

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия

постановления Правительства Москвы от 4 мая 2011 г. № 172-ПП

«Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров

(выполнения работ, оказания услуг) на них

на территории города Москвы»

Департамент экономической политики и развития города Москвы в соответствии с разделом 6(2) Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП (далее – Положение), рассмотрел Сводный отчет о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 4 мая 2011 г. № 172-ПП «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории города Москвы» (далее – Сводный отчет об ОФВ, ППМ № 172-ПП).

1. Общая информация

1.1. Информация о проведении публичных консультаций.

Публичные консультации (далее – ПК) в рамках оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) ППМ № 172-ПП проводились в период с 25 октября по 8 ноября 2019 года.

Уведомление о проведении ПК, текст ППМ № 172-ПП, вопросник для участников и информационный материал в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 25 октября 2019 года на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы)¹ и Инвестиционном портале города Москвы².

Участникам ПК предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного вопросника с дальнейшим его направлением по электронной или обычной почте по указанным в уведомлении адресам ответственного представителя ДЭПиР г. Москвы (данной формой направления информации воспользовался 1 участник ПК).

Одновременно уведомление о начале ПК было направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Москве и 5 представителям ассоциаций предпринимателей, предприятий, организаций, чьи интересы могли быть затронуты рассматриваемым регулированием.

Дополнительными формами ПК послужили проведенные в указанный период социологические опросы субъектов предпринимательской деятельности и представителей бизнес-ассоциаций (673 участника) и граждан-потребителей товаров (работ, услуг).

Общее количество участников ПК составило 1254.

По результатам ПК составлена, и представлена в Сводном отчете об ОФВ Сводка предложений по результатам публичных консультаций (далее - Сводка). Сводка содержит информацию о результатах рассмотрения поступивших предложений, и отвечает требованиям нормативных правовых актов в сфере оценки, а также требованиям к составлению сводки, установленным уполномоченным органом.

1.2. Иная информация о подготовке настоящего заключения.

ОФВ рассматриваемого ППМ № 172-ПП проводится впервые.

Сводный отчет о результатах проведения ОФВ ППМ № 172-ПП представлен впервые.

¹ <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/224092220/>

² <http://investmoscow.ru/investment/orv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

Оценка регулирующего воздействия проекта рассматриваемого постановления не проводилась.

2. Соблюдение порядка проведения оценки фактического воздействия

2.1. Вывод о соблюдении порядка проведения оценки фактического воздействия.

Предусмотренный Положением порядок проведения ОФВ соблюден.

Выводы об исполнении основных положений представлены в таблице.

№ пункта Положения	Содержание положения	Исполнение
3.6	Размещение уведомления о проведении ПК на официальном сайте органа исполнительной власти, проводящего ПК, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	Исполнено (25.10.2019).
3.7	Состав информации в уведомлении о проведении ПК	Соответствует. Информация представлена в полном объеме.
3.8	Срок для проведения ПК должен быть не менее 15 календарных дней с момента первого размещения информации (уведомления)	Соответствует. Длительность ПК составила 15 календарных дней.
3.11	Составление сводки предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения	Соответствует. В сводке предложений указаны сведения об их учете или причинах отклонения.
3.11	Размещение на официальном сайте сводки предложений по результатам ПК	Исполнено (30.12.2019).
6(1).2	Состав сведений Сводного отчета об ОФВ	Соответствует. Сведения представлены по всем разделам.
6(1).5	Размещение на официальном сайте Сводного отчета об ОФВ	Исполнено (30.12.2019).
Соответствие отчета установленной форме		
Форма представленной Сводки предложений по результатам публичных консультаций	Соответствует Приложению 3 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 г. № 57-ПР.	
Форма представленного Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	Соответствует Приложению 5 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 года № 57-ПР.	

2.2. Вывод об эффективности проведенных публичных консультаций.

В ходе ПК была получена информация от представителей всех групп субъектов рассматриваемого регулирования: уполномоченных представителей органов исполнительной власти и подведомственных учреждений, юридических лиц, реализующих мероприятия в области международного сотрудничества, а также, получена позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в город Москве.

Принимая во внимание качественный охват групп субъектов, затрагиваемых регулированием, и представленные в Сводном отчете об ОФВ статистические данные о количестве юридических лиц, реализующих мероприятия в области международного сотрудничества, количество и качественный состав участников ПК следует признать

достаточными для проведения настоящей ОФВ.

Полученная информация является достаточной для целей и задач ОФВ, и позволяет оценить отношения основных групп субъектов предпринимательской деятельности к рассматриваемому регулированию. Потребности в проведении дополнительных ПК в отношении оцениваемого постановления и представленного Сводного отчета об ОФВ не возникло.

3. Полнота и обоснованность оценки фактического воздействия, представленной в отчете

№ п/п	Позиция	Вывод
3.1	Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием	<p>В разделе 3 Сводного отчета об ОФВ выделены основные группы субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием:</p> <p>1) 1) юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также граждане (в том числе граждане – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством);</p> <p>2) органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации;</p> <p>3) жители города Москвы.</p> <p>Приведенный качественный и количественный состав групп, затрагиваемых регулированием, определен на основании анализа данных, представленных Департаментом торговли и услуг города Москвы (далее – ДТиУ города Москвы), статистических данных и информации, находящейся в открытом доступе, и полностью обоснован.</p>
3.2	Корректность оценки степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования	<p>В разделе 2 Сводного отчета об ОФВ обозначена проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 172-ПП: необходимость совершенствования правового регулирования ярмарочной торговли на территории города Москвы и минимизации проблем и рисков, возникающих при организации ярмарок выходного дня и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них.</p> <p>Приведены негативные эффекты, обусловленные указанной проблемой.</p> <p>В таблице 7 подраздела 7.3 раздела 7 Сводного отчета об ОФВ приведена информация об изменении значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 172-ПП.</p> <p>Оценку степени решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов за счет регулирования следует признать корректной.</p>
3.3	Корректность оценки достижения заявленных целей регулирования	<p>В таблице 3 подраздела 7.1 раздела 7 Сводного отчета об ОФВ рассмотрено 6 показателей достижения целей, приведены значения показателей на момент введения ППМ № 172-ПП и на момент проведения ОФВ.</p> <p>Рассмотренная совокупность показателей является достаточной для определения степени достижения целей</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>регулирования.</p> <p>В таблице 6 раздела 7.2 содержатся выводы о степени достижения целей рассматриваемого регулирования, основанные на значениях представленных показателей.</p> <p>Оценка достижения заявленных целей регулирования корректна.</p>
3.4	Корректность оценки издержек и выгод затрагиваемых групп	<p>В разделе 4 Сводного отчета об ОФВ представлена оценка издержек и выгод групп субъектов, затронутых регулированием, в том числе оценка доходов и расходов бюджета города Москвы.</p> <p>Расчеты представлены в Приложении 2 Сводного отчета об ОФВ, основаны на статистических данных, информации, полученной от ДТиУ города Москвы, результатах ПК, что позволяет сделать вывод о достоверности и корректности оценки издержек и выгод затрагиваемых регулированием групп.</p>
3.5	Корректность оценки положительных и отрицательных последствий регулирования	<p>Результаты оценки положительные и отрицательных последствий регулирования, представленные в подразделе 6.1 раздела 6 Сводного отчета об ОФВ, корректны, и основаны на достоверных, верифицируемых данных.</p> <p>К объективным положительным последствиям установленного регулирования можно отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание механизма централизованного планирования, организации и проведения ярмарок в городе Москве, в том числе специализированных, региональных и межрегиональных ярмарок и ярмарок выходного дня; • повышение прозрачности механизма распределения торговых мест на ярмарках выходного дня; • создание механизма реализации межрегиональных соглашений в области торгово-экономического сотрудничества посредством обеспечения доступа хозяйствующих субъектов других субъектов Российской Федерации на рынок города Москвы; • расширение практики прямых продаж сельскохозяйственной продукции из субъектов Российской Федерации населению города Москвы. <p>Отрицательные последствия установленного регулирования по результатам ОФВ не выявлены.</p>
3.6	Корректность определения наличия в нормативном правовом акте положений, которые вводят дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или	<p>Положений, которые вводят дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, не выявлено.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
	способствуют их введению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	
3.7	Достоверность выводов о достижении целей регулирования	<p>Представленные в разделе 7 Сводного отчета об ОФВ значения показателей достижения целей регулирования позволяют признать достоверными выводы о достижении целей регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение жителей и гостей города Москвы качественными продовольственными товарами и сельскохозяйственной продукцией; - поддержка отечественных сельскохозяйственных производителей; - создание условий для укрепления имиджа Москвы как центра культурного и торгового сотрудничества. <p>Регламентация и стандартизация работы ярмарок и продажи товаров (работ, услуг) на них, а также создание единого оператора позволили обеспечить высокий уровень удовлетворенности жителей Москвы проводимыми ярмарочными мероприятиями.</p> <p>По результатам проведенных в рамках ОФВ опросов ярмарки выходного дня посещают две трети жителей города, из которых 90% удовлетворены ассортиментом и качеством реализуемой на них продукции.</p> <p>ППМ № 172-ПП изменен механизм распределения торговых мест на ярмарках выходного дня: места предоставляются бесплатно, введены квоты для крестьянско-фермерских хозяйств и льготных категорий граждан, прием заявок полностью переведен в электронный вид.</p> <p>Разработан механизм проведения региональных и межрегиональных ярмарок.</p> <p>Введена многоуровневая система контроля за организацией ярмарок и продажей товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.</p> <p>За период действия регулирования количество региональных и межрегиональных ярмарок увеличилось в 5 раз.</p> <p>ДТУ города Москвы утверждены стандарты проведения ярмарок на территории города Москвы, включающие требования к обустройству площадок, техническому и технологическому оснащению, охране и содержанию территории.</p> <p>По результатам ПК 73% участников и 81% посетителей ярмарок выходного дня удовлетворены обустройством площадок их проведения.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
3.8	Достоверность выводов об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов	<p>Результаты оценки позволяют согласиться с представленным в Сводном отчете об ОФВ выводом о том, что в целом установленное ППМ № 172-ПП регулирование позволяет эффективно решать выявленную проблему и преодолевать связанные с ней негативные эффекты.</p> <p>Создание единого оператора, утверждение стандартов проведения ярмарок, определение ассортиментного перечня продукции, реализуемой на ярмарках, а также бесплатное предоставление торговых мест с использованием электронной процедуры приема и рассмотрения заявок на их получение, содействуют развитию межрегионального сотрудничества в продовольственной сфере и прямой доступ региональных производителей на рынок города Москвы.</p> <p>Вместе с тем проведенный в рамках ОФВ анализ предложений выявил некоторые проблемы, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования.</p>
3.9	Достоверность выводов о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	Положений ППМ № 172-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, по результатам проведенной ОФВ выявлено не было.
3.10	Иные комментарии	Отсутствуют.

4. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

По результатам проведенной ОФВ оснований для отмены ППМ № 172-ПП нет.

В то же время в Сводном отчете об ОФВ представлены предложения, направленные на повышение эффективности рассматриваемого регулирования. Указанные предложения, подготовленные на основе результатов анализа мнений, полученных в ходе ПК.

4.1. Согласие, несогласие уполномоченного органа с предложениями, содержащимися в Сводном отчете об ОФВ

Принимая во внимание результаты проведенных в рамках ОФВ ППМ № 172-ПП ПК, ДЭПиР г. Москвы поддерживает представленное в разделе 9 Сводного отчета об ОФВ предложения:

1. Изменить принцип распределения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, предоставление мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня осуществляется по группам товаров в зависимости от сезона их реализации и фактического наличия торговых мест с учетом следующих требований:

- в первую очередь удовлетворяется первая по времени регистрации в рамках заявочной кампании заявка каждого из заявителей;

- удовлетворение второй и последующих заявок каждого из заявителей осуществляется в соответствии с очередностью их регистрации в рамках заявочной кампании;
- заявки принимаются через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы.

Указанные принципы позволяют обеспечить понятность и прозрачность распределения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня. Вместе с тем, относительно небольшое количество мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня и значительное количество заявителей приводит к тому, что заявители ищут различные способы обойти «конкурентов».

Так, несмотря на тот факт, что заявочная кампания в соответствии с ППМ № 172-ПП длится 5 календарных дней, подавляющее большинство участников ярмарок выходного дня стремятся подать заявку в первые минуты начала заявочной кампании, что приводит к техническим проблемам в работе сервиса приема заявок. При этом введенный на Портале государственных услуг города Москвы механизм защиты от массовой подачи заявок с одного устройства путем внедрения системы «Капча» лишь усугубляет ситуацию.

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность изменения принципа распределения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня, например, посредством их случайного распределения среди всех заявителей, удовлетворяющих установленным ППМ № 172-ПП требованиям, подавших заявки в течение установленного срока проведения заявочной кампании.

2. Предоставить заявителям из числа глав крестьянских (фермерских) хозяйств права указывать в запросе на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выходного дня не только близких родственников, но и членов семьи, определенных в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством, вправе указать в запросе в качестве продавцов своих близких родственников, определенных в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

Понятие «близкие родственники» установлено статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации в контексте обстоятельств, препятствующих заключению брака, и относит к ним родственников по прямой восходящей и нисходящей линии – родителей, детей, дедушек, бабушек, внуков, полнородных и неполнородных братьев и сестер. Как следует из приведенного определения, не являются близкими родственниками усыновленные дети или усыновители (опекуны).

В то же время в статье 2 Семейного кодекса Российской Федерации приводится определение членов семьи: супруги, родители, дети, усыновители и усыновленные. Привлечение в совокупности указанных лиц к совместному бизнесу на ярмарках в рамках развития семейного предпринимательства будет способствовать решению концептуальной задачи обучения членов семьи основам семейного предпринимательства и ведения бизнеса.

3. Установить точный срок для возможности изменения сведений о продавце, указанных в запросе на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выходного дня.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, участники ярмарки из числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеют возможность указывать в заявке на получение места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выходного дня до трех продавцов в рамках одной площадки. В случае необходимости сведения о продавце, указанные в заявке, можно изменить в срок за 10–15 дней до начала торгового периода.

В целях исключения неопределенности в указанном сроке предлагается установить конкретный срок внесения изменений в заявку (в днях) и способ его расчета (календарные дни или рабочие дни).

4. Регламентировать порядок принятия решения о временном приостановлении работы ярмарки и информирования участников ярмарки об указанном решении.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, режим работы и периоды проведения ярмарок выходного дня определяются организатором ярмарки с учетом исключения негативного влияния ярмарки на пешеходную и транспортную инфраструктуру. Вместе с тем, участники ярмарок выходного дня отмечают, что проведение ярмарок может временно приостанавливаться по различным причинам, однако механизм информирования участников ярмарки о принятии соответствующего решения, что особенно актуально в условиях необходимости транспортировки продукции из других субъектов Российской Федерации и планирования сельскохозяйственных работ.

Во избежание негативных последствий для предпринимателей предлагается включить в ППМ № 172-ПП положения, устанавливающие сроки информирования участников ярмарки о принятии решения о временном приостановлении работы ярмарки выходного дня.

5. Улучшить работу сервиса по приему заявок на предоставление места на ярмарке выходного дня.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, заявки предоставление мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня принимаются в электронном виде через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы.

Вместе с тем, значительная часть опрошенных участников ярмарок выходного дня отмечает наличие технических проблем в работе портала в период проведения заявочной кампании. Участники публичных консультаций отмечают медленную работу портала, некорректное отображение страниц, «зависание», а также избыточное использование функции «капча».

6. Повысить уровень контроля за соблюдением стандартов проведения ярмарок выходного дня на территории города Москвы.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, организатор ярмарки обеспечивает проведение ярмарки выходного дня в соответствии со Стандартом проведения ярмарок выходного дня на территории города Москвы, утверждаемым ДТУ города Москвы. Указанный стандарт предусматривает в том числе требования к обустройству площадки ярмарки, организации размещения контейнеров для ТБО и биологических отходов на площадке ярмарки и обеспечению их вывоза, обеспечению участниками ярмарки личной гигиены, обеспечению электроснабжения ярмарки и правил противопожарного и санитарного режима работы ярмарки.

Вместе с тем, в рамках публичных консультаций участниками и посетителями ярмарок выходного дня отмечалось несоблюдение указанных стандартов. Среди недостатков обустройства ярмарок выходного дня участники ярмарок выходного дня отметили плохую защиту от плохих погодных условий (осадки, сильный ветер, низкие температуры), отсутствие освещения и сложности с подключением оборудования к электрическим сетям, неудобное или устаревшее торгово-технологическое оборудование, плохое санитарное состояние площадки. Опрошенные посетители ярмарок выходного дня отвечают плохое санитарное содержание территории, отсутствие защиты от холода и осадков, теснота прилавков и проходов для посетителей, а также внешний вид торговых мест.

7. Расширить период и часы работы ярмарок выходного дня.

В соответствии с ППМ № 172-ПП, часы работы и период проведения ярмарки выходного дня определяется организатором с учетом исключения негативного влияния ярмарки на пешеходную и транспортную инфраструктуру.

В соответствии с приказами ГБУ города Москвы от 15 января 2019 г. № 5 «О графике и режиме работы ярмарок выходного дня в 2019 году» и от 26 августа 2019 г. № 244 «О графике работы ярмарок выходного дня в 2019 году» в 2019 году ярмарки выходного дня работают с 8:00 до 20:00 с 5 апреля по 29 декабря 2019 года, часы работы ярмарок выходного дня установлены с 8:00 до 20:00. В соответствии с приказом ГБУ города Москвы.

Вместе с тем, в рамках публичных консультаций участниками и посетителями ярмарок выходного дня высказывалось пожелание о расширении периода проведения ярмарок выходного дня (на период с января по март), а также о продлении часов их работ (до 21:00).

4.2. Дополнительные предложения уполномоченного органа

1. Регламентировать порядок распределения торговых мест на межрегиональных ярмарках.

Пунктом 32(10) Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории города Москвы, утвержденным ППМ № 172-ПП (далее – Порядок), установлено, что для участия в межрегиональной ярмарке органы исполнительной власти Российской Федерации и государств - членов Евразийского экономического союза, имеющие намерение участвовать в межрегиональной ярмарке, подают заявки в Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Московские ярмарки». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 Порядка участником ярмарки является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также гражданин (в том числе гражданин - глава крестьянского (фермерского) хозяйства, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством), имеющий право на размещение на площадке ярмарки, оформленное в установленном порядке.

Таким образом, существует правовая неопределенность в вопросах распределения торговых мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на межрегиональных ярмарках, организация и проведение которых осуществляется за счет средств бюджета города Москвы.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным регламентировать порядок распределения торговых мест на межрегиональных ярмарках.

2. Регламентировать процедуры осуществления контроля за организацией и проведением региональных, межрегиональных и специализированных ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них», а также установить ответственность организатора ярмарки (его сотрудников и должностных лиц) за нарушение требований ППМ № 172-ПП.

ППМ № 172-ПП предусматривает многоуровневую систему мониторинга и контроля за организацией и проведением ярмарок выходного дня. Вместе с тем вопросы осуществления контроля за организацией и проведением иных видов ярмарок (региональных, межрегиональных, специализированных) и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, включая соблюдение стандартов проведения ярмарки (региональной, межрегиональной) и иных требований, а также установления ответственности организатора ярмарки (его сотрудников и должностных лиц) за нарушение установленных требований ППМ № 172-ПП не регламентированы.

Проведенный в рамках публичных консультаций опрос участников ярмарок выявил необходимость регламентации процедуры осуществления контроля за организацией и проведением региональных, межрегиональных и специализированных ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них, а также установления ответственности организатора ярмарки (его сотрудников и должностных лиц) за нарушение требований ППМ № 172-ПП.

Учитывая изложенное, предлагается отразить в ППМ №172-ПП указанные положения в отношении региональных, межрегиональных и специализированных ярмарок.

Данная практика существует в отдельных субъектах РФ, например в Ивановской области (Постановление Правительства Ивановской области от 30.01.2014 № 19-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области») и в Ставропольском крае (Постановление Правительства Ставропольского края от 28.12.2017 № 547-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ставропольского края»).

3. Конкретизировать нормы о реализации на ярмарке выходного дня не менее чем одной разновидности товара, предусмотренного Перечнем видов продовольственных товаров, реализуемых на ярмарке выходного дня, по цене не менее чем на 10% ниже уровня среднегородских цен, установленных по данным Мосгорстата на момент проведения ярмарки выходного дня.

В соответствии с пунктом 44(1) Порядка цена не менее чем на одну разновидность товара, предусмотренного Перечнем видов продовольственных товаров, реализуемых на ярмарке выходного дня, должна быть ниже не менее чем на 10% уровня среднегородских цен, установленных по данным Мосгорстата на момент проведения ярмарки выходного дня.

Вместе с тем, Ассортиментный перечень товаров, реализуемых на ярмарках выходного дня, утвержденный распоряжением ДТУ города Москвы от 8 декабря 2015 г. № 535 «О документах, используемых при проведении ярмарок выходного дня», не содержит позиции «разновидность товаров» и включает только позиции «группа товаров», «минимальный ассортиментный перечень» и «дополнительная группа товаров в соответствии со специализацией».

Документы федерального уровня, включая Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) и СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов» также не содержит определения «разновидность продукции». ОК 034-2014 (КПЕС 2008) использует термины «класс», «подкласс», «группа», «подгруппа», «вид», «категория» и «подкатегория».

Участниками ПК отмечено, что из действующей формулировки пункта 44(1) Порядка не понятно, распространяется ли данная норма:

а) на каждый вид товаров, реализуемых каждым участником ярмарки выходного дня (то есть каждый участник ярмарки выходного дня должен установить цену на 10% ниже среднегородских не менее чем на одну разновидность каждого вида товара, реализуемого данным участником)

б) на каждого отдельного участника ярмарки выходного дня (то есть каждый участник ярмарки выходного дня должен установить цену на 10% ниже среднегородских не менее чем на одну разновидность любого вида товара, реализуемого данным участником);

в) на ярмарку выходного дня в целом (то есть на каждый вид товаров, реализуемых на площадке ярмарки выходного дня, как минимум у одного участника ярмарки должна быть разновидность товара, реализуемая на 10% ниже среднегородских цен).

Кроме того, в действующей формулировке пункта 44(1) Порядка не определено, кем определяется уровень среднегородских цен по данным Мосгорстата на момент проведения ярмарки выходного дня (на сайте Мосгорстата публикуются только данные о средних потребительских ценах на молоко и продукты, информация о ценах на иные товары, реализуемые на ярмарках выходного дня, отсутствуют), а также как данная информация доводится до участников ярмарки выходного дня.

Указанная неопределенность может привести к возникновению избыточных требований к участнику ярмарки.

Во избежание негативных последствий для предпринимателей предлагается конкретизировать положение рассматриваемого пункта ППМ № 172-ПП с использованием формулировки, не допускающей неоднозначность и неопределенность трактовки правовой нормы.