



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

**о результатах проведения оценки
регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Москвы
«Об утверждении Порядков предоставления субсидий из
бюджета города Москвы организациям, осуществляющим
деятельность в инновационной сфере на территории
города Москвы»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, негативные эффекты, определяющие наличие проблемы	4
3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения..	7
4. Описание возможных способов достижения поставленных целей с указанием конкретных инструментов регулирования	9
5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти города Москвы, иные лица, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.....	22
6. Ожидаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также органов государственной власти города Москвы и иных лиц, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, от использования предлагаемых для каждого из способов достижения заявленной цели инструментов регулирования	24
7. Ожидаемые положительные и отрицательные последствия использования различных инструментов регулирования для каждого из способов достижения заявленных целей, а также возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов государственной власти города Москвы и иных лиц, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, существующие при каждом из рассматриваемых способов достижения заявленной цели изменения правового регулирования, возможные меры по снижению существующих рисков.....	26
8. Обоснование выбранного варианта правового регулирования соответствующих общественных отношений, предложения по порядку введения нового правового регулирования	27
9. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования	35
10. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, информационные и иные мероприятия	36
11. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения	37
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	38
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия	49
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия	51

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий разработку проекта нормативного правового акта Правительства Москвы (далее – разработчик, объект оценки):*

Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы (далее – ДПиИР города Москвы).

1.2. *Орган исполнительной власти города Москвы, проводящий оценку:*

Департамент экономической политики и развития города Москвы (далее – ДЭПиР города Москвы).

1.3. *Вид и наименование объекта оценки:*

проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы».

1.4. *Предполагаемая дата вступления в силу объекта оценки:*

III квартал 2019 года.

1.5. *Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:*

<https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozdeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeistviya-2019-god/view/224330220/>

<http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

1.6. *Срок проведения публичных консультаций:*

начало: 17 апреля 2019 г.;

окончание: 1 мая 2019 г.

1.7. *Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения объекта оценки на круглых столах, конференциях, деловых встречах, общественных советах и иных аналогичных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых могут быть затронуты вводимым правовым регулированием.*

Всего замечаний и предложений: 10, из них 2 учтено полностью, 3 учтено частично, 5 не учтено (с обоснованием в сводке предложений по результатам публичных консультаций).

1.8. *Орган исполнительной власти, проводящий оценку, контактная информация:*

Ф.И.О.: Крючкова Полина Викторовна

Должность: заместитель руководителя Департамента

Телефон: 8 (495) 957-72-32

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование, негативные эффекты, определяющие наличие проблемы

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен вводимый способ правового регулирования

По данным общественного объединения «Деловая Россия», в Москве на начало 2019 г. работает порядка 17 500 производственных технологических компаний¹.

Около 10% (1750 компаний) производственных технологических компаний планируют обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции. Примерно 20% своей выручки (18 млн руб. в среднем на компанию) указанные предприятия планируют направить на инжиниринговые услуги и закупку оборудования².

При этом большинство представителей производственных малых и средних компаний сообщают, что испытывают дефицит денежных средств (как собственных, так и доступных на финансовых рынках) для финансирования подобного вида расходов, что ограничивает возможности и потенциал развития компаний. Об этом свидетельствуют результаты проведенных в рамках оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) публичных консультаций (далее – ПК). Проблему финансирования развития своей деятельности (недостаток собственных средств и отсутствие доступных кредитных механизмов) отметили 100% представителей 18 малых и средних производственных инновационных предприятий города Москвы, принявших участие в углубленных интервью.

По данным ДПиИР города Москвы, с 2015 по 2019 г. подведомственным указанному департаменту Государственным бюджетным учреждением города Москвы (далее – ГБУ города Москвы «Агентство инноваций города Москвы») осуществлялись мероприятия по государственной поддержке московских компаний (субъектов малого и среднего предпринимательства) в области инжиниринга. В рамках мероприятий по поддержке ГБУ города Москвы «Агентство инноваций города Москвы» была закуплена инжиниринговая услуга для компаний-заявителей, которые победили в конкурсе проектов на такую форму поддержки. Всего за период с 2015 по 2019 г. в конкурсе участвовало 268 компаний. Поддержку получили 87 компаний. Объем государственного финансирования получения данными компаниями инжиниринговых услуг составил 212 млн руб. (примерно 80% от общего объема зарезервированных на данные цели средств).

Из представленных данных следует, что объем государственной поддержки производственных инновационных микро-, малых и средних предприятий города Москвы в области инжиниринга за указанный период покрывал лишь около 30% имеющегося спроса (доля компаний, получивших поддержку, от общего числа заявившихся на конкурс).

Сложившаяся ситуация является сдерживающим фактором развития сектора высокотехнологичного производства в городе Москве. Косвенно об этом могут свидетельствовать также данные Мосгорстата, в соответствии с которыми индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «производство компьютеров, электронных и оптических изделий» (данный вид экономической деятельности в наибольшей степени представлен производственными инновационными компаниями) за период

¹ По данным ДПиИР города Москвы (представлены в Пояснительной записке к проекту Постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»).

² По данным ДПиИР города Москвы (представлены в Пояснительной записке к проекту Постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»).

с 2015 по 2017 г. составил 36,8% при общем показателе по всем видам экономической деятельности по Москве 100,0%³.

Представленные данные свидетельствуют о наличии следующей проблемы: **сокращение возможностей роста сектора микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы в условиях существующего у предприятий дефицита денежных средств для финансирования затрат на инжиниринговые услуги и закупку оборудования и недостаточного объема государственной поддержки предприятий в данной сфере.**

В этой связи предлагается увеличить объемы государственной поддержки указанных компаний из бюджета города Москвы, осуществив ее в форме предоставления субсидий на возмещение/финансовое обеспечение (авансирование) части затрат, связанных с инжинирингом, включая разработку конструкторской документации, создание прототипов будущего продукта и закупку необходимого технологического оборудования для запуска производства новой продукции.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки

Основным негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является рецессия технико-технологической производственной базы микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы.

Данный негативный эффект выявлен по результатам ПК, проведенных в рамках ОРВ проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы» (далее также – проект ППМ). По результатам телефонного опроса 50 микро-, малых и средних производственных предприятий города Москвы установлено, что 64% опрошенных не могут реализовать планы по расширению производственной деятельности в отсутствие необходимого финансирования.

Наличие данного негативного эффекта оказывает неблагоприятное воздействие на развитие сферы инновационного производства в городе Москве.

Группы субъектов регулируемых отношений, подвергающиеся воздействию негативных эффектов. Структура групп и их количественная оценка.

Указанные негативные эффекты в разной степени воздействуют на субъекты регулируемых отношений. К группам таких субъектов относятся:

- 1) производственные инновационные предприятия, осуществляющие деятельность в городе Москве: микро-, малые и средние предприятия в инновационной сфере города Москвы, осуществившие (или планирующие осуществить) затраты на создание нового продукта, модернизацию существующего продукта, модернизацию или расширение производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг;
- 2) органы исполнительной власти города Москвы и уполномоченные организации.

Группа 1. Производственные инновационные предприятия, осуществляющие деятельность в городе Москве.

Как уже отмечалось выше, около 1750 производственных технологических компаний

³ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/production/

планируют обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции. Негативный эффект для данной группы выражается в сдерживании темпов развития технико-технологической производственной базы в условиях дефицита финансирования.

Группа 2. Органы исполнительной власти города Москвы и уполномоченные организации

Негативный эффект для данной группы выражается в потере потенциального прироста налоговых платежей в бюджет города при приросте объема производства (выручки, доходов) производственных инновационных предприятий города Москвы.

2.3. Основные причины и факторы существования проблемы

Основными факторами (причинами) наличия проблемы являются:

- дефицит финансовых средств (недостаток собственных средств и отсутствие доступных кредитных механизмов) у микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, на создание нового продукта, модернизацию существующего продукта, модернизацию или расширение производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг;
- недостаточный объем государственной поддержки микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы в сфере получения ими инжиниринговых услуг.

2.4. Причины невозможности решения проблемы в рамках существующего нормативного правового регулирования

Дефицит финансовых средств может быть связан как с объективными общеэкономическими проблемами, так и с проблемами доступа к источникам финансирования.

Субсидирование части затрат микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, является важным механизмом решения проблемы дефицита финансовых средств. При этом в настоящее время отсутствует порядок такого субсидирования.

Соответственно необходимо введение системы субсидирования и утверждение порядка субсидирования.

2.5. Иная информация о проблеме

Отсутствует.

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения

3.1. Описание целей вводимого правового регулирования

С учетом обозначенной в разделе 2.1 проблемы общая цель вводимого регулирования может быть сформулирована следующим образом: **поддержка микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, из бюджета города Москвы в форме предоставления субсидий на возмещение/финансовое обеспечение (авансирование) части затрат, связанных с инжинирингом, включая разработку конструкторской документации, создание прототипов будущего продукта и закупку необходимого технологического оборудования для запуска производства новой продукции (далее – субсидии).**

Общая цель изменения в регулировании преследует частные цели:

- установление порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг;
- установление порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

3.2. Соотношение поставленной цели и решаемой проблемы

Проблема, негативные эффекты и цели регулирования представлены в таблице 1.

Таблица 1. Проблемы, негативные эффекты (факторы) и цели регулирования

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты	Цели регулирования
1	Сокращение возможностей роста сектора микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы в условиях существующего у предприятий дефицита денежных средств для финансирования затрат	Сдерживание темпов развития технологической производственной базы микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы.	Поддержка микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, из бюджета города Москвы в форме предоставления субсидий на возмещение/финансовое обеспечение (авансирование) части затрат, связанных с инжинирингом, включая разработку конструкторской

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты	Цели регулирования
	на инженеринговые услуги и закупку оборудования и недостаточного объема государственной поддержки предприятий в данной сфере.		документации, создание прототипов будущего продукта и закупку необходимого технологического оборудования для запуска производства новой продукции.

Источник: анализ ДЭПиР города Москвы.

3.3. Измеримые показатели достижения целей правового регулирования

Достижение цели изменения регулирования выразится в увеличении количества претендентов на получение субсидий.

В качестве основных показателей достижения цели вводимого регулирования могут применяться:

- 1) количество микро-, малых и средних предприятий, ставших получателями субсидий;
- 2) прирост количества микро-, малых и средних предприятий, осуществивших обновление или расширение производства, с целью выпуска новых видов продукции.

Дополнительными показателями могут являться:

- 1) рост объема выручки микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы;
- 2) рост налоговых отчислений от микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы;
- 3) рост числа рабочих мест в высокотехнологичной сфере на территории города Москвы.

4. Описание возможных способов достижения поставленных целей с указанием конкретных инструментов регулирования

4.1. Определение факторов, на которые предлагаемое регулирование должно оказывать воздействие

Предлагаемое регулирование может влиять на следующие факторы (причины) существования проблемы:

- дефицит финансовых средств у микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, на создание нового продукта, модернизацию существующего продукта, модернизацию или расширение производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг;
- отсутствие единого порядка субсидирования микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения (финансового обеспечения) части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

4.2. Описание возможных способов достижения поставленной цели

К возможным способам достижения постановленной цели относятся:

- (1) сохранение действующего регулирования (статус-кво);
- (2) введение регулирования, предлагаемого проектом оцениваемого постановления.

Вариант 1. Сохранение статус-кво

Достижение цели при сохранении текущей ситуации и в отсутствие изменений нормативной правовой базы не представляется возможным. Это будет означать сохранение негативных эффектов существования проблемы.

Вариант 2. Введение регулирования, предлагаемого проектом оцениваемого постановления

Проектом ППМ предлагается установить размер субсидий не менее 1 млн руб. и не более 10 млн руб. для микропредприятий и не более 50 млн руб. для малых и средних предприятий при компенсации части затрат. Для случая финансового обеспечения части затрат проектом предлагается установить размер субсидии в размере не менее 1 млн руб. и не более 10 млн руб. для микро- и малых компаний (отнесение к категории осуществляется на основании Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Субсидия предоставляется организации в размере не более 50% от общего объема фактически понесенных и документально подтвержденных затрат организации на инжиниринг. К возмещению принимаются затраты за период, включающий год подачи заявки и два календарных года, предшествующих году подачи заявки.

Проект ППМ содержит:

- 1) Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового

продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг (приложение 1 к проекту ППМ);

- 2) Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг (приложение 2 к проекту ППМ).

В соответствии с порядками предлагается предоставлять субсидии в целях возмещения организациям части затрат на инжиниринговые услуги, включенные в перечень инжиниринговых услуг, утвержденный приказом ДПиИР города Москвы.

Субсидии предоставляются в целях авансирования либо возмещения части фактически понесенных и документально подтвержденных затрат организации, связанных с:

- получением инжиниринговых услуг, к которым относятся затраты по следующим направлениям инжиниринговой деятельности:
 - разработка: технических условий на продукцию; технического проекта; конструкторской документации; технологической документации на выпуск опытной партии/опытных образцов продукции; программы и методики проведения испытаний опытной партии/опытных образцов продукции; электронной 3D-модели продукции/устройства моделей;
 - изготовление твердотельной 3D-модели продукции/устройства, прототипа узлов технологической линии, мастер-модели и матриц, пресс-формы и кондуктора; технологическое опробование устройств; выпуск и испытания опытных образцов/опытных партий продукции;
- закупкой, поставкой, монтажом и пусконаладкой оборудования, а также закупкой, метрологической аттестацией, калибровкой и поверкой средств измерений, испытательных стендов и установок, участвующих в производстве нового или модифицированного продукта, произведенного с использованием результатов инжиниринговой деятельности.

Субсидии предоставляются организации, имеющей в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы право на получение государственной поддержки за счет средств бюджета города Москвы и отвечающей следующим требованиям:

- регистрация в качестве налогоплательщика на территории города Москвы;
- регистрация в качестве юридического лица не ранее чем за 3 календарных года до дня подачи заявки на предоставление субсидии (для случая получения субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг) и не ранее чем за два календарных года до дня подачи заявки на предоставление субсидии (для случая получения субсидии в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг);
- отсутствие обособленных структурных подразделений за пределами территории города Москвы или наличие обособленных структурных подразделений за пределами территории города Москвы, при условии поступления в бюджет города Москвы не менее 50% от общей суммы региональных, местных налогов и сборов и иных обязательных платежей, уплачиваемых компанией-заявителем (далее также –

Организация) и ее обособленными структурными подразделениями в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчетный год;

- соответствие требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- отсутствие действующего или ранее заключенного договора о предоставлении средств из бюджета города Москвы на те же цели, на которые предоставляется субсидия, на дату подачи заявки на предоставление субсидии;
- отсутствие на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 10 тысяч руб;
- отсутствие проведения в отношении Организации процедуры реорганизации, ликвидации или банкротства, приостановления деятельности в порядке, предусмотренном действующим законодательством, на день подачи заявки на предоставление субсидии;
- отсутствие нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, в течение последних трех лет, предшествующих дню подачи заявки на предоставление субсидии;
- организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50%;
- осуществление основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, перечень которых утвержден ДПиИР города Москвы для целей предоставления субсидий;
- наличие документов, подтверждающих выручку от реализации товаров, работ, услуг, произведенных (оказанных) с использованием результатов инжиниринговой деятельности, на возмещение затрат на которую запрашивается субсидия (только для случая получения субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг);
- предоставление гарантии об участии собственными и (или) привлеченными средствами в финансировании затрат, авансируемых за счет предоставления субсидии на Инжиниринговые услуги, в размере не менее 50% от общей суммы затрат на Инжиниринговые услуги (только для случая получения субсидии в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг).

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства – это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

В то же время проектом ППМ в качестве одного из требований к претенденту на получение субсидии устанавливается регистрация такого субъекта в качестве юридического лица. Таким образом, индивидуальные предприниматели, осуществляющие инновационную деятельность, лишаются указанной поддержки, что ставит их в заведомо неравные по сравнению с другими организациями условия.

В целях создания равных условий получения субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **предлагается скорректировать проект ППМ: включить в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей.**

Результаты проведенных ПК показывают, что и потенциальные получатели субсидии, и эксперты считают требование по отсутствию на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 10 тыс. рублей, избыточным. Задолженность, превышающая 10 тыс. руб., может складываться, например, по техническим пересчетам со стороны ФНС России.

В то же время в соответствии с пунктом 4.3 Приложения 1 к Приложению 1 проекта ППМ, а также с пунктом 4.3 Приложения 1 к Приложению 2 проекта ППМ, в рамках межведомственного взаимодействия ДПиИР города Москвы для предоставления субсидий самостоятельно запрашивается Справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на момент подачи заявки. Данная справка фиксирует лишь факт наличия задолженности без указания ее размера.

Исходя из этого, предлагается скорректировать соответствующие нормы, взяв в качестве ориентира правовую конструкцию, использованную, к примеру, в актуальной редакции «Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы управляющим компаниям технопарков и (или) индустриальных (промышленных) парков, а также организациям, реализующим инвестиционные приоритетные проекты города Москвы по созданию технопарков и (или) индустриальных (промышленных) парков, в целях возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, на создание и (или) развитие имущественного комплекса технопарка и (или) индустриального (промышленного) парка», утвержденного постановлением Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 152-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории города Москвы деятельность в сфере промышленности» (пункт 2.10.2 данного порядка, а также пункт 3 приложения 1 к данному порядку).

Таким образом, предлагается скорректировать проект ППМ:

- **установить требование:** «Отсутствие на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 100 тысяч рублей»;
- **дополнить приложения 1 обоих порядков** предоставления субсидий пунктом следующего содержания: «Претендент на получение субсидии вправе представить документ, указанный в пункте 4.3 настоящего Перечня, по собственной инициативе».

Пунктом 1.5.8 Порядка возмещения установлено требование об отсутствии у претендента на получение субсидии нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы. Рассматривая правовые акты, устанавливающие порядки предоставления различных субсидий из бюджета города Москвы субъектам предпринимательской деятельности (постановления Правительства Москвы от 13 марта 2012 г. № 89-ПП, от 13 ноября 2012 г. № 646-ПП, от 04 октября 2017 г. № 741-ПП от 21 декабря 2017 г. № 1065-ПП) можно сделать вывод, что в случае выявления нарушений условий предоставления субсидии, установленных соответствующим договором, получателю субсидии –

нарушителю направляется акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. Таким образом, сам факт нарушения не является необратимым и неустраняемым и не влечет за собой обязательное лишение получателя субсидии права на ее дальнейшее получение и необходимость возврата уже полученной субсидии.

Вместе с тем из прямой трактовки пункта 1.5.8 Порядка возмещения следует, что претендент на получение субсидии в соответствии с Проектом лишается возможности ее получения при наличии нарушений получения других субсидий, допущенных в предшествующие три года. При этом не учитывается возможное устранение таких нарушений. Указанное обстоятельство создает необоснованное ограничение для предпринимателей – субъектов Проекта. В целях устранения указанного ограничения предлагается распространить требование пункта 1.5.8 Порядка возмещения на субъектов, не устранивших ранее (в предшествующие три года) выявленные нарушения обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, и по данной причине лишившиеся права на получение субсидии с обязательством возврата уже полученных бюджетных средств.

Исходя из этого, **предлагается скорректировать проект ППМ: уточнить формулировку требования** «Отсутствие нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, в течение последних трех лет, предшествующих дню подачи заявки на предоставление субсидии», заменив его на требование «Отсутствие у претендента на получение субсидии не устраненных нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, или нарушений, повлекших судебные разбирательства».

Для получения субсидии заявитель представляет в организацию, уполномоченную ДПиИР города Москвы на организационно-техническое обеспечение процесса предоставления субсидии, (далее – Уполномоченная организация) заявку с приложением документов согласно перечню, предусмотренному приложением 1 к Порядку.

Заявка подается в электронном виде посредством автоматизированной информационной системы «Официальный портал Мэра и Правительства Москвы» (далее – Портал) в телекоммуникационной сети Интернет с использованием квалифицированной электронной подписи или на бумажном носителе в Уполномоченную организацию.

В перечень документов, предоставляемых заявителем, входят:

- Описание проекта;
- Презентация проекта;
- Отчет о фактических затратах;
- Справка о размере налогов и иных обязательных платежей;
- Копии документов (договоры, платежные поручения, акты, товарные накладные и т.д.), подтверждающих фактически понесенные затраты, произведенные не ранее чем за два календарных года, предшествующих году подачи заявки, включая затраты за текущий календарный год до даты подачи заявки;
- Копии документов, подтверждающие выручку от реализации товаров, работ, услуг, произведенных (оказанных) с использованием результата инжиниринговой деятельности, полученной в результате инжиниринговой деятельности, на возмещение затрат на которую запрашивается субсидия;
- Доверенность, подтверждающая полномочия физического лица на подачу заявки и подписание договоров от лица Организации, в случае подачи заявки доверенным лицом;
- Справка, подтверждающая полномочия главного бухгалтера на момент подписания платежных документов и копия приказа о приеме на работу главного бухгалтера, заверенная работодателем;
- Копия годовой бухгалтерской отчетности за последние два года с приложениями (или документы, заменяющие ее в соответствии с законодательством Российской Федерации):

- Бухгалтерский баланс;
- Отчет о финансовых результатах;
- Отчет об изменениях капитала;
- Отчет о движении денежных средств;
- Справка в свободной форме об источниках финансирования затрат Организации, указанных в отчете о фактических затратах за счет собственных и (или) привлеченных средств, в том числе выручки от хозяйственной деятельности, взносов в уставный капитал (указать участников (учредителей) и суммы), кредитных (заемных) средств (указать кредитора (займодавца), сумму, период) и др.

Претендент на получение субсидии с помощью функционала Портала удостоверяет:

- Отсутствие действующего или ранее заключенного договора о предоставлении средств из бюджета города Москвы на те же цели, на которые предоставляется субсидия, на дату подачи заявки на предоставление субсидии.
- Отсутствие нарушений Организацией обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, в течение двух календарных лет, предшествующих дате подачи заявки.
- Наличие/отсутствие обособленных структурных подразделений за пределами города Москвы.
- Согласие на осуществление контроля со стороны ДПиИР города Москвы, Уполномоченной организации и органа государственного финансового контроля города Москвы за выполнением условий и требований, установленных при предоставлении субсидий (в том числе в форме выездных проверок).

В рамках межведомственного взаимодействия ДПиИР города Москвы для предоставления субсидий самостоятельно запрашиваются:

- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.
- Данные о постановке Организации на учет в налоговом органе: Свидетельство о постановке на налоговый учет Организации по месту ее нахождения (или Уведомление о постановке Организации на налоговый учет по месту нахождения обособленного структурного подразделения (филиала или представительства).
- Справка налогового органа об отсутствии на дату подачи заявки просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 10 тыс. руб.
- Выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Анализ перечня документов, предоставляемых претендентом, показывает, что такие документы претендента как копия годовой бухгалтерской отчетности за последние два года с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) могут быть получены ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с налоговыми органами.

Учитывая существующие сложности своевременного получения отчетности за предыдущий год по каналу межведомственного взаимодействия (при ограниченном сроке рассмотрения заявок) предлагается скорректировать проект ППМ:

- уточнить, что заявителем предоставляется копия годовой бухгалтерской отчетности **за последний год** с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств);
- копия годовой бухгалтерской отчетности **за год годом ранее года подачи заявки** с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) может быть получена ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия.

Также целесообразно уточнить отдельные формулировки из перечня необходимых к предоставлению документов.

Так, проект ППМ содержит требование о предоставлении справки, подтверждающей полномочия главного бухгалтера на момент подписания платежных документов и копии приказа о приеме на работу главного бухгалтера, заверенной работодателем.

Законодательство Российской Федерации допускает отсутствие главного бухгалтера в организации при условии наличия иного лица, отвечающего за бухгалтерский учет. Кроме того, из формулировки проекта ППМ не очень понятно, что должна быть предоставлена копия приказа о приеме на работу осуществляющего полномочия главного бухгалтера в настоящее время.

Исходя из этого, предлагается скорректировать проект ППМ: **заменить соответствующие пункты приложений к проекту ППМ** с формулировки: «Справка, подтверждающая полномочия главного бухгалтера на момент подписания платежных документов, и копия приказа о приеме на работу главного бухгалтера, заверенная работодателем» на: «Копия документа, подтверждающего полномочия главного бухгалтера или иного лица, ответственного за ведение бухгалтерского учета, заверенная руководителем юридического лица».

Пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде, а также пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки собственноручно на бумажном носителе (в Порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг) содержат «Копии документов, подтверждающие выручку от реализации товаров, работ, услуг, произведенных (оказанных) с использованием результата инжиниринговой деятельности, полученной в результате инжиниринговой деятельности, указанной в пп. 1.4.1 и 1.4.2 настоящего Порядка».

Из данной формулировки непонятно, какие документы требуются от заявителя. **Предлагается скорректировать проект ППМ: уточнить данный пункт, дав перечень требуемых документов.**

Пункт 1.4 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде (в Порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг) и пункт 1.2. Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде (в Порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг) содержат документ «Доверенность, подтверждающая полномочия физического лица на подачу заявки и подписание договоров от лица Организации, в случае подачи заявки доверенным лицом».

Представляется, что данный документ является избыточным, учитывая, что для подачи заявки в электронном виде лицо, подающее заявку, сначала аккредитуется как уполномоченное лицо со своей ЭЦП. **Предлагается скорректировать проект ППМ: исключить данные пункты из перечней документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде.**

В соответствии с пунктами 2.1.1 Приложения 1 к проекту ППМ и 2.7 Приложения 2 к проекту ППМ «При подаче на бумажном носителе заявка заверяется собственноручной подписью руководителя Организации или доверенного лица и печатью Организации».

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» отдельные юридические лица могут не иметь печати. Исходя из этого, **предлагается скорректировать проект ППМ: заменить формулировку пунктов 2.1.1 Приложения 1 к проекту ППМ и 2.7 Приложения 2 к проекту ППМ** на следующую: «При подаче на бумажном носителе заявка заверяется собственноручной подписью руководителя Организации или доверенного лица и печатью Организации (при наличии)».

Проект ППМ содержит **порядок подачи и оценки заявок на получение субсидии.**

1. При подаче заявок в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

Требования к форме заявки, сроки начала и окончания приема заявок устанавливаются Департаментом и размещаются на Портале в срок не позднее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок.

Продолжительность приема заявок составляет не менее 15 календарных дней.

Уполномоченная организация обеспечивает прием и регистрацию заявки с приложенными документами.

Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям.

Основанием для отказа в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке является несоответствие заявки и (или) прилагаемых к ней документов установленным требованиям, в том числе представление Организацией неполного комплекта документов, а также несоответствие Организации установленным требованиям.

В случае отказа в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки направляет Организации уведомление об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке с указанием причин такого отказа посредством функционала личного кабинета пользователя на Портале или письмом с уведомлением о получении.

В случае получения уведомления об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке Организация вправе доработать и повторно представить заявку не позднее установленного ДПиИР города Москвы срока окончания приема заявок.

Анализ данных норм проекта ППМ показывает, что в случае отказа в приеме заявки у заявителей может практически не остаться времени на доработку (10 рабочих дней, в течение которых может оформляться отказ в приеме заявки, соответствуют 12 календарным дням).

Предлагается скорректировать данную норму проекта ППМ, либо **увеличив продолжительность приема заявок** до не менее 20 календарных дней, либо **сократив срок**, в течение которого Уполномоченная организация обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям, до не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявки.

Уполномоченная организация в срок не позднее 40 рабочих дней со дня регистрации заявки и прилагаемых к ней документов обеспечивает проведение экспертизы заявки, в том числе обеспечивает осуществление выездных мероприятий на территории города Москвы, при необходимости за пределами города Москвы, в целях подтверждения ведения Организацией хозяйственной деятельности и соответствия требованиям настоящего Порядка.

В целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, проектом ППМ предлагаются следующие **критерии оценки заявок** на предоставление субсидии:

№ п/п	Наименование критерия	Значение оценки (балл)	Удельный вес от общей оценки
1.	Среднегодовая заработная плата работников на одного работника за год, предшествующий году подачи заявки на предоставление субсидии		0,2
	до 300 тыс. руб.	0	
	от 301 до 600 тыс. рублей включительно	2	
	от 601 тыс. рублей до 1000 тыс. рублей включительно	4	
	от 1001 тыс. рублей до 1300 тыс. рублей включительно	6	
	от 1301 тыс. рублей	8	
2.	Наличие у организации собственного производства/R&D подразделения на территории Москвы		0,2
	Организация не имеет собственного R&D подразделения и производства в Москве	0	
	Организация имеет собственное R&D подразделение или производство в Москве	2	
	Организация имеет собственное R&D подразделение и производство в Москве	4	
3.	Объем запрашиваемой субсидии в % от общей стоимости проекта:		0,2
	50%	0	
	От 50 до 30% (включительно)	2	
	От 30 до 10% (включительно)	4	
	Менее 10%	6	
4.	Новизна продукта на отечественном рынке		0,4
	Существуют российские и зарубежные аналоги	0	
	Существуют только российские аналоги	2	
	Существуют только зарубежные аналоги	4	
	Аналогов нет	6	

В целях рассмотрения экспертных заключений, оценки заявок в соответствии с критериями оценки заявок, ранжирования заявок и определения размера субсидий Департаментом создается отраслевая комиссия.

Состав и порядок работы отраслевой комиссии утверждаются Департаментом.

Отраслевая комиссия оценивает и ранжирует заявки согласно соответствующим значениям итоговой оценки с присвоением каждой заявке порядкового номера.

По итогам рассмотрения заявок отраслевой комиссией составляется протокол об итогах рассмотрения заявок, который размещается на Портале в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

Решение о предоставлении субсидии принимается Департаментом на основании протокола отраслевой комиссии и оформляется правовым актом Департамента в срок не позднее 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания отраслевой комиссии, на котором подведены итоги рассмотрения заявок.

2. При подаче заявок в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

Порядок подачи заявок включает предварительный отбор заявителей.

Для участия в предварительном отборе Организация представляет в Уполномоченную организацию презентационные материалы проекта (далее – Презентация).

Презентация подается в электронном виде через Портал с использованием квалифицированной электронной подписи или в Уполномоченную организацию на бумажном носителе (с приложением электронной версии на электронном носителе).

Продолжительность приема Презентаций не может составлять менее 10 календарных дней.

Уполномоченная организация обеспечивает прием, регистрацию Презентаций и оценку соответствия установленным требованиям.

В случае несоответствия Презентации установленным требованиям Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения Презентации направляет Организации уведомление о недостатках. Организация вправе устранить недостатки и направить Презентацию на повторное рассмотрение в течение 5 календарных дней. Презентации, не соответствующие установленным требованиям, к рассмотрению не принимаются. Уведомление об отказе в рассмотрении Презентации с указанием причин такого отказа осуществляется посредством функционала личного кабинета пользователя на Портале (далее – Личный кабинет) или письмом с уведомлением о получении с указанием причин такого отказа.

Уполномоченная организация обеспечивает проведение экспертизы представленных проектов. По результатам экспертизы очного представления проекта Организация допускается или не допускается к дальнейшему участию в конкурсном отборе на получение субсидии.

Уведомление о дальнейшем участии в отборе направляется Организации через Личный кабинет или письмом с уведомлением о получении не позднее 5 рабочих дней после принятия решения Уполномоченной организацией.

Для получения субсидии Организация, допущенная к отбору на получение субсидии, представляет в Уполномоченную организацию заявку на предоставление субсидии.

Заявка подается в электронном виде через Портал с использованием квалифицированной электронной подписи или на бумажном носителе в Уполномоченную организацию.

Требования к форме заявки, сроки начала и окончания приема заявок устанавливаются ДПиИР города Москвы и размещаются на Портале в срок не позднее чем за 10 рабочих дней до дня начала приема заявок.

Продолжительность приема заявок составляет не менее 15 календарных дней.

Уполномоченная организация обеспечивает прием и регистрацию заявки с приложенными документами.

Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям.

Основанием для отказа в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке является несоответствие заявки и (или) прилагаемых к ней документов установленным требованиям, в том числе представление Организацией неполного комплекта документов, а также несоответствие Организации установленным требованиям.

В случае отказа в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки направляет Организации письменное уведомление об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке с указанием причин такого отказа через Личный кабинет или письмом с уведомлением о получении.

В случае получения уведомления об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке Организация вправе доработать заявку и повторно представить доработанную заявку не позднее установленного Департаментом срока окончания приема заявок.

В пункте 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ указано: «Уполномоченная организация обеспечивает проведение экспертизы представленных проектов. По результатам экспертизы очного представления проекта Организация допускается или не допускается к дальнейшему участию в конкурсном отборе на получение субсидии».

Данный пункт относится к предварительному отбору, на котором заявитель подает только Презентацию. Из формулировки пункта 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ неясно:

- на предмет чего проводится экспертиза;
- проводится ли экспертиза только Презентации или требуются дополнительные документы со стороны заявителя;
- что означает «очное представление проекта».

Исходя из этого, предлагается скорректировать проект ППМ: **уточнить пункт 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ**, конкретизировав предмет и порядок экспертизы проекта **либо исключить этап предварительного отбора заявителей** на получение субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

Анализ норм Приложения 2 проекта ППМ показывает, что в случае отказа в приеме заявки у заявителей может практически не остаться времени на доработку (10 рабочих дней, в течение которых может оформляться отказ в приеме заявки, соответствуют 12 календарным дням).

Предлагается скорректировать данную норму проекта ППМ, **либо увеличив продолжительность приема заявок** до не менее 20 календарных дней, **либо сократив срок**, в течение которого Уполномоченная организация обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям, до не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявки.

Уполномоченная организация в срок не позднее 40 рабочих дней со дня получения заявки и прилагаемых к ней документов обеспечивает проведение экспертизы заявки, в том числе при необходимости обеспечивает осуществление выездных мероприятий на территории города Москвы, при необходимости за пределами города Москвы, в целях подтверждения ведения организацией хозяйственной деятельности.

В целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг Проектом предлагаются следующие **критерии оценки заявок** на предоставление субсидии:

№ п/п	Наименование критерия	Значение оценки (балл)	Удельный вес от общей оценки
1.	Потенциал организации*		0,3
	Менее 22 баллов	0	
	22–40 баллов	2	
	41–70 баллов	4	
	71–100 баллов	6	
2.	Показатели инновационной деятельности*		0,3
	Менее 22 баллов	0	
	22–40 баллов	2	
	41–70 баллов	4	
	71–100 баллов	6	
3.	Оценка проекта*		0,3
	Менее 22 баллов	0	

№ п/п	Наименование критерия	Значение оценки (балл)	Удельный вес от общей оценки
	22–40 баллов	2	
	41–70 баллов	4	
	71–100 баллов	6	
4.	Объем запрашиваемой субсидии		0,1
	от 7 до 10 млн рублей (включительно)	2	
	от 4 до 7 млн рублей (включительно)	4	
	от 1 (включительно) до 4 млн рублей (включительно)	6	

* Методика оценки утверждается ДПиИР города Москвы.

Оценить объективность данных критериев не представляется возможным, так как 3 из 4 критериев не содержат в настоящее время методики их оценки.

В целях рассмотрения экспертных заключений, оценки заявок в соответствии с критериями оценки заявок, ранжирования заявок и определения размера субсидий ДПиИР города Москвы создается отраслевая комиссия.

Состав и порядок работы отраслевой комиссии устанавливаются приказом ДПиИР города Москвы.

Отраслевая комиссия оценивает и ранжирует заявки согласно соответствующим значениям итоговой оценки с присвоением каждой заявке порядкового номера.

По итогам рассмотрения заявок отраслевой комиссией составляется протокол об итогах рассмотрения заявок, который размещается на Портале в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

Решение о предоставлении субсидии принимается Департаментом на основании протокола отраслевой комиссии и оформляется правовым актом Департамента в срок не позднее 10 рабочих дней со дня подписания протокола заседания отраслевой комиссии, на котором подведены итоги рассмотрения заявок.

Предоставление субсидии осуществляется на основании договора о предоставлении субсидии, заключаемого между организацией, в отношении которой принято решение о предоставлении субсидии, и ДПиИР города Москвы.

Проектом ППМ также устанавливается **порядок осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, мер ответственности за их нарушение.**

ДПиИР города Москвы, Уполномоченная организация и орган государственного финансового контроля осуществляют контроль за выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Получатель субсидии обязан обеспечить возможность проверки факта ведения им хозяйственной деятельности, в том числе путем осуществления выездных мероприятий в течение срока действия договора о предоставлении субсидии.

Получатель субсидии обязан предоставлять по запросам ДПиИР города Москвы или Уполномоченной Организации в установленные сроки документы, отчеты необходимые для проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, установленных настоящим Порядком и договором.

При выявлении нарушений условий договора ДПиИР города Москвы составляет акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. Департамент направляет указанный акт Получателю субсидии в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания посредством функционала личного кабинета или письмом с уведомлением о получении.

Если выявленные нарушения не устранены в срок, указанный в акте, ДПиИР города Москвы в срок не позднее 10 рабочих дней со дня истечения этого срока принимает решение о возврате субсидии в бюджет города Москвы и оформляет его правовым актом.

Следует отметить, что представленный для проведения ОРВ текст проекта ППМ **содержит некоторые неточности, которые предлагается устранить:**

1. Пункт 1.3 Приложения 1 к проекту ППМ «Перечень Инжиниринговых услуг, затраты на участие в которых подлежат возмещению...». Предлагается скорректировать участие в услугах на получение услуг.

2. Пункт 1.5.10 Приложения 1 к проекту ППМ «Осуществление основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, перечень которых утвержден Департаментом для целей предоставления субсидий». Предлагается скорректировать формулировку «Осуществление основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, входящего в перечень, утвержденный Департаментом для целей предоставления субсидий».

3. Скорректировать пункты 1.2, 1.3, 2.7.1, 2.7.2 Приложения 2 к проекту ППМ. Во всех перечисленных пунктах говорится о возмещении затрат, в то время как Приложение 2 к проекту ППМ регламентирует порядок финансового обеспечения затрат.

4. Заменить формулировки Приложения 1 и Приложения 2 к Порядку предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения авансовым методом части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг (указаны в старой формулировке).

4.3. Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования

Методом контроля эффективности достижения целей вводимого правового регулирования является мониторинг количественного и качественного состава заявителей и сопоставление результатов с кругом потенциальных претендентов.

Кроме того, целесообразно проведение ОФВ вводимого правового регулирования через 3 года с момента вступления регулирования в силу. По итогам проведения мероприятий мониторинга и ОФВ соответствующий уполномоченный орган готовит предложения о корректировке регулирования (при необходимости).

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы государственной власти города Москвы, иные лица, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1. Группы субъектов, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием. Оценка их количественного состава

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, относятся:

- 1) потенциальные претенденты на получение субсидий;
- 2) органы исполнительной власти города Москвы.

По данным общественного объединения «Деловая Россия», в Москве на начало 2019 г. работает порядка 17 500 производственных технологических компаний.

Около 10% (1750 компаний) производственных технологических компаний планируют обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции. Данные компании являются потенциальными претендентами на получение субсидий.

Согласно оценкам ДПиИР города Москвы, предполагаемое количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших субсидии на компенсацию и финансовое обеспечение части затрат на инжиниринговые услуги и закупку оборудования в 2019 г., составит 100 предприятий.

Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших субсидии на компенсацию и финансовое обеспечение части затрат на инжиниринговые услуги и закупку оборудования, за период с 2019 по 2021 г. составит 500 предприятий.

К органам исполнительной власти города Москвы и уполномоченным организациям относятся:

- ДПиИР города Москвы;
- органы исполнительной власти города Москвы, представители которых участвуют в работе отраслевой комиссии;
- Главное управление государственного финансового контроля города Москвы;
- Департамент финансов города Москвы;
- Организация, уполномоченная ДПиИР города Москвы на организационно-техническое обеспечение процесса предоставления субсидии ГБУ «Агентство инноваций Москвы» (далее – Уполномоченная организация).

5.2. Оценка изменений обязанностей групп субъектов регулируемых отношений, изменений ограничений и запретов на условия их деятельности для каждого из предложенных способов достижения поставленных целей

Состав обязанностей групп субъектов регулируемых отношений представлен в таблице 2.

Ограничений и запретов на условия деятельности для групп субъектов регулируемых отношений не возникает (подача заявки на субсидию является добровольной).

Таблица 2. Обязанности, возникающие в ходе реализации программы субсидирования

№ п/п	Группа	Обязанности
1	Микро-, малые и средние производственные предприятия, осуществляющие деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы (претенденты и получатели субсидии)	<ul style="list-style-type: none"> • подача заявки и прилагаемых документов на получение субсидии (добровольно); • соблюдение установленных условий субсидии
2	ДПиИР города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> • определение требований к форме, содержанию, порядку, срокам рассмотрения заявок; • организация работы отраслевой комиссии, утверждение ее состава и порядка работы; • принятие решения о предоставлении субсидии; • заключение договора о предоставлении субсидии с получателем; • ведение реестра договоров и получателей субсидий в электронном виде; • осуществление контроля за выполнением договора о предоставлении субсидии
3	Уполномоченная организация	<ul style="list-style-type: none"> • прием и регистрация заявок; • проверка соответствия претендента, комплектности и соответствия заявок и прилагаемых к ним документов установленным требованиям; • направление уведомления об отказе в приеме заявки; • экспертиза заявок, проверка достоверности представленной в заявках и прилагаемых к ним документах информации; • подготовка экспертных заключений; • проведение выездных мероприятий в целях подтверждения ведения претендентом хозяйственной деятельности с оформлением результатов актом проверки
4	Отраслевая комиссия	<ul style="list-style-type: none"> • рассмотрение экспертных заключений, оценка заявок в соответствии с критериями оценки заявок, ранжирование заявок и определение размера субсидий
5	Главное управление государственного финансового контроля города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> • контроль за выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии (совместно с ДПиИР города Москвы и Уполномоченной организацией)
6	Департамент финансов города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> • перечисление субсидии на расчетный счет получателя

Источник: текст проекта ППМ.

6. Ожидаемые издержки и выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также органов государственной власти города Москвы и иных лиц, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, от использования предлагаемых для каждого из способов достижения заявленной цели инструментов регулирования

6.1. Вариант регулирования 1: выгоды и издержки каждой из групп, затронутых регулированием

При Варианте 1 (сохранении статус-кво) дополнительных выгод и издержек затрагиваемых регулированием групп не появляется.

6.2. Вариант регулирования 2: выгоды и издержки каждой из групп, затронутых регулированием

1) Для претендентов и получателей субсидий:

Выгоды:

- сокращение собственных затрат на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции.

Издержки:

- издержки на реализацию процедур, связанных с получением субсидий и выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии (сбор и предоставление требуемых документов, заключение договора, участие в выездных проверках уполномоченной организации).

2) Для органов исполнительной власти и уполномоченной организации:

Выгоды:

- рост налоговых доходов бюджета города Москвы в связи с развитием деятельности производственных инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Издержки:

- затраты бюджета города Москвы на предоставление субсидий на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции;
- издержки уполномоченных органов исполнительной власти и уполномоченной организации на реализацию процедур, связанных с предоставлением субсидий и контролем за выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии.

6.3. Расчет выгод и издержек каждой из групп, затронутых регулированием

Результаты телефонного опроса представителей 50 производственных инновационных компаний показали, что средний объем затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, составляет 20 млн руб. на 1 предприятие. По расчетам ДПиИР города Москвы ориентировочно средний размер одной субсидии составит 7 млн руб. (расчеты представлены ниже). Таким образом, за счет субсидии **предприятия смогут сэкономить порядка 35% затрат на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции.**

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта ППМ была сделана экспертная оценка **издержек на реализацию процедур, связанных с получением субсидий и выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии**. В расчете в среднем на 1 претендента на получение субсидии издержки (с учетом рекомендаций ОРВ) составят **12,3 тыс. руб.** (расчеты приведены в Приложении 2).

Основная выгода бюджета города Москвы в связи с введением регулирования заключается в росте налоговых доходов бюджета города Москвы в связи с развитием деятельности производственных инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства. Точно оценить данную выгоду в настоящее время невозможно, учитывая неопределенность влияния всех факторов на данный показатель.

В 2019 г. реализация проекта будет осуществляться за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных ДПиИР города Москвы в связи с Законом города Москвы от 21 ноября 2018 г. № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по статье 14Б0300100 «Субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций, осуществляющих деятельность в инновационной и промышленной сферах» в размере 700 000 000 (Семьсот миллионов) руб. При этом планируется предоставить 100 субсидий. Ориентировочно размер одной субсидии составляет 7 млн. руб. Соответственно, исходя из прогнозного показателя числа субсидий (500), которые будут предоставлены за период 2019–2021 гг., **затраты бюджета города Москвы на предоставление субсидий на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции субъектам малого и среднего предпринимательства могут составить до 3,5 млрд руб.** (оценка сделана без учета бюджетных ограничений).

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта ППМ была сделана экспертная оценка **издержек** уполномоченного органа исполнительной власти и уполномоченной организации на обработку и рассмотрение заявки на один вид субсидии и заключение договора о субсидии, с учетом работы отраслевой комиссии. В расчете в среднем на 1 субсидию издержки (с учетом рекомендаций ОРВ) составят **14,9 тыс. руб.** (расчеты приведены в Приложении 2).

7. Ожидаемые положительные и отрицательные последствия использования различных инструментов регулирования для каждого из способов достижения заявленных целей, а также возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, органов государственной власти города Москвы и иных лиц, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, существующие при каждом из рассматриваемых способов достижения заявленной цели изменения правового регулирования, возможные меры по снижению существующих рисков

7.1. Вариант регулирования 1 (статус-кво): ожидаемые положительные и отрицательные последствия

В отсутствие предлагаемого регулирования негативные эффекты, рассмотренные в разделе 2 настоящего отчета, сохранятся.

7.2. Вариант регулирования 2: ожидаемые положительные и отрицательные последствия

Объективные положительные и отрицательные последствия варианта решения проблемы

Объективными положительными последствиями варианта решения проблемы являются:

- рост объема выручки микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы;
- рост налоговых отчислений от микро-, малых и средних производственных предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы;
- рост числа рабочих мест в высокотехнологичной сфере на территории города Москвы;
- рост рынка инжиниринговых услуг на территории города Москвы.

Субъективные последствия варианта решения проблемы

Отрицательным субъективным последствием данного варианта с учетом бюджетных ограничений по общему объему выдаваемых субсидий может стать снижение конкурентоспособности производственных инновационных предприятий, не получивших субсидию по сравнению с предприятиями, воспользовавшимися субсидиями.

8. Обоснование выбранного варианта правового регулирования соответствующих общественных отношений, предложения по порядку введения нового правового регулирования

8.1. Обоснование выбора варианта правового регулирования, закрепляемого в проекте акта

На основании анализа, проведенного в разделах 4–7, следует констатировать актуальность принятия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы» (вариант 2). Вместе с тем предлагаемый вариант требует корректировки с учетом предложений, поступивших в рамках публичных консультаций. В целях реализации рекомендуемого варианта изменения регулирования в проект постановления необходимо внести следующие изменения:

1. Включить в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства – это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели). В то же время проектом ППМ в качестве одного из требований к претенденту на получение субсидии устанавливается регистрация такого субъекта в качестве юридического лица. Таким образом, индивидуальные предприниматели, осуществляющие инновационную деятельность, лишаются указанной поддержки, что ставит их в заведомо неравные по сравнению с другими организациями условия.

В целях создания равных условий получения субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) предлагается включить в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей.

2. Уточнить в проекте ППМ формулировку требования «Отсутствие на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 10 тысяч рублей», заменив его на требование «Отсутствие на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 100 тысяч рублей».

Результаты проведенных ПК показывают, что и потенциальные получатели субсидии, и эксперты считают требование по отсутствию на дату подачи заявки на предоставление субсидии просроченной задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, размер которой превышает 10 тыс. рублей, избыточным. Задолженность, превышающая 10 тыс. руб., может складываться, например, по техническим пересчетам со стороны ФНС России.

3. Дополнить приложения 1 обоих порядков предоставления субсидий пунктом следующего содержания: «Претендент на получение субсидии вправе представить документ, указанный в пункте 4.3 настоящего Перечня, по собственной инициативе».

В соответствии с пунктом 4.3 Приложения 1 к Приложению 1 проекта ППМ, а также с пунктом 4.3 Приложения 1 к Приложению 2 проекта ППМ, в рамках межведомственного взаимодействия ДПиИР города Москвы для предоставления субсидий самостоятельно запрашивается Справка налогового органа об отсутствии просроченной задолженности

по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на момент подачи заявки. Данная справка фиксирует лишь факт наличия задолженности без указания ее размера.

4. Уточнить формулировку требования «Отсутствие нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, в течение последних трех лет, предшествующих дню подачи заявки на предоставление субсидии», заменив его на требование «Отсутствие у претендента на получение субсидии не устраненных нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, или нарушений, повлекших судебные разбирательства».

Пунктом 1.5.8 Порядка возмещения установлено требование об отсутствии у претендента на получение субсидии нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы. В то же время сам факт нарушения не является необратимым и неустраняемым и не влечет за собой обязательное лишение получателя субсидии права на ее дальнейшее получение и необходимость возврата уже полученной субсидии.

5. Уточнить, что заявителем предоставляется копия годовой бухгалтерской отчетности за последний год с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств).

6. Уточнить, что копия годовой бухгалтерской отчетности за год годом ранее года подачи заявки с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) может быть получена ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия.

Такие документы претендента как копия годовой бухгалтерской отчетности за последние два года с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) могут быть получены ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с налоговыми органами.

Учитывая существующие сложности своевременного получения отчетности за предыдущий год по каналу межведомственного взаимодействия (при ограниченном сроке рассмотрения заявок) предлагается уточнить, что копия годовой бухгалтерской отчетности за год годом ранее года подачи заявки с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) может быть получена ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия.

7. Заменить в соответствующих пунктах приложений к проекту ППМ слова: «Справка, подтверждающая полномочия главного бухгалтера на момент подписания платежных документов и копия приказа о приеме на работу главного бухгалтера, заверенная работодателем» на: «Копия документа, подтверждающего полномочия главного бухгалтера или иного лица, ответственного за ведение бухгалтерского учета, заверенная руководителем юридического лица».

Проект ППМ содержит требование о предоставлении справки, подтверждающей полномочия главного бухгалтера на момент подписания платежных документов и копии приказа о приеме на работу главного бухгалтера, заверенной работодателем. Законодательство Российской Федерации допускает отсутствие главного бухгалтера в организации при условии наличия иного лица, отвечающего за бухгалтерский учет. Кроме того, из формулировки проекта ППМ не очень понятно, что должна быть предоставлена копия приказа о приеме на работу осуществляющего полномочия главного бухгалтера в настоящее время.

8. Уточнить пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде, а также пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки собственноручно на бумажном носителе (Приложение 1 к Порядку предоставления субсидий из бюджета

города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг), определив перечень требуемых документов, подтверждающих выручку от реализации товаров, работ, услуг, произведенных (оказанных) с использованием результата инжиниринговой деятельности, полученной в результате инжиниринговой деятельности.

Пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде, а также пункт 1.3 Перечня документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки собственноручно на бумажном носителе (в Порядке предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг) содержат «Копии документов, подтверждающие выручку от реализации товаров, работ, услуг, произведенных (оказанных) с использованием результата инжиниринговой деятельности, полученной в результате инжиниринговой деятельности, указанной в пп. 1.4.1 и 1.4.2 настоящего Порядка».

По мнению участников ПК из данной формулировки непонятно, какие документы требуются от заявителя. В связи с этим предлагается уточнить данный пункт, дав перечень требуемых документов.

9. Исключить из перечней документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде, «Доверенность, подтверждающую полномочия физического лица на подачу заявки и подписание договоров от лица Организации, в случае подачи заявки доверенным лицом» (пункты 1.4 Приложения 1 к Порядку предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро-, малым и средним предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, и 1.2 Приложения 1 к Порядку предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг).

Перечни документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде, содержат документ «Доверенность, подтверждающая полномочия физического лица на подачу заявки и подписание договоров от лица Организации, в случае подачи заявки доверенным лицом». Представляется, что данный документ является избыточным, учитывая, что для подачи заявки в электронном виде лицо, подающее заявку, сначала аккредитуется как уполномоченное лицо со своей ЭЦП. Предлагается исключить данные пункты из перечней документов, представляемых организациями, претендующими на предоставление субсидии, в случае подачи заявки в электронном виде.

10. Скорректировать формулировку пунктов 2.1.1 Приложения 1 к проекту ППМ и 2.7 Приложения 2 к проекту ППМ, заменив ее на следующую: «При подаче на бумажном носителе заявка заверяется собственноручной подписью руководителя Организации или доверенного лица и печатью Организации (при наличии)».

В соответствии с пунктами 2.1.1 Приложения 1 к проекту ППМ и 2.7 Приложения 2 к проекту ППМ «При подаче на бумажном носителе заявка заверяется собственноручной подписью руководителя Организации или доверенного лица и печатью Организации».

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» отдельные юридические лица могут не иметь печати.

Учитывая изложенное, предлагается заменить формулировку пунктов 2.1.1 Приложения 1 к проекту ППМ и 2.7 Приложения 2 к проекту ППМ на следующую: «При подаче на бумажном носителе заявка заверяется собственноручной подписью руководителя Организации или доверенного лица и печатью Организации (при наличии)».

11. В приложениях 1 и 2 к проекту ППМ скорректировать сроки приема заявок и их проверки (с выдачей уведомления об отказе), либо увеличив продолжительность приема заявок до не менее 20 календарных дней, либо сократив срок, в течение которого Уполномоченная организация обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям, до не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявки.

В соответствии с проектом ППМ продолжительность приема заявок составляет не менее 15 календарных дней. Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям. В случае отказа в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке Уполномоченная организация в срок не позднее 10 рабочих дней со дня регистрации заявки направляет Организации уведомление об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке с указанием причин такого отказа.

Анализ данных норм проекта ППМ показывает, что в случае отказа в приеме заявки у заявителей может практически не остаться времени на доработку. Предлагается скорректировать данную норму проекта ППМ, либо увеличив продолжительность приема заявок до не менее 20 календарных дней, либо сократив срок, в течение которого Уполномоченная организация обеспечивает проведение проверки соответствия Организации установленным требованиям, а также проверки комплектности и соответствия заявки и прилагаемых к ней документов установленным требованиям, до не позднее 5 рабочих дней со дня регистрации заявки.

12. Уточнить пункт 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ, конкретизировав, в отношении на предмет чего проводится экспертиза проекта (предмет проверки), либо исключить этап предварительного отбора заявителей на получение субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

В пункте 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ указано: «Уполномоченная организация обеспечивает проведение экспертизы представленных проектов. По результатам экспертизы очного представления проекта Организация допускается или не допускается к дальнейшему участию в конкурсном отборе на получение субсидии».

Данный пункт относится к предварительному отбору, на котором заявитель подает только Презентацию. Из формулировки пункта 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ неясно:

- на предмет чего проводится экспертиза;
- проводится ли экспертиза только Презентации или требуются дополнительные документы со стороны заявителя;
- что означает «очное представление проекта».

В связи с этим предлагается уточнить пункт 2.5 Приложения 2 к проекту ППМ, конкретизировав предмет и порядок экспертизы проекта либо исключить этап предварительного отбора заявителей на получение субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

13. Устранить неточности по тексту проекта ППМ:

- скорректировать участие в услугах на получение услуг в пункте 1.3 Приложения 1 к проекту ППМ;
- скорректировать формулировку пункта 1.5.10 Приложения 1 к проекту ППМ на «Осуществление основного вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, входящего в перечень, утвержденный Департаментом для целей предоставления субсидий»;
- скорректировать пункты 1.2, 1.3, 2.7.1, 2.7.2 Приложения 2 к проекту ППМ (во всех перечисленных пунктах указано про возмещение затрат, в то время как Приложение 2 к проекту ППМ регламентирует порядок финансового обеспечения затрат);
- актуализировать формулировки Приложения 1 и Приложения 2 к Порядку предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях возмещения авансовым методом части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг.

8.2. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования, меры по снижению рисков

Основным риском решения проблемы предложенным способом правового регулирования является **риск низкой востребованности субсидий**.

Результаты публичных консультаций (телефонного опроса и интервьюирования) в целом свидетельствуют о высокой востребованности предлагаемых субсидий.

В таблице 3 представлено распределение ответов респондентов телефонного опроса (всего были опрошены представители 50 производственных инновационных микро-, малых и средних предприятий города Москвы) «Насколько на ваши планы по осуществлению перечисленных выше видов затрат может повлиять возможность их субсидирования Правительством Москвы?». Полученные данные показывают, что для большей части опрошенных востребована возможность субсидирования затрат.

Также востребованность субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, отметили 15 из 18 опрошенных методом углубленного интервью представителей инновационных предприятий города Москвы.

Таблица 3. Распределение ответов респондентов телефонного опроса «Насколько на ваши планы по осуществлению перечисленных выше видов затрат может повлиять возможность их субсидирования Правительством Москвы?», % от всех респондентов

Вид затрат	Никак не повлияет – будем их осуществлять в любом случае	Никак не повлияет – не будем их осуществлять в любом случае	Повлияет – сможем увеличить объем данных затрат	Повлияет – без субсидирования не сможем осуществить данные затраты
На разработку технических условий на продукцию, технического проекта, конструкторской документации, технологической документации на выпуск опытных образцов продукции	30	8	56	6
На изготовление 3D-модели продукции/устройства, прототипа узлов технологической линии, мастер-модели; технологическое опробование устройств	24	22	48	6
На разработку программы и методики проведения испытаний опытных образцов продукции; на выпуск и испытания опытных образцов продукции	28	12	52	8
На закупку, поставку, монтаж и пусконаладку оборудования, средств измерений, испытательных стендов и установок, участвующих в производстве нового или модифицированного продукта	22	18	48	12

Источник: данные опроса в ходе публичных консультаций в рамках ОРВ проекта ППМ.

В то же время сохраняются **риски низкой востребованности субсидий** по следующим причинам:

- недостаточность информации о механизме субсидирования;
- исключение части потенциальных претендентов за счет невозможности выполнения ими требований ППМ;
- сложность процедур получения субсидий и выполнения условий их использования.

1. Риск низкой востребованности субсидий из-за недостаточности информации о механизме субсидирования.

Риски, которые могут возникнуть в случае отказа субъектов целевой аудитории от обращения за получением субсидий при их объективной необходимости из-за недостатка информации о процедурах оформления заявок и условиях предоставления субсидий, можно минимизировать, обеспечив достаточное информационное сопровождение при внедрении нового регулирования.

2. Риск низкой востребованности субсидий из-за исключения части потенциальных претендентов за счет невозможности выполнения ими требований ППМ.

В ходе ОРВ проекта ППМ были даны предложения по уточнению некоторых требований к потенциальному получателю субсидии (предложения представлены в разделе 4.2).

По результатам ПК установлено, что примерно половина потенциальных получателей субсидии считают завышенным срок регистрации в качестве юридического лица не ранее чем за

3 календарных года до дня подачи заявки на предоставление субсидии (для случая получения субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг). Представляется, что данное требование сокращает потенциальный круг получателей субсидии из числа новых «стартапов», которые уже понесли затраты на инжиниринговые услуги.

Учитывая изложенное представляется целесообразным рассмотреть вопрос сокращения срока регистрации субъекта МСП, претендующего на получение субсидии, после получения практики действия регулирования в 2019–2021 гг.

Кроме того, результаты проведенных в рамках ОРВ проекта ППМ ПК свидетельствуют о несогласии потенциальных получателей субсидии с объективностью критерия «Среднегодовая заработная плата работников на одного работника за год, предшествующий году подачи заявки на предоставление субсидии». Результаты интервью, а также проведенного анализа свидетельствуют о том, что данный показатель сильно зависит от специфики деятельности предприятия (в частности, доли технического более низкооплачиваемого персонала в штате предприятия).

Кроме того, не очень понятно, какие документы из предлагаемого проектом ППМ перечня документов, предоставляемых заявителем (либо получаемых в рамках межведомственного обмена), позволят ДПиИР города Москвы (Уполномоченной организации) оценить данный критерий.

В связи с этим, предлагается через год после введения регулирования провести анализ применимости данного критерия при оценке заявок на получение субсидий. По итогам анализа принять одно из следующих решений:

- сохранить данный критерий в существующем виде;
- исключить данный критерий из перечня критериев оценки заявок на получение субсидий, заменив его иным критерием (к примеру, «Показатели инновационной деятельности»);
- сократить удельный вес показателя «Среднегодовая заработная плата работников на одного работника за год, предшествующий году подачи заявки на предоставление субсидии» от общей оценки и изменить шкалу значений оценки (баллов).

3. Риск низкой востребованности субсидий из-за сложности процедур получения субсидий и выполнения условий их использования.

В ходе ОРВ проекта ППМ также поступили предложения по сокращению перечня требуемых с заявителя документов, а также уточнению процедур приема и рассмотрения заявок на получение субсидий (представлены в разделе 4.2).

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.6 Приложения 1 к проекту ППМ, «Уполномоченная организация, в срок не позднее 40 рабочих дней со дня регистрации заявки и прилагаемых к ней документов, обеспечивает проведение экспертизы заявки, в том числе обеспечивает осуществление выездных мероприятий на территории города Москвы, при необходимости за пределами города Москвы, в целях подтверждения ведения Организацией хозяйственной деятельности и соответствия требованиям настоящего Порядка».

Формулировка требования о необходимости ее проведения, не устанавливающего формата проверки и границ такой проверки, может являться для потенциальных заявителей фактором, оказывающим негативное влияние на решение об участии в отборе.

В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос необходимости такой проверки только для случаев, когда предоставленной документарной базы недостаточно для принятия решения или у организатора отбора имеются обоснованные сомнения в ее актуальности или достоверности.

Анализ проекта ППМ выявил возможное наличие необходимости внесения последующих изменений в постановление Правительства Москвы в связи с неопределенностью отдельных норм.

Так, критерии оценки заявок на предоставление субсидии в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, содержат 3 критерия, по которым в настоящее время не представлена методика оценки:

- Потенциал организации;
- Показатели инновационной деятельности;
- Оценка проекта.

Проект ППМ содержит ссылку на утверждаемую ДПиИР города Москвы методику оценки данных критериев утверждается. Существует риск, что методика оценки данных критериев потребует, к примеру, расширения перечня предоставляемых заявителем документов, что потребует внесения изменений в постановление Правительства Москвы.

Кроме того, наличие данных нераскрытых в проекте ППМ норм несет риск неопределенности для заявителей и также может сказаться на уровне востребованности субсидий.

8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Москвы в результате введения предлагаемого правового регулирования

Дополнительные расходы бюджета города Москвы в результате введения предлагаемого правового регулирования заключаются в затратах на предоставление субсидий, а также издержках уполномоченных органов исполнительной власти на реализацию процедур, связанных с предоставлением субсидий (подробно описаны в разделе 6.3).

Предполагается, что введение регулирования обеспечит рост налоговых доходов бюджета города Москвы в связи с развитием деятельности производственных инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства.

8.4. Перечень новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений (с указанием групп, у которых возникают или изменяются обязанности или ограничения)

Новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменений содержания существующих обязанностей и ограничений не возникает, так как подача заявки на получение субсидий осуществляется на добровольной основе.

Обязанности, возникающие при принятии решения о подаче заявки и при получении субсидии, описаны в разделе 5.2.

8.5. Предложения по порядку введения в действие нового регулирования. Потребность в установлении переходного периода

В целях организации процедур предоставления субсидий в текущем году введение предлагаемого регулирования (принятие ППМ) необходимо осуществить в возможно короткие сроки. Потребность в установлении переходного периода отсутствует.

9. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования

9.1. Результаты, к которым должно привести введение правового регулирования, показатели достижения результатов

В таблице 4 представлены ожидаемые значения показателей достижения цели регулирования.

Таблица 4. Ожидаемые значения показателей достижения целей регулирования

№ п/п	Показатель	Значение, не менее ед. через 3 года действия программы субсидирования*
1	Количество микро-, малых и средних предприятий, ставших получателями субсидий	500
2	Прирост количества микро-, малых и средних предприятий, осуществивших обновление или расширение производства, с целью выпуска новых видов продукции	200

* Оценка без учета бюджетных ограничений.

Источник: оценки и расчеты ДЭПР города Москвы.

Показатель в 500 микро-, малых и средних предприятий, которые должны стать получателями субсидий, исходит из плана ДПиИР города Москвы по распределению 100 субсидий только во второй половине 2019 г.

Показатель прироста в 200 микро-, малых и средних предприятий, осуществивших обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции, исходит из экспертной доли предприятий, которые не смогли бы провести обновление или расширение производства без полученной субсидии (40% от общего числа получателей субсидии).

9.2. Оценка устойчивости нового правового регулирования

Устойчивость нового правового регулирования возможно обеспечить при условии массового участия потенциальных претендентов в отборе, что в свою очередь зависит от полного учета рекомендаций оценки регулирующего воздействия и реализации организационных мер.

10. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, информационные и иные мероприятия

10.1. Перечень мероприятий, сроки их реализации, объем и источники финансирования

Перечень необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, информационных и иных мероприятий, сроки их реализации, объем и источники финансирования приведены в таблице 5.

Таблица 5. План организационно-технических, информационных и иных мероприятий, необходимых для достижения заявленных целей регулирования

№	Перечень мероприятий	Срок реализации	Объем и источники финансирования
1	Принятие постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»	III кв. 2019 г.	В рамках текущей деятельности уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы.
2	Информационная кампания для производственных инновационных предприятий, осуществляющих деятельность в городе Москве	II–IV кв. 2019 г.	В рамках текущей деятельности уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы и подведомственных организаций.
3	Проведение мониторинга достижения целей вводимого регулирования, включая подготовку статистических обзоров, проведение круглых столов и опросов предприятий	2019–2020 гг.	В рамках текущей деятельности уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы.
4	Проведение оценки фактического воздействия введенного регулирования	III кв. 2021 г.	В рамках текущей деятельности уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы.

Источник: оценки ДЭПР г. Москвы.

Методами контроля эффективности достижения цели правового регулирования являются:

- 1) проведение мониторинга в 2019–2020 гг., включающего:
 - подготовку статистических обзоров;
 - проведение опросов заявителей и потенциальных участников системы субсидирования, в том числе в целях определения планового объема субсидирования на следующий период;
- 2) проведение оценки фактического воздействия введенного регулирования в III квартале 2021 г.

По итогам проведения мероприятий мониторинга, а также оценки фактического воздействия уполномоченный орган готовит предложения о необходимости корректировки регулирования.

11. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения

Отсутствуют.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 17 апреля 2019 г.;

окончание: 1 мая 2019 г.

2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонное анкетирование микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы	17 апреля – 1 мая 2019 г.	50
2	Углубленные интервью с представителями микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, осуществивших (или планирующих осуществить) затраты на создание нового продукта, модернизацию существующего продукта, модернизацию или расширение производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг ⁴	17 апреля – 1 мая 2019 г.	18
3	Углубленные интервью с представителями ассоциаций, экспертных организаций	17 апреля – 1 мая 2019 г.	3
4	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: <ul style="list-style-type: none"> • официальный сайт уполномоченного органа⁵, • Инвестиционный портал города Москвы⁶ 	17 апреля – 1 мая 2019 г.	2
5	Получение информации от ОИВ, уполномоченной организации в письменном виде	17 апреля – 1 мая 2019 г.	1
Итого участников публичных консультаций			74

⁴ Отбор респондентов проводился в ходе телефонного анкетирования.

⁵ Интернет-сайт ДЭПиР города Москвы: <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushhego-vozdeystviya-ocenka-fakticheskogo-vozdeystviya-2019-god/>

⁶ <http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

3. Состав участников публичных консультаций

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 74.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Телефонное анкетирование микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы	50	67,57
2	Углубленные интервью с представителями микро-, малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, осуществлявших (или планирующих осуществить) затраты на создание нового продукта, модернизацию существующего продукта, модернизацию или расширение производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг	18	24,32
3	ОИВы и уполномоченные организации	1	1,35
4	Ассоциации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	5	6,76
ИТОГО		74	100,00

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	<p>Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели).</p> <p>Подпунктом «е» пункта 30 Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642, одним из основополагающих принципов государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации определена адресность поддержки и справедливая конкуренция, т.е. использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее результативных исследовательских коллективов, иных субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.</p> <p>В то же время пунктом 1.5.2 Порядка возмещения, в качестве одного из требований к претенденту на получение субсидии устанавливается регистрация его в качестве юридического лица. Таким образом, индивидуальные предприниматели, осуществляющие инновационную деятельность, лишаются указанной поддержки, что ставит их в заведомо неравные по сравнению с другими организациями условия. Данное положение Порядка возмещения вступает в противоречие с рядом норм законодательства Российской Федерации и города Москвы. При этом согласно единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Москве на начало апреля 2019 года зарегистрировано более 817 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), из которых более 268 тысяч (33%) являются индивидуальными предпринимателями.</p> <p>В целях создания равных условий получения субсидии для субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц и</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета и учтено в разделах 4.2 и 8.1.</p> <p>Предлагается включить в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	индивидуальных предпринимателей предлагается включить в состав претендентов на получение субсидии индивидуальных предпринимателей. В этих целях дополнить пункт 1.5.2 Порядка возмещения после слова «лица» словами «или индивидуального предпринимателя».		
2	<p>Пунктом 1.5.8 Порядка возмещения установлено требование об отсутствии у претендента на получение субсидии нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы. Рассматривая правовые акты, устанавливающие порядки предоставления различных субсидий из бюджета города Москвы субъектам предпринимательской деятельности (постановления Правительства Москвы от 13.03.2012 № 89-ПП, от 13.11.2012 № 646-ПП, от 04.10.2017 № 741-ПП от 21.12.2017 № 1065-ПП) можно сделать вывод, что в случае выявления нарушений условий предоставления субсидии, установленных соответствующим договором, получателю субсидии - нарушителю направляется акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения. Таким образом сам факт нарушения не является необратимым и неустраняемым и не влечет за собой обязательное лишение получателя субсидии права на ее дальнейшее получение и необходимость возврата уже полученной субсидии.</p> <p>Вместе с тем, исходя из прямой трактовки пункта 1.5.8 Порядка возмещения следует, что претендент на получение субсидии в соответствии с Проектом лишается возможности ее получения при наличии нарушений получения других субсидий, допущенных в предшествующие три года. При этом не учитывается возможное устранение таких нарушений. Указанное обстоятельство создает необоснованное ограничение для предпринимателей - субъектов Проекта. В целях устранения указанного ограничения предлагается распространить требование пункта 1.5.8 Порядка возмещения на субъектов, не устранивших ранее (в предшествующие три года) выявленные нарушения обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, и, по данной причине, лишившиеся права на получение субсидии с обязательством возврата уже полученных бюджетных средств. Для</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета и учтено в разделах 4.2 и 8.1.</p> <p>Предлагается уточнить формулировку требования «отсутствие нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, в течение последних трех лет, предшествующих дню подачи заявки на предоставление субсидии», заменив его на требование «отсутствие у претендента на получение субсидии не устраненных нарушений обязательств, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий из бюджета города Москвы, или нарушений, повлекших судебные разбирательства».</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	этого дополнить пункт 1.5.8 Порядка возмещения после слова «Москвы» словами «вследствие которых Организация была лишена права на получение субсидии и (или) обязана осуществить возврат субсидии».		
3	<p>В соответствии с пунктом 2.1 Порядка возмещения организационно-техническое обеспечение процесса предоставления субсидии осуществляет организация, уполномоченная Департаментом предпринимательства и инновационного развития города Москвы (далее — Департамент). Уполномоченная Департаментом организация (далее - Уполномоченная организация) выполняет значительное количество функций в отношении претендента: обеспечивает прием и регистрацию заявки претендента с приложенными к ней документами, обеспечивает проведение проверки соответствия претендента установленным требованиям (пункт 2.3), уведомляет об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению (пункт 2.4), обеспечивает проведение экспертизы заявки, в том числе осуществление выездных мероприятий в целях подтверждения ведения претендентом хозяйственной деятельности и соответствия требованиям Порядка возмещения (пункт 2.6.). Более того, Уполномоченная организация осуществляет контроль за выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии (пункт 4.1 Порядка возмещения), запрашивает у получателя субсидии документы и отчеты для такого контроля, проводит проверки (пункт 4.4).</p> <p>При этом каких-либо требований к Уполномоченной организации Порядок возмещения не устанавливает и не содержит. Так не установлены форма собственности и организационно-правовая форма Управляющей организации, не определены виды ее деятельности и компетенции, не предъявляются требования по наличию лицензий, сертификатов, разрешений, опыта работы и деловой репутации, отсутствуют ограничения возможной аффилированности с претендентами.</p> <p>Кроме того, включение Уполномоченной организации, наряду с Департаментом и органом государственного финансового контроля, в состав лиц, осуществляющих контроль соблюдения условий договора на предоставления субсидии и проверки ее получателя, создает избыточную</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета. Предлагается его не учитывать, исходя из следующего.</p> <p>Невозможно исключить уполномоченную организацию из состава лиц, осуществляющих контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, так как Департамент привлекает такую организацию именно с целью обеспечения рассмотрения массового количества заявок, быстрой их обработки с выдачей оперативной обратной связи заявителям.</p> <p>Предполагается, что Уполномоченная организация выбирается из числа подведомственных организаций ДПиИР города Москвы, соответственно она должна быть государственной и иметь правильную отраслевую направленность.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>нагрузку на предпринимателя за счет неоправданного увеличения контролируемых субъектов. Таким образом возникает дублирование полномочий органов государственной власти, что, согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), является коррупциогенным фактором, устанавливающими для правоприменителя широкие дискреционные полномочия.</p> <p>В целях недопущения возникновения конфликтных ситуации при определении получателей субсидий, предусмотренных Проектом вследствие действий Уполномоченной организации и снижение административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности представляется целесообразным дополнить Порядок возмещения положениями, определяющими для Уполномоченной организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> форму собственности; организационно-правовую форму; виды деятельности; основания, позволяющие осуществлять обеспечение проведения экспертизы заявки претендента; требования к сроку профессиональной деятельности и деловой репутации; отсутствие аффилированности и конфликта интересов (конкуренции) с претендентами; обязательность конкурсных процедур при отборе Уполномоченной организации. <p>Также предлагается исключить Уполномоченную организацию из числа лиц, осуществляющих контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий. Для этого исключить слова «Уполномоченная организация» в соответствующих падежах из пунктов 4.1 и 4.4 Порядка возмещения.</p>		
4	Разделом 4 Порядка возмещения определен порядок осуществления	Уполномоченный	Данное предложение рассмотрено при

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также меры ответственности за их нарушение.</p> <p>В случае выявления нарушения получателем субсидии условий предоставления субсидии Департамент составляет соответствующий акт и направляет его получателю субсидии для устранения нарушений (пункт 4.5). В случае неустранения нарушений в сроки, указанные в акте, Департамент принимает решение о возврате в бюджет города Москвы средств субсидии, использованных с нарушением условий ее предоставления, оформляет его в виде правового акта Департамента и направляет указанный акт получателю субсидии вместе с требованием о возврате субсидии в бюджет города Москвы (пунктом 4.7). В завершение указанной процедуры получатель субсидии обязан осуществить возврат субсидии, а в случае невозврата субсидии сумма подлежит взысканию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пункты 4.8, 4.9).</p> <p>Вместе с тем, положения раздела 4 Порядка возмещения не предполагают участие или присутствие получателя субсидии или его законного представителей при проверке. Более того, не установлена форма и сроки проведения такой проверки.</p> <p>Положения раздела 4 Порядка возмещения носят императивный характер и не предусматривают возможность получателем субсидии представить проверяющему органу пояснения и возражения на результаты проверки, а также обжаловать составленный по результатам проверки акт. Также не предусмотрено приостановление сроков устранения выявленных нарушений на время обжалования результатов проверки.</p> <p>Таким образом, положения раздела 4 Порядка возмещения, ввиду отсутствия в них формы, сроков, процедуры обязательной проверки, следует рассматривать как содержащие коррупциогенный фактор, поскольку их содержание свидетельствует о неполноте необходимых административных процедур и противоречит подпункту «ж» пункта 3 Методики.</p> <p>В связи с изложенным предлагается предусмотреть в рассматриваемом Проекте дополнение раздела 4 Порядка возмещения, содержащими</p>	<p>по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>подготовке Сводного отчета. Предлагается его не учитывать, исходя из следующего.</p> <p>Выполнение условий соглашения о субсидии четко описано и регламентируется закрытым списком и формами отчетности, которые являются неотъемлемой частью соглашения. Если отчетность не соответствует требованиям соглашения, пункт предусматривает информирование организации и время на исправление недочетов. Если заявитель не готов исправлять отчет или не согласен с формой отчета, то разрешить такой спор возможно только в суде. У служащих, принимающих отчет, нет возможности принять иные формы отчетности, кроме предусмотренных соглашением. Замораживать выполнение условий соглашения на время ведения спора по поводу утвержденных форм документации будет являться необоснованным предоставлением государственных средств в пользование. На время судебных разбирательств условия соглашения замораживаются судом.</p> <p>Выездные проверки ведения хозяйственной деятельности проходят с непосредственным участием заявителя/получателя.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	положения, определяющие обязанность органов, осуществляющих контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий привлекать к проверке и оформлению ее результатов получателя субсидии или его законного представителя; содержащие виды, сроки и порядок проведения проверочных мероприятий; предоставляющие получателю субсидии право на возражение, а также обжалование результатов проверки с приостановкой (пролонгацией) сроков устранения нарушений.		
5	<p>Приложением 1 к Порядку возмещения установлено, что претендент с заявкой на предоставление субсидии представляет пакет документов, состоящий из 13 наименований документов (пункт 1). Пункт 4 того же приложения устанавливает документы, самостоятельно запрашиваемые Департаментом в рамках межведомственного взаимодействия. К таким документам относятся: выписка из ЕГРЮЛ, данные о постановке на учет в налоговом органе, справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет, выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Таким образом, претендент предоставляет практически в 3 раза больший (по наименованиям) пакет документов, чем пакет документов, получаемый в рамках межведомственного взаимодействия, что может косвенно свидетельствовать о наличии избыточных требований к претенденту.</p> <p>Анализ перечня документов, предоставляемых претендентом, показывает, что такие документы претендента как: справка о размере налогов и иных обязательных платежей, а также копия годовой бухгалтерской отчетности за последние два года с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) могут быть получены Департаментом в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с налоговыми органами.</p> <p>В связи с изложенным предлагается документы, перечисленные в пунктах 1.1.4, 1.6.1 — 1.6.4 приложения 1 к Порядку возмещения, отнести к</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета и частично учтено в разделах 4.2 и 8.1.</p> <p>Справка о размере налогов и иных обязательных платежей (п. 1.1.4 приложения 1 к Порядку) представляется в случае наличия обособленных подразделений у заявителя.</p> <p>Представление финансовой отчетности (пп. 1.6.1–1.6.4 приложения 1 к Порядку) на данный момент невозможно полностью исключить из самостоятельной подачи ввиду сложности своевременного получения отчетности за предыдущий год по каналу межведомственного взаимодействия, в то время как срок рассмотрения заявок ограничен. Неполучение своевременной и полной отчетности может нанести серьезный ущерб интересам заявителя.</p> <p>Возможно учесть предоставление финансовой отчетности (пп. 1.6.1 – 1.6.4 приложения 1 к Порядку) за год годом ранее года подачи заявки по межведомственному взаимодействию.</p> <p>Учитывая существующие сложности своевременного получения отчетности за предыдущий год по каналу межведомственного</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>документам, получаемым Департаментом самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия, и включить наименования указанных документов в качестве подпунктов в пункт 4 Приложения № 1, сохранив за претендентом право предоставить такие документы по собственной инициативе. Предлагаемая мера позволит снять избыточную нагрузку с претендента и снизить материальные и временные затраты на подготовку требуемых документов за счет уменьшения перечня предоставляемых документов на 5 наименований.</p>		<p>взаимодействия (при ограниченном сроке рассмотрения заявок) предлагается:</p> <p>1) уточнить, что заявителем представляется копия годовой бухгалтерской отчетности за последний год с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств);</p> <p>2) установить, что копия годовой бухгалтерской отчетности за год годом ранее года подачи заявки с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) может быть получена ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия.</p>
6	<p>Принимая во внимание, что утверждаемый Проектом Порядок обеспечения практически полностью аналогичен рассмотренному выше Порядку возмещения, за исключением цели предоставления субсидии, представляется целесообразным вышеизложенные предложения распространить и на «Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы микро- и малым предприятиям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы, в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг».</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета и частично учтено в разделах 4.2 и 8.1.</p> <p>Справка о размере налогов и иных обязательных платежей (п. 1.1.4 приложения 1 к Порядку) представляется в случае наличия обособленных подразделений у заявителя.</p> <p>Учитывая существующие сложности своевременного получения отчетности за предыдущий год по каналу межведомственного взаимодействия (при ограниченном сроке рассмотрения заявок) предлагается:</p> <p>1) уточнить, что заявителем представляется копия годовой бухгалтерской отчетности за последний год с приложениями (бухгалтерский</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			<p>баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств);</p> <p>2) установить, что копия годовой бухгалтерской отчетности за год годом ранее года подачи заявки с приложениями (бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств) может быть получена ДПиИР города Москвы в рамках осуществления межведомственного взаимодействия.</p>
7	Возможность исправления и предоставления недостающих документов при рассмотрении ходатайств (заявлений) на предоставление субсидий.	Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета.</p> <p>Пунктом 2.5 Приложения 1 к проекту ППМ предусмотрено, что в случае получения уведомления об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке заявитель вправе доработать и повторно представить заявку не позднее установленного Департаментом срока окончания приема заявок.</p>
8	Открытость при рассмотрении документов, с предоставлением заключения уполномоченного органа г. Москвы в случае отказа предпринимателям в выдаче субсидий.	Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета.</p> <p>Проект ППМ содержит следующие нормы, обеспечивающие открытость при рассмотрении документов, с представлением заключения уполномоченного органа г. Москвы в случае отказа предпринимателям в выдаче субсидий:</p> <p>1. Пунктом 2.4 Приложения 1 к проекту ППМ предусмотрено представление заявителю уведомления об отказе в приеме заявки к дальнейшему рассмотрению и оценке с</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			<p>указанием причин такого отказа.</p> <p>2. Заседание отраслевой комиссии по принятию решения о предоставлении субсидии проводится при участии заявителя.</p> <p>3. Протокол решения отраслевой комиссии публикуется в открытом доступе в сети Интернет.</p>
9	Предусмотреть налоговые льготы, каникулы на период создания, модернизации нового продукта в целях возмещения недополученных доходов.	Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета.</p> <p>Данное предложение не относится к предмету проекта ППМ.</p>
10	Предусмотреть возможность внесения исправлений и дополнений в договора (соглашения) получателем субсидии.	Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета.</p> <p>Типовая форма договора утверждается Департаментом финансов города Москвы и не подлежит изменению. В то же время в форме договора о предоставлении субсидии предусмотрена возможность заключения дополнительных соглашений.</p>

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

Оценка выгод и издержек групп, затронутых регулированием

Результаты телефонного опроса 50 производственных инновационных компаний показали, что средний объем затрат, связанных с созданием нового продукта, модернизацией существующего продукта, модернизацией или расширением производства продукции на основе введения в хозяйственный оборот результатов инжиниринговых услуг, составляет 20 млн руб. на 1 предприятие. По расчетам ДПиИР города Москвы, ориентировочно средний размер одной субсидии составит 7 млн руб. Таким образом, доля затрат на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции, которую смогут сэкономить предприятия за счет субсидии, составит порядка $35\% = 7 \text{ млн руб.} / 20 \text{ млн руб.}$

В соответствии с экспертной оценкой, сделанной в рамках ОРВ проекта ППМ, трудозатраты претендента (включающие сбор и предоставление требуемых документов, заключение договора, участие в выездных проверках уполномоченной организации) были оценены в 4 человеко-дня.

Исходя из данных Мосгорстата, среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» за январь 2019 г. (последние данные)⁷ составила 67,7 тыс. руб. Исходя из среднего числа рабочих дней в месяце (22 дня) была сделана оценка издержек на реализацию процедур, связанных с получением субсидий и выполнением условий, целей и порядка предоставления субсидии. В расчете в среднем на 1 претендента на получение субсидии издержки составят $12,3 \text{ тыс. руб.} = 67,7 \text{ тыс. руб.} / 22 \text{ рабочих дня} \times 4 \text{ человеко-дня}$.

В 2019 г. реализация проекта будет осуществляться за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту предпринимательства и инновационного развития города Москвы Законом города Москвы от 21 ноября 2018 г. № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по статье 14Б0300100 «Субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций, осуществляющих деятельность в инновационной и промышленной сферах», в размере 700 000 000 (Семьсот миллионов) руб.. При этом планируется предоставить 100 субсидий. Ориентировочно размер одной субсидии составляет 7 млн руб. Соответственно, исходя из прогнозного показателя числа субсидий (500), которые будут предоставлены за период 2019–2021 гг., затраты бюджета города Москвы на предоставление субсидий на обновление или расширение производства с целью выпуска новых видов продукции субъектам малого и среднего предпринимательства могут составить до 3,5 млрд руб. (оценка сделана без учета бюджетных ограничений).

В соответствии с экспертной оценкой, сделанной в рамках ОРВ проекта ППМ, трудозатраты уполномоченного органа власти и уполномоченной организации на обработку и рассмотрение заявки на один вид субсидии и заключение договора о субсидии, с учетом работы отраслевой комиссии, были оценены в 5 человеко-дней.

Исходя из данных Мосгорстата, среднемесячная начисленная заработная плата (без

⁷ Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за январь 2019 г. (последние данные).

http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/standards_of_life/

выплат социального характера) по виду экономической деятельности «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» за январь 2019 г. (последние данные) составила 65,7 тыс. руб. Исходя из среднего числа рабочих дней в месяце (22 дня) была сделана оценка издержек уполномоченного органа исполнительной власти и уполномоченной организации на обработку и рассмотрение заявки на один вид субсидии и заключение договора о субсидии, с учетом работы отраслевой комиссии. В расчете в среднем на 1 субсидию издержки составят 14,9 тыс. руб. = 65,7 тыс. руб. / 22 рабочих дня x 5 человеко-дней.

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
3. Федеральный Закон от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
5. Закон города Москвы от 21 ноября 2018 г. № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».
6. Проект постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы» // Электронный ресурс: <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozddeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozddeistviya-2019-god/view/225128220/>
7. Пояснительная записка к проекту Постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в инновационной сфере на территории города Москвы» // Электронный ресурс: <https://www.mos.ru/depr/documents/orv/ocenka-reguliruyushego-vozddeistviya-ocenka-fakticheskogo-vozddeistviya-2019-god/view/225128220/>
8. Данные Мосгорстата по индексу промышленного производства в городе Москве. http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/production/
9. Данные Мосгорстата «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за январь 2019 года» http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/standards_of_life/
10. Данные ДПиИР города Москвы.
11. Данные ДЭПиР города Москвы.