



КОМПЛЕКС ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
И ИМУЩЕСТВЕННО-ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ДОКЛАД

о результатах и развитии оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в городе Москве в 2019 году



Москва – 2020

Содержание

Введение	5
1. Общая информация о процедурах оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия.....	6
1.1. Основные понятия и порядок проведения ОРВ и ОФВ в городе Москве	6
1.2. Перечень документов, прошедших в 2019 году процедуру ОРВ и ОФВ в Москве	12
2. Основные статистические данные о результатах проведения ОРВ и ОФВ в 2019 году.....	15
2.1. Сведения о подготовленных отчетах и заключениях об ОРВ и ОФВ.....	15
2.2. Сведения о количестве и составе участников публичного обсуждения, представленных ими предложениях и результатах их рассмотрения	18
3. Сведения об эффективности проведения ОРВ и ОФВ в городе Москве.....	23
3.1. Результаты проведения ОРВ	23
3.2. Выводы по итогам ОФВ нормативных правовых актов	27
3.3. Предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты и о принятии иных мер, направленных на решение выявленных проблем и преодоление связанных с ними негативных эффектов.....	30
3.4. Результаты учета рекомендаций по итогам ОРВ и ОФВ	33
3.5. Ключевые показатели развития системы ОРВ и ОФВ в городе Москве в 2019 году и перспективные направления развития	40
Приложение 1. Основные выводы ОФВ по нормативным правовым актам, проходившим оценку в 2019 году (согласно заключениям об ОФВ)	44

Используемые сокращения:

ДВМС города Москвы	Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы
ДГИ города Москвы	Департамент городского имущества города Москвы
ДПиИР города Москвы	Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы
ДОНМ города Москвы	Департамент образования и науки города Москвы
ДТСЗН города Москвы	Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы
ДТУ города Москвы	Департамент торговли и услуг города Москвы
ДЭПиР города Москвы	Департамент экономической политики и развития города Москвы
Минэкономразвития России	Министерство экономического развития Российской Федерации
МТПП	Московская торгово-промышленная палата
НПА	нормативный (-е) правовой (-ые) акт (-ы)
ОИВ	орган исполнительной власти
ОРВ	оценка регулирующего воздействия
ОФВ	оценка фактического воздействия
ПК	публичные консультации
Положение об оценке	Положение об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП
ППМ	постановление Правительства Москвы
Приказ № 19-ПР	приказ Департамента экономической политики и развития города Москвы от 4 марта 2014 г. № 19-ПР (в ред. от 16 мая 2016 г. № 57-ПР) «Об утверждении порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия и утверждении типовых форм сводки предложений по результатам публичных консультаций, сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия и признании утратившими силу некоторых приказов Департамента экономической политики и развития города Москвы»

Уполномоченный

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в городе Москве

Введение

Доклад о результатах и развитии оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в Москве в 2019 году (далее – доклад) подготовлен уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы в сфере оценки регулирующего воздействия – Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – ДЭПиР города Москвы) в соответствии с разделом 7 Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 года № 99-ПП (далее – Положение об оценке).

Основой для подготовки доклада послужили сводные отчеты о результатах проведения ОРВ и ОФВ, заключения об ОРВ и ОФВ и решения, принятые органами-разработчиками оцениваемых НПА (проектов НПА).

Доклад содержит статистические данные о результатах проведения ОРВ и ОФВ; сведения об эффективности решения выявленных проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, о достижении заявленных целей регулирования, об оценке положительных и отрицательных последствий регулирования, о выявлении положений, приводящих к возникновению избыточных обязанностей, запретов, ограничений и расходов для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствующих их введению, а также расходов бюджета города Москвы; предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты и о принятии иных мер, направленных на решение выявленных проблем и преодоление связанных с ними негативных эффектов, а также информацию и предложения о дальнейшем развитии института оценки регулирующего и фактического воздействия нормативных правовых актов и их проектов в городе Москве.

Ежегодные доклады о результатах и развитии оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия в Москве за предыдущие годы опубликованы на официальном сайте ДЭПиР города Москвы¹ и Инвестиционном портале города Москвы².

¹ <https://www.mos.ru/depr/function/ocenka-reguliruyushhego-vozdeistviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya/orv-i-ofv-rezultaty-provedeniya-orv-i-ofv/>

² <https://investmoscow.ru/investment/orv/podrobnee-ob-orv-i-ofv/>

1. Общая информация о процедурах оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия

1.1. Основные понятия и порядок проведения ОРВ и ОФВ в городе Москве

Порядок проведения ОРВ и ОФВ в Москве установлен постановлением Правительства Москвы от 04.03.2014 № 99-ПП «Об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве» (в ред. от 06.08.2019 № 986-ПП).

В настоящее время в целях проведения ОРВ и ОФВ в Москве используются следующие основные понятия.

ОРВ – процедура, проводимая в отношении концепций нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы, подготовленных органами исполнительной власти города Москвы проектов законов города Москвы в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.

ОФВ – процедура, проводимая в отношении нормативных правовых актов Правительства Москвы в целях оценки достижения заявленных при разработке нормативного правового акта Правительства Москвы целей правового регулирования, эффективности выбранного варианта правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений.

Уполномоченный орган – орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за внедрение процедуры ОРВ и ОФВ и выполняющий функции правового, информационного и методического обеспечения ОРВ и ОФВ, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ и ОФВ органами – разработчиками концепций нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы, проектов законов города Москвы, нормативных правовых актов Правительства Москвы. Уполномоченным органом является Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы).

Орган-разработчик – орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий разработку концепций нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, подготовку проектов нормативных правовых актов Правительства Москвы, проектов законов города Москвы в соответствующих сферах общественных отношений.

Публичные консультации – открытое обсуждение с лицами, интересы которых могут быть затронуты вводимым правовым регулированием, концепции нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, проекта нормативного правового акта Правительства Москвы, проекта закона города Москвы, нормативного правового акта Правительства Москвы, организуемое в ходе проведения процедуры ОРВ или ОФВ и подготовки заключения об ОРВ или об ОФВ.

Сводный отчет о результатах проведения ОРВ – документ, содержащий выводы по итогам проведения ОРВ о возможных вариантах правового регулирования выявленной проблемы, включая результаты расчетов издержек и выгод от введения указанных вариантов правового регулирования, о выявлении положений, приводящих к возникновению избыточных

обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.

Сводный отчет о результатах проведения ОФВ – документ, содержащий выводы о достижении заявленных целей правового регулирования, эффективности выбранного способа решения проблемы, существующей в соответствующих общественных отношениях, преодолении связанных с проблемой негативных эффектов, определении и оценке фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

Заключение об ОРВ – документ, содержащий выводы о соблюдении установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных результатов ОРВ.

Заключение об ОФВ – документ, содержащий выводы о соблюдении установленного порядка проведения процедуры ОФВ, а также об обоснованности полученных результатов ОФВ.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы. Задачами проведения ОРВ является выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования общественных отношений (далее – правовое регулирование) на основе анализа альтернативных вариантов такого регулирования и возможных положительных и отрицательных последствий (экономических, социальных и других) его введения, а также обеспечение возможности учета мнений лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.

ОФВ проводится в целях оценки достижения заявленных при разработке нормативного правового акта Правительства Москвы целей правового регулирования, эффективности выбранного варианта правового регулирования. Задачами проведения ОФВ является анализ фактических положительных и отрицательных последствий вступления нормативного правового акта Правительства Москвы в силу.

В ходе проведения ОРВ/ОФВ ответственный орган должен провести все основные этапы и осуществить действия, оформив результаты в виде документов, приведенных в таблице 1.

Таблица 1. Этапы процедуры проведения ОРВ / ОФВ, основные этапы, документы, отражающие промежуточные и итоговые результаты

№ п/п	ЭТАПЫ	ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	ДОКУМЕНТЫ	СРОКИ
1	Проведение публичных консультаций (ПК)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка и размещение уведомления о проведении ПК и прилагаемых материалов (оцениваемый документ (проект), вопросник для участников ПК, информационный материал) на официальном сайте ОИВ, проводящего ПК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». 2. Направление извещений о проведении ПК лицам, чьи интересы затрагиваются/могут затрагиваться оцениваемым регулированием. 3. Сбор и фиксация мнений от различных заинтересованных лиц (представителей целевых групп), включая при необходимости проведение круглых столов, опросов и других мероприятий. 	Сводка предложений по результатам ПК.	<p>ПК – не менее 15 календарных дней с момента размещения уведомления о проведении ПК³.</p> <p>Сводка предложений по результатам ПК публикуется на официальном сайте не позднее 45 рабочих дней со дня завершения ПК.</p>

³ В соответствии с п. 3.9 Положения об оценке орган исполнительной власти города Москвы, проводящий публичные консультации, вправе продлить срок их проведения, а также отказаться от их проведения, если принято решение о нецелесообразности подготовки соответствующей концепции нормативного правового регулирования, проекта нормативного правового акта Правительства Москвы, проекта закона города Москвы. Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте органа исполнительной власти города Москвы, проводящего публичные консультации, в срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

№ п/п	ЭТАПЫ	ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	ДОКУМЕНТЫ	СРОКИ
2	Подготовка Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ. 2. Направление Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ/ОФВ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сводный отчет о результатах проведения ОРВ/ОФВ. 2. Сопроводительное письмо о направлении Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ с приложением соответствующих материалов. 	Не позднее 45 рабочих дней со дня завершения ПК
3	Публикация Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ	Размещение Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ на сайте уполномоченного органа и сайте органа-разработчика.	Опубликованный на официальном сайте и сайте органа-разработчика Сводный отчет о результатах проведения ОРВ/ОФВ.	Не позднее 25 рабочих дней со дня направления Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ уполномоченному органу ^{4,5} .
4	Подготовка Заключения об ОРВ/ОФВ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Подготовка Заключения об ОРВ/ОФВ. 2. Проведение дополнительных ПК (при необходимости). 3. Направление Заключения об ОРВ/ОФВ органу - разработчику. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Заключение об ОРВ (ОФВ). 2. Сводка предложений по результатам ПК (при необходимости проведения дополнительных ПК). 	<p>Подготовка – не более 45 рабочих дней со дня публикации Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ.</p> <p>Направление уполномоченным органом в орган-разработчик – не позднее 5 рабочих дней со дня подготовки Заключения об ОРВ/ОФВ.</p>

⁴ В случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что органом-разработчиком при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ не соблюдены требования Положения об оценке и требования, утвержденные уполномоченным органом, уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней с даты получения Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ направляет письменное извещение об этом органу-разработчику и возвращает Сводный отчет о результатах проведения ОРВ/ОФВ на доработку.

⁵ Сводный отчет о результатах проведения ОРВ/ОФВ, подготовленный уполномоченным органом, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в срок не позднее двух рабочих дней со дня составления Сводного отчета о результатах проведения ОРВ/ОФВ.

№ п/п	ЭТАПЫ	ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	ДОКУМЕНТЫ	СРОКИ
			<p>3. Сопроводительное письмо о направлении Заключения об ОРВ (ОФВ) с приложением соответствующих материалов, направленное с использованием каналов межведомственного информационного взаимодействия системы электронного документооборота.</p>	
4.1	<p>Разрешение разногласий, возникающих по результатам рассмотрения заключений об ОРВ/ОФВ (в случае несогласия органа-разработчика с выводами, содержащимися в Заключении об ОРВ/ОФВ)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Направление органом-разработчиком в уполномоченный орган информации о несогласии с выводами, содержащимися в Заключении об ОРВ/ОФВ. 2. Проведение согласительного совещания. 3. Подготовка протокола по результатам проведения согласительного совещания (Протокол согласительного совещания). 4. Доработка Заключения об ОРВ/ОФВ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Письмо органа-разработчика в уполномоченный орган о несогласии с выводами, содержащимися в Заключении. 2. Протокол согласительного совещания. 3. Заключение об ОРВ/ОФВ, доработанное по результатам согласительного совещания. 	<p>В случае получения от органа-разработчика в срок не позднее 10 рабочих дней со дня направления органу-разработчику Заключения об ОРВ/ОФВ информации о несогласии с выводами, содержащимися в Заключении об ОРВ/ОФВ, уполномоченный орган организует совещание в срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения указанной информации.</p>

№ п/п	ЭТАПЫ	ОСНОВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	ДОКУМЕНТЫ	СРОКИ
5	Публикация Заключения об ОРВ/ОФВ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Направление органом-разработчиком в уполномоченный орган информации об отсутствии замечаний к Заключению об ОРВ/ОФВ. 2. Публикация Заключения об ОРВ (ОФВ) на официальном сайте уполномоченного органа. 	Опубликованное на официальном сайте уполномоченного органа Заключение об ОРВ/ОФВ.	<p>В случае получения от органа-разработчика в срок не позднее 10 рабочих дней со дня направления ему Заключения об ОРВ/ОФВ информации об отсутствии замечаний к Заключению об ОРВ/ОФВ заключение размещается на официальном сайте уполномоченного органа в срок не позднее двух рабочих дней со дня получения указанной информации.</p> <p>В случае проведения согласительного совещания, Заключение об ОРВ/ОФВ, доработанное уполномоченным органом с учетом решений, принятых на согласительном совещании и указанных в протоколе, размещается на сайте уполномоченного органа в срок не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения протокола.</p>

Результатом проведения ОРВ являются доработанные концепция нормативного правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений, проект НПА или подготовленный органами исполнительной власти города Москвы проект закона города Москвы.

При проведении ОФВ орган-разработчик с учетом выводов, содержащихся в Заключении об ОФВ, принимает одно из следующих решений в отношении нормативного правового акта Правительства Москвы:

- о необходимости подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Москвы о признании нормативного правового акта Правительства Москвы утратившим силу либо его отмене;
- о необходимости подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Москвы о внесении изменений в нормативный правовой акт Правительства Москвы;
- о сохранении нормативного правового акта Правительства Москвы в действующей на момент оценки фактического воздействия редакции.

Орган-разработчик направляет принятое им решение в уполномоченный орган в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

Решение, принятое органом-разработчиком, публикуется на сайте уполномоченного органа⁶.

Требования к документам, подготавливаемым при проведении ОРВ/ОФВ и отражающим результаты проведения оценки, утверждены приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 4 марта 2014 г. № 19-ПР (в ред. от 16 мая 2016 г. № 57-ПР) «Об утверждении порядка проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия и утверждении типовых форм сводки предложений по результатам публичных консультаций, сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия и признании утратившими силу некоторых приказов Департамента экономической политики и развития города Москвы».

1.2. Перечень документов, прошедших в 2019 году процедуру ОРВ и ОФВ в Москве

В соответствии с пунктом 1.8 Положения об оценке в 2019 году ОРВ и ОФВ в Москве проводились на основании перечня актов для проведения процедур оценки регулирующего и фактического воздействия, утвержденного заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений города Москвы, руководителем Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Органом, ответственным за проведение оценки, включая проведение публичных консультаций, подготовку сводных отчетов о результатах проведения оценки и заключений об оценке, выступал ДЭПиР города Москвы.

В 2019 году значительно увеличилось число проектов актов, прошедших процедуру ОРВ и стало сопоставимым с числом актов, прошедших оценку фактического воздействия: оценка регулирующего воздействия проведена по пяти проектам актов.

⁶ Орган-разработчик (орган, ответственный за проведение оценки) также вправе опубликовать принятое решение на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ОФВ проведена в отношении 8 постановлений Правительства Москвы, шести приказов департаментов Правительства Москвы.

Таблица 2. Проекты НПА, прошедшие ОРВ в 2019 году

№ п/п	Название	Орган-разработчик
1	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	ДПиИР города Москвы
2	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	ДТУ города Москвы
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»	ДПиИР города Москвы
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	ДГИ города Москвы
5	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»	ДПиИР города Москвы

Таблица 3. НПА, прошедшие процедуру ОФВ в 2019 году

№ п/п	Реквизиты	Название	Орган-разработчик
Постановления Правительства Москвы			
1	от 28.12.2005 № 1069-ПП	«О мерах по выполнению нормативных правовых актов Российской Федерации в области государственного регулирования оборота алкогольной продукции»	ДТУ города Москвы
2	от 25.12.2012 № 800-ПП	«О мерах имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства, арендующих объекты нежилого фонда, находящиеся в имущественной казне города Москвы»	ДГИ города Москвы
3	от 15.05.2012 № 202-ПП	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области международного сотрудничества»	ДВМС города Москвы
4	от 20.04.2012 № 153-ПП	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом»	ДВМС города Москвы
5	от 28.12.2011 № 656-ПП	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением деятельности в сфере социальной защиты населения»	ДТСЗН города Москвы
6	от 04.05.2011 № 172-ПП	«Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории города Москвы»	ДТУ города Москвы
7	от 28.12.2011 № 640-ПП	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным	ДОНМ города Москвы

№ п/п	Реквизиты	Название	Орган-разработчик
		организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам начального общего, основного общего, среднего общего образования и бесплатного питания в период обучения»	
8	от 18.09 2012 № 489-ПП	«Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам дошкольного образования»	ДОНМ города Москвы

2. Основные статистические данные о результатах проведения ОРВ и ОФВ в 2019 году

2.1. Сведения о подготовленных отчетах и заключениях об ОРВ и ОФВ

В 2019 году ДЭПиР города Москвы рассмотрено пять сводных отчетов о результатах проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов и восемь сводных отчетов о результатах проведения ОФВ действующих нормативных правовых актов. Все отчеты подготовлены ДЭПиР города Москвы и опубликованы на официальном сайте ДЭПиР города Москвы⁷ и Инвестиционном портале города Москвы⁸.

Таблица 4. Основные сведения о подготовленных сводных отчетах о результатах проведения ОРВ и ОФВ и заключениях об ОРВ и ОФВ

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Подготовка и размещение сводного отчета на официальном сайте (ссылка)	Подготовка и размещение заключения на официальном сайте (ссылка)
ОРВ			
1	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	https://www.mos.ru/upload/documents/files/578/OtchetORV_injiring.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8505/ZaklučenjeobORVproektaPPM.pdf
2	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	https://www.mos.ru/upload/documents/files/1844/SvodniotchetorezyltatahORV127331052019.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/2911/ZaklučenjeobORVproektaPPM157-PP9-PP.pdf
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»	https://www.mos.ru/upload/documents/files/5788/646-PPOtchetORV_izm646PP.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/5113/ZaklučenjeobORVproektaPPM646-PP.pdf
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9711/SvodniotchetORVizm424-PP.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/3768/Zaklučenje_obORVproektaPPM424-PPdocx_v2.pdf
5	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8804/SvodniotchetORVizm618-PP15052019ytochn.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9666/ZamenaZaklučenjeobORVproektaPPM618-PPitog.pdf
ОФВ			

⁷ <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozděistviya-ocenka-fakticheskogo-vozděistviya-2019-god/>

⁸ <https://investmoscow.ru/investment/orv/normativnye-pravovye-akty-proshedšie-proceduru-publičnykh-obсуждений>

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Подготовка и размещение сводного отчета на официальном сайте (ссылка)	Подготовка и размещение заключения на официальном сайте (ссылка)
6	от 28.12.2005 № 1069-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/655/SvodniotchetobOFV_PPM_1069_27082019itog.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/3067/ZakluchenieobOFVPPM1069-PP.pdf
7	от 25.12.2012 № 800-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9350/OtchetOFV800-PP_ychetzamechaniidGI(itog)-5.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/1225/ZakluchenieobOFVPPM800-PP.pdf
8	от 15.05.2012 № 202-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9251/SvodniotchetorezyltatahOFV202-PP.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/5286/ZakluchenieobOFVPPM202-PP.pdf
9	от 20.04.2012 № 153-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/223/SvodniotchetobOFVPPM153-PP.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/4794/ZakluchenieobOFVPPM153-PP.pdf
10	от 28.12.2011 № 656-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/2576/SvodniotchetorezyltatahOFV656-PP.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/4835/ZakluchenieobOFVPPM656-PP.pdf
11	от 04.05.2011 № 172-ПП	https://www.mos.ru/upload/documents/files/5280/SvodniotchetobOFVPPM172-PPdocx.pdf	https://www.mos.ru/upload/documents/files/1371/ZakluchenieobOFVPPM172-PP.pdf
12	от 28.12.2011 № 640-ПП	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235547220/	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235547220/
13	от 18.09 2012 № 489-ПП	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235609220/	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235609220/

В отношении всех 13 Сводных отчетов о результатах проведения ОРВ и ОФВ ДЭПиР города Москвы в пределах установленных сроков были подготовлены заключения об ОРВ и ОФВ, которые размещены на официальном сайте ДЭПиР города Москвы (<https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/>) и Инвестиционном портале города Москвы (<https://investmoscow.ru/investment/https://investmoscow.ru/investment/орв/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений>) и направлены органам-разработчикам для принятия необходимых решений в установленном порядке.

Органами-разработчиками после получения Заключения об ОФВ с учетом содержащихся в нем выводов приняты решения в отношении каждого нормативного правового акта: о необходимости признания акта утратившим силу, о необходимости отмены акта, о необходимости внесения изменений в акт или о сохранении акта в действующей редакции (таблица 5).

Таблица 5. Сведения о решениях, принятых органами-разработчиками в отношении нормативных правовых актов Правительства Москвы по результатам проведенной ОФВ

№ п/п	Реквизиты НПА	Орган-разработчик	Принятое решение	Публикация решения на официальном сайте (ссылка)
1	от 28.12.2005 № 1069-ПП	ДТУ города Москвы	Требуется корректировка акта	https://www.mos.ru/upload/documents/files/2962/Reshenie1069-PP.pdf
2	от 25.12.2012 № 800-ПП	ДГИ города Москвы	Внесение изменений не требуется	https://www.mos.ru/upload/documents/files/6158/Reshenie800-PP.pdf
3	от 15.05.2012 № 202-ПП	ДВМС города Москвы	Внесение изменений не требуется	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8805/Reshenie202-PP.pdf
4	от 20.04.2012 № 153-ПП	ДВМС города Москвы	Внесение изменений не требуется	https://www.mos.ru/upload/documents/files/6823/Reshenie153-PP.pdf
5	от 28.12.2011 № 656-ПП	ДТСЗН города Москвы	Требуется корректировка акта	https://www.mos.ru/upload/documents/files/6872/Reshenie656-PP(1).pdf
6	от 04.05.2011 № 172-ПП	ДТУ города Москвы	Требуется корректировка акта	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/230445220/
7	от 28.12.2011 № 640-ПП	ДОНМ	Внесение изменений не требуется	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235547220/
8	от 18.09.2012 № 489-ПП	ДОНМ	Внесение изменений не требуется	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235547220/

При проведении всех оценок были соблюдены все сроки проведения процедур, должным образом размещены уведомления о проведении ПК, прилагаемые к уведомлениям материалы имели полную комплектность (приложены текст оцениваемого документа, перечень вопросов (опросник) на ПК, информационные материалы по предмету оценки). Формы документов (сводка предложений по результатам ПК, сводный отчет о результатах проведения ОРВ и ОФВ) также соблюдены.

Оценка проводилась по предварительно сформированной и утвержденной программе проведения ОРВ (ОФВ). Указанные программы формировались по следующей типовой структуре, разработанной ДЭПиР города Москвы:

1. Общие сведения об оцениваемом нормативном правовом акте или его проекте.
2. Основные группы, интересы которых затрагиваются оцениваемым нормативным правовым актом или его проектом.
3. Основные вопросы оценки в разрезе групп, интересы которых затрагиваются оцениваемым нормативным правовым актом или его проектом.

4. Организация проведения ПК.
5. Сведения о социологических опросах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бизнес-ассоциаций и членов экспертного сообщества.
6. Основные источники информации для проведения оценки.
7. Сведения (документы), необходимые для проведения оценки.
8. План-график проведения оценки.
9. Приложения: проекты документов, необходимых для начала ПК (проекты уведомления о ПК и вопросника на ПК, информационный материал на ПК, сценарии интервью, анкеты в случае планирования проведения опросов, фокус-групп и других дополнительных форм ПК).

Составление программы оценки и ее утверждение в соответствии с Положением об оценке не является обязательным этапом. Вместе с тем такое предварительное планирование, по мнению уполномоченного органа, повышает эффективность проведения оценки, в том числе ПК, как ее неотъемлемого элемента, и исполнительской дисциплины лиц, осуществляющих оценку (программа содержит детализированный план-график с контрольными точками).

2.2. Сведения о количестве и составе участников публичного обсуждения, представленных ими предложениях и результатах их рассмотрения

Общее количество участников ПК по нормативным правовым актам и их проектам, прошедшим ОРВ и ОФВ в 2019 году, составило 2050. Среднее количество участников ПК в расчете на один обсуждаемый документ составило 158.

Участники, направляли свои предложения через официальный сайт Уполномоченного органа. В целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц уведомления о проведении ПК, тексты оцениваемых НПА и проекта НПА, вопросники для участников и информационные материалы размещались на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы и Инвестиционном портале города Москвы.

Таблица 6. Основные сведения о проведении публичных консультаций

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Даты проведения ПК	Уведомление о проведении ПК (ссылка)	Кол-во участников ПК		
				Всего	В том числе	
					через сайт	дополнительные формы ПК
1	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в	17.04.2019 – 01.05.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8667/Yvedomlenienua_PK_injining.pdf	74	2	72

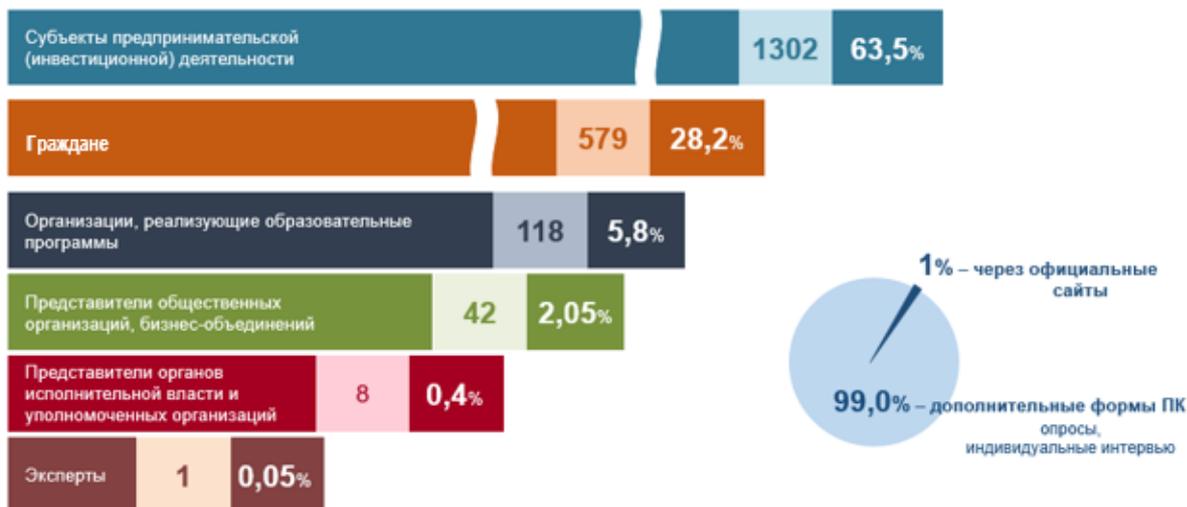
№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Даты проведения ПК	Уведомление о проведении ПК (ссылка)	Кол-во участников ПК		
				Всего	В том числе	
					через сайт	дополнительные формы ПК
	инновационной сфере на территории города Москвы»					
2	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	09.04.2019 – 25.04.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/2904/1Yvedomlenien aPK.pdf	28	1	27
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»	21.03.2019 – 04.04.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/6475/1Yvedomlenien aPK_izm646-PP_20032019-3.pdf	62	3	59
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	18.03.2019 – 01.04.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/2073/1Yvedomlenien aPK_izm424-PP.pdf	153	3	150
5	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»	28.02.2019 – 15.03.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/1826/1Yvedomlenien aPK_proekt618-PP.pdf	59	2	57
6	от 28.12.2005 № 1069-ПП	20.05.2019 – 03.06.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9244/1Yvedomlenien aPK_PPM_1069_16052019.pdf	144	1	143
7	от 25.12.2012 № 800-ПП	12.03.2019 – 27.03.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8376/1Yvedomlenien aPK_800-PP_08032019.pdf	157	3	154

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Даты проведения ПК	Уведомление о проведении ПК (ссылка)	Кол-во участников ПК		
				Всего	В том числе	
					через сайт	дополнительные формы ПК
8	от 15.05.2012 № 202-ПП	30.10.2019 – 14.11.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/3507/1Yvedomlenien aPK_202-PP.pdf	4	1	3
9	от 20.04.2012 № 153-ПП	26.09.2019 – 14.10.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/9011/1Yvedomlenien aPK_153-PP.pdf	6	1	5
10	от 28.12.2011 № 656-ПП	21.11.2019 – 05.12.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/305/1Yvedomleniena PK_656-PP_20112019itog.pdf	23	1	22
11	от 04.05.2011 № 172-ПП	25.10.2019 – 08.11.2019	https://www.mos.ru/upload/documents/files/8190/1Yvedomlenien aPK_172-PP.pdf	1254	1	1253
12	от 28.12.2011 № 640-ПП	03.10.2019 – 17.10.2019	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235547220/	42	1	41
13	от 18.09 2012 № 489-ПП	29.10.2019- 13.11.2019	https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/235609220/	44	1	43
Итого				2050	21	2029

В составе основных групп участников ПК большая часть приходится на субъекты предпринимательской (инвестиционной) деятельности (рис. 1). Доли прочих групп участников ПК в 2019 году оказались менее заметными.

Рисунок 1. Общее количество и структура участников публичных консультаций по основным группам в 2019 году

Рисунок 1. Общее количество и структура участников публичных консультаций по основным группам в 2019 году

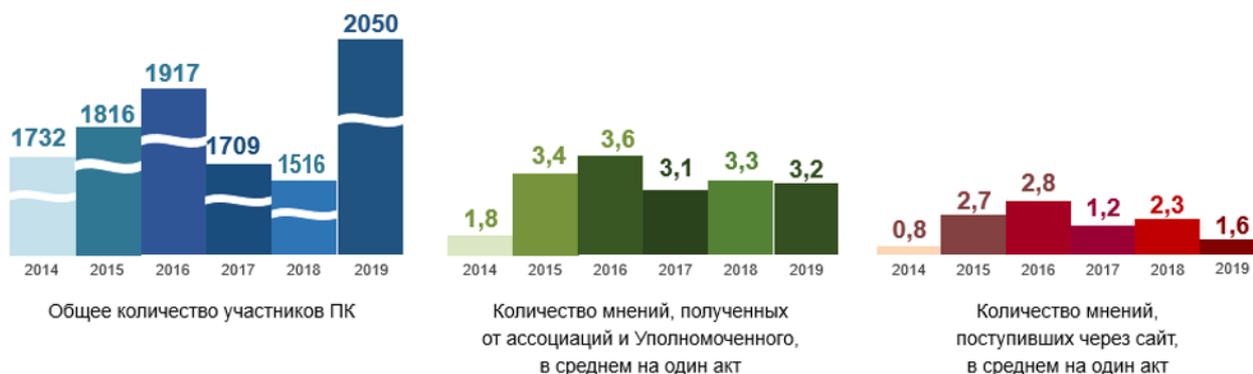


В 2019 году была выделена новая группа участников ПК – представители образовательных организаций, которые включали в себя как государственные, так и частные образовательные организации, при этом частные образовательные организации реализуют программы как дошкольного, так и школьного образования. Представители данной группы ПК принимали участие в опросах при проведении ОРВ одного проекта НПА и ОФВ двух ППМ.

Представители общественных организаций, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве, и органов исполнительной власти города Москвы занимают четвертое и пятое места по удельному весу в общей структуре участников ПК.

Рисунок 2. Динамика количества участников публичных консультаций в 2014-2019 гг.

Рисунок 2. Динамика количества участников публичных консультаций в 2014-2019 гг.



За 2019 год активность участия в ПК субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, представителей предпринимательских объединений и общественных организаций незначительно снизилась, что обусловлено активным участием граждан в рамках ПК, а также появлением значительной с точки зрения количества группы участников публичных консультаций, являющихся

представителями образовательных организаций. Среднее количество субъектов предпринимательства, участвовавших в обсуждении одного акта (проекта акта), составило 100 (в то время как в 2019 году эта цифра составляла 108), от представителей предпринимательских объединений, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Уполномоченный), поступило 3,2 мнения в среднем на один акт (проект акта).

Следует отметить активное участие в ПК Уполномоченного, которым представлены отзывы по всем 13 документам. При Уполномоченном в 2015 году создан Консультативный совет по оценке регулирующего и фактического воздействия, а для привлечения внимания предпринимателей к участию в ПК на официальном сайте Уполномоченного создан специальный раздел, на котором публикуются соответствующие информационные материалы.

Результаты проведения ПК оформлены в сводку предложений (в составе сводных отчетов о результатах проведения оценки) в соответствии с Приказом № 19-ПР и размещены на официальном сайте ДЭПиР города Москвы⁹ и Инвестиционном портале города Москвы¹⁰.

Учитывая достаточный уровень охвата потенциальных участников ПК по каждому оцененному акту и корректное выделение основных групп субъектов, интересы которых затрагиваются оцениваемыми документами, необходимость в проведении дополнительных консультаций в целях уточнения информации и получения новых сведений, необходимых для подготовки заключений об оценке, отсутствовала. Все заключения содержат выводы о достаточности проведенных ПК и их сроков, соблюдении сроков и предусмотренных процедур.

⁹ <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/>

¹⁰ <https://investmoscow.ru/investment/https://investmoscow.ru/investment/orv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений>

3. Сведения об эффективности проведения ОРВ и ОФВ в городе Москве

3.1. Результаты проведения ОРВ

Таблица 7. Основные сведения о результатах проведения ОРВ

№ п/п	Наименование проекта ППМ	Наличие вариантов решения проблемы	Наличие количественных оценок при сравнении вариантов	Наличие обоснования варианта регулирования	Характеристика заключения
1	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	Два варианта, для которых представлен анализ ключевых параметров регулирования (факторов) и их возможных состояний	Для вариантов проведены качественные оценки выгод и издержек	Обоснование имеется	Отрицательное
2	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	Обоснование отсутствия альтернативного варианта регулирования в силу требований федерального законодательства	Оценка выгод и издержек проведена в отношении федеральных норм, вводящих новые требования для участников регулируемых отношений	Обоснование имеется	Положительное
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»	Два варианта, для которых представлен анализ ключевых параметров регулирования (факторов) и их возможных состояний	Для вариантов проведены качественные оценки выгод и издержек	Обоснование имеется	Отрицательное

№ п/п	Наименование проекта ППМ	Наличие вариантов решения проблемы	Наличие количественных оценок при сравнении вариантов	Наличие обоснования варианта регулирования	Характеристика заключения
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	Три варианта, для которых представлен анализ ключевых параметров регулирования (факторов) и их возможных состояний	Для вариантов проведены качественные оценки выгод и издержек	Обоснование имеется	Положительное
5	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»	Два варианта, для которых представлен анализ ключевых параметров регулирования (факторов) и их возможных состояний	Для вариантов проведены качественные оценки выгод и издержек	Обоснование имеется	Отрицательное

ОРВ проекта постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП» показала, что рассматриваемый проект постановления Правительства Москвы направлен на выполнение требований федерального законодательства, которым установлены Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и определены полномочия (обязательства) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю за их выполнением.

В частности, федеральными нормами на органы власти субъектов Российской Федерации возложены следующие полномочия:

- утверждение перечня торговых объектов (территорий), подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты, а также уведомление соответствующих правообладателей торговых объектов (территорий) о включении торговых объектов (территорий) в указанный перечень;
- участие в работе комиссий по обследованию и категорированию торговых объектов (территорий), формируемых правообладателями соответствующих торговых объектов (территорий);
- согласование паспортов безопасности торговых объектов (территорий), а также обеспечение хранения экземпляров паспортов безопасности;
- осуществление контроля за обеспечением антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и выполнением требований к их антитеррористической защищенности посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок и выдачи предписаний по устранению выявленных недостатков.

Поскольку сохранение действующего на момент проведения оценки регулирования (сохранение статус-кво) не позволяет обеспечить адекватную реализацию полномочий, возложенных на субъекты Российской Федерации федеральным законодательством, по результатам ОРВ был сделан вывод о необходимости введения предлагаемого регулирования в предложенной редакции.

Тем не менее, учитывая высокую озабоченность субъектов предпринимательской деятельности, являющихся правообладателями торговых объектов (территорий) и (или) осуществляющих торговую деятельность, в рамках проведения ОРВ проекта постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП» была проведена оценка дополнительных издержек участников оцениваемого регулирования, связанных с выполнением требований по антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий), состав и содержание которых установлены федеральным законодательством.

Требования к антитеррористической безопасности торговых объектов (территорий), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 1273 (далее – Постановление № 1273), распространяются на объекты (территории), включенные перечень, утверждаемый уполномоченным органом субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальными органами МЧС России, ФСБ России и Росгвардии (далее – Перечень).

Комплекс мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) зависит от категории антитеррористической защищенности объекта (территории), устанавливаемой в Перечне с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и масштаба возможных последствий совершения на них террористического акта.

Оценка издержек правообладателей торговых объектов (территорий) на реализацию комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) (далее – издержки) проводилась в следующем порядке¹¹:

- определение обязательных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и соответствующих им видов издержек;
- проведение опроса правообладателей торговых объектов (территорий), включенных в Перечень, о составе и объеме издержек;
- анализ торговых объектов (территорий), включенных в Перечень, выделение «типовых» торговых объектов (территорий) и оценка их представленности в Перечне;
- оценка издержек для «типовых» торговых объектов;
- экстраполяция издержек на всю совокупность торговых объектов (территорий), включенных в Перечень.

Совокупный объем издержек правообладателей торговых объектов (территорий) на реализацию комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности

¹¹ Административная ответственность за нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния) введена федеральным законом от 16 декабря 2019 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», то есть после проведения ОРВ, и предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, на должностных лиц - от 30 до 50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 3 лет, на юридических лиц - от 100 до 500 тыс. рублей.

торговых объектов (территорий) составляет 10 968,8 млн рублей единовременных расходов и 5 543,2 млн рублей в год регулярных расходов.

Согласно данным Росстата, оборот розничной торговли в Москве в 2019 году составил 4 798 454,0 млн рублей. Таким образом, совокупные издержки правообладателей торговых объектов (территорий) на реализацию комплекса мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) в первый год реализации Постановления № 1273, равные 16 512,0 млн рублей (10 968,8 млн рублей единовременных расходов и 5 543,2 млн рублей в первый год), составляют 0,34% от годового оборота всех предприятий розничной торговли города Москвы.

По итогам проведенной ОРВ по оцениваемому проекту постановления было дано положительное заключение. Сведения об оценке объема издержек правообладателей торговых объектов (территорий), расположенных на территории города Москвы, связанных с выполнением федеральных норм, направлены в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минэкономразвития России) в целях рассмотрения целесообразности проведения ОВФ в отношении установленных Постановлением № 1273 норм регулирования.

В ходе ОРВ проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы» проведена оценка регулирования проекта постановления, охватывающего сферу государственной поддержки производственных предприятий в форме предоставления субсидий на возмещение (авансирование) части затрат, связанных с инжинирингом.

Результаты телефонного опроса представителей 50 производственных инновационных компаний показали, что средний объем затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, составляет 20 млн руб. на 1 предприятие. По расчетам ДПиИР города Москвы ориентировочно средний размер одной субсидии составит 7 млн руб. (расчеты представлены ниже). Таким образом, за счет субсидии предприятия смогут сэкономить порядка 35% затрат на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции.

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта ППМ была сделана экспертная оценка издержек на реализацию процедур, связанных с получением субсидий и выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии. В расчете в среднем на 1 претендента на получение субсидии издержки (с учетом рекомендаций ОРВ) составят 12,3 тыс. руб.

Исходя из прогнозного показателя числа субсидий (и их среднего размера), которые будут предоставлены за период 2019–2021 гг., затраты бюджета города Москвы на предоставление субсидий на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции субъектам малого и среднего предпринимательства могут составить до 3,5 млрд руб. (оценка сделана без учета бюджетных ограничений).

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта ППМ была сделана экспертная оценка издержек уполномоченного органа исполнительной власти и уполномоченной организации на обработку и рассмотрение заявки на один вид субсидии и заключение договора о субсидии, с учетом работы отраслевой комиссии. В расчете в среднем на 1 субсидию издержки (с учетом рекомендаций ОРВ) составят 14,9 тыс. руб.

Подготовлены предложения по:

- включению в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей;

- сокращению перечня документов для подачи заявки на получение субсидий;
- корректировке сроков приема заявок на получение субсидий и их проверки;
- исключению или корректировке избыточных требований к заявителям (к примеру, исключение этапа предварительного отбора заявителей на получение субсидий; увеличение размера максимальной просроченной налоговой задолженности, которая может быть у заявителя на получение субсидии).
- предложен вариант регулирования, направленный на повышение эффективности мер государственной поддержки инновационных производственных предприятий (субъектов малого и среднего предпринимательства).

Подготовленные предложения были учтены уполномоченным ОИВ города Москвы при разработке проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы».

3.2. Выводы по итогам ОФВ нормативных правовых актов

В рамках всех проведенных оценок выявлены цели регулирования, на основе анализа показателей достижения целей регулирования сделаны выводы о степени достижения установленных целей, а также подготовлены предложения по внесению изменений в нормативный правовой акт, либо предложения организационного характера, направленные на повышение эффективности применения регулирования.

Анализ заключений, подготовленных по результатам ОФВ показал, что из 8 нормативных правовых актов, прошедших в 2019 году ОФВ, установленные в 7 нормативных правовых актах цели достигаются полностью. Вывод о частичном достижении установленных целей регулирования сделан по результатам ОФВ одного нормативного правового акта: ППМ от 25.12.2012 № 800-ПП.

При проведении ОФВ для оценки достижения заявленных целей правового регулирования проведен многоаспектный анализ проблем, существовавших на момент введения регулирования, основанный на сведениях пояснительных записок, программных и иных документов. Проведена работа по выявлению количественных показателей и индикаторов, установленных на момент введения регулирования, позволивших оценить степень достижения целей регулирования.

Определение показателей достижения целей регулирования базировалось на сведениях, содержащихся в документах, сопровождаемых разработку проекта акта (пояснительные записки), непосредственно в акте или же актах вышестоящего уровня. При наличии значений показателей в таких документах, для оценки использовались данные значения. Вместе с тем во многих случаях показатели достижения целей не установлены в сопроводительных документах или непосредственно в оцениваемых актах (в частности, это касалось приказов органов исполнительной власти). В таких случаях показатели достижения целей регулирования разрабатывались в рамках оценки дополнительно. Соответствующая разработка основывалась на минимизации использования субъективных показателей, максимально учитывалась возможность количественных оценок.

В частности, при проведении ОФВ ППМ от 28.12.2011г. № 640-ПП, регулирующего Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам начального общего, основного общего, среднего общего образования, необходимо было учесть динамику количества частных образовательных организаций, предоставляющих указанные

образовательные услуги и имеющих соответствующие лицензии на право осуществления этой деятельности.

При проведении ОФВ ППМ от 20 декабря 2005 года № 1069-ПП в целях обеспечения объективности оценки, помимо субъективных показателей, полученных в результате публичных консультаций, были использованы объективные показатели, характеризующие динамику числа магазинов и предприятий общественного питания, в которых продается алкогольная продукция, а также динамику количества судебных дел по обжалованию решений ДТУ города Москвы об отказе в предоставлении лицензии, связанных с объектами, рядом с которыми запрещена продажа алкогольной продукции.

Кроме того, в 2019 году в рамках проведения ОФВ ППМ от 20 декабря 2005 года № 1069-ПП был проведен анализ регионального опыта в части закрепления порядка определения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в крупнейших городах Российской Федерации. Результаты анализа были использованы при проведении оценки установленных постановлением минимальных расстояний до объектов, рядом с которыми запрещена розничная продажа алкогольной продукции. Вместе с тем при проведении сопоставления также учитывался тот факт, что Москва значительно отличается по масштабам, числу населения даже от крупнейших городов России. Таким образом, анализ возможной имплементации расстояний и способов установления ограничений, проводился с учетом различий рассматриваемых городов.

Проведение ОФВ помимо определения степени достижения целей установленного регулирования предполагает выявление и анализ сложившихся в действительности издержек и выгод субъектов регулирования, определение при возможности количественного баланса таких издержек и выгод. В итоге оценка должна отражать соотношение положительных и отрицательных последствий регулирования, при определении которых издержки регулируемых субъектов являются важной частью.

Во всех подготовленных в 2019 году сводных отчетах о результатах проведения ОФВ содержатся сведения об установленных по результатам проведения ОФВ издержках, связанных с регулированием, для всех выделенных групп, затронутых рассматриваемым регулированием. Также во всех случаях дана качественная оценка положительных и отрицательных последствий регулирования.

Таблица 8. Основные сведения из заключений об ОФВ о наличии положений, приводящих к возникновению избыточных обязанностей, запретов, ограничений и расходов для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствующих их введению, а также расходов бюджета города Москвы

№ п/п	Реквизиты нормативно-правового акта	Наличие положений, которые:		
		вводят необоснованные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению	привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности	привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы
1	от 28.12.2005 № 1069-ПП	Имеются	Имеются	Отсутствуют
2	от 25.12.2012 № 800-ПП	Отсутствуют	Имеются	Отсутствуют
3	от 15.05.2012 № 202-ПП	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
4	от 20.04.2012 № 153-ПП	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
5	от 28.12.2011 № 656-ПП	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
6	от 04.05.2011 № 172-ПП	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
7	от 28.12.2011 № 640-ПП	Имеются	Имеются	Имеются, однако являются обоснованными
8	от 18.09.2012 № 489-ПП	Имеются	Имеются	Имеются, однако являются обоснованными

При проведении ОФВ в двух случаях были выявлены положения, которые вводят необоснованные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Кроме того, при проведении ОФВ были выявлены случаи включения в перечень обязательных документов, подаваемых заявителем-претендентом на получение субсидии, тех документов, которые могут быть получены регулятором в рамках межведомственного информационного взаимодействия (ППМ от 15.05.2012 № 202-ПП, ППМ от 20.04.2012 № 153-ПП, ППМ от 28.12.2011 № 656-ПП, ППМ от 28.12.2011 № 640-ПП, ППМ от 18.09.2012 № 489-ПП).

Следует отметить, что в оцениваемых актах выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Так ППМ от 28.12.2005 № 1069-ПП содержит перечисление объектов, рядом с которыми запрещена продажа алкогольной продукции, но не содержит все их определения, что создаёт проблемы для однозначного определения возможности размещения торговых объектов. В ППМ от 15.05.2012 № 202-ПП отсутствуют минимальные требования к уровню детализации предложений, что приводит к высокой субъективности оценки качества предложения претендента, проводимой членами отраслевой комиссии, возникновению неопределенности условий предоставления субсидии и широте дискреционных полномочий. В ППМ от 28.12.2011 № 656-ПП один и тот же термин – мероприятие – означает и проект, реализуемый юридическими лицами, и групповой признак

вида мероприятий. В результате возникают несколько трактовок положений нормы.

Норма, установленная ППМ № 640-ПП предусматривает возврат получателем субсидии средств субсидии в случае не устранения им выявленного при проверке нарушения «условий, установленных при предоставлении субсидии», указанных в договоре о предоставлении субсидии. В то же время в норме не конкретизирован перечень таких условий. Норма указывает на наличие штрафных санкций за нецелевое использование средств субсидии её получателем, но ни характер, ни величина этих штрафных санкций нормой не установлены. Использованное в норме определение затрат, для возмещения которых предоставляется субсидия, содержит как объективно устанавливаемые классифицирующие признаки (перечень конкретных статей затрат), так и достаточно субъективно оцениваемые («прочие расходы», необходимые «для достижения показателей результативности использования субсидии»).

Кроме того, один из введённых показателей результативности: «Отношение средней заработной платы педагогических работников организации к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в городе Москве», не учитывает часто необходимое привлечение преподавателей, загруженных в данной образовательной организации на неполный рабочий день или неделю. Использование таких специалистов позволяет образовательным организациям расширить спектр программ обучения, приобретения обучающимися новых знаний и навыков, что положительно влияет на конкурентоспособность организаций на рынке образовательных услуг. Отсутствие учёта неполной загрузки при расчёте указанного показателя, особенно с учётом правовых неопределённостей в последствиях недостижения показателей результативности, существующих в новой редакции нормы, негативно влияет на качество подготовки выпускников.

Примерно такие же проблемы были выявлены и при проведении оценки фактического воздействия ППМ от 18 сентября 2012 № 489-ПП, регулирующего Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы частным образовательным организациям в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам дошкольного образования.

Во всех случаях было рекомендовано внести изменения в текст нормы, устранив указанные правовые неопределённости.

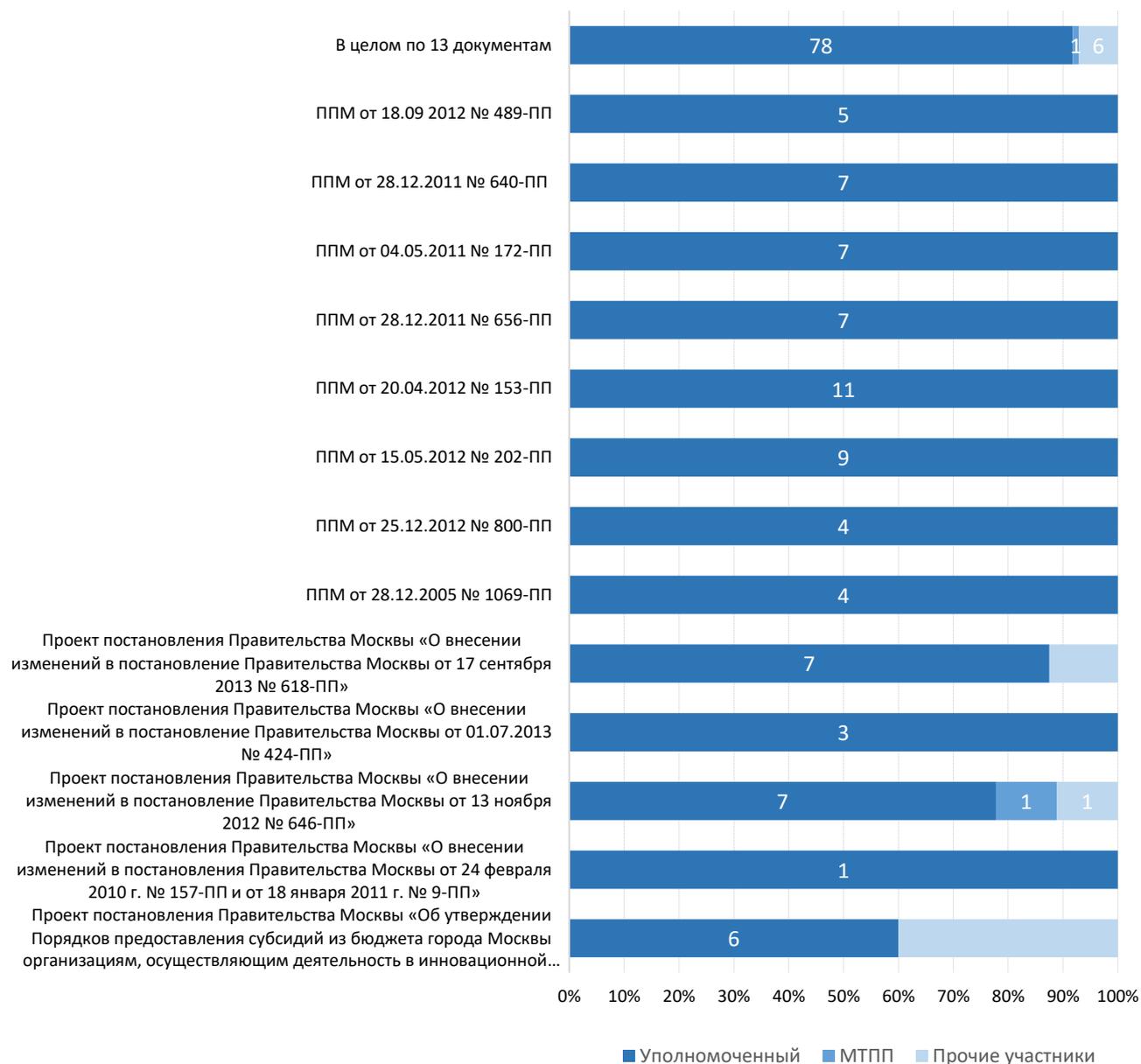
3.3. Предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты и о принятии иных мер, направленных на решение выявленных проблем и преодоление связанных с ними негативных эффектов

Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты по результатам проведения ОФВ строятся на основе проблем, выявленных в нормах регулирования, в том числе возникающих при его правоприменении, а также в связи с изменением обстоятельств, влияющих на исходную проблему, на решение которой было направлено оцениваемое регулирование, либо с возникновением новых проблем или негативных эффектов. Перечень рекомендаций, предложенных по итогам оценки в 2019 году, представлен в Приложении 1.

В 2019 году при проведении ОРВ и ОФВ активно осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Уполномоченный). Уполномоченный участвовал в обсуждении каждого нормативного правового акта или проекта, по которым проводилась ОРВ и ОФВ в 2019 году. Согласно сводкам предложений, поступивших в рамках ПК, через официальный сайт получено 86 предложений, при этом Уполномоченным было направлено 79 предложения, или 91,8%. В 2019 году ассоциации не принимали активного участия в ПК через официальный сайт,

большая часть мнений ассоциаций была получена в рамках дополнительных форм ПК. (рисунок 3).

Рисунок 3. Структура предложений, полученных в рамках ПК через официальный сайт, в разрезе участников*



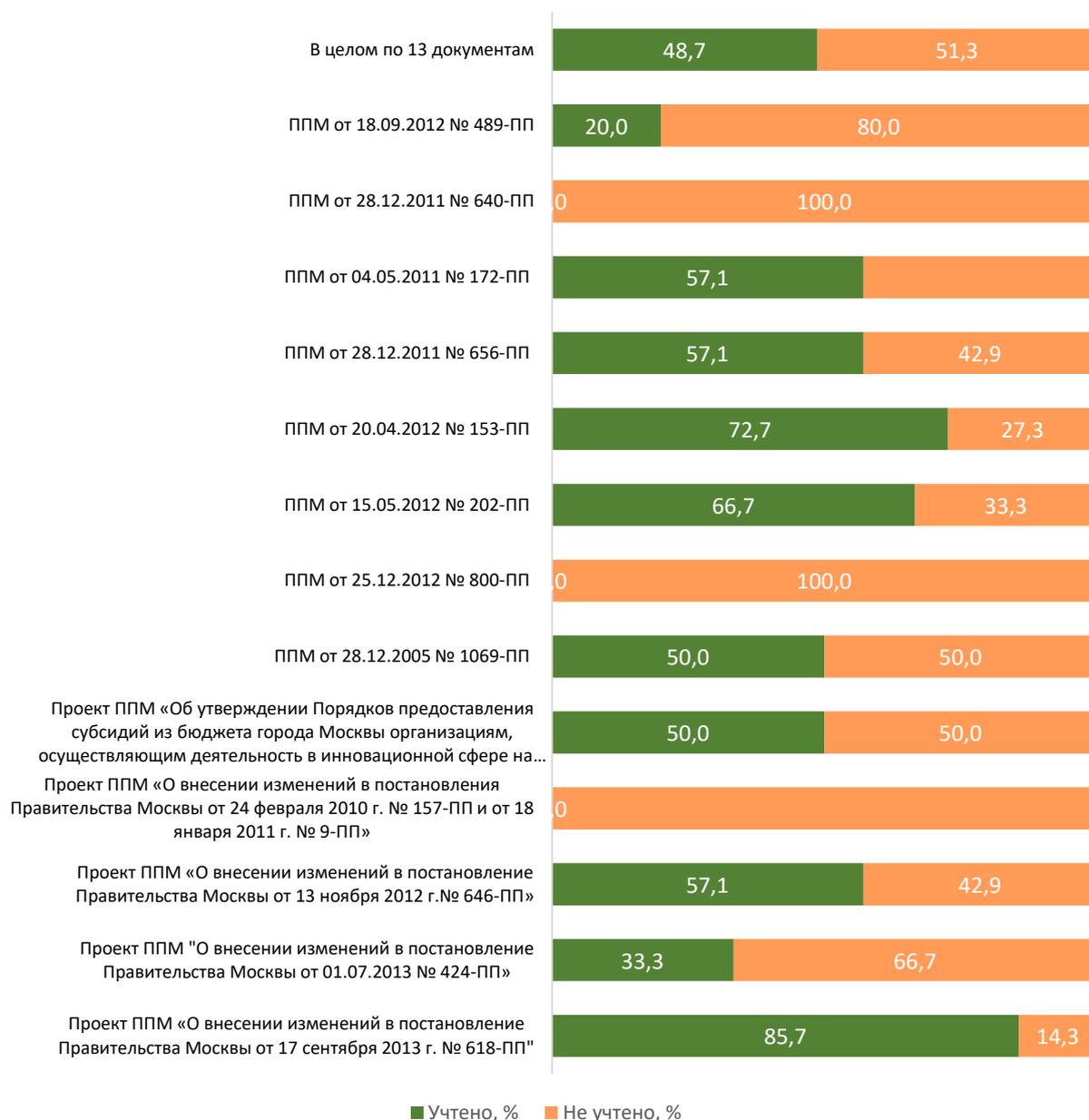
* указано количество предложений, отраженных в сводке предложений

В целом по результатам ОРВ и ОФВ учтено 48,7% предложений Уполномоченного. В разрезе НПА и проекта НПА, прошедших в 2019 году оценку, по ряду актов **было учтено более 60%** представленных Уполномоченным предложений (проект ППМ «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП», ППМ от 15.05.2012 № 202-ПП и ППМ от 20.04.2012 № 153-ПП).

В рамках проведения ОРВ **проекта постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП»** Уполномоченным предложено увеличить минимальную продолжительность приема заявок на получение субсидии, сократить предельный срок проверки соответствия

претендента на получение субсидии, заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям, предоставить претендентам право выбора способа получения уведомления о принятии заявки или об отказе в принятии заявки, сократить перечень необходимых документов, предусмотрев их получение в порядке межведомственного взаимодействия, регламентировать порядок проведения проверки соблюдения условий расходования средств субсидии в части привлечения к проведению проверки получателя субсидии или его законного представителя, а также установить требования о направлении всех уведомлений в адрес получателя субсидии «способом, обеспечивающим подтверждение указанного уведомления». Данные предложения были поддержаны ДЭПиР города Москвы и включены в Сводный отчет об ОРВ и Заключение об ОРВ.

Рисунок 4. Учет предложений, полученных в рамках ПК от Уполномоченного



В рамках проведения ОФВ ППМ от 15.05.2012 № 202-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с

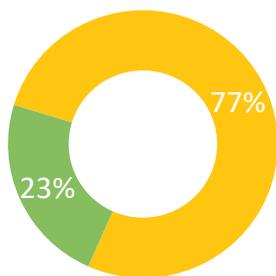
осуществлением мероприятий в области международного сотрудничества» Уполномоченным предложено включить в число получателей субсидий не только юридических лиц, но и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, конкретизировать требования к заявкам на получение субсидий, сократить перечень необходимых документов, предусмотрев их получение в порядке межведомственного взаимодействия, предусмотреть возможность доработки заявки в случае выявления несоответствия установленным требованиям, разделить виды субсидируемых затрат на «основные» и «вспомогательные», ограничив долю последних в общем объеме субсидируемых затрат, предусмотреть показатели оценки эффективности субсидируемых мероприятий и расходования средств субсидий. Данные предложения были поддержаны ДЭПиР города Москвы и включены в Сводный отчет об ОФВ и Заключение об ОФВ, часть предложений была учтена частично, например, предложение Уполномоченного о возможности доработки заявки в случае несоответствия установленным требованиям легло в основу предложения по увеличению минимального срока приема заявок на получение субсидии.

В рамках проведения ОФВ ППМ от 20.04.2012 № 153-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в связи с осуществлением мероприятий в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом» от Уполномоченного поступили предложения, аналогичные предложениям по ОФВ ППМ от 15.05.2012 № 202-ПП (нормативные правовые акты имеют одного разработчика – ДВМС), а также предложения по расширению субсидируемых направлений (в целях обеспечения поддержки организаций соотечественников, проживающих за рубежом, в экономической сфере) и унификации наименования субсидируемых видов затрат. Данные предложения также были поддержаны ДЭПиР города Москвы и включены в Сводный отчет об ОФВ и Заключение об ОФВ.

3.4. Результаты учета рекомендаций по итогам ОРВ и ОФВ

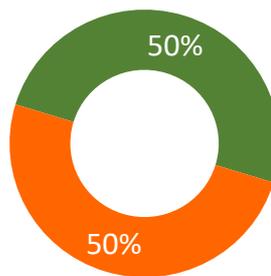
По 6 из 8 нормативным правовым актам, в отношении которых была проведена ОФВ, уполномоченным органом сформированы рекомендации по внесению в них изменений, по 4 из 5 проектов нормативных правовых актов сформированы рекомендации по их корректировке. Рекомендаций о признании актов утратившими силу в 2019 году не было. Всего по результатам проведения ОРВ и ОФВ уполномоченным органом (ДЭПиР города Москвы) сформировано 44 рекомендации.

Рисунок 5. Структура принятых решений органами исполнительной власти города Москвы – разработчиками актов (проектов актов) в отношении актов, прошедших оценку в 2019 году



■ внести изменения в НПА/проект акта

■ сохранить НПА/проект акта в действующей редакции



■ согласились с выводами заключения ДЭПиР города Москвы

■ не согласились с выводами заключения ДЭПиР города Москвы

Таблица 9. Сведения о решениях, принятых органами исполнительной власти города Москвы – разработчиками проектов актов в отношении актов, прошедших ОРВ в 2019 году

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Выводы заключения ДЭПиР города Москвы	Решение разработчика
1	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	внести изменения в проект акта	проект акта принят большая часть рекомендаций учтена
2	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	рекомендуется принять проект акта	проект акта принят
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»	внести изменения в проект акта	проект акта принят рекомендации учтены
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	внести изменения в проект акта	проект акта принят рекомендации учтены
5	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»	внести изменения в проект акта	проект акта принят рекомендации учтены

Таблица 10. Сведения о решениях, принятых органами исполнительной власти города Москвы – разработчиками актов в отношении актов, прошедших ОФВ в 2019 году

№ п/п	Реквизиты НПА (наименование проекта НПА)	Выводы заключения ДЭПиР города Москвы	Решение разработчика
1	от 28.12.2005 № 1069-ПП	внести изменения в НПА	внести изменения в НПА
2	от 25.12.2012 № 800-ПП	внести изменения в НПА	сохранить НПА в действующей редакции
3	от 15.05.2012 № 202-ПП	внести изменения в НПА	сохранить НПА в действующей редакции
4	от 20.04.2012 № 153-ПП	внести изменения в НПА	сохранить НПА в действующей редакции
5	от 28.12.2011 № 656-ПП	внести изменения в НПА	внести изменения в НПА
6	от 04.05.2011 № 172-ПП	внести изменения в НПА	внести изменения в НПА
7	от 28.12.2011 № 640-ПП	рекомендовано принятие иных мер, которые позволят повысить эффективность НПА	сохранить НПА в действующей редакции
8	от 18.09 2012 № 489-ПП	рекомендовано принятие иных мер, которые позволят повысить эффективность НПА	сохранить НПА в действующей редакции

Сведения о внесении изменений в нормативные правовые акты города Москвы, учитывающие рекомендации уполномоченного органа, сформированные по результатам проведенной в 2016–2019 годах оценки, приведены в таблице 10.

Таблица 11. Сведения о внесении изменений в правовые акты города Москвы, учитывающие рекомендации уполномоченного органа, сформированные по результатам проведенной оценки в 2016–2019 годах

№ п/п	Реквизиты НПА/ проекта НПА	НПА, принятые по результатам ОРВ и ОФВ
2014		
1	от 01.06.2012 № 254-ПП	Постановление Правительства Москвы от 15 сентября 2015 года № 587-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы в целях возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся резидентами технологических парков, технополисов или промышленных парков города Москвы, на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на поддержку и развитие их деятельности»
2	от 12.12.2012 № 719-ПП	Постановление Правительства Москвы от 8 декабря 2015 года № 844-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 12 апреля 2011 г. № 123-ПП и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 12 декабря 2012 г. № 719-ПП»

№ п/п	Реквизиты НПА/ проекта НПА	НПА, принятые по результатам ОРВ и ОФВ
3	от 25.02.2013 № 100-ПП	Постановление Правительства Москвы от 29 сентября 2015 года № 619-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 25 февраля 2013 г. № 100-ПП»
2015		
1	Концепция предоставления дополнительных гарантий инвесторам, реализующим приоритетные инвестиционные проекты на территории города Москвы	Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы», ведется разработка соответствующих нормативных правовых актов Правительства Москвы
2	от 20.04.2012 № 152-ПП	Постановление Правительства Москвы от 28 июля 2015 года № 463-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 152-ПП»
3	от 13.11.2012 № 646-ПП	Постановление Правительства Москвы от 1 декабря 2015 года № 820-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП»
4	от 14.05.2014 № 257-ПП	Постановление Правительства Москвы от 9 февраля 2016 года № 29-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 14 мая 2014 г. № 257-ПП»
5	от 08.12.2009 № 1338-ПП	Закон г. Москвы от 14.12.2016 № 49 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 26 ноября 2008 года № 60 "О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Москве" Постановление Правительства Москвы от 26.04.2016 № 221-ПП «О признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы»
6	от 06.03.2015 №102-ПП	Постановление Правительства Москвы от 26.05.2016 № 289-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 6 марта 2015 г. №102-ПП»
7	от 24.01.2012 № 12-ПП	Постановление Правительства Москвы от 24.05.2017 № 278-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 24 января 2012 г. № 12-ПП»
2016		
1	проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11.02.2016 № 38-ПП "О мерах по реализации промышленной и инвестиционной политики в городе Москве"»	постановление Правительства Москвы от 22.08.2016 № 518-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 февраля 2016 г. № 38-ПП» Постановление Правительства Москвы от 15.11.2016 № 740-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 февраля 2016 г. № 38-ПП»
2	проект постановления Правительства Москвы «Об	постановление Правительства Москвы от 4 июля 2017 года № 403-ПП «Об утверждении Порядка согласования,

№ п/п	Реквизиты НПА/ проекта НПА	НПА, принятые по результатам ОРВ и ОФВ
	<p>утверждении Порядка согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Порядка согласования, утверждения программ газификации газораспределительных организаций, финансируемых за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП, от 6 октября 2015 г. № 633-ПП и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Москвы»</p>	<p>утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП и от 6 октября 2015 г. № 633-ПП, признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правового акта) города Москвы»</p>
3	от 18.11.2014 № 669-ПП	постановление Правительства Москвы от 22.12.2016 № 932-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 18 ноября 2014 г. № 669-ПП»
4	от 16.12.2015 № 894-ПП	постановление Правительства Москвы от 09.12.2016 № 845-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 16 декабря 2015 г. № 894-ПП»
5	от 13.06.2006 № 392-ПП	постановление Правительства Москвы от 17.02.2017 № 54-ПП О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП
6	от 12.04.2011 № 119-ПП	постановление Правительства Москвы от 11.04.2017 № 185-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 12 апреля 2011 г. № 119-ПП»
7	от 12.12.2012 № 713-ПП	постановление Правительства Москвы от 17.07.2017 № 470-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 12 декабря 2012 г. № 713-ПП»
8	от 22.08. 2011 № 379-ПП	постановление Правительства Москвы от 15.05.2018 № 450-ПП «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 15 февраля 2011 г. № 32-ПП и от 22 августа 2011 г. N 379-ПП»
9	постановление РЭК города Москвы от 24.12.2012 г. № 398-ПП	приказ ДЭПиР города Москвы от 30.10.2017 № 227-ПР «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы»
2017		

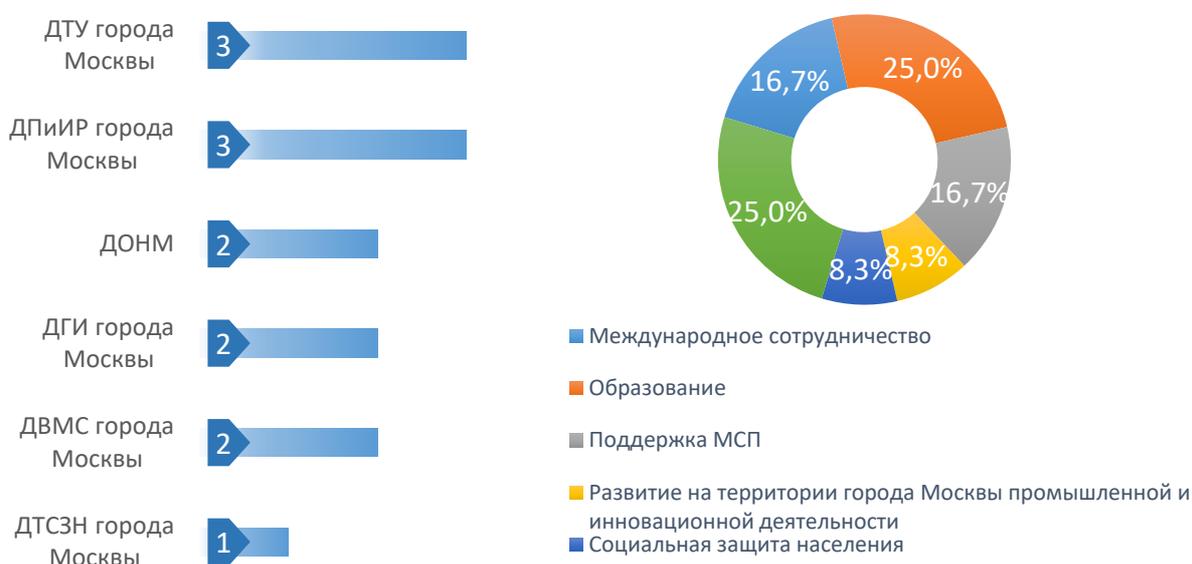
№ п/п	Реквизиты НПА/ проекта НПА	НПА, принятые по результатам ОРВ и ОФВ
1	проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП»	постановление Правительства Москвы от 22.08.2018 № 972-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП»
2	от 17.01.2013 № 3-ПП	постановление Правительства Москвы от 22.08.2017 № 553-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 января 2013 г. № 3-ПП»
3	от 08.11.2005 № 866-ПП	постановление Правительства Москвы от 31.10.2018 № 1323-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы»
4	от 04.08.2009 № 720-ПП	постановление Правительства Москвы от 27.03.2018 № 221-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 720-ПП»
5	Распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП	распоряжение Правительства Москвы от 30.01.2018 № 28-РП «О признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы»
2018		
1	проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 27 августа 2012 г. № 433-ПП»	постановление Правительства Москвы от 27.11.2018 № 1426-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 27 августа 2012 г. № 433-ПП»
2019		
1	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП»	Постановление Правительства Москвы от 17.09.2013 № 618-ПП "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с получением обучающимися среднего профессионального образования или дополнительного профессионального образования"
2	Проект постановления Правительства Москвы О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП»	Постановление Правительства Москвы от 15.10.2019 № 1332-ПП "О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 1 июля 2013 г. N 424-ПП"
3	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП»	Постановление Правительства Москвы от 02.07.2019 № 749-ПП "О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 г. N 646-ПП"

№ п/п	Реквизиты НПА/ проекта НПА	НПА, принятые по результатам ОРВ и ОФВ
4	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»	Постановление Правительства Москвы от 02.07.2019 № 754-ПП О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП"
5	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	Постановление Правительства Москвы 29.10.2019 № 1427-ПП "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы участникам инновационного кластера на территории города Москвы в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг

3.5. Ключевые показатели развития системы ОРВ и ОФВ в городе Москве в 2019 году и перспективные направления развития

В 2019 году количество НПА и проектов НПА, в отношении которых проводилась ОРВ и ОФВ, как и в 2019 году составило 13. В оценке приняли участие следующие органы исполнительной власти города Москвы: Департамент внешнеэкономических и международных связей города Москвы, Департамент городского имущества города Москвы, Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы, Департамент образования и науки города Москвы, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Департамент торговли и услуг города Москвы.

Рисунок 6. Структура органов исполнительной власти города Москвы – разработчиков актов (проектов актов), прошедших оценку в 2019 году, и структура актов по сферам регулирования



Особое внимание в 2019 году было уделено оценке актов, регулирующих вопросы развития торговли и образования, международного сотрудничества и поддержке МСП (таблица 11).

Таблица 12. Распределение актов, прошедших ОФВ (ОРВ) в 2019 году, по сферам регулирования

№ п/п	Сферы	Реквизиты НПА/ проекта НПА
1	Международное сотрудничество	Постановление Правительства Москвы от 15.05.2012 № 202-ПП
		Постановление Правительства Москвы от 20.04.2012 № 153-ПП
2	Образование	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 № 618-ПП»
		Постановление Правительства Москвы от 28.12.2011 № 640-ПП

№ п/п	Сферы	Реквизиты НПА/ проекта НПА
		Постановление Правительства Москвы от 18.09 2012 № 489-ПП
3	Поддержка МСП	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП» Постановление Правительства Москвы от 25.12.2012 № 800-ПП
4	Развитие на территории города Москвы промышленной и инновационной деятельности	Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»
5	Социальная защита населения	Постановление Правительства Москвы от 28.12.2011 № 656-ПП
6	Торговля	Постановление Правительства Москвы от 28.12.2005 № 1069-ПП Постановление Правительства Москвы от 04.05.2011 № 172-ПП Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП и от 18 января 2011 г. № 9-ПП»
7	Экспорт	Проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 13 ноября 2012 № 646-ПП»

Важное место в системе проведения оценки отводится использованию официальных сайтов – для проведения публичных консультаций и информирования широкого круга лиц о результатах оценки. Специальные разделы, посвященные оценке регулирующего и фактического воздействия, созданы на официальном сайте ДЭПиР города Москвы (<https://www.mos.ru/depr/function/investicionnaia-politika/ocenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdeystviya>) и на Инвестиционном портале города Москвы (<https://investmoscow.ru/investment/opv/description>).

На официальном сайте Уполномоченного действует раздел «Оценка регулирующего воздействия»¹², на котором размещаются сведения о начале и результатах проведения оценки нормативных правовых актов города Москвы, а также предложения, подготовленные Уполномоченным. В разделе представлены сведения о работе Консультативного совета по оценке регулирующего и фактического воздействия.

Информационная поддержка института оценки регулирующего и фактического воздействия осуществляется на постоянной основе на портале ogv.gov.ru, созданном в 2015 году Минэкономразвития России в целях развития и популяризации оценки регулирующего воздействия. В 2019 году на региональной странице портала публиковались новости о начале и (или) результатах проведения оценки нормативных правовых актов города Москвы и их

¹² <http://business-ombudsman.mos.ru/>

проектов.

Одним из направлений, представленных на портале, является публикация лучших практик проведения ОРВ и ОФВ в регионах (таблица 12).

Таблица 13. Перечень лучших практик оценки в городе Москве, размещенных на портале orv.gov.ru в 2019 году

№ п/п	Название	Ссылка на портале
1	ФОВ порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31322
2	ОФВ имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства, арендующих объекты нежилого фонда, находящиеся в имущественной казне города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31314
3	Оценка условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории города Москвы	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31197
4	ОРВ изменений Порядка возмещения юридическим лицам затрат, связанных с получением обучающимся среднего профессионального образования и (или) дополнительного профессионального образования	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31164
5	ОРВ внесения изменений в Порядок предоставления субсидий московским экспортерам с целью возмещения понесенных затрат на сертификацию и транспортировку товаров	http://orv.gov.ru/Content/Item?n=31141

Согласно опубликованному Минэкономразвития России Докладу «О развитии института оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления в 2019 году»¹³ Москва вошла в группу регионов с «хорошим уровнем» проведения ОРВ.

Принимая во внимание достигнутый уровень проведения ОРВ и ОФВ в Москве и имеющийся потенциал для развития и повышения качества проведения ОРВ и ОФВ в Москве, в ближайшее время предполагается организация работ в следующих направлениях:

- проведение в рамках ОРВ анализа воздействия регулирования на конкурентную среду;
- дальнейшее внедрение процессного подхода при организации и проведении процедур ОРВ и ОФВ в органах исполнительной власти города Москвы¹⁴;
- развитие мониторинга реализации рекомендаций, содержащихся в утвержденных заключениях о результатах ОРВ и ОФВ, органами исполнительной власти города Москвы-разработчиками актов;
- организация дальнейшей работы по расширению информационного освещения вопросов ОРВ и ОФВ, результатов оценок (информирование на федеральном и региональном порталах и сайтах и организация массовых мероприятий);

¹³ <http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=c7b1be29-b6b7-4e13-86a3-56fb252fb44d>

¹⁴ В соответствии с ГОСТ Р ИСО 9001-2015. «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Требования», утвержденным приказом Росстандарта от 28.09.2015 N 1391-ст.

- распространение накопленного опыта Москвы в части различных аспектов и методик проведения анализа в рамках ОФВ и ОРВ, в том числе через публикацию лучших практик, освещение данных вопросов на массовых мероприятиях.

Приложение 1. Основные выводы ОФВ по нормативным правовым актам, проходившим оценку в 2019 году (согласно заключениям об ОФВ)

№ п/п	Реквизиты акта	Необходимость внесения изменений по выводам заключения об ОФВ	Состав изменений в НПА, прочие меры
1	от 28.12.2005 № 1069-ПП	Требуется корректировка постановления	<p>1) Актуализировать название должностного лица, осуществляющего контроль за выполнением ППМ № 1069-ПП.</p> <p>2) Привести пункты 12.1-12.3. приложения 2 к ППМ № 1069-ПП в соответствие с Федеральным законом № 171-ФЗ.</p> <p>3) Подготовить и опубликовать разъяснение о порядке отнесения объектов к детским объектам.</p>
2	от 25.12.2012 № 800-ПП	Требуется корректировка постановления	<p>1) Расширить перечень видов деятельности субъектов малого предпринимательства, имеющих право на предоставление льготной ставки арендной платы</p>
3	от 15.05.2012 № 202-ПП	Требуется корректировка постановления	<p>1) Включить в число потенциальных получателей субсидии физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.</p> <p>2) Увеличить продолжительность срока приема заявок на получение субсидии до одного месяца.</p> <p>3) Исключить из перечня документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.</p> <p>4) Включить в состав извещения о начале приема заявок на получение субсидии требования к уровню проработки и детализации предложения по программе проводимого мероприятия</p> <p>5) Ограничить объем затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, имеющих «вспомогательный» характер по отношению к осуществляемым мероприятиям в области международного сотрудничества</p> <p>6) Расширить состав показателей оценки эффективности использования субсидии.</p> <p>7) Исключить требование о софинансировании получателем субсидии затрат на реализацию мероприятия.</p> <p>8) Установить максимальный срок принятия решения о предоставлении субсидии.</p> <p>9) Предусмотреть возможность направления заявки на получение субсидии и необходимого комплекта документов, а также отчетности о расходовании средств субсидии, в электронном виде.</p>

№ п/п	Реквизиты акта	Необходимость внесения изменений по выводам заключения об ОФВ	Состав изменений в НПА, прочие меры
			<p>10) Предусмотреть механизм перераспределения средств субсидии между видами затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, в пределах лимитов, предусмотренных договором на получение субсидии.</p> <p>11) Разработать механизм информационного взаимодействия между ДВМС и юридическими лицами, осуществляющими мероприятия в области международного сотрудничества.</p>
4	от 20.04.2012 № 153-ПП	Требуется корректировка постановления	<p>1) Включить в число потенциальных получателей субсидии физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.</p> <p>2) Увеличить продолжительность срока приема заявок на получение субсидии до одного месяца.</p> <p>3) Исключить из перечня документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.</p> <p>4) Включить в состав извещения о начале приема заявок на получение субсидии требования к уровню проработки и детализации предложения по программе проводимого мероприятия.</p> <p>5) Расширить перечень затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.</p> <p>6) Ограничить объем затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии, имеющих «вспомогательный» характер по отношению к осуществляемым мероприятиям в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.</p> <p>7) Унифицировать наименование аналогичных видов затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется за счет средств субсидии.</p> <p>8) Расширить состав показателей оценки эффективности использования субсидии.</p> <p>9) Исключить требование о софинансировании получателем субсидии затрат на реализацию мероприятия.</p> <p>10) Установить максимальный срок принятия решения о предоставлении субсидии.</p> <p>11) Предусмотреть возможность направления заявки на получение субсидии и необходимого комплекта документов, а также отчетности о расходовании средств субсидии, в электронном виде.</p> <p>12) Предусмотреть механизм перераспределения средств субсидии между видами затрат, финансовое обеспечение (возмещение) которых осуществляется</p>

№ п/п	Реквизиты акта	Необходимость внесения изменений по выводам заключения об ОФВ	Состав изменений в НПА, прочие меры
			за счет средств субсидии, в пределах лимитов, предусмотренных договором на получение субсидии. 13) Разработать меры поддержки соотечественников в экономической области. 14) Разработать механизм информационного взаимодействия между ДВМС, организациями соотечественников и юридическими лицами, осуществляющими мероприятия в области поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.
5	от 28.12.2011 № 656-ПП	Требуется корректировка постановления	<p>1) Внести изменения в ППМ № 656-ПП, устраняющие правовые неопределенности, вызванные использованием термина «мероприятие» одновременно в двух смыслах: и как проект, реализуемый юридическими лицами, и как групповой признак в направлениях субсидирования, заданных приложением 1 к Порядку.</p> <p>2) Исключить из перечня документов, подаваемых вместе с заявкой на получение субсидии, документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.</p> <p>3) Дополнить Раздел 1 Порядка «Общие положения» определением «граждане старшего возраста, старшего поколения» с указанием возрастной группы.</p> <p>4) Регламентировать порядок проведения мероприятий по проверке соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.</p> <p>5) Пересмотреть распределение баллов в механизме оценки заявок.</p> <p>6) Предусмотреть возможность ежегодного сохранения в приоритетном порядке субсидирования направлений и видов мероприятий, ориентированных на длительный период воздействия на целевые группы населения (лица с ограниченными возможностями, инвалиды).</p> <p>7) Обеспечить сбор предложений от участников конкурсов на право получения субсидий в рамках ППМ №656-ПП по изменению состава субсидируемых мероприятий.</p> <p>8) Обеспечить более широкое информирование населения города Москвы о возможностях в сфере социальной защиты, предоставляемых ДТСЗН города Москвы.</p>
6	от 04.05.2011 № 172-ПП	Требуется корректировка нормативного правового акта	<p>1) Изменить принцип распределения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках выходного дня.</p> <p>2) Предоставить заявителям из числа глав крестьянских (фермерских) хозяйств права указывать</p>

№ п/п	Реквизиты акта	Необходимость внесения изменений по выводам заключения об ОФВ	Состав изменений в НПА, прочие меры
			<p>в запросе на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выходного дня не только близких родственников, но и членов семьи, определенных в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.</p> <p>3) Установить точный срок для возможности изменения сведений о продавце, указанных в запросе на предоставление места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выходного дня.</p> <p>4) Регламентировать порядок принятия решения о временном приостановлении работы ярмарки и информирования участников ярмарки об указанном решении.</p> <p>5) Улучшить работу сервиса по приему заявок на предоставление места на ярмарке выходного дня.</p> <p>6) Повысить уровень контроля за соблюдением стандартов проведения ярмарок выходного дня на территории города Москвы.</p> <p>7) Расширить период и часы работы ярмарок выходного дня.</p> <p>Также дополнительно предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Регламентировать порядок распределения торговых мест на межрегиональных ярмарках. • Регламентировать процедуры осуществления контроля за организацией и проведением региональных, межрегиональных и специализированных ярмарок и продажей товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них», а также установить ответственность организатора ярмарки (его сотрудников и должностных лиц) за нарушение требований ППМ № 172-ПП. • Конкретизировать нормы о реализации на ярмарке выходного дня не менее чем одной разновидности товара, предусмотренного Перечнем видов продовольственных товаров, реализуемых на ярмарке выходного дня, по цене не менее чем на 10% ниже уровня среднегородских цен, установленных по данным Мосгорстата на момент проведения ярмарки выходного дня.
7	от 28.12.2011 № 640-ПП	Корректировка не требуется	<p>Предлагается принятие ряда мер для повышения эффективности регулирования:</p> <p>1) Пересмотреть текст документа после возникновения правовой определенности и</p>

№ п/п	Реквизиты акта	Необходимость внесения изменений по выводам заключения об ОФВ	Состав изменений в НПА, прочие меры
			<p>межведомственного обмена информационных систем Правительства Москвы с налоговыми органами и органами государственной статистики.</p> <p>2) При последующих внесениях изменений в нормативный правовой акт рассмотреть возможность формализации критерия «4.2.4. Отсутствие обоснованных жалоб родителей (законных представителей) обучающихся в связи с предоставлением организацией начального общего, основного общего, среднего общего образования и бесплатного питания».</p> <p>3) Проработать вопрос оценки уровня заработной платы преподавателей, занятых в образовательных учреждениях на неполный рабочий день.</p> <p>4) Пересмотреть и скорректировать показатель «4.2.5. Отсутствие обоснованных замечаний со стороны органов государственного контроля (надзора) в связи с предоставлением организацией начального общего, основного общего, среднего общего образования и бесплатного питания».</p>
8	от 18.09 2012 № 489-ПП	Корректировка не требуется	<p>Предлагается принятие ряда мер для повышения эффективности регулирования:</p> <p>1) Пересмотреть текст документа после возникновения правовой определенности и межведомственного обмена информационных систем Правительства Москвы с налоговыми органами и органами государственной статистики.</p> <p>2) При последующих внесениях изменений в нормативный правовой акт рассмотреть возможность формализации критерия «4.2.1. Отсутствие обоснованных жалоб родителей (законных представителей) обучающихся в связи с предоставлением организацией дошкольного образования».</p> <p>3) Проработать вопрос оценки уровня заработной платы преподавателей, занятых в образовательных учреждениях на неполный рабочий день.</p> <p>4) Пересмотреть и скорректировать показатель «4.2.2. Отсутствие обоснованных замечаний со стороны органов государственного контроля (надзора) в связи с предоставлением организацией дошкольного образования».</p>