



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки фактического воздействия

**приказа Департамента природопользования и охраны окружающей
среды города Москвы от 27 декабря 2017 года № 05-09-344/17**

«Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности
об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов
(за исключением статистической отчетности), представляемой
в уведомительном порядке субъектами малого и среднего
предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной
деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих
региональному государственному экологическому надзору»

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2018

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом.....	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений	12
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	18
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	20
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования.....	22
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	23
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	28
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.....	30
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций	35
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	46
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	48

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку.

Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта.

Приказ Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 27 декабря 2017 года № 05-09-344/17 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».

Текст документа опубликован:

- на официальном сайте Правительства Москвы (www.mos.ru), 27 декабря 2017 г.

1.3. Дата вступления в силу акта.

27 декабря 2017 г.

1.4. Проведение ОРВ проекта акта.

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации.

начало: 30 августа 2018 года;

окончание: 14 сентября 2018 года.

1.6. Контактная информация исполнителя.

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич.

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68.

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru.

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов.

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) установлены правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Статьей 18 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено нормирование в области обращения с отходами. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции от 29 июля 2018 г.) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору) или уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами (для объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору).

Субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, представляют отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (далее – отчетность). Такая отчетность сдается в уведомительном порядке в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (для объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору) или в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами (для объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору).

Порядок представления и контроля отчетности устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору) и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору).

Приказом Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 27 декабря 2017 г. № 05-09-344/17 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (далее – Приказ № 05-09-344/17), утвержден Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (далее – Порядок).

Ранее порядок представления отчетности определялся Приказом Департамента

природопользования и охраны окружающей среды города Москвы 23 декабря 2014 г. № 487 «Об утверждении порядка организации приема и рассмотрения отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы» (далее – Приказ № 487), который утратил силу после принятия Приказа № 05-09-344/17).

Действующий порядок приема и рассмотрения отчетности, утвержденный Приказом № 05-09-344/17, и порядок приема и рассмотрения отчетности, действовавший ранее в соответствии с Приказом № 487, в целом содержат идентичные положения (подробнее описан в разделе 2.3 настоящего отчета), за исключением следующих особенностей.

1. Порядок, утвержденный Приказом № 487, отчетность могла представляться в Мосприроду в электронном формате через веб-портал приема отчетности, в этом случае представление бумажного экземпляра отчетности не требовалось. В новом порядке, утвержденном Приказом № 05-09-344/17, указанные положения отсутствуют в виду того, что сайт <https://pnv-rpn.ru>, через который принималась отчетность в электронном виде, с 1 июля 2017 года закрыт, иного программного обеспечения для принятия отчетности Мосприрода не имеет.

Кроме того, ранее действовавший порядок предусматривал обязательное указание присвоенного через веб-портал приема отчетности номера. В новом порядке данная норма отсутствует по причине закрытия веб-портала.

2. Порядок, утвержденный Приказом № 487, предусматривал хранение бумажных экземпляров отчетности в течение 3 лет с момента их регистрации в подразделении, ответственном за ее хранение. В новом порядке, утвержденном Приказом № 05-09-344/17, срок хранения отчетности сокращен до одного года в связи с тем, что отчетность представляется хозяйствующими субъектами каждый год и отчетность, поданная в текущем году, является нормативом образования отходов для предыдущего года, что делает хранение отчетности более одного года нецелесообразным.

3. Порядок, утвержденный Приказом № 487, предусматривал представление в качестве приложений к отчетности копии документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передал в отчетном периоде отходы I-IV классов опасности, заверенные подписью уполномоченного лица (руководителя) и печатями указанных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В новом порядке, утвержденном Приказом № 05-09-344/17, копии указанных документов могут заверяться подписью уполномоченного лица (руководителя) и печатью отчитывающего субъекта.

4. Порядок, утвержденный Приказом № 487, предусматривал срок представления отчетности не позднее 15 января года, следующего за отчетным. В новом порядке, утвержденном Приказом № 05-09-344/17, срок представления отчетности перенесен на 1 марта года, следующего за отчетным.

5. Порядок, утвержденный Приказом № 487, предусматривал форму сопроводительного письма о представлении отчетности. В новом порядке, утвержденном Приказом № 05-09-344/17, дополнительно предусмотрены формы составления отчетности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции от 30.12.2008) порядок представления и контроля отчетности устанавливался федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами и был утвержден приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)». Однако в рамках Соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и

Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части своих полномочий в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2014 г. № 337-р (далее – Соглашение), Правительству Москвы были переданы отдельные полномочия в области охраны окружающей среды, осуществляемые Росприроднадзором, в том числе организация приема и рассмотрение отчетности (п. 2.3.1 Соглашения).

В соответствии с соглашением Правительство Москвы в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, Уставом и законами города Москвы, осуществляло нормативное правовое регулирование отношений, связанных с реализацией переданных полномочий (п. 2.6.2 Соглашения). Реализацию передаваемых полномочий на территории города Москвы от имени Правительства Москвы осуществлял Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (п. 2.4 Соглашения, далее – Мосприрода), в соответствии с чем был издан Приказ № 487.

Полномочия были переданы в отношении субъектов хозяйственной и иной деятельности, зарегистрированных на территории города Москвы, осуществляющих деятельность исключительно в границах территории города Москвы, не имеющих филиалов и представительств на территории иных субъектов Российской Федерации и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в границах территории города Москвы (п. 1.1 Соглашения), и включенных в утвержденный Росприроднадзором и Правительством Москвы список (п. 2.2 Соглашения). В соответствии со списком объектов, утвержденным руководителем Росприроднадзора и Мэром Москвы 16.05.2014, предусмотренные Соглашением полномочия по организации приема и рассмотрения отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, были переданы в отношении всех объектов, расположенных на территории города Москвы.

Соглашение заключено на срок до 31 декабря 2016 года (п. 7.1 Соглашения).

Таким образом, **проблему, на решение которой направлено регулирование**, установленное Приказом № 05-09-344/17, можно определить следующим образом: **перераспределение федеральных и региональных полномочий в области обращения с отходами, требующее изменения нормативно закрепленных процедур представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.**

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное Приказом № 05-09-344/17, и связанные с ней негативные эффекты

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Перераспределение федеральных и региональных полномочий в области обращения с отходами, требующее изменения нормативно закрепленных процедур представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической	Вероятность возникновения у субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, сложности при представлении

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
	отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.	отчетности, вынуждающей указанных субъектов обращаться в специализированные организации и приводящей к риску возникновения у них дополнительных необоснованных издержек.

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей.

Целью принятия Приказа № 05-09-344/17 является **создание эффективного механизма представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.**

В таблице 2 для цели регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Перераспределение федеральных и региональных полномочий в области обращения с отходами, требующее изменения нормативно закрепленных процедур представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному	Создание эффективного механизма представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.	- Возможность представления отчетности в электронной форме (да/нет). - Наличие электронных сервисов и (или) специализированного программного обеспечения по формированию и представлению отчетности (да/нет). - Доля субъектов, самостоятельно составивших и сдававших отчетность, от общего количества субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности. - Доля субъектов, обратившихся за консультацией по вопросам подготовки отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности. - Доля субъектов, у которых возникли сложности на каком-либо этапе сдачи отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности. - Доля субъектов, положительно оценивающих установленное Приказом

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	государственному экологическому надзору.		№ 05-09-344/17 регулирование, от общего количества субъектов, имеющих опыт сдачи отчетности до и после вступления в силу Приказа № 05-09-344/17.

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

1. Возможность представления отчетности в электронной форме (да/нет).

Показатель отражает возможность применения современных средств коммуникации при взаимодействии с органами власти, в том числе с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет». Значение показателя определяется на основе анализа оцениваемого регулирования.

2. Наличие электронных сервисов и (или) специализированного программного обеспечения по формированию и представлению отчетности (да/нет).

Показатель отражает наличие общедоступных специальных электронных сервисов и (или) специализированного программного обеспечения, разрабатываемых и поддерживаемых органами власти и обеспечивающих упрощение процессов формирования отчетности в соответствии с утвержденными формами. Значение показателя формируется на основе анализа оцениваемого регулирования.

3. Доля субъектов, самостоятельно составивших и сдававших отчетность, от общего количества субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности.

Показатель отражает простоту формирования и представления отчетности для хозяйствующих субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности, на которую влияют техническая сложность исполнения требований, необходимость наличия специализированных знаний, объем трудовых затрат. Значение показателя формируется на основе результатов социологических опросов среди субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

4. Доля субъектов, обращавшихся за консультацией по вопросам подготовки отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

Показатель отражает доступность изложения (понятность) требований оцениваемого регулирования для хозяйствующих субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности, в том числе полноту, корректность и однозначность используемых формулировок. Значение показателя формируется на основе результатов социологических опросов среди субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

5. Доля субъектов, у которых возникли сложности на каком-либо этапе сдачи отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

Показатель отражает вероятность возникновения у субъектов сложностей с представлением отчетности, в том числе обусловленных различной трактовкой установленных обязанностей, полномочий, содержания административных процедур, а также неоднозначностью требований к представляемой отчетности и приложений к ней. Значение показателя формируется на основе результатов социологических опросов среди субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

6. Доля субъектов, положительно оценивающих установленное Приказом № 05-09-344/17 регулирование, от общего количества субъектов, имеющих опыт сдачи отчетности

до и после вступления в силу Приказа № 05-09-344/17.

Показатель отражает динамику эффективности механизма представления и контроля отчетности до и после введения оцениваемого регулирования. Значение показателя формируется на основе результатов социологических опросов среди субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов.

В соответствии с Положением о Департаменте природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 17 мая 2013 г. № 296-ПП, Мосприрода осуществляет государственный надзор (контроль) в установленной сфере деятельности, включая государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Приказом № 05-09-344/17 утвержден порядок представления и контроля отчетности в отношении объектов, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, который предусматривает следующие этапы:

- прием отчетности Отделом по работе с документами и контролю исполнения Управления делами Мосприроды на бумажном носителе;
- регистрация отчетности Отделом государственных услуг Управления государственного экологического контроля Мосприроды, учет и контроль отчетности (соответствие отчетности установленным требованиям является условием ее внесения в журнал регистрации отчетности);
- хранение отчетности в Отделе государственных услуг Управления государственного экологического контроля Мосприроды в течение года;
- уничтожение отчетности по истечении срока ее хранения (срок хранения отчетности составляет 1 год с даты регистрации отчетности в соответствующем структурном подразделении Мосприроды).

В соответствии с Приказом № 05-09-344/17 субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляют подготовку отчетности на бумажном носителе в 2-х экземплярах, а также в электронном виде. Один экземпляр отчетности вместе с сопроводительным письмом представляется непосредственно в Мосприроду или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении, второй экземпляр отчетности хранится на предприятии.

Отчетность включает:

- общие сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства, представляющего отчетность;
- баланс масс образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам и (или) полученных от других лиц, а также размещенных отходов за отчетный период;
- сведения о лицах, которым в отчетном периоде были переданы отходы;
- приложения:
 - копии договоров на передачу отходов другим лицам или на прием отходов от других лиц за отчетный период и копии актов приема-передачи отходов по указанным договорам;

- копии приемо-сдаточных актов о приеме лома и отходов черных и цветных металлов;
- копии документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности и выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передал в отчетном периоде отходы I–IV класса опасности с целью сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения.

Отчетность представляется до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, и должна быть прошита, скреплена печатью и подписью уполномоченного лица (руководителя) субъекта малого и среднего предпринимательства, представляющего отчетность.

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 13 июля 2015 г. № ВС-02-01-36/11991 «О направлении разъяснений» в случае выявления нарушений субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате деятельности которых образуются отходы, требований статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в том числе непредставление отчетности в установленный срок, представление отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными в качестве приложений к отчетности, на нарушителей накладывается ответственность, предусмотренная статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от 10 до 30 тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток, на юридических лиц – от 100 до 250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования.

Ожидаемые результаты регулирования отсутствуют (не заданы регулятором). Вместе с тем Концепция обращения с отходами производства и потребления города Москвы, утвержденная постановлением Правительства Москвы от 23 марта 2004 г. № 164-ПП, предусматривает проведение детальной инвентаризации образующихся в городе отходов производства и потребления (в том числе уточнение морфологического состава отходов и их вариации по административным округам) и мест их размещения (временного накопления), а также инвентаризации лицензированных предприятий, занятых сбором, транспортировкой, переработкой и захоронением всех видов отходов производства и потребления.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденная постановлением Правительства Москвы от 9 августа 2016 г. № 492-ПП, предусматривает учет следующих целевых показателей, характеризующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами:

- количество образующихся твердых коммунальных отходов за календарный год в килограммах (тоннах);
- количество образования твердых коммунальных отходов на душу населения за календарный год в килограммах (тоннах);
- количество твердых коммунальных отходов, направляемых на захоронение и сжигание (термическое уничтожение) за календарный год, в килограммах (тоннах);

- доля утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов за календарный год в процентах;
- доля твердых коммунальных отходов, используемых для производства тепловой и электрической энергии к общему объёму отходов за календарный год, в процентах;
- другие показатели, устанавливаемые в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области обращения с отходами.

Планируемое снижение объема твердых коммунальных отходов, подлежащих полигонному захоронению, в процентах от общего объема образования твердых коммунальных отходов составит:

а) к 2020 году:

- твердых коммунальных отходов IV класса опасности – до 50%;
- твердых коммунальных отходов V класса опасности – до 25%.

б) к 2025 году:

- твердых коммунальных отходов IV класса опасности – до 40%;
- твердых коммунальных отходов V класса опасности – до 20%.

Подпрограммой «Мероприятия в области обращения с отходами и противооползневые работы» Государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2011 г. № 451-ПП, предусмотрено увеличение объемов твердых бытовых отходов жилищного сектора города, переработанных и выделенных во вторичные материальные ресурсы.

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели.

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
2. Органы исполнительной власти города Москвы.
3. Население города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Утвержденный Приказом № 05-09-344/17 порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (далее – Порядок) предназначен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, и в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, расположенных на территории города Москвы, и подлежащих региональному государственному экологическому надзору. При этом Порядок не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты.

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России¹, по состоянию на 10 сентября 2018 года в Москве осуществляли деятельность 762,4 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 715,5 тыс. субъектов микропредпринимательства, 42,8 тыс. субъектов малого предпринимательства и 4,1 тыс. субъектов среднего предпринимательства.

Согласно данным Мосприроды, за период действия Приказа 05-09-344/17 в Мосприроду поступило более 4 тыс. отчетностей субъектов малого и среднего предпринимательства об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

¹ <https://ofd.nalog.ru>

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы.

Реализация положений Приказа № 05-09-344/17 возложена на **Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы** (Мосприрода), который осуществляет следующие полномочия:

- прием, регистрацию, контроль и хранение отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы на объектах, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- формирование, ведение и контроль за формированием Сводного кадастра отходов производства и потребления города Москвы.

3.1.3. Группа затронутых лиц 3: население города Москвы.

На данную группу субъектов установленное регулирование оказывает косвенное влияние, поскольку регулирование порядка обращения с отходами производства и потребления осуществляется в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду. К данной группе могут быть отнесены жители города Москвы, а также лица, временно прибывающие или временно проживающие в городе.

Оценка численности постоянного населения г. Москвы на 1 января 2018 года, согласно данным Мосгорстата, составляет 12 330,1 тыс. человек². К указанному количеству можно добавить граждан, которые ежедневно приезжают в город в результате «маятниковой миграции» (их количество оценивается на уровне 1 млн. человек в день³), трудовых мигрантов (по оценкам Росстата, в 2016 году в Москве насчитывалось 1916,7 тыс. трудовых мигрантов, включая 759,7 тыс. иностранных трудовых мигрантов и 1157,0 тыс. межрегиональных трудовых мигрантов⁴) и туристов (количество туристов, посетивших Москву в 2017 году, составляет 21,0 млн человек⁵).

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций.

В ходе публичных консультаций (далее – ПК), проведенных в рамках оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) Приказа № 05-09-344/17, поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве и Московской торгово-промышленной палаты:

- необходимость предоставления копии актов о передаче отходов, а также копии приемо-сдаточных актов о приеме лома металлов, является избыточной, так как указанные документы представляются в Росприроднадзор в ходе проверки корректности расчета размера платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- необходимость предоставления копии документов, подтверждающих наличие у отчитывающегося субъекта и у субъектов, которым были переданы отходы, лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I–IV класса опасности, является излишней, поскольку существует общедоступный реестр лицензий, позволяющих проверить наличие лицензии у соответствующих субъектов;
- необходимость подписания и заверения отчетности, письма о представлении

² http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/

³ <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0569/demoscope569.pdf>

⁴ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/NMS/prez-zarov.pdf

⁵ <http://tass.ru/obschestvo/4901865>

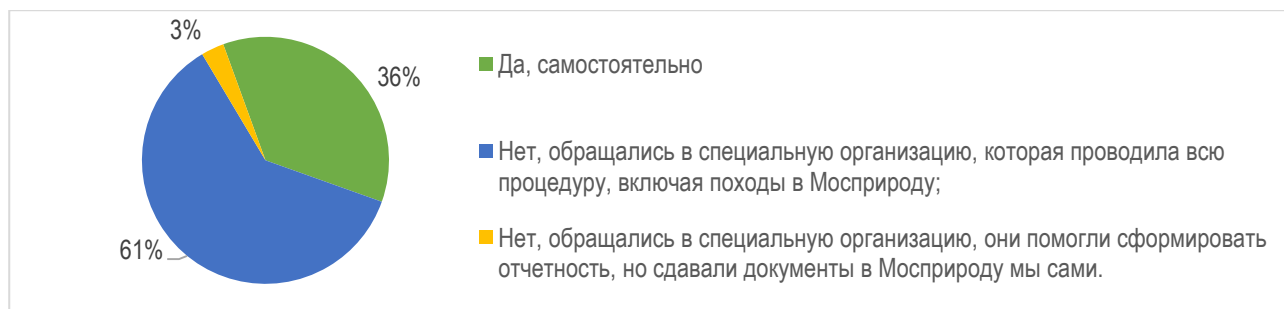
отчетности и копий документов, являющихся приложением к отчетности, руководителем отчитывающегося субъекта ограничивает право физических и юридических лиц по делегированию отдельных полномочий и представлению их интересов в любых учреждениях и органах власти, предусмотренному гражданским законодательством;

- необходимость заверения отчетности, письма о представлении отчетности и копий документов, являющихся приложением к отчетности, печатью отчитывающегося субъекта является избыточной, поскольку в соответствии с законодательством Российской Федерации наличие печати не является обязательным условием осуществления хозяйственной деятельности;
- отсутствие возможности представления отчетности в электронной форме без необходимости формирования и представления бумажного экземпляра отчетности приводит к неоправданным временным и материальным издержкам отчитывающихся субъектов;
- использование в тексте Приказа № 05-09-344/17 формулировки «иные документы», а также отсутствие требований к таким документам, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы создает риск излишних барьеров и увеличения издержек подающих отчетность;
- отсутствие исчерпывающего перечня документов, подтверждающих право или переход права собственности отчитывающегося субъекта на отходы, может привести к риску привлечения предпринимателя к административной ответственности;
- отсутствие норм, определяющих информирование отчитывающихся субъектов о возможном несоответствии отчетности установленным требованиям, а также предоставляющих хозяйствующим субъектам право и устанавливающих порядок внесения исправлений в представленную отчетность, может привести к риску привлечения предпринимателя к административной ответственности;
- введение норм, предусматривающих разработку и свободное распространение специального программного обеспечения, позволяющего формировать отчетность в соответствии с установленной формой, а также размещение электронной версии оформления отчетности, позволит оптимизировать затраты отчитывающихся субъектов на формирование и представление отчетности.

Комментарии по представленным предложениям содержатся в Приложении 1 к настоящему Сводному отчету о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17.

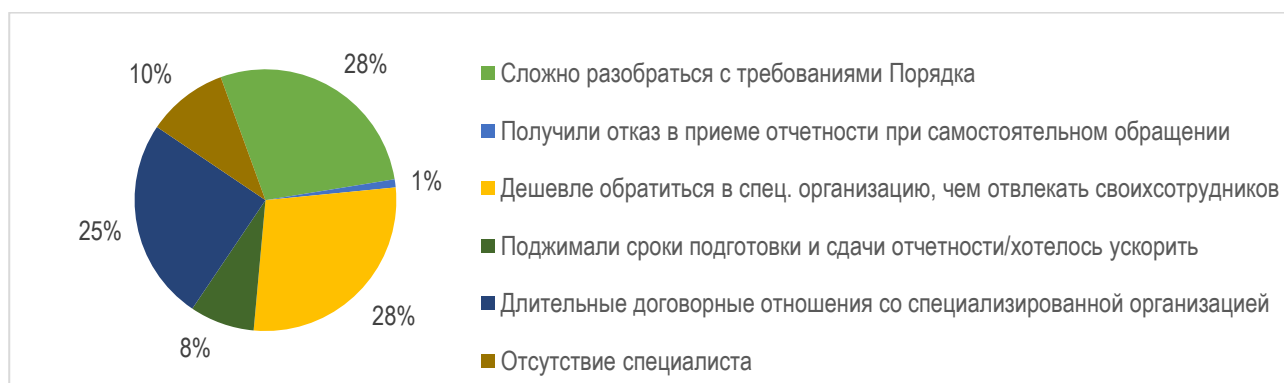
Дополнительно в рамках ПК был проведен опрос 201 субъекта малого и среднего предпринимательства города Москвы, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, сдававших в 2018 году в Мосприроду отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов.

Самостоятельно формировали и сдавали отчетность только треть опрошенных субъектов (36%), большая часть привлекала для этого специализированную организацию (61%). Незначительная часть опрошенных респондентов (3%) привлекала специализированную организацию только для формирования отчетности, а непосредственно сдачу отчетности в Мосприроду осуществляла самостоятельно.



**Рисунок 1. Распределение ответов респондентов на вопрос
«Вы самостоятельно составляли и сдавали отчетность в Мосприроду?»**

Основными причинами привлечения специализированных организаций для подготовки отчетности опрошенные субъекты назвали сложность требований Порядка (28%), тот факт, что дешевле обратиться в специальную организацию, чем отвлекать своих сотрудников (28%), наличие длительных договорных отношений со специализированной организацией (25%) и отсутствие специалиста с нужными навыками (10%). Средняя стоимость услуг специализированной организации составила 35,4 тыс. рублей в год.



**Рисунок 2. Распределение ответов респондентов на вопрос
«По каким причинам Вы обращались в специальную организацию?»**

Большинство субъектов, составлявших отчетность самостоятельно, смогли сдать ее с первого раза (82%). Остальная часть респондентов (18%) не смогла сдать отчетность с первого раза, поскольку подготовила отчетность по старому регламенту или допустила ошибки в составлении отчетности. Причины отказа в приеме отчетности для половины субъектов (45%) оказались понятны, для другой половины – совсем не понятны (45%).

Субъектам, составлявшим отчетность самостоятельно, в 8% случаев потребовалось предоставлять дополнительные документы, не предусмотренные Порядком (в двух случаях потребовалось предоставление электронной копии документов, в одном – лимиты на образование отходов и форма 2-ТП (отходы), в одном – паспорта на отходы).

В среднем составлением отчетности занимались 1,5 сотрудника и это заняло 31,9 часа.

Большинству опрошенных респондентов (79%) консультация сотрудников Мосприроды по вопросам составления отчетности не понадобилась, 9% респондентов смогли получить исчерпывающую консультацию, 7% полученной консультацией остались недовольны, 5% опрошенных субъектов получить консультацию не получилось. При этом половина из респондентов, сумевших получить консультацию, отметила, что добиться получения консультации не составило труда, другая половина отметила, что получить консультацию было сложно.

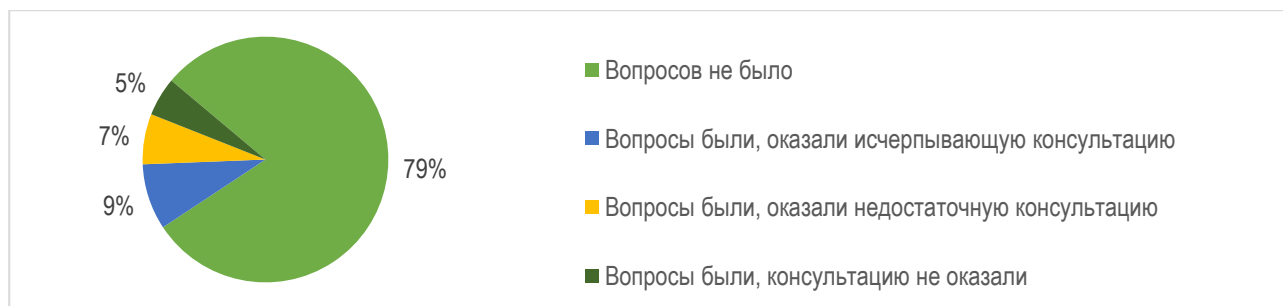


Рисунок 3. Распределение ответов респондентов на вопрос «Обращались ли вы к сотрудникам Мосприроды за консультацией по порядку составления и сдачи отчетности?»

Большинство опрошенных респондентов (55%) считают Порядок и существующие требования к отчетности адекватными и не требующими изменений, 43% респондентов считают, что их следует скорректировать. Среди пожеланий респондентов по изменению Порядка и требованиям к отчетности можно выделить:

- общее упрощение отчетности, оптимизация форм и перечня подаваемых документов (27 респондентов);
- отказ от бумажных документов в пользу электронного документооборота (8 респондентов);
- отмена необходимости предоставления копий лицензий, в том числе лицензий контрагентов (6 респондентов);
- синхронизация отчетности, сдаваемой в Мосприроду и Росприроднадзор (5 респондентов);
- дифференциация отчетности по видам отходов, размеру предприятий и (или) объем образования отходов (5 респондентов).

В целом каких-либо сложности с составлением и сдачей отчетности в Мосприроду у большинства опрошенных субъектов (75%) не возникло. В остальных случаях у респондентов возникли сложности со сбором документов (7 респондентов), составлением отчетности (14 респондентов), получением консультации (5 респондентов), подачей документов (9 респондентов) и формированием электронной формы документов (6 респондентов).

Опыт самостоятельной сдачи отчетности в Мосприроду до 2018 года имеют только 34% опрошенных субъектов (в среднем отчетность сдавалась каждым субъектом 5,9 раза), остальные такого опыта не имеют (56%) или привлекали для сдачи отчетности специализированную организацию (10%).

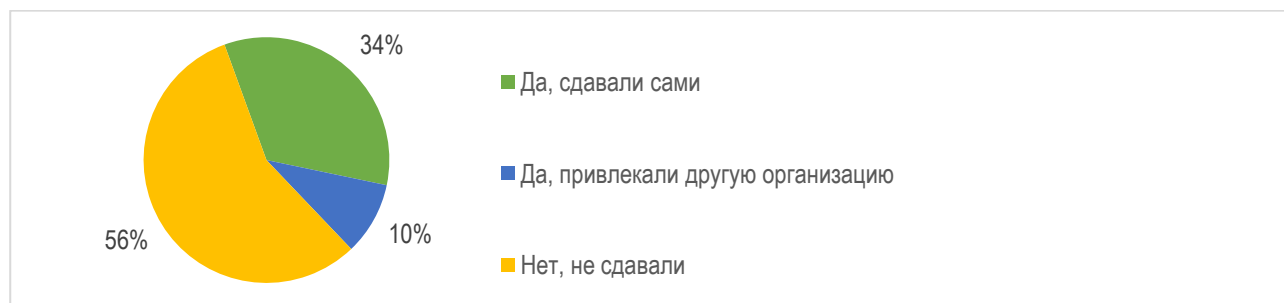


Рисунок 4. Распределение ответов респондентов на вопрос «Вы сдавали отчетность в Мосприроду до 2018 года?»

Большинство (46%) респондентов, имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Мосприроду до 2018 года, считают, что в целом ситуация со сдачей отчетности не изменилась, 30% субъектов отметили положительные изменения, 24% субъектов считают, что сдать

отчетность стало сложнее. В числе возникших сложностей респонденты отметили изменение форм отчетности, отсутствие возможности подачи отчетности в электронной форме и отсутствие бесплатных программных решений по ведению и формированию отчетности.

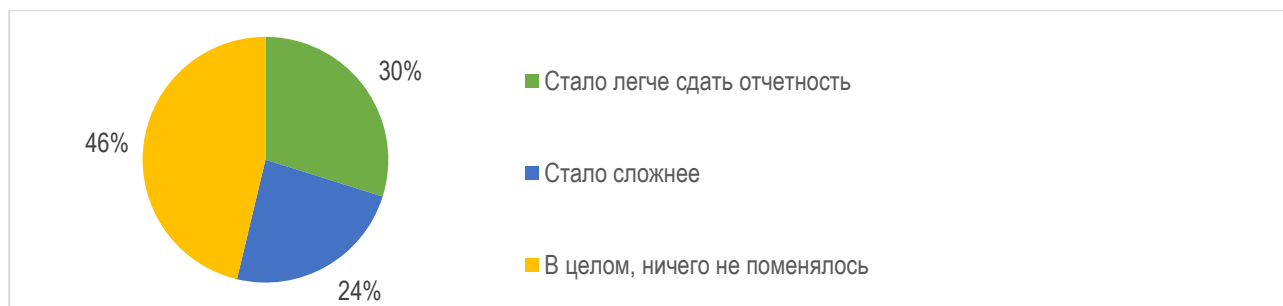


Рисунок 5. Распределение ответов респондентов на вопрос «Оцените, как изменилась ситуация в 2018 году?»

Большинство респондентов, имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Мосприроду до 2018 года, сдавало отчетность в бумажном и электронном виде (56%) или только в электронном виде (15%). Только в бумажном виде отчетность сдавали 29% респондентов.

При этом большинство респондентов (56%) отмечают, что сдать отчетность в электронном виде было проще, чем в бумажном. Остальная часть считает, что сдача отчетности в электронной форме была сложнее (21%) или не отличалась по сложности (23%). Экономии времени при сдаче отчетности в электронном виде отметили 53% респондентов.

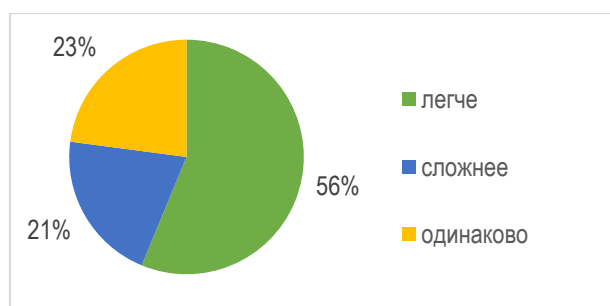


Рисунок 6. Распределение ответов респондентов на вопрос «В электронном виде отчетность сдавать легче или сложнее?»

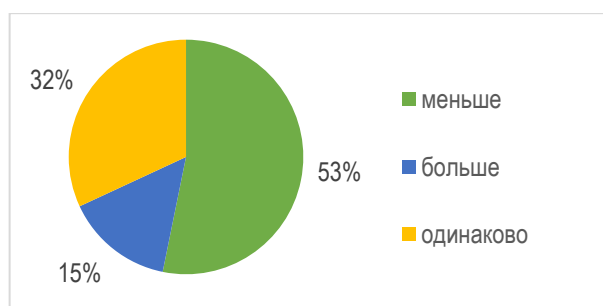


Рисунок 7. Распределение ответов респондентов на вопрос «Больше времени тратилось или меньше, когда отчетность сдавалась в электронном виде?»

Опыт самостоятельной сдачи отчетности до 2015 года, когда отчетность сдавалась в федеральный орган – Росприроднадзор, имеют только 25% опрошенных субъектов, остальные такого опыта не имеют (42%) или привлекали для сдачи отчетности специализированную организацию (33%).

Большинство (54%) респондентов, имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Росприроднадзор до 2015 года, считают, что в целом ситуация со сдачей отчетности не изменилась, 30% субъектов отметили положительные изменения, 16% субъектов считают, что сдать отчетность стало сложнее.

Большинство опрошенных субъектов (62%) отметили, что куда-либо еще, помимо Мосприроды, сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов ими не сдавались, 22% субъектов отметили, что сдают дублирующую отчетность в органы статистики, 5% – в Департамент ЖКХ города Москвы, 5% – в другие отделы Мосприроды, 14% – в иные органы власти, включая Росприроднадзор (7 респондентов), органы местного самоуправления (5 респондентов) и налоговые органы (2 респондента).

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп.

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием:

1. Для субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору:

Выгоды:

- устранение необоснованных издержек при осуществлении процедур представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

Издержки:

- на подготовку и представление отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
 - на оплату административных штрафов за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.
2. Для органов исполнительной власти города Москвы:

Выгоды:

- поступления от уплаты административных штрафов за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;

Издержки:

- расходы на реализацию мероприятий по организации приема и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
3. Для населения города Москвы:

Выгоды:

- снижение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Издержки:

- отсутствуют.

4.2. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании.

К **выгодам** субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, обусловленным Приказом № 05-09-344/17, можно отнести устранение необоснованных издержек при осуществлении процедур представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности).

Результаты проведенных в рамках ПК опросов показывают, что 46% респондентов, имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Мосприроду до 2018 года, считают, что в целом ситуация со сдачей отчетности не изменилась, 30% субъектов отметили положительные изменения, 24% субъектов считают, что сдать отчетность стало сложнее. Среди респондентов, имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Росприроднадзор до 2015 года, 54% считают, что в целом ситуация со сдачей отчетности не изменилась, 30% субъектов отметили положительные изменения, 16% субъектов считают, что сдать отчетность стало сложнее. Указанные цифры говорят о наличии незначительных позитивных изменений в процедуре сдачи отчетности. Оценить данные изменения количественно не представляется возможным.

Издержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, обусловленному Приказом № 05-09-344/17, связаны с затратами на составление и сдачу отчетности в Мосприроду или затратами на оплату услуг по составлению и сдаче отчетности, предоставляемых специализированными организациями. Учитывая объем отчетности, поступившей в Мосприроду за время действия Приказа № 05-09-344/17, распределение субъектов по вариантам сдачи отчетности (самостоятельно или через специализированную организацию), размер средних издержек на самостоятельное составление отчетности и оплату услуг специализированных организаций, совокупные издержки составляют 133 813,0 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

Кроме того, к издержкам субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, относится уплата в соответствии со ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административных штрафов за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (в части неисполнения требований статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в том числе непредставление отчетности в установленный срок, представление отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными в качестве приложений к отчетности). Данные об объеме назначенных административных штрафов за время действия Приказа 05-09-344/17, отсутствуют.

4.3. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти.

Доходы бюджета города Москвы могут состоять из объема поступлений от уплаты административных штрафов за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. Данные об объеме назначенных административных штрафов за время действия Приказа 05-09-344/17, отсутствуют.

Расходы бюджета города Москвы обусловлены расходами на реализацию мероприятий по организации приема и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, расположенных на территории города Москвы и подлежащих региональному государственному экологическому надзору. Учитывая количество сотрудников органа исполнительной власти, участвующих в осуществлении установленных административных процедур, средний размер заработной платы государственных гражданских служащих города Москвы и период действия Приказа № 05-09-344/17, издержки составили 3159,0 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность.

В ходе оценки положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, не выявлены.

Вместе с тем, Приказ № 05-09-344/17 содержит ряд положений, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации и города Москвы.

1. Пунктом 3.6 Порядка предусмотрено, что отчетность на бумажном носителе должна быть прошита, скреплена печатью и подписью уполномоченного лица (руководителя) отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 2.6 Порядка предусмотрено, что к отчетности должны прилагаться копии документов, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица (руководителя) отчитывающегося субъекта.

Пунктом 3.8 Порядка предусмотрено, что отчетность представляется в Мосприроду на основании сопроводительного письма о направлении отчетности, которое оформляется согласно приложению 1 к Порядку. Форма указанного письма также требует проставления печати и подписи уполномоченного лица (руководителя) отчитывающегося субъекта.

Вместе с тем Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» обязанность хозяйствующих обществ иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место его нахождения, трансформирована в право, сведения о наличии печати должны содержаться в уставе хозяйственного общества. При этом обязанность акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью использовать печать может устанавливаться федеральным законом.

В отношении индивидуальных предпринимателей законодательство Российской Федерации также не предусматривает обязательного наличия печати. Так, УФНС России по г. Москве в письме от 28 февраля 2006 г. № 28-10/15239 указало, что обязанность индивидуального предпринимателя приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена. Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя (постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19 мая 2016 г. № 07АП-3780/2016).

Таким образом, положения Приказа № 05-09-344/17, предусматривающие заверение отчетности и сопроводительного письма о представлении отчетности печатью отчитывающегося субъекта, установленные в пунктах 2.6 и 3.6 Порядка и Приложении 1 к Порядку, следует признать необоснованными.

2. Подпунктом 3 пункта 2.6 Порядка предусмотрено, что к отчетности прилагаются копии

документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности и выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передал в отчетном периоде отходы I–IV класса опасности с целью сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062, лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Росприроднадзором.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р и предусматривает предоставление Росприроднадзором сведений о лицензиях на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV класса опасности.

Кроме того, реестр лицензий на вид деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, размещен в открытом доступе на официальном сайте Росприроднадзора⁶, что предоставляет уполномоченному органу возможность самостоятельно проверить наличие соответствующей лицензии.

Таким образом, положения Приказа № 05-09-344/17, предусматривающие представление в составе отчетности копии документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–V класса опасности, следует признать необоснованными.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность.

В ходе оценки не выявлено положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем необходимо отметить, что Порядок не предусматривает возможность предоставления отчетности в электронной форме, а также не предусматривает разработку специализированного программного обеспечения для формирования отчетности, что лишает хозяйствующие субъекты возможности использования современных средств коммуникации при формировании и сдачи отчетности.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность.

Положений, которые привели к возникновению необоснованных расходов бюджета города Москвы в связи с введением регулирования в рамках Приказа № 05-09-344/17, не выявлено.

⁶ <http://rpn.gov.ru/node/7176>

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования.

К объективным положительным последствиям оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- нормативное закрепление процедур представления и контроля отчетности, устраняющее для субъектов малого и среднего предпринимательства риски, связанные с разной трактовкой обязанностей, полномочий, длительности и содержания административных процедур;
- перенос срока сдачи отчетности с «15 января года, следующего за отчетным периодом» на «1 марта года, следующего за отчетным периодом»;
- сокращение срока хранения отчетности с трех лет до одного года.

К отрицательным последствиям установленного регулирования оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- отмена возможности формирования и представления отчетности только в электронной форме, в том числе с использованием электронных сервисов и сети Интернет;
- отказ от разработки и поддержки специализированного программного обеспечения, обеспечивающего формирование отчетности.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий.

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных последствий регулирования является стабильность федерального законодательства в области обращения с отходами. В соответствии с частью 8 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции от 29 июля 2018 г.) порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Однако с 1 января 2019 года в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу новая редакция статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в соответствии с которой отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов будет представляться всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представление отчетности требоваться не будет.

При этом порядок представления и контроля отчетности будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами.

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 4 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 4. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Возможность представления отчетности в электронной форме (да/нет).	да	нет
2	Наличие электронных сервисов и (или) специализированного программного обеспечения по формированию и представлению отчетности (да/нет).	да	нет
3	Доля субъектов, самостоятельно составивших и сдававших отчетность, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.	данные отсутствуют	36%
3	Доля субъектов, обратившихся за консультацией по вопросам подготовки отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.	данные отсутствуют	21%
4	Доля субъектов, у которых возникли сложности на каком-либо этапе сдачи отчетности, от общего количества субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности.	данные отсутствуют	20%
5	Доля субъектов, положительно оценивающих изменения, внесенные Приказом № 05-09-344/17, от общего количества субъектов, имеющих опыт сдачи отчетности до и после вступления в силу Приказа № 05-09-344/17.	данные отсутствуют	30%

Источник: расчеты ДЭПиР города Москвы.

1. Возможность представления отчетности в электронной форме (да/нет).

В соответствии с Приказом № 05-09-344/17 отчетность формируется на бумажном носителе в 2-х экземплярах, а также в электронном виде. Один экземпляр отчетности вместе с сопроводительным письмом представляется непосредственно в Мосприроду или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении, второй экземпляр отчетности хранится на предприятии.

Ранее в соответствии с приказом Мосприроды от 23 декабря 2014 г. № 487 «Об

утверждении Порядка организации приема и рассмотрения отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы» допускался прием отчетности в электронном виде через веб-портал приема отчетности по адресу: <https://pnv-rpn.ru>. В случае представления отчетности, подписанной электронной цифровой подписью, через веб-портал приема отчетности отчетность на бумажном носителе могла не представляться.

В настоящее время веб-портал приема отчетности не функционирует, альтернативные сервисы, заменяющие функционал указанного веб-портала, отсутствуют.

2. Наличие электронных сервисов и (или) специализированного программного обеспечения по формированию и представлению отчетности (да/нет).

Приказом Минприроды от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)» предусмотрено, что Росприроднадзор размещает на своем официальном сайте в сети Интернет для свободного и бесплатного доступа электронную версию оформления отчетности и программное обеспечение для ее формирования.

Для реализации указанной нормы Росприроднадзором разработано бесплатное средство подготовки отчетности «Модуль природопользователя»⁷, обеспечен прием отчетности в электронном виде через личный кабинет природопользователя⁸. В помощь пользователям опубликовано Руководство пользователя по использованию личного кабинета, Руководство пользователя по использованию электронной подписи, ответы на часто задаваемые вопросы, а также видеоинструкции по работе с модулем и представлению отчетности через личный кабинет природопользователя.

Аналогичные программные решения разработаны и в отдельных субъектах Российской Федерации. Так, Министерством экологии и природопользования Московской области в целях реализации распоряжения Министерства экологии и природопользования Московской области от 5 февраля 2016 г. № 80-РМ «Об утверждении порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» разработано программное обеспечение, предназначенное для формирования отчетности, доступное на специально созданном сайте в сети Интернет⁹, на котором также доступна краткая инструкция по использованию программного обеспечения, справочная информация по вопросам представления отчетности, обеспечена обратная связь с пользователями.

На уровне города Москвы какие-либо электронные сервисы и (или) специализированное программное обеспечение по формированию и представлению отчетности отсутствуют.

3. Доля субъектов, самостоятельно составлявших и сдававших отчетность, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

Результаты опроса субъектов малого и среднего предпринимательства, представивших отчетность в соответствии с Приказом № 05-09-344/17, проведенного в рамках ПК, показывают, что самостоятельно занимаются формированием и представлением отчетности только 36% субъектов. При этом 64% опрошенных субъектов обращаются к услугам специализированных

⁷ <http://rpn.gov.ru/otchetnost>

⁸ <https://lk.fsrpn.ru/#/>

⁹ http://aisecology.ru/index_smsp.html

организаций.

4. Доля субъектов, обращавшихся за консультацией по вопросам подготовки отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

По результатам опроса субъектов малого и среднего предпринимательства, представивших отчетность в соответствии с Приказом № 05-09-344/17, проведенного в рамках ПК, установлено, что большинству опрошенных респондентов (79%) консультация сотрудников Мосприроды по вопросам составления отчетности не понадобилась, 9% респондентов смогли получить исчерпывающую консультацию, 7% полученной консультацией остались недовольны, 5% опрошенных субъектов получить консультацию не удалось. При этом половина из респондентов, сумевших получить консультацию, отметила, что добиться получения консультации не составило труда, другая половина отметила, что получить консультацию было сложно.

5. Доля субъектов, у которых возникли сложности на каком-либо этапе сдачи отчетности, от общего количества субъектов, на которых возложена обязанность по представлению отчетности.

Опрос субъектов малого и среднего предпринимательства, представивших отчетность в соответствии с Приказом № 05-09-344/17, проведенного в рамках ПК, показал, что у большинства опрошенных субъектов (75%) не возникло никаких сложностей с составлением и сдачей отчетности в Мосприроду. В 20% случаев у респондентов возникли отдельные сложности, в том числе со сбором документов, составлением отчетности, получением консультации, подачей документов и формированием электронной копии документов.

6. Доля субъектов, положительно оценивающих изменения, внесенные Приказом № 05-09-344/17, от общего количества субъектов, имеющих опыт сдачи отчетности до и после вступления в силу Приказа № 05-09-344/17.

Большинство (46%) субъектов, опрошенных в рамках ПК и имевших опыт самостоятельной сдачи отчетности в Мосприроду до 2018 года, считают, что в целом ситуация со сдачей отчетности не изменилась, 30% субъектов отметили положительные изменения, 24% субъектов считают, что сдать отчетность стало сложнее. В числе возникших сложностей респонденты отметили изменение форм отчетности, отсутствие возможности подачи отчетности в электронной форме и отсутствие бесплатных программных решений по ведению и формированию отчетности.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования.

В таблице 5 приведены данные по показателям достижения цели регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия, на основании значения которых сделаны выводы о степени достижения цели регулирования.

Таблица 5. Оценка степени достижения поставленной цели

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Создание эффективного механизма представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о	- Возможность представления отчетности в электронной форме отсутствует. - Электронные сервисы и специализированное программное обеспечение по формированию и представлению отчетности отсутствует.	Цель регулирования не достигается Результаты анализа сложившейся практики представления и контроля отчетности выявили ряд недостатков

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
	размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.	- Только 36% субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности, осуществляют формирование и сдачу отчетности самостоятельно. 21% субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности, потребовалась консультация сотрудников Мосприроды. - У 20% субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности, возникли сложности на каком-либо этапе сдачи отчетности. 30% субъектов, на которые возложена обязанность по представлению отчетности, положительно оценивают изменения, установленные оцениваемым регулированием.	действующего Порядка. В частности, 64% отчитывающихся субъектов обращаются к услугам специализированных организаций, у 20% субъектов возникают сложности с формированием и представлением отчетности. Электронные сервисы и программное обеспечение, способные упростить процесс составления отчетности, отсутствуют.

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 6 для проблемы, на решение которой направлено принятие Приказа № 05-09-344/17, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия Приказа № 05-09-344/17 до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 6. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия Приказа № 05-09-344/17

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия Приказа № 05-09-344/17	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Перераспределение федеральных и региональных полномочий в области обращения с отходами, требующее изменения нормативно закрепленных процедур представления и контроля	Вероятность возникновения у субъектов малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности	Регулирование, установленное Приказом № 05-09-344/17, позволило формализовать процедуры представления и контроля отчетности, снизить риски, связанные с неоднозначной трактовкой прав и обязанностей хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти города Москвы, предоставило отчитывающимся

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия Приказа № 05-09-344/17	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.	которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, сложности при представлении отчетности, вынуждающей указанных субъектов обращаться в специализированные организации и приводящей к риску возникновения у них дополнительных необоснованных издержек.	субъектам больше времени на формирование и сдачу отчетности, сократило срок хранения отчетности после ее сдачи в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы. Вместе с тем оцениваемым регулированием не предусмотрена возможность представления отчетности в электронной форме без необходимости представления бумажного экземпляра отчетности, и не предусмотрена разработка и поддержка специализированного программного обеспечения, облегчающего формирование отчетности в соответствии с установленными формами. Отмечается большая доля субъектов, которые для формирования и представления отчетности обращаются к услугам специализированных организаций.

Источник: анализ ДЭПиР города Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании.

ОФВ регулирования, установленного Приказом № 05-09-344/17, проводилась впервые.

Сведения о проведении Мосприродой оценки эффективности достижения цели изменения в регулировании, включая применяемые методы контроля, отсутствуют.

Контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании может осуществляться посредством ведения и учета субъектов, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации и города Москвы возложена обязанность по представлению отчетности, исполняющих требования действующего законодательства, а также проведение контрольно-надзорных мероприятий по выявлению случаев нарушения требований статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в том числе непредставление отчетности в установленный срок, представление отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными в качестве приложений к отчетности, и привлечение нарушителей к ответственности, предусмотренной статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также посредством проведения опросов субъектов, на которые возложены обязательства по представлению отчетности, и представителей отраслевых ассоциаций и иных организаций, представляющих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в целях контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении цели регулирования.

В таблице 7 приведены выводы о достижении цели регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 7. Выводы о достижении цели регулирования

№ п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении цели регулирования
1	Создание эффективного механизма представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.	Цель регулирования не достигается

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Анализ, проведенный в рамках ОФВ Приказа № 05-09-344/17, позволяет сделать вывод о том, что положения Приказа № 05-09-344/17 не позволяют решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты.

Проведенный в рамках ОФВ анализ предложений позволил определить ряд задач, решение которых будет способствовать решению выявленных проблем и преодолению связанных с ними негативных эффектов:

- отменить обязательное заверение отчетности и приложений к отчетности печатью отчитывающегося субъекта;
- предусмотреть возможность представления отчетности в электронной форме, в том числе с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, без необходимости представления бумажного экземпляра отчетности;
- предусмотреть возможность подписания и представления отчетности лицом, уполномоченным отчитывающимся субъектом в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации;
- отменить необходимость представления в составе отчетности копий документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности;
- регламентировать порядок и сроки уведомления отчитывающихся субъектов о несоответствии отчетности установленным требованиям, включая порядок внесения отчитывающимся субъектом корректировок в представленную отчетность;
- установить исчерпывающий перечень документов для подтверждения фактов передачи

или приема отходов, а также разработать формы документов, требования к которым нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы не установлены.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

По результатам проведенной ОФВ Приказа № 05-09-344/17 выявлены положения, усложняющие процедуру представления отчетности субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и затрудняющие ведение предпринимательской деятельности: и затрудняющие ведение их деятельности их деятельности:

- пункты 2.6 и 3.6 Порядка и Приложение 1 к Порядку, предусматривающие заверение отчетности и сопроводительного письма о представлении отчетности печатью отчитывающегося субъекта, поскольку в соответствии с федеральным законодательством наличие печати является правом, а не обязанностью хозяйствующих субъектов, обязательное применение печати должно устанавливаться федеральным законом;
- подпункт 3) пункта 2.6 Порядка, предусматривающий представление в составе отчетности копий документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности, поскольку сведения о выданных лицензиях включены в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р.

8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования.

Отсутствуют.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

Результаты анализа действующего законодательства, регулирующего рассматриваемую сферу деятельности, проведенного в рамках ОФВ Приказа № 05-09-344/17, позволяют сделать вывод о наличии оснований для признания оцениваемого нормативного правового акта утратившим силу с 1 января 2019 года.

На данный момент в соответствии с частью 8 статьи 18 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции от 29 июля 2018 г.) уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливает порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Однако с 1 января 2019 года в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу новая редакция статьи 18 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которой отчетность по-прежнему будет представляться в уведомительном порядке в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, однако порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами. Кроме того, отчетность будет представляться только в отношении объектов III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Таким образом, с 1 января 2019 года представление и контроль отчетности об образовании, утилизации обезвреживании, о размещении отходов будет осуществляться в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области обращения с отходами.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений.

Учитывая указанные в разделе 9.1 настоящего Сводного отчета об ОФВ изменения федерального законодательства в рассматриваемой сфере деятельности, предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений отсутствуют.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера.

В силу изменений федерального законодательства в сфере обращения с отходами,

вступающими в силу с 1 января 2019 года, целесообразно **рассмотреть возможность внесения в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) следующих предложений по внесению изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов** (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.

1. Рассмотреть вопрос отмены обязательного заверения отчетности и приложений к отчетности печатью отчитывающегося субъекта.

Пунктом 13 Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденного приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30, предусмотрено, что отчетность должна быть прошита, скреплена печатью и подписью уполномоченного лица (руководителя) отчитывающегося субъекта. Пунктом 12 указанного порядка предусмотрено, что к отчетности должны прилагаться копии документов, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица (руководителя) отчитывающегося субъекта и (или) печатями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым отчитывающийся субъект передал в отчетном периоде отходы I–IV класса опасности.

Требования об обязательном заверении отчетности, приложений к отчетности и сопроводительного письма о представлении отчетности печатью отчитывающегося субъекта предусмотрены в пунктах 2.6 и 3.6 Порядка и Приложении 1 к Порядку.

Вместе с тем Федеральным законом от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» обязанность хозяйствующих обществ иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место его нахождения, трансформирована в право, сведения о наличии печати должны содержаться в уставе хозяйственного общества. При этом обязанность акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью использовать печать может устанавливаться федеральным законом.

В отношении индивидуальных предпринимателей законодательство Российской Федерации также не предусматривает обязательного наличия печати. Так, УФНС России по г. Москве в письме от 28 февраля 2006 г. № 28-10/15239 указало, что обязанность индивидуального предпринимателя приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена. Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя (постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19 мая 2016 г. № 07АП-3780/2016).

Учитывая вышесказанное, необходимо скорректировать указанные нормы, используя формулировку «заверяется печатью (при наличии)».

2. Рассмотреть возможность представления отчетности в электронной форме, в том числе с использованием государственных информационных систем субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденного приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30, отчетность составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства, а второй, вместе с электронной версией отчетности на магнитном носителе, представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В соответствии с пунктами 3.3–3.5 Порядка, отчетность составляется на бумажном носителе в двух экземплярах и в электронном виде. Один экземпляр отчетности хранится у

отчитывающегося субъекта, второй экземпляр отчетности представляется непосредственно в Департамент или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Вместе с тем ранее в соответствии с приказом Мосприроды от 23 декабря 2014 г. № 487 «Об утверждении Порядка организации приема и рассмотрения отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы» допускался прием отчетности в электронном виде через веб-портал приема отчетности по адресу: <https://pnv-rpn.ru>. В случае представления отчетности, подписанной электронной цифровой подписью, через веб-портал приема отчетности отчетность на бумажном носителе могла не представляться.

Кроме того, Росприроднадзором разработано бесплатное средство подготовки отчетности «Модуль природопользователя»¹⁰, обеспечивающее прием отчетности в электронном виде через личный кабинет природопользователя¹¹. Аналогичные программные решения разработаны и в отдельных субъектах Российской Федерации, например, Министерством экологии и природопользования Московской области разработано программное обеспечение, предназначенное для формирования отчетности, доступное на специально созданном сайте в сети Интернет¹².

Учитывая вышесказанное, а также задачи перехода государственных органов и органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Российской Федерации, предусмотренные Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203, следует рассмотреть возможность представления отчетности в электронной форме, в том числе с использованием государственных информационных систем субъектов Российской Федерации.

3. Рассмотреть возможность подписания и представления отчетности лицом, уполномоченным отчитывающимся субъектом в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 13 Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденного приказом Минприроды России от 16.02.2010 № 30, и пунктом 3.6 Порядка, отчетность должна быть прошита, скреплена печатью и подписью руководителя отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства (индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено право физических и юридических лиц по делегированию отдельных полномочий и представлению их интересов в любых учреждениях и органах власти, предусмотренную ГР РФ доверенность. В соответствии с частью 4 статьи 185.1 ГК РФ доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами. В соответствии с частью 4 статьи 185 ГК РФ положения о доверенности применяются также в случаях, когда полномочия представителя содержатся в договоре, в том числе в договоре между представителем и представляемым, между представляемым и третьим лицом, либо в решении собрания, если иное не установлено законом или не противоречит существу отношений.

Учитывая высокую долю отчитывающихся субъектов, обращающихся к услугам специализированных организаций для подготовки и представления отчетности, следует

¹⁰ <http://rpn.gov.ru/otchetnost>

¹¹ <https://lk.fsrpn.ru/#/>

¹² http://aisecology.ru/index_smsp.html

рассмотреть возможность подписания и представления отчетности лицом, уполномоченным отчитывающимся субъектом в порядке, предусмотренном ГК РФ.

4. Рассмотреть возможность отмены необходимости представления в составе отчетности копий документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062, лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Росприроднадзором.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р и предусматривает предоставление Росприроднадзором сведений о Лицензиях на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV класса опасности.

Таким образом, следует рассмотреть возможность отказа от предоставления хозяйствующими субъектами копий документов о наличии лицензий, ограничившись предоставлением сведений о таких документах (наименование организации и номер лицензии).

5. Рассмотреть возможность регламентации порядка и сроков уведомления отчитывающихся субъектов о несоответствии представленной отчетности установленным требованиям, включая возможность и порядок внесения отчитывающимся субъектом корректировок в представленную отчетность.

Пунктом 3.13 Порядка предусмотрено, что представленные в Мосприроду в качестве отчетности материалы, не соответствующие требованиям Порядка, отчетностью не являются и рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30, не содержит указаний на последствия представления в качестве отчетности материалов, не соответствующих установленным требованиям.

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 13 июля 2015 г. № ВС-02-01-36/11991 «О направлении разъяснений» в случае выявления нарушений субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате деятельности которых образуются отходы, требований статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ, в том числе непредставление отчетности в установленный срок, представление отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными в качестве приложений к отчетности, на нарушителей накладывается ответственность, предусмотренная статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях: несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от 10 до 30 тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 до 50 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток, на юридических лиц – от 100 до 250 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Учитывая вышесказанное, представляется целесообразным введение нормы об обязательном уведомлении хозяйствующих субъектов о возможном несоответствии отчетности установленным требованиям с предоставлением возможности исправления ошибок или корректировки представленных материалов.

6. Установить исчерпывающий перечень документов для подтверждения фактов передачи или приема отходов, а также разработать формы документов, требования к которым нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы не установлены.

Абзацем 2 подпункта 1 пункта 2.6 Порядка предусмотрено, что в случае отсутствия актов приема-передачи отходов допускается представление иных документов (доказательств), которые позволяют конкретно определить и подтвердить факт оказания исполнителем указанной в договоре услуги в указанном объеме (счет-фактура, справка от исполнителя и др.). Таким образом, перечень документов, подтверждающих передачу или прием отходов, не является исчерпывающим, что создает риски разной трактовки данной нормы со стороны отчитывающихся субъектов и должностных лиц уполномоченного органа власти. При этом если форма счета-фактуры определена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1137, то требования к «справке от исполнителя» не формализованы, что создает риски отказа в приеме отчетности как несоответствующей установленным требованиям.

Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30, не содержит указаний на возможность представления иных документов вместо копий актов приема-передачи отходов.

В связи с изложенным предлагается рассмотреть возможность установления исчерпывающего перечня документов, подтверждающих факты передачи или приема отходов, а также определить формы документов, требования к которым нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы не установлены.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия приказа Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 27 декабря 2017 года № 05-09-344/17 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации:

начало: 30 августа 2018 года;
окончание: 14 сентября 2018 года.

2. Формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: - официальный сайт уполномоченного органа¹³, - на Инвестиционный портал города Москвы¹⁴	30 августа – 14 сентября 2018 года	2
2	Проведение социологических опросов субъектов предпринимательской деятельности, бизнес-ассоциаций	30 августа – 14 сентября 2018 года	202
Итого			204

¹³ <https://www.mos.ru/depr/function/investicionnaia-politika/ocenka-reguliruyushchego-vozdjeystviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdjeystviya/>

¹⁴ <http://investmoscow.ru/investment/opb/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: **204**.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской деятельности	201	89,5
2	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	3	1,5
Итого		204	100

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Согласно п. 2.6 Порядка отчитывающемуся субъекту необходимо приложить копии актов о передаче отходов, а также копии приемо-сдаточных актов о приеме лома металлов. Данные документы необходимы для проверки корректности расчетов образованных отходов. От количества образованных отходов зависит сумма платы за негативное воздействие на окружающую среду. При подготовке акта сверки с администратором платежей по отходам (Росприроднадзором по ЦФО) последний запрашивает у субъекта подтверждение образованных отходов (копии актов о передаче отходов). Таким образом, требования Мосприроды являются дублирующими и излишними.	Союз «Московская торгово- промышленная палата»	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают и получают на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р и не содержит таких позиций, как «акты о передаче отходов», и «копии приемо-сдаточных актов о приеме лома металлов». Вместе с тем Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденные

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369, Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370, и Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287, не содержат указаний на передачу каким-либо органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления копий приемо-сдаточных актов о приеме лома металлов. Кроме того, Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3. марта 2017 г. № 255, не предусматривают представление администратору платежей (Росприроднадзору) актов о передаче отходов или копий приемо-сдаточных актов о приеме лома металлов. Размер платы за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно (пункт 8). Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, администратору платы в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 11). Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, а также форма указанной декларации, утвержденные приказом

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			Минприроды России от 9 января 2017 г. № 3, не предусматривают представление администратору платы каких-либо документов, подтверждающих объемы образования, использования, обезвреживания и размещения отходов.
2	Согласно п. 2.6 Порядка отчитывающемуся субъекту необходимо приложить копии документов, подтверждающих наличие лицензии у самого субъекта (при наличии) и у субъектов, которым были переданы отходы. Считаем эти требования излишними, так как существует общедоступный реестр данных лицензий, который предназначен для целей упрощения документооборота.	Союз «Московская торгово- промышленная палата»	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.
3	Считаем целесообразным дополнить п. 3.6 следующими предложениями: «Отчетность может быть подписана электронной цифровой подписью организации, которая представляет интересы отчитывающегося субъекта по договору оказания услуг. В данном случае в Приложение к Отчетности прикладывается копия договора оказания услуг».	Союз «Московская торгово- промышленная палата»	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.
4	Подпунктом 1 пункта 2.6 Порядка в случае отсутствия актов приема-передачи отходов допускается представление в качестве доказательств иных документов, которые позволяют конкретно определить и подтвердить факт оказания исполнителем указанной в договоре услуги в указанном объеме. В качестве примера таких доказательств приведены счет-фактура и справка от исполнителя, но перечень подтверждающих документов не закрыт, то есть предполагается использование неограниченного широкого спектра документов при условии их заверения подписью руководителя или иного уполномоченного лица и печатью субъекта малого и среднего предпринимательства. При этом если форма счета-фактуры определена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1137, то справка от исполнителя не формализована и может быть не принята в составе отчетности по основаниям, предусмотренным пунктом 3.13 Порядка. Указанные обстоятельства свидетельствуют о неполноте административной процедуры. В связи с изложенным предлагается определить и закрепить в Порядке исчерпывающий перечень документов для подтверждения фактов передачи или приема отходов другим лицам или от других лиц, а также дополнить Порядок приложением № 5, которым установить форму справки от исполнителя.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.
5	В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», пунктом 7 статьи 2 Федерального закона от	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества вправе, но не обязаны иметь печать. Кроме того, ни в ГК РФ, ни в Федеральном законе от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не говорится о том, что индивидуальный предприниматель должен иметь печать. В письме УФНС России по г. Москве от 28 февраля 2006 г. № 28-10/15239 также указано, что обязанность индивидуального предпринимателя приобретать и использовать печать при осуществлении своей деятельности действующим законодательством не предусмотрена. Наличие печати остается на усмотрение самого индивидуального предпринимателя (постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19 мая 2016 г. № 07АП-3780/2016). Таким образом, директивные требования заверения отчетности печатью, содержащиеся в пунктах 2.6 и 3.6 Порядка и Приложении 1 к нему, представляются излишними. Предлагается исключить из Порядка требования о заверении материалов, составляющих отчетность, печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя).	в городе Москве	Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.
6	Абзацем 2 пункта 2.4 Порядка установлено, что в состав отчетности включаются данные о массах отходов, переданных другим лицам для различных действий как с передачей права собственности, так и без передачи права собственности. Согласно статье 4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. При этом отходы являются не просто особым объектом	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Вопросы возникновения, передачи и (или) отчуждения права собственности на отходы, а также необходимость представления документов или их копий, подтверждающих право собственности на отходы или передачу прав другим лицам отнесены к компетенции федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	гражданских прав, но и специфическим объектом права собственности. Признание в соответствии с законодательством отходов производства и потребления объектом права собственности в должной мере способствует их вовлечению в хозяйственный оборот и делает их предметом гражданско-правовых сделок. Важность определения момента перехода права собственности на отходы и определения их надлежащего собственника состоит прежде всего в том, что на собственников отходов должны возлагаться обязательства по их содержанию (в том числе с соблюдением экологических и санитарно-эпидемиологических требований) до момента приобретения права собственности на них иным лицом. Переход права собственности на отходы, как и на любое другое имущество, изъятое из оборота, осуществляется по ряду оснований. К таковым в первую очередь следует отнести сделки, то есть действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей в соответствии со статьей 153 ГК РФ. Переход права собственности на отходы как на любое другое имущество может осуществляться на основании сделок, связанных с отчуждением отходов как имущества (купля-продажа, мена, дарение и др.), что соответствует части 2 статьи 218 ГК РФ, согласно которой право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества. В данном случае происходит добровольное отчуждение права собственности на отходы одной стороной и добровольное приобретение его другой стороной данной сделки. Однако		Так, согласно статье 4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации и не может регулироваться нормативными правовыми актами города Москвы. Кроме того, соответствии с пунктом 2.1 Порядка, отчетность составляется субъектом малого и среднего предпринимательства на основе данных первичного учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам и (или) полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Раздельный учет в зависимости от наличия права собственности на отходы Порядком не предусмотрен. Вопросы возникновения, передачи и (или) отчуждения права собственности на отходы, а также необходимость представления документов или их копий, подтверждающих право собственности на отходы или передачу прав другим лицам, Порядком также не предусмотрено.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	следует отметить, что, поскольку отходы I–IV классов опасности являются имуществом, ограниченным в обороте, их отчуждение и переход от одного лица к другому должны осуществляться при соблюдении ряда существенных условий, предусмотренных законодательством (наличие лицензии). Таким образом, отходы производства и потребления являются особым объектом гражданского оборота, движимыми вещами, правовой статус и оборотоспособность которых определяется исходя из общих положений гражданского законодательства с учетом специальных требований, предусмотренных законодательством об отходах производства и потребления и об охране окружающей среды. Особые правила отчуждения и перехода права собственности на отходы тесно связаны с вопросом обеспечения выполнения их собственником обязанностей по содержанию своего имущества, в частности с соблюдением экологических требований. Статья 8.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами. В то же время перечень и формы документов, подтверждающих право или переход права собственности на отходы у хозяйствующего субъекта, формирующего отчетность, в Порядке не определены. Такая неопределенность может привести к риску привлечения предпринимателя к административной ответственности по статье 8.2 КоАП РФ. Во избежание возникновения указанной негативной ситуации предлагается дополнить пункт 2.6 Порядка исчерпывающим		

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	перечнем документов, определяющих правовые вопросы собственности на отходы.		
7	Разделом 3 Порядка установлено оформление на бумажном носителе форм отчетности. Предусмотренная пунктом 3.3 Порядка возможность заполнения отчетности в электронном виде не освобождает от необходимости их распечатки в целях заверения и брошюрования, что приводит к неоправданным затратам времени, сил и средств предпринимателей, создает сложности при хранении сформированных журналов и папок. Кроме того, установленное пунктом 3.11 Порядка ограничение, ставящее прием отчетности на бумажном носителе в зависимость от графика приема документов отдела по работе с документами и контроля исполнения Управления делами Мосприроды, представляется излишним и создающим неоправданные затруднения для предпринимателей. До издания Приказа № 05-09-344/17 вопросы организации приема и рассмотрения отчетности регулировались приказом Мосприроды от 23 декабря 2014 г. № 487, согласно положениям которого существовала возможность подачи отчетности в электронной форме через портал приема отчетности. Кроме того, пунктом 3.3 Порядка предусмотрена возможность составления отчетности в электронном виде, однако положения о дальнейшем движении составленной в таком виде отчетности в Порядке отсутствуют. В связи с изложенным предлагается предусмотреть альтернативную возможность формирования и подачи отчетности в электронном виде при обязательном информировании предпринимателя о приеме отчетности и ее соответствии требованиям Порядка.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
8	Представляется целесообразным оперативное уведомление хозяйствующих субъектов о возможном несоответствии отчетности требованиям раздела 2 и пунктов 3.5–3.9 Порядка с предоставлением возможности исправления ошибок или корректировки отчетных форм.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.
9	Пунктом 16 Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденного приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30, установлено размещение на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет для свободного и бесплатного доступа электронной версии оформления отчетности и программного обеспечения для ее формирования. В целях оптимизации затрат для формирования отчетности и оказания методической помощи предпринимателям при ее формировании предлагается дополнить Порядок пунктом 3.14 аналогичного содержания.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ Приказа № 05-09-344/17. Учитывая изменения федерального законодательства в сфере обращения с отходами, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в разделе 9.3 Сводного отчета об ОФВ Приказа № 05-09-344/17 сформулированы рекомендации Росприроднадзору учесть данное замечание при внесении изменений в Порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденный приказом Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30.

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

При подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия использовались следующие данные и проведенные на их основании расчеты.

1. Издержки субъектов малого и среднего предпринимательства на самостоятельную подготовку и представление отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности)

Согласно данным Мосприроды, за время действия Приказа № 05-09-344/17 субъекты малого и среднего предпринимательства сдали более 4 тыс. отчетностей.

Согласно результатам опросов, проведенных в рамках публичных консультаций, самостоятельно формируют и сдают отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) только треть опрошенных субъектов (36%). В среднем составлением отчетности занимались 1,5 сотрудника и это заняло 31,9 часа.

Таким образом, за время действия Приказа № 05-09-344/17 самостоятельно формированием и сдачей отчетности занимались 1440 субъектов ($4000 \cdot 36\%$), а совокупные издержки на формирование и сдачу отчетности **составили 43 189 тыс. рублей** и рассчитаны по формуле:

$$И_c = O_c \cdot P_c \cdot B_c \cdot ЧЧ_{cp}, \text{ где:}$$

$И_c$ – издержки на самостоятельное формирование и сдачу отчетности

O_c – количество отчитывающихся субъектов;

P_c – количество сотрудников, занятых в подготовке отчетности;

B_c – количество рабочих часов, затраченных на подготовку отчетности;

$ЧЧ_{cp}$ – средняя стоимость одного человеко-часа.

По данным Мосгорстата, в Москве среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в июле 2018 года составила 81,0 тыс. рублей¹⁵. Учитывая среднее количество рабочих дней в календарном месяце, среднее количество рабочих часов в рабочем дне и коэффициент начисления обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, средняя стоимость одного человека-часа **составляет 626,8 рублей** и рассчитывается по формуле:

$$ЧЧ_{cp} = \frac{ЗП_{cp}}{21 \cdot 8} \cdot 1,3, \text{ где:}$$

$ЧЧ_{cp}$ – средняя стоимость одного человеко-часа;

$ЗП_{cp}$ – средняя начисленная заработная плата;

21 – среднее количество рабочих дней в календарном месяце;

8 – среднее количество рабочих часов в рабочем дне;

1,3 – коэффициент начисления обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды.

¹⁵ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/standards_of_life/

2. Издержки субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату услуг организаций, осуществляющих подготовку и представление отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности)

Согласно данным Мосприроды, за время действия Приказа № 05-09-344/17 субъекты малого и среднего предпринимательства сдали более 4 тыс. отчетностей.

Согласно результатам опросов, проведенных в рамках публичных консультаций, к услугам специализированных организаций, осуществляющих подготовку и представление отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), обращаются 64% субъектов. Средняя стоимость услуг специализированной организации составила 35,4 тыс. рублей в год.

Таким образом, за время действия Приказа № 05-09-344/17 к услугам специализированных организаций обращались 2560 субъектов (4000*64%), а совокупные затраты на оплату услуг специализированных организаций **составили 90 624,0 тыс. рублей** (2560*35,4 тыс. рублей).

3. Издержки бюджета города Москвы на организацию сбора и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

По данным Мосприроды, в реализации процедур, предусмотренных Приказом № 05-09-344/17, задействовано 3 сотрудника. По данным Росстата, среднемесячная начисленная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих органов исполнительной власти города Москвы в 2017 году составила 90,0 тыс. рублей¹⁶.

Учитывая период действия Приказа № 05-09-344/17 (9 месяцев) и коэффициент начисления обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды, издержки бюджета города Москвы на организацию сбора и контроля отчетности **составили 3159,0 тыс. рублей** и рассчитаны по формуле:

$$И_{огв} = 3П_{огв} * Р_{огв} * П_{огв} * 1,3, \text{ где:}$$

$И_{огв}$ – издержки бюджета города Москвы на организацию приема и контроля отчетности;

$3П_{огв}$ – среднемесячная начисленная заработная плата гражданских (муниципальных) служащих органов исполнительной власти города Москвы;

$Р_{огв}$ – количество сотрудников, занятых в подготовке отчетности;

$П_{огв}$ – период реализации полномочий;

1,3 – коэффициент начисления обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды.

¹⁶ http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d03/56.htm

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
5. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 24. июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
8. Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».
9. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1137 «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость».
18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при

организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 марта 2014 г. № 337-р «Об утверждении соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды».
20. Приказ Минприроды России от 16 февраля 2010 г. № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)».
21. Приказ Минприроды России от 9 января 2017 г. № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы».
22. Письмо Росприроднадзора от 13 июля 2015 г. № ВС-02-01-36/11991 «О направлении разъяснений».
23. Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части своих полномочий в области охраны окружающей среды от 21 марта 2014 г. № 77-715.
24. Постановление Правительства Москвы от 14 октября 2003 г. № 865-ПП «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы».
25. Постановление Правительства Москвы от 23 марта 2004 г. № 164-ПП «О Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы и проекте Закона города Москвы “Об обращении с отходами производства и потребления города Москвы”».
26. Постановление Правительства Москвы от 9 августа 2016 г. № 492-ПП «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».
27. Постановление Правительства Москвы от 27 сентября 2011 г. № 451-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы “Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение”».
28. Постановление Правительства Москвы от 17 мая 2013 № 296-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте природопользования и охраны окружающей среды города Москвы».
29. Приказ Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 27 декабря 2017 г. № 05-09-344/17 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».
30. Приказ Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы 23 декабря 2014 г. № 487 «Об утверждении порядка организации приема и рассмотрения отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы».

31. Распоряжение Министерства экологии и природопользования Московской области от 5 февраля 2016 г. № 80-РМ «Об утверждении порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».
32. Данные официального статистического учета (<http://gks.ru> и <http://moscow.gks.ru>).
33. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru>).
34. Официальный сайт Росприроднадзора (<http://rpn.gov.ru>).
35. Система «Личный кабинет природопользователя» (<https://lk.fsrpn.ru/#/>).
36. Система формирования отчётности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов (для субъектов малого и среднего предпринимательства) Московской области (<http://aisecology.ru/contact.html>).
37. Данные Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы.
38. Результаты публичных консультаций.