и сдачей отчетности об использовании средств субсидии.

С учетом количества заявок на получение субсидии, поданных в ДВМС, количества заключенных договоров на предоставление субсидии, а также средних издержек юридических лиц на подготовку необходимой документации, издержки юридических лиц составляют 60 674,9 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

4.3. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти.

Доходы бюджета города Москвы состоят из собственных и (или) привлеченных средств

получателей субсидии, направленных на софинансирование части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Учитывая объем предоставленных субсидий и установленный уровень софинансирования за счет собственных и (или) привлеченных средств получателей субсидий (5%), доходы бюджета города Москвы составляют 44 331,8 тыс. рублей (подробнее расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

Расходы бюджета города Москвы обусловлены расходами на предоставление субсидий, составляющие 886 636,0 тыс. рублей (подробнее расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету), а также издержками на реализацию полномочий, предусмотренных оцениваемым постановлением, включая обеспечение деятельности ответственных сотрудников ДВМС и членов Отраслевой комиссии, сотрудников Департамента финансов города Москвы и Главного контрольного управления города Москвы.

Учитывая средний уровень оплаты труда государственных гражданских служащих города Москвы, а также временные затраты на выполнение необходимых административных процедур, расходы бюджета города Москвы оцениваются в размере 22 496,3 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность.

В ходе оценки положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, не выявлено.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность.

В ходе оценки не выявлено положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем необходимо отметить, что претенденты на получение субсидии вместе с заявкой на получение субсидии должны предоставлять документы, которые могут быть получены ДВМС в порядке межведомственного информационного взаимодействия. К числу таких документов следует отнести:

- документы, полученные в установленном порядке не ранее чем за три месяца до дня подачи заявки на получение субсидии, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- копии учредительных документов юридического лица;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не позднее шести месяцев до дня подачи заявки на получение субсидии федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц;
- копии действующих специальных разрешений (лицензий), полученных юридическим лицом для осуществления видов деятельности, требующих наличия таких разрешений (лицензий), если указанные виды деятельности предполагаются к осуществлению в рамках заявляемого мероприятия.

Замена обязательного предоставления указанных документов претендентами на получение субсидии на их получение ДВМС в порядке межведомственного информационного взаимодействия, позволит сократить издержки юридических лиц на подготовку и подачу заявки на получение субсидии.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность.

Положений, которые привели к возникновению необоснованных расходов бюджета города Москвы в связи с введением регулирования в рамках ППМ № 153-ПП, не выявлено. Вместе с тем необходимо отметить, что рассматриваемое постановление и иные акты Правительства Москвы

не содержат целевые показатели поддержки соотечественников органами государственной власти города Москвы. Количественные показатели реализации юридическими лицами мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, решениями Правительства Москвы также не установлены, что не позволяет оценить степень выполнения поставленных задач, а также эффективность и результативность расходования бюджетных средств.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования.

К объективным положительным последствиям оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- создание механизма проведения мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, включая поддержку деятельности организаций соотечественников;
- развитие культурных, духовных, социальных и гуманитарных связей между Российской Федерацией и соотечественниками, проживающими за рубежом;
- повышение информированности соотечественников, проживающих за рубежом, о ходе реализации и текущих результатах политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом;
- использование потенциала соотечественников для реализации задач культурного, научного, экономического и социального развития города Москвы.

Отрицательные последствия установленного регулирования в результате ОФВ не выявлены.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий.

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных последствий регулирования является стабильность финансирования, предоставляемого ДВМС в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом⁶, а также сохранение приоритетов единой государственной политики в отношении соотечественников, определяемой Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

⁶ В данном контексте важным является также стабильность курса рубля по отношению к валютам иностранных государств, на территории которых осуществляются мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 4 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 4. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Количество заключенных договоров о предоставлении субсидии (накопленным итогом)	16 договоров	82 договора
2	Объем распределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (накопленным итогом)	155 672,0 тыс. руб.	886 636,0 тыс. руб.
3	Количество случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления (накопленным итогом)	0 случаев	0 случаев
4	Оценка эффективности использования субсидий	фактические объемы расходов и сроки проведения мероприятий соответствуют заявленным	фактические объемы расходов и сроки проведения мероприятий соответствуют заявленным

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

1. Количество заключенных договоров о предоставлении субсидии (накопленным итогом).

По данным ДВМС, за время действия регулирования было представлено 82 договора на предоставление субсидий.

Таблица 5. Данные о количестве заявок на получение субсидии в период с 2013 г. по 1 полугодие 2019 г., единиц

№ п/п	Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Количество зарегистрированных заявок на получение субсидии	206	373	273	286	350	400	390
2	Количество принятых к	156	236	130	134	172	151	74

№ п/п	Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
	рассмотрению заявок на получение субсидии							
3	Количество принятых к рассмотрению заявок, по которым субсидия не предоставлялась	50	137	143	152	178	249	316
4	Количество заключенных договоров о предоставлении субсидии	16	11	10	9	14	13	9

Источник: ДВМС.

2. Объем распределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (накопленным итогом).

По данным ДВМС, совокупный объем субсидий, предоставленных за время действия регулирования, составил 886 636,0 тыс. руб.

Таблица 6. Данные о объеме субсидий, предоставленных в период с 2013 г. по 1 полугодие 2019 г., млн руб.

№ п/п	Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Объем запрошенных средств	80,0	232,2	225,0	273,1	267,5	371,3	265,7
2	Объем распределенных бюджетных ассигнований	155,7	151,0	129,0	129,0	118,4	131,0	72,5

Источник: ДВМС.

3. Количество случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления (накопленным итогом).

По данным ДВМС, случаев нарушения условий предоставления субсидии не выявлено, решений о возврате в бюджет города Москвы средств, использованных с нарушением условий предоставления субсидии, не производилось.

4. Оценка эффективности использования субсидий.

В соответствии с ППМ № 153-ПП эффективность использования субсидии оценивается на основе следующих показателей:

- отношение объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к планируемому объему работ и (или) услуг и (или) товара, заявленных в программе проводимого мероприятия.
- соответствие фактических сроков выполнения мероприятия планируемыми сроками, заявленным в программе мероприятия.

По данным ДВМС, объем фактически выполненных получателями субсидий работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара в период 2013-2018 годов соответствует объемам, заявленным получателями субсидии в программах проводимых мероприятий. Заявленные получателями субсидии сроки проведения мероприятий не нарушались.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования.

В таблице 7 приведены данные по значению показателей достижения цели регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени ее достижения.

Таблица 7. Оценка степени достижения поставленной цели

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Оказание поддержки юридическим лицам, реализующим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом	- В период действия регулирования заключено 82 договора о предоставлении субсидии, объем предоставленных субсидий составил 886,6 млн рублей; - За время действия регулирования случаев нарушения условий предоставления субсидий не выявлено; - Выделенные средства на субсидии за 2013-2018 годы использованы в полном объеме. За первое полугодие 2019 года освоены средства в размере 50%. Сроки по выполнению мероприятий не нарушались.	Цель регулирования достигается - Результаты проведенного анализа показали, что ДВМС проводится постоянная работа по оказанию финансовой поддержки юридическим лицам, осуществляющим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом; - В рамках заключенных договоров о предоставлении субсидии осуществляются мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, по различным направлениям, включая поддержку русскоязычных средств массовой информации, информирование соотечественников о задачах и ходе реализации политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, оказывается материальная поддержка социально незащищенным слоям соотечественников; - Количественные данные об охвате целевой аудитории соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках проводимых мероприятий отсутствуют.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 8 для проблем, на решение которых направлено принятие ППМ № 153-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 153-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 8. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 153-ПП

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 153-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Необходимость государственной поддержки юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.	Недостаточный уровень развития гуманитарных связей между Российской Федерацией и соотечественниками, проживающими за рубежом, в том числе в вопросах поддержки развития русского языка и культуры, получения образования на русском языке, развития русскоязычных средств массовой информации и поддержки социально незащищенных слоев соотечественников, проживающих за рубежом.	Предоставление субсидий из бюджета города Москвы в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, является важным условием их реализации, поскольку такие мероприятия носят гуманитарный характер, не имеют коммерческой составляющей и не преследуют цели получения прибыли. Деятельность ДВМС по предоставлению субсидий юридическим лицам, осуществляющим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, позволила реализовать различные проекты, включая поддержку русскоязычных средств массовой информации, информирование соотечественников о задачах и ходе реализации политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, оказывается материальная поддержка социально незащищенным слоям соотечественников.

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании.

ОФВ регулирования, установленного ППМ № 153-ПП, проводилась впервые.

Текущий контроль эффективности достижения целей регулирования может осуществляться в рамках проводимой проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, а также осуществляемого Главным контрольным управлением города Москвы контроля в финансово-бюджетной сфере.

Кроме того, в целях осуществления контроля эффективности достижения целей изменения в регулировании необходимо утвердить критерии оценки эффективности финансовой поддержки организаций соотечественников, что предусмотрено пунктом 3 статьи 9 Закона № 37, в том числе с учетом данных государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками, проводимого МИД России в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 99-ФЗ⁷.

⁷ Приказ МИД России от 15 октября 2010 г. № 18483 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками за рубежом».

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении цели регулирования

В таблице 9 приведены выводы о достижении цели регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 9. Выводы о достижении цели регулирования

N п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении цели регулирования
1	Оказание поддержки юридическим лицам, реализующим мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 153-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Положения ППМ № 153-ПП в целом позволяют решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты. За время действия ППМ № 153-ПП заключено 82 договора о предоставлении субсидии общим объемом 886,6 млн рублей⁸, что позволило реализовать целый ряд проектов в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Вместе с тем проведенный в рамках ОФВ анализ предложений выявил некоторые проблемы, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования. Следует рассмотреть возможность:

- включения в число потенциальных получателей субсидии физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей;
- увеличения продолжительности срока приема заявок на получение субсидии до одного месяца;
- исключения из перечня документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, документов, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия;
- включения в состав извещения о начале приема заявок на получение субсидии требований к уровню проработки и детализации предложения по программе проводимого мероприятия;
- расширения перечня затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых

⁸ За период 2013-2018 годов распределено 94,7% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ДВМС на цели предоставления субсидий в бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год.

осуществляется за счет средств субсидии;

- ограничения объема затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, имеющих «вспомогательный» характер по отношению к осуществляемым мероприятиям в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом;
- унификации наименования аналогичных видов затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии;
- расширения состава показателей оценки эффективности использования субсидии;
- исключения требования о софинансировании получателем субсидии затрат на реализацию мероприятия;
- установления максимального срока принятия решения о предоставлении субсидии;
- направления заявки на получение субсидии и необходимого комплекта документов, а также отчетности о расходовании средств субсидии, в электронном виде;
- введения механизма перераспределения средств субсидии между видами затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

Положений ППМ № 153-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам проведенной ОФВ выявлено не было.

8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования.

Отсутствуют.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

Результаты проведенной ОФВ ППМ № 153-ПП позволяют сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе результатов анализа мнений, полученных в ходе ПК, подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности рассматриваемого регулирования.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений.

1. Включить в число потенциальных получателей субсидии физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ППМ № 153-ПП субсидии из бюджета города Москвы в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – производителям товаров, работ, услуг, не являющимся политическими партиями и политическими общественными движениями, не являющимся организациями, учрежденными указанными общественными объединениями. Предоставление указанных субсидий индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, ППМ № 153-ПП не предусмотрено.

Вместе с тем в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации физические лица вправе заниматься предпринимательской деятельностью (то есть самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг) без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. При этом к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Кроме того, Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), включая предоставление государственной или муниципальной преференции и создание дискриминационных условий. Осуществление деятельности в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, не относится к случаям, в которых указанным федеральным законом допускается предоставление преференций.

Поскольку законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо ограничений

на осуществление физическими лицами предпринимательской деятельности в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, представляется целесообразным включить в число потенциальных получателей субсидии физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

2. Увеличить продолжительность срока приема заявок на получение субсидии до одного месяца.

В настоящее время продолжительность срока приема заявок на получение субсидии, предусмотренная ППМ № 153-ПП, составляет 10 календарных месяцев. Вместе с тем, по мнению участников публичных консультаций, данный срок представляется недостаточным для качественной и детальной проработки заявки, включая подготовку необходимого комплекта документов и разработку программы проводимого мероприятия, в которой должны быть отражены цели и задачи, описание мероприятия, количественные и качественные характеристики выполняемых работ, оказываемых услуг, производимых (поставляемых) товаров в рамках реализации соответствующего мероприятия, сроки реализации мероприятия, смета затрат на реализацию мероприятия с технико-экономическим обоснованием.

Кроме того, незначительная продолжительность срока приема заявок на получение субсидии фактически не оставляет возможность претендентам, которым было отказано в приеме заявки к рассмотрению, доработать и повторно подать заявку в установленные ДВМС сроки.

3. Исключить из перечня документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.

В соответствии с ППМ № 153-ПП юридические лица, претендующие на получение субсидии, одновременно с заявкой представляют следующие документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия:

- документы, полученные в установленном порядке не ранее чем за три месяца до дня подачи заявки на получение субсидии, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, выданную не позднее шести месяцев до дня подачи заявки на получение субсидии федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц;
- копии действующих специальных разрешений (лицензий), полученных юридическим лицом для осуществления видов деятельности, требующих наличия таких разрешений (лицензий), если указанные виды деятельности предполагаются к осуществлению в рамках заявляемого мероприятия.

Следует рассмотреть возможность исключения обязательного представления указанных документов в составе заявки на получение субсидии, предусмотрев их получение ДВМС в порядке межведомственного взаимодействия, а также сохранив за претендентами право представления указанных документов по собственной инициативе.

4. Включить в состав извещения о начале приема заявок на получение субсидии требования к уровню проработки и детализации предложения по программе проводимого мероприятия.

В соответствии с ППМ № 153-ПП к числу критериев отбора заявок на получение субсидии относятся качество предложения претендента, под которым понимается соотношение объема (количественные и качественные характеристики в рамках соответствующих требований извещения о начале приема заявок на получение субсидии) и его стоимости, и уровень

детализации предложения претендента в сравнении с иными поступившими предложениями претендентов. Требования по количественным и качественным характеристикам мероприятий устанавливаются ДВМС.

Вместе с тем ППМ № 153-ПП не содержит каких-либо указаний на минимально необходимый уровень детализации предложения претендента о проводимом мероприятии, который, очевидным образом, может существенно различаться в зависимости от вида проводимого мероприятия. Например, детализация оказания материальной помощи может осуществляться по номенклатуре поставляемой продукции, организация фестивалей – содержанием календарного плана проведения мероприятий, уход за воинскими захоронениями – адресным перечнем соответствующих мемориальных мест, их площадью и (или) количеством мемориальных объектов (памятников, захоронений и т.д.).

Отсутствие минимальных требований к уровню детализации предложений приводит к высокой субъективности оценки качества предложения претендента, проводимой членами отраслевой комиссии, возникновению неопределенности условий предоставления субсидии и широте дискреционных полномочий.

В целях объективной оценки качества предложения претендента, а также предотвращения возникновения неопределенности условий предоставления предлагается абзац 2 пункта 3.1 Порядка после слов «характеристикам мероприятий» дополнить словами: «, включая требования к уровню проработки и детализации предложения претендента по программе проводимого мероприятия».

5. Расширить перечень затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.

ППМ № 153-ПП определяет перечень затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии. При этом субсидия предоставляется в размере фактически (планируемых) заявленных организацией, отобранной для предоставления субсидии, и обоснованных в программе мероприятия затрат, но не более 95% указанных затрат. Размер субсидии подлежит уменьшению на сумму затрат, которые признаны отраслевой комиссией необоснованными.

Опрос юридических лиц, осуществляющих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, показал, что отдельные виды затрат, связанные с осуществлением указанных мероприятий, постановлением не охватываются. Например, в рамках мероприятий по выпуску специализированных радио- и телепрограмм, кино-, видео- и печатных материалов о жизни соотечественников предусмотрено субсидирование затрат на оплату полиграфических и издательских услуг при тиражировании информационных материалов. Однако возмещение расходов на приобретение расходных материалов (в частности, бумаги) по данному направлению мероприятий не предусмотрено. В рамках мероприятий по оказанию поддержки организациям, оказывающим материальную и иную помощь соотечественникам, относящимся к инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам и ветеранам боевых действий, ветеранам труда, не предусмотрено возмещение расходов на проезд указанной группы соотечественников, а также лиц, их сопровождающих, что является актуальным по причине их малой мобильности.

6. Ограничить объем затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, имеющих «вспомогательный» характер по отношению к осуществляемым мероприятиям в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Разделом 2 Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденного ППМ № 153-ПП, предусмотрено около 30 видов затрат,

финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.

Вместе с тем ряд субсидируемых расходов по отношению к осуществляемым мероприятиям в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, носит «вспомогательный» характер. К числу «вспомогательных» видов расходов можно отнести командировочные расходы, представительские расходы, транспортные расходы, расходы на банковские услуги и расходы на почтовые услуги.

Ограничение доли указанных видов затрат от общего объема затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, позволит исключить субсидирование проектов, основные затраты на осуществление которых приходятся на «вспомогательные» виды расходов в ущерб основным видам расходов, определяющих качественные и количественные характеристики мероприятия.

7. Унифицировать наименование аналогичных видов затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.

Представляется целесообразным унифицировать наименование аналогичных друг другу видов затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии. Так, в пунктах 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.5, 2.1.9, 2.1.10, 2.1.11 и 2.1.16 в качестве субсидируемых видов затрат указаны «расходы на банковские услуги», тогда как пунктом 2.1.4 предусмотрено возмещение затрат на «расходы на банковские комиссии при денежных переводах». Аналогично в пунктах 2.1.1, 2.1.2, 2.1.6, 2.1.8 в качестве субсидируемых видов затрат указаны «транспортные услуги по доставке...», тогда как пунктом 2.1.7 предусмотрено возмещение затрат на «транспортно-экспедиционные услуги».

8. Расширить состав показателей оценки эффективности использования субсидии.

В соответствии с Законом № 37 финансовое обеспечение поддержки соотечественников осуществляется за счет средств бюджета города Москвы в формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации. Конкретные виды помощи и поддержки соотечественников, осуществляемой за счет средств бюджета города Москвы, устанавливаются правовыми актами Правительства Москвы. Правительство Москвы утверждает критерии оценки эффективности финансовой поддержки организаций соотечественников.

В соответствии с ППМ № 134-ПП эффективность использования субсидии оценивается на основе следующих показателей:

- отношение объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к планируемому объему работ и (или) услуг и (или) товара, заявленных в программе проводимого мероприятия;
- соответствие фактических сроков выполнения мероприятия планируемыми сроками, заявленным в программе мероприятия.

Указанные показатели отражают только степень выполнения получателем субсидии взятых на себя обязательств по проведению мероприятий, затраты на реализацию которых обеспечиваются (возмещаются) за счет средств субсидии. Необходимо отметить, что соответствие объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к объему работ и (или) услуг и (или) товара, заявленных в программе проводимого мероприятия, фактически оценивается по уровню освоения бюджетных средств, а не степени выполнения количественных характеристик мероприятия. Нарушение же сроков выполнения мероприятия сроками, заявленным в программе мероприятия, следует расценивать как нарушение условий предоставления субсидий, а не как показатель эффективности расходования бюджетных средств.

При этом установленные показатели оценки эффективности использования субсидии не отражают соблюдение получателем субсидий количественных и качественных характеристик проводимого мероприятия характеристикам, заявленным в программе мероприятия, а также

оценку соотношения объема (количественные и качественные характеристики мероприятия) и стоимости проведения мероприятия.

В целях проведения более полной оценки эффективности использования субсидии предлагается дополнить ППМ № 153-ПП положениями, предусматривающими проведение оценки качественных характеристик проведенных мероприятий, а также публикацию результатов оценки на официальном сайте ДВМС в информационно-коммуникационной сети Интернет.

9. Исключить требование о софинансировании получателем субсидии затрат на реализацию мероприятия.

В соответствии с ППМ № 153-ПП, субсидии предоставляются организациям, участвующим собственными и (или) привлеченными средствами в реализации мероприятий, предусмотренных постановлением, в размере не менее 5% общего объема затрат на реализацию соответствующего мероприятия. Субсидия предоставляется в размере фактически (планируемых) заявленных организацией, отобранной для предоставления субсидии, и обоснованных в программе мероприятия затрат, но не более 95% указанных затрат.

Проведенный опрос получателей субсидии показал, что осуществляемые мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, как правило, не имеют коммерческой составляющей, софинансирование затрат на их реализацию осуществляется получателями субсидии от иной, приносящей доход, деятельности.

10. Установить максимальный срок принятия решения о предоставлении субсидии.

В соответствии с ППМ № 153-ПП, продолжительность срока рассмотрения заявок на получение субсидии не может составлять более 20 календарных дней со дня окончания приема заявок. Для рассмотрения заявок и прилагаемых к ним документов, проверки обоснованности затрат, а также определения размера субсидии создается отраслевая комиссия по предоставлению субсидий из бюджета города Москвы (далее – отраслевая комиссия). Результатом работы отраслевой комиссии является заключение (протокол) отраслевой комиссии.

Решение о предоставлении субсидии и ее размере принимает руководитель ДВМС на основании заключения (протокола) отраслевой комиссии, и срок принятия данного решения ППМ № 153-ПП не регулируется.

11. Предусмотреть возможность направления заявки на получение субсидии и необходимого комплекта документов, а также отчетности о расходовании средств субсидии, в электронном виде.

В настоящее время заявка на получение субсидии и необходимый комплект документов представляются на бумажном носителе, что, по мнению получателей субсидий, является неоправданным и приводит к необоснованным издержкам.

Следует рассмотреть возможность организации приема заявок в электронном виде, что позволит заметно упростить процесс получения субсидии и сократить временные и материальные издержки, связанные с ее получением.

12. Предусмотреть механизм перераспределения средств субсидии между видами затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, в пределах лимитов, предусмотренных договором на получение субсидии.

Опрос получателей субсидий показал, что проведение мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, имеет риски возникновения непредвиденных расходов. Следует рассмотреть возможность перераспределения средств субсидии между видами затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, при сохранении общего размера субсидии и соблюдении количественных и качественных характеристик проводимых мероприятий, заявленных в программе проводимого мероприятия.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера.

1. Разработать меры поддержки соотечественников в экономической области.

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, а также мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления.

При осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств.

Законом № 37 к числу основных направлений деятельности органов государственной власти города Москвы при осуществлении поддержки соотечественников отнесено стимулирование сотрудничества российских организаций с организациями соотечественников, создания предприятий, товариществ и обществ; налаживание связей российских организаций с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники.

В соответствии со статьей 14 Закона № 37 органы государственной власти города Москвы содействуют установлению прямых связей предпринимателей, предприятий и организаций города Москвы с хозяйствующими субъектами соотечественников, созданными в соответствии с законодательством страны нахождения, более 75% имущества которых принадлежит соотечественникам и более 75% работников которых составляют соотечественники, путем:

- создания информационного центра;
- организации выставок-ярмарок, открытия торгово-промышленных центров оптовой продажи продукции хозяйствующих субъектов города Москвы;
- поддержки создания предприятий с участием хозяйствующих субъектов соотечественников;
- приобретение оборудования для предприятий, созданных с участием хозяйствующих субъектов соотечественников;
- подготовка и переподготовка соотечественников – специалистов в области предпринимательства и экономики на базе учебных заведений города Москвы.

Таким образом, в рамках реализации полномочий в области отношений с соотечественниками представляется целесообразным разработать механизмы содействия экономическому сотрудничеству субъектов предпринимательской деятельности города Москвы с соотечественниками и их организациями.

2. Разработать механизм информационного взаимодействия между ДВМС, организациями соотечественников и юридическими лицами, осуществляющими мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с ППМ № 153-ПП для целей предоставления субсидий ДВМС размещает на своем сайте извещение о приеме заявок на получение субсидии, включая требования к форме,

содержанию, порядку, срокам представления и рассмотрения заявок на получение субсидии в рамках каждого из мероприятий, а также требования к качественным и количественным характеристикам проводимых мероприятий.

Опрос юридических лиц, осуществляющих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, показал, что данные организации находятся в информационной изоляции и не обладают сведениями о приоритетах государственной политики города Москвы в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, планируемых мероприятиях и ориентировочных сроках начала приема заявок на получение субсидии.

В данном контексте представляется необходимым разработать механизмы взаимодействия между ДВМС, организациями соотечественников и юридическими лицами, осуществляющими мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, в целях:

- обсуждения приоритетов государственной политики города Москвы в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;
- обсуждения потребностей соотечественников и их организаций в проведении тех или иных мероприятий, а также возникающих при их проведении сложностей;
- информирования о примерном графике начала приема заявок на получение субсидии;
- обмена мнениями и информирования широкого круга заинтересованных лиц о реализованных и планируемых мероприятиях.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 153-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 26 сентября 2019 года;

окончание: 14 октября 2019 года.

2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: - официальный сайт уполномоченного органа⁹, - на Инвестиционный портал города Москвы¹⁰	26 сентября – 14 октября 2019 года	1
2	Сбор мнений органов исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия	26 сентября – 14 октября 2019 года	1
3	Проведение социологических опросов субъектов предпринимательской деятельности, бизнес-ассоциаций	26 сентября – 14 октября 2019 года	4
Итого			6

3. Состав участников публичных консультаций

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 6.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской деятельности	4	66,6

⁹ <https://www.mos.ru/depr/function/investicionnaia-politika/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeystviya/>

¹⁰ <http://investmoscow.ru/investment/opr/normativnye-pravovye-akty-v-stadii-publichnykh-obshchdeniy/>

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
2	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	1	16,7
3	Органы исполнительной власти и подведомственные организации	1	16,7

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Как следует из преамбулы Постановления, оно издано, в том числе, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 августа 2017 г. № 552-ПП «О предоставлении субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам». Пунктом 1 Постановления, пунктами 1.1, 1.2 Порядка, абзацем 1, и пунктами 3–5, 8,9,11 приложения к Порядку определено, что субсидии из бюджета города Москвы в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом (далее – субсидии), предоставляются исключительно юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, то есть лицам, которые согласно части 1 статьи 2 ГК РФ осуществляют предпринимательскую деятельность. В то же время, как следует из положений статьи 23 ГК РФ, предпринимательской деятельностью без образования юридического лица вправе заниматься гражданин с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Таким образом, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, результаты которой способны оказать помощь соотечественникам, проживающим за рубежом, лишены возможности возмещения затрат, связанных с указанной деятельностью, за счет субсидий. Данное положение Постановления и Порядка вступает в противоречие с рядом норм законодательства Российской Федерации. Так, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников, поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	Пунктами 2 и 7 части 1 статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены прямые запреты органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям устанавливать не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к хозяйствующим субъектам, а также предоставлять государственные или муниципальные преференции в нарушение требований, установленных вышеуказанным Федеральным законом. Учитывая изложенное, предлагается в Постановление и утвержденный им Порядок внести изменения, обеспечивающие возможность получения субсидии физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей		
2	Из положений пунктов 1.2.1–1.2.11 Порядка следует, что субсидии предоставляются юридическим лицам, осуществляющим поддержку соотечественников в областях культуры, языка, религии, образования, информации, а также в социальной области. Вместе с тем, как уже было отмечено, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций) независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств. Статьей 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками относятся, в том числе, разработка и принятие законов и иных	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами; поощрение связей хозяйствующих субъектов регионов с координационными советами соотечественников, установления контактов с хозяйствующими субъектами соотечественников, иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, проживающие в соответствующих государствах. Таким образом, в рамках реализации полномочий в области отношений с соотечественниками представляется целесообразным распространить отношения, связанные с предоставлением субсидий, на экономическую область поддержки соотечественников. В этом случае субсидированию могут подлежать часть расходов на формирование уставного (складочного) капитала совместных предприятий (товариществ, обществ), таможенные пошлины на экспортно-импортные операции в рамках совместной кооперации, банковские и иные операционные расходы		
3	Пунктом 1.7.3 Порядка установлено требование об отсутствии у претендента на получение субсидии неоднократных (более двух раз) нарушений договорных обязательств, обеспеченных за счет средств бюджета города Москвы, в течение последних трех лет на день подачи заявки на получение субсидии. Такими нарушениями, в частности могут быть нарушения обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы. Рассматривая правовые акты, устанавливающие порядки предоставления различных субсидий из бюджета города Москвы субъектам предпринимательской деятельности (постановления Правительства Москвы от 13 марта 2012 г. № 89-ПП, от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП, от 04 октября 2017 г. № 741-ПП от 21 декабря 2017 г. №1065-ПП), а также рассматриваемый Порядок, можно сделать вывод, что в случае выявления нарушений условий предоставления субсидии, установленных соответствующим договором, получателю субсидии – нарушителю направляется акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. Таким образом сам факт нарушения не является необратимым и неустраняемым и не	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и не учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае нарушения получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	влечет за собой обязательное лишение получателя субсидии права на ее дальнейшее получение и необходимость возврата уже полученной субсидии. Исходя из прямой трактовки пункта 1.7.2 Порядка следует, что претендент на получение субсидии лишается возможности ее получения при наличии нарушений получения других субсидий, допущенных в предшествующие три года. При этом не учитывается возможное устранение таких нарушений. Указанное обстоятельство создает необоснованное ограничение для претендентов на получение субсидий. В целях устранения указанного ограничения предлагается распространить требование пункта 1.7.3 Порядка на хозяйствующих субъектов, не устранивших ранее (в предшествующие три года) выявленные нарушения обязательств, обеспеченных за счет средств бюджета города Москвы		06 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны содержать требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, включая следующие меры: - возврат субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации; - штрафные санкции (при необходимости); - иные меры ответственности (при необходимости). Таким образом, ППМ № 153-ПП фактически предусматривает выдачу предписания за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии, а решение о возврате средств

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			в бюджет города Москвы принимается только в случае их неустранения в установленные сроки. Требование об отсутствии у претендента неоднократных нарушений (более двух раз) договорных обязательств, обеспеченных за счет средств бюджета города Москвы, за последние три года является универсальным требованием, предъявляемым к получателям всех видов субсидий из бюджета города Москвы, и фактически является «иной мерой ответственности» для получателей субсидий за неоднократное нарушение условий их предоставления
4	Подпунктами пунктом 2.1.1–2.1.11 и пунктом 2.2 Порядка определено около 30 видов различных затрат, непосредственно связанных с осуществлением мероприятий, обеспечивающихся за счет средств субсидии. Условно указанные затраты можно разделить на «основные» – непосредственно влияющие на ход и результаты мероприятия (расходы на приобретение (изготовление) имущества или медицинских изделий; по уплате таможенных пошлин; расходы на транспортные, страховые и телекоммуникационные услуги и т.д.) и «вспомогательные» расходы (командировочные расходы, расходы на банковские услуги, расходы на представительские цели и т.д.). С учетом того, что оценка заявки в том числе осуществляется по качественным критериям, что не исключает возможность субъективного подхода, существует вероятность получения субсидии претендентом, значительная часть расходов которого будет нести вспомогательный характер. При этом каких-либо ограничений в виде установления	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	соотношения долей «основных» расходов при организации мероприятий Порядком не предусмотрено. В целях исключения возможных конфликтных ситуаций при подаче и рассмотрении заявок, а также увеличения числа получателей субсидии за счет экономии бюджетных средств предлагается установить Порядком ограничения на объем субсидируемых «вспомогательных» расходов или полностью исключить их из состава субсидируемых затрат. Для этого дополнить Порядок пунктом 2.3 следующего содержания: «2.3. Расходы, указанные в подпунктах 2, 8, 9 пунктом 2.1.1, 2.1.2, 2.1.6, подпунктах 2, 7, 14 пункта 2.1.3, подпунктах 2, 6 пункта 2.1.4, подпункте 5 пункта 2.1.5, подпункте 2 пунктом 2.1.7, 2.18, подпунктах 2-4 пункта 2.19, подпунктах 2, 3, 6 пункта 2.1.10, подпунктах 2, 3 пункта 2.1.11, пункте 2.2 настоящего Порядка (далее – вспомогательные расходы) подлежат финансовому обеспечению (возмещению) за счет средств субсидии при наличии у претендента (получателя субсидии) иных расходов, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.11 Порядка, при условии, что доля вспомогательных расходов не превышает 20% от всех расходов, подлежащих субсидированию по каждому конкретному мероприятию».		
5	Кроме того, представляется целесообразной унификация терминологии, очевидно определяющей аналогичные друг другу виды расходов. Так, в подпункте 8 пунктом 2.1.1 и 2.1.2, 2.16, подпункте 7 пункта 2.1.3, подпункте 5 пункта 2.1.5, подпункте 3 пунктов 2.1.9–2.1.11 в качестве субсидируемых указаны «расходы на банковские услуги», тогда как в соответствии с подпунктом 6 пункта 2.1.4 субсидируются «расходы на банковские комиссии при денежных переводах». Аналогичная ситуация в различиях подпункта 5 пунктов 2.1.1, 2.1.2, 2.1.6, 2.1.8 («транспортные услуг по доставке...» и подпункта 5 пункта 2.1.7 («транспортно-экспедиционные услуги»)	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП
6	Пунктами 3.1 и 3.2 Порядка определено, что для получения субсидии претендент предоставляет в Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы (далее – Департамент) заявку на получение субсидии (далее	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Данное предложение рассмотрено и учтено частично при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	– заявка). Требования к форме, содержанию, порядку, срокам представления и рассмотрения заявок на получение субсидии устанавливаются Департаментом и размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Одновременно с заявкой претендент представляет в Департамент документы (заверенные копии) согласно приложению к Порядку. Продолжительность срока приема заявок не может составлять менее 10 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Департамента извещения о начале приема заявок на получение субсидии. Согласно пункту 3.3 Порядка, Департамент после приема и регистрации заявки проводит ее анализ на соответствие установленным требованиям. В частности, анализу подлежат соответствие заявки установленной Департаментом форме, а также полнота и соответствие документов, прилагаемых к заявке. В случае несоответствия заявки и представленных документов установленным требованиям Департамент принимает решение об отказе в приеме заявки к рассмотрению и в срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения размещает соответствующую информацию на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Очевидно, что несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов может произойти вследствие технической ошибки и не является неустранимым нарушением, обязательно влекущим отказ в приеме заявки. При этом алгоритм устранения возможных несоответствий в материалах заявки на получение субсидий и повторной подачи исправленной заявки в Департамент Порядком не предусмотрен. Более того, срок информирования претендента об отказе в приеме заявки «не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения» делает повторную подачу исправленной заявки практически невозможной. Указанное обстоятельство создает излишний административный барьер для претендентов и искусственно уменьшает их количество. В целях преодоления возможных негативных последствий допущения технических ошибок при подготовке заявки предлагается: в абзаце 2 пункта 3.3 Порядка ссылки на пункты 3.1 и 3.2 Порядка исключить;	в городе Москве	ППМ № 153-ПП. Предложение в текущем виде не может быть учтено, поскольку срок проведения анализа заявки на соответствие установленным требованиям должен отсчитываться с даты регистрации заявки. Принятие решения об отказе в приеме заявки за 2 рабочих дня до окончания срока приема заявок очевидным образом не может быть соблюдено в случае, если заявка будет получена в последний день приема заявок. С учетом мнений, полученных в рамках дополнительных форм публичных консультаций, сформулировано предложение об увеличении продолжительности минимального срока приема заявок до одного месяца

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	пункт 3.3 Порядка дополнить абзацами 3 и 4 следующего содержания: «В случае несоответствия заявки и представленных документов требованиям пунктом 3.1 и 3.2 настоящего Порядка Департамент принимает предварительное решение об отказе в приеме заявки к рассмотрению и в срок не позднее чем за 2 рабочих дня до окончания срока приема заявок размещает соответствующую информацию на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети Интернет. Претендент имеет право на исправления несоответствий, выявленных в ходе анализа заявки на соответствие установленным требованиям, и повторную подачу заявки в порядке и сроки, предусмотренные пунктами 3.1 и 3.2 настоящего Порядка».		
7	Пунктами 3.6.1 и 3.7 Порядка установлено, что под качеством предложения претендента понимается оценка соотношения объема (количественные и качественные характеристики в рамках соответствующих требований извещения о начале приема заявок на получение субсидии) и его стоимости, а также оценка уровня детализации предложения претендента в сравнении с иными поступившими предложениями претендентов, а также балльные критерии их оценки. Корреспондирующим с указанными пунктами абзацем 2 пункта 1.3 Порядка определено, что Департамент устанавливает требования по количественным и качественным характеристикам мероприятий. При этом какого-либо указания на определение уровня детализации мероприятия в Порядке не приводится. Очевидно, что уровень и объекты детализации могут существенно различаться по видам субсидируемых мероприятий. Так, например, детализация оказания материальной помощи может осуществляться по номенклатуре поставляемой продукции, организация фестивалей – уровнем проработки календарного плана мероприятия, уход за воинскими захоронениями – по установленным адресным координатам таких мемориальных мест. При этом указанные показатели детализации могут изменяться в силу как объективных, так и субъективных причин.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	Таким образом, возникает неопределенность условий или оснований принятия решения, т.е. широта дискреционных полномочий. В целях исключения указанного негативного явления предлагается абзац 2 пункта 1.3 Порядка после слов «характеристикам» дополнить словами: «а также уровню проработки и глубине детализации».		
8	Разделом 4 Порядка определен, в том числе, порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также меры ответственности за их нарушение. Осуществление обязательной проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления (далее – проверка) поручено Департаменту и органу государственного финансового контроля (пункт 4.14 Порядка). При этом в случае выявления нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии Департамент составляет соответствующий акт и направляет его получателю субсидии для устранения нарушений (пункт 4.18 Порядка). В случае неустранения нарушений в сроки, указанные в акте, Департамент принимает решение о возврате в бюджет города Москвы средств субсидии, использованных с нарушением условий ее предоставления, оформляет его в виде правового акта Департамента и направляет указанный акт получателю субсидии вместе с требованием о возврате субсидии в бюджет города Москвы (пункт 4.19 Порядка), в завершение указанной процедуры получатель субсидии обязан осуществить возврат субсидии, а в случае невозврата субсидии сумма подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункт 4.21 и 4.22 Порядка). Положения раздела 4 Порядка не предполагают участие или присутствие получателя субсидии или его законных представителей при проверке. Более того, не установлена форма и сроки проведения такой проверки. Таким образом, положения раздела 4 Порядка носят императивный характер и не предусматривают возможность получателем субсидии представить проверяющему органу пояснения и возражения на результаты проверки, а также	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и не учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП. Порядок проведения обязательной проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления определен постановлением Правительства Москвы от 11 марта 2014 г. № 112-ПП «Об утверждении порядка осуществления Главным контрольным управлением города Москвы контроля в финансово-бюджетной сфере». В соответствии с указанным постановлением объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам проверки, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения копии акта. Письменные возражения объекта контроля приобщаются к материалам проверки. В исключительных случаях,

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	обжаловать составленный по результатам проверки акт. Также не предусмотрено приостановление сроков устранения выявленных нарушений на время обжалования результатов проверки. Таким образом, положения раздела 4 Порядка, ввиду отсутствия в них формы, сроков, процедуры обязательной проверки противоречит подпункту «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением № 96. В связи с изложенным предлагается предусмотреть в рассматриваемом Проекте дополнение раздела 4 Порядка положениями, обязывающими Департамент привлекать к проверке и оформлению ее результатов получателя субсидии или его законного представителя, определяющими виды, сроки и порядок проведения проверочных мероприятий; предоставляющими получателю субсидии право на возражение, а также обжалование результатов проверки с приостановкой (пролонгацией) сроков устранения нарушений		связанных с необходимостью проведения специальных экспертиз, подготовки большого объема документов, информации и материалов, подтверждающих обоснованность возражений на акт, начальник Главного контрольного управления города Москвы на основании мотивированного обращения объекта контроля при наличии достаточных оснований принимает решение о продлении срока представления письменных возражений на акт не более чем на 15 рабочих дней. Решение по результатам рассмотрения акта и иных материалов проверки принимается начальником Главного контрольного управления города Москвы в срок не позднее 30 рабочих дней со дня направления (вручения) копии акта
9	В соответствии с разделом 5 Порядка «Порядок оценки эффективности использования субсидии» в качестве критериев оценки эффективности использования субсидии приведены следующие показатели: отношение объемов фактически выполненных работ и (или) оказанных услуг и (или) произведенного (поставленного) товара к планируемому объему работ и (или) услуг и (или) товаров, заявленных в программе проводимого мероприятия (пункт 5.1); соответствие фактических сроков выполнения мероприятия планируемыми сроками, заявленным в программе мероприятия (пункт 5.2). Таким образом, для оценки используются количественные и временные показатели. При этом существует неопределенность	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	в измерении фактического и планируемого объемов: исходя из специфики мероприятий это могут быть стоимостные, количественные, а также социальные (охват аудитории или число получателей поддержки), географические (количество государств-участниц) и иные показатели. Кроме того, не учтены качественные показатели мероприятия, которые могут быть сформированы на основе сравнительного анализа представленного получателем отчета о выполнении условий предоставления субсидий с приложением документов и фото-, кино- и иных материалов, подготовленного согласно пункту 4.11.1 Порядка, и программы планируемого к проведению мероприятия, с обязательным учетом публикаций в средствах массовой информации и мнения авторитетных лиц и организаций страны проведения мероприятия. Таким образом, для более объективной оценки эффективности использования субсидии предлагается дополнить раздел 5 Порядка уточнением пункта 5.1 в части единиц измерения сопоставления объемов, а также положениями, определяющими показатели качественной оценки мероприятия		
10	Приложением к Порядку определен Перечень документов на получение субсидии (далее – Перечень), включающий в себя 11 наименований, которые претендент обязан предоставить в Департамент в качестве приложения к заявке (пункт 3.2 Порядка). Анализ Перечня показывает, что такие документы претендента, как документы, подтверждающие отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (пункт 2), копии учредительных документов (пункт 3), выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (пункт 4), копия полного комплекта годовой бухгалтерской отчетности (пункт 7), копии действующих специальных мероприятий (пункт 8), могут быть получены Департаментом в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с налоговыми или лицензирующими органами.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	При этом ни Порядком, ни приложением к нему не предусмотрено самостоятельное получение Департаментом отдельных документов в порядке межведомственного взаимодействия, что может косвенно свидетельствовать о наличии избыточных требований к претенденту. В связи с изложенным предлагается документы, перечисленные в пунктах 2–4, 7, 8 Перечня (приложение к Порядку), отнести к документам, получаемым Департаментом самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия, и включить наименования указанных документов в качестве подпунктов во вновь вводимый пункт 3.2(1) Порядка «Департамент, в порядке межведомственного взаимодействия, самостоятельно получает следующие документы:». При этом представляется целесообразным сохранить за претендентом право представить вышеуказанные документы по собственной инициативе. Предлагаемая мера позволит снять избыточную нагрузку с претендента и снизить материальные и временные затраты на подготовку требуемых документов за счет практически двукратного уменьшения Перечня		
11	Предлагается исключить требование о предоставлении претендентом копии полного комплекта бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и не учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 153-ПП. Предоставление копии полного комплекта годовой бухгалтерской отчетности за последний финансовый год и на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявки, или копии иной отчетности, заменяющей бухгалтерскую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации, за последний отчетный период, является универсальным

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			требованием к получателям поддержки и позволяет исключить вероятность предоставления поддержки недобросовестным субъектам. Получение бухгалтерской отчетности в порядке межведомственного взаимодействия в настоящее время не предусмотрено

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

При подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия использовались следующие данные и проведенные на их основании расчеты.

1. Оценка выгоды юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, рассчитывается по следующей формуле:

$$W = \sum_{i=1}^n V_i, \text{ где:}$$

W – совокупный объем средств бюджета города Москвы, предоставленных юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом (тыс. рублей);

V_i – объем средств бюджета города Москвы, предоставленных юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, в i -ом году (тыс. рублей);

n – количество лет действия оцениваемого регулирования (единиц).

Таким образом, совокупный объем субсидий, предоставленных за время действия регулирования, составил 886 636,0 тыс. руб.

Таблица П1. Данные об объеме субсидий, предоставленных в период с 2013 г. по 1 полугодие 2019 г., млн руб.

№ п/п	Показатель	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Объем распределенных бюджетных ассигнований	155,7	151,0	129,0	129,0	118,4	131,0	72,5

Источник: ДВМС.

2. Оценка издержек юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, связанных с подготовкой и подачей заявки на получение субсидии, рассчитывается по следующей формуле:

$$W = V * Z * 1,302 * N, \text{ где:}$$

V – средний объем времени, который тратят сотрудники юридического лица на подготовку и подачу заявки на получение субсидии (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

Z – средняя ежемесячная заработная плата сотрудников (рублей в месяц), определяется на основании официальных статистических данных;

1,302 – коэффициент обязательных отчислений из фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования);

N – количество зарегистрированных заявок на получение субсидии.

За время действия регулирования в ДВМС было зарегистрировано 2278 заявок на получение субсидии. Учитывая среднемесячную номинальную начисленную заработную плату в

расчете на одного работника в городе Москве (86 684 рубля¹¹) и оценку временных издержек сотрудников юридических лиц, связанных с подготовкой и подачей заявки на получение субсидии, включая разработку программы проводимого мероприятия, сбор публикаций о юридическом лице в средствах массовой информации, отзывов и рекомендаций партнеров, иных необходимых документов (0,2 человеко-мес.), издержки составляют 51 420,2 тыс. рублей ($0,2 \cdot 86684 \cdot 1,302 \cdot 2278$).

3. Оценка издержек юридических лиц, реализующих мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, связанных с заключением договоров на получение субсидии и сдачей отчетности об использовании средств субсидии, рассчитывается по следующей формуле:

$$W = V * Z * 1,302 * N, \text{ где:}$$

V – средний объем времени, который тратят сотрудники юридического лица на заключение договора и подготовку отчетности (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

Z – средняя ежемесячная заработная плата сотрудников (рублей в месяц), определяется на основании официальных статистических данных;

1,302 – коэффициент обязательных отчислений из фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования);

N – количество заключенных договоров на предоставление субсидии.

За время действия регулирования было заключено 82 договора на предоставление субсидии. Учитывая среднемесячную номинальную начисленную заработную плату рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций Москвы (86 684 рубля¹²) и оценку временных издержек сотрудников юридических лиц, связанных с заключением договоров и предоставлением отчетности, включая подписание проекта договора, ежеквартальную подготовку отчета получателя субсидии, подготовки отчета об использовании субсидии и выполнении условий ее предоставления, подготовку пакета документов, подтверждающих фактические произведенные получателем субсидии расходы (1 человеко-мес.), издержки составляют 9254,7 тыс. рублей ($1 \cdot 86684 \cdot 1,302 \cdot 82$).

4. Оценка доходов бюджета города Москвы рассчитывается по следующей формуле:

$$W = V * Z, \text{ где:}$$

V – совокупный объем средств бюджета города Москвы, предоставленных юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат, связанных с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом (тыс. рублей);;

Z – уровень софинансирования получателями субсидии за счет собственных и (или) привлеченных средств.

За время действия регулирования было заключено 82 договора на сумму 886 636,0 тыс. рублей. Учитывая установленный уровень софинансирования расходов из собственных и (или) привлеченных средств получателя субсидии (5%), доходы бюджета города Москвы составляют 44 331,8 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета города Москвы, обусловленные прямыми затратами на реализацию

¹¹ <https://moscow.gks.ru/folder/43279>

¹² <https://moscow.gks.ru/folder/43279>

полномочий, предусмотренных оцениваемым постановлением, включая обеспечение деятельности должностных лиц ДВМС, Департамента финансов города Москвы, Главного контрольного управления города Москвы, членов Отраслевой комиссии, рассчитывается по следующей формуле:

$$W = [(V_1 + V_2) * N_1 + (V_3 + V_4 + V_5) * N_2] * Z * 1,302, \text{ где:}$$

V_1 – средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на прием, регистрацию и анализ соответствия установленным требованиям одной заявки на получение субсидии (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

V_2 – средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на проведение оценки одной заявки на получение субсидии в соответствии с критериями отбора и выставление баллов (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

N_1 – количество зарегистрированных заявок на получение субсидии;

V_3 – средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на заключение договора на предоставление субсидии, учитывая включение сведений в государственные информационные системы (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

V_4 – средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на проведение обязательной проверки соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

V_5 – средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на проведение проверки отчета о выполнении условий предоставления субсидий, включая проверку ежеквартальных отчетов и копий документов, подтверждающих фактически произведенные получателем субсидии затраты (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

N_2 – количество заключенных договоров на получение субсидии;

Z – среднемесячная начисленная заработная плата гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы (рублей в месяц), определяется на основании официальных статистических данных;

1,302 – коэффициент обязательных отчислений из фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования).

За время действия регулирования было зарегистрировано 2278 заявок на получение субсидии, заключено 82 договора на предоставление субсидии. Среднемесячная начисленная заработная плата гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы в 2018 году составила 113 211 рублей¹³. Средний объем времени, который тратят ответственные должностные лица на осуществление административных процедур, связанных с реализацией ППМ № 153-ПП, составляют: 0,01 человеко-месяца на прием, регистрацию и анализ одной заявки на получение субсидии, 0,03 человеко-месяца на проведение оценки одной заявки на получение субсидии, 0,25 человеко-месяца на заключение договора на предоставление субсидии, 0,25 человеко-месяца на проведение проверки соблюдения условий предоставления субсидии, 0,25 человеко-месяца на проведение проверки отчета о выполнении условий предоставления субсидий.

Таким образом, расходы бюджета города Москвы обусловлены издержками на реализацию полномочий, предусмотренных оцениваемым постановлением, составляют 22 496,3 тыс. рублей $((0,01+0,03)*2278+(0,25+0,25+0,25)*82)*113211*1,302$.

¹³ https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/51.htm

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
3. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 г. № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 2321-р «Об утверждении Программы работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2015–2017 годы».
8. Приказ МИД России от 15 октября 2010 г. № 18483 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками за рубежом».
9. Закон города Москвы от 23 сентября 2009 г. № 37 «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы».
10. Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2017 г. № 552-ПП «О предоставлении субсидий, грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам».
11. Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 153-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом».
12. Постановление Правительства Москвы от 11 марта 2014 г. № 112-ПП «Об утверждении порядка осуществления Главным контрольным управлением города Москвы контроля в финансово-бюджетной сфере».
13. Постановление Правительства Москвы от 26 апреля 2011 г. № 152-ПП «О Порядке учета организаций соотечественников за рубежом».
14. Постановление Правительства Москвы от 10 марта 2009 г. № 173-ПП «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы на осуществление внешнеэкономических и международных связей» (утратило силу).
15. Приказ Департамента финансов города Москвы от 21 февраля 2018 г. № 58 «Об утверждении форм сведений о договоре (соглашении) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из бюджета города Москвы и сведений об использовании субсидии».
16. Приказ Департамента финансов города Москвы от 01 декабря 2017 г. № 329 «Об утверждении Типовой формы договора (соглашения) о предоставлении субсидий из бюджета города

Москвы юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)».

17. Приказ Департамента финансов города Москвы от 25 января 2019 г. № 20 «О порядке согласования Департаментом финансов города Москвы решений о наличии потребности в остатках субсидий, не использованных в отчетном финансовом году».
18. Приказ Департамента финансов города Москвы от 10 января 2019 г. № 6 «О порядке санкционирования операций, проводимых с лицевых счетов, открытых юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) в Департаменте финансов города Москвы».
19. Данные официального статистического учета (<http://moscow.gks.ru>)
20. Официальный сайт ФНС России (<https://www.nalog.ru>)
21. Официальный сайт Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (<http://rs.gov.ru/>)
22. Портал Мэра и Правительства Москвы (<http://mos.ru>)
23. Данные Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы.
24. Результаты публичных консультаций.

