



## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о результатах проведения оценки фактического воздействия**

**постановления Правительства Москвы от 16.03.2010 № 219-ПП  
«О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов  
и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и  
инженерной инфраструктур города Москвы»**

*Департамент экономической политики и развития города Москвы*

**Москва – 2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

---

1. Общая информация .....	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом.....	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений .....	20
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием .....	39
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы .....	42
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования .....	42
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	44
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности .....	54
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.....	56
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций .....	65
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	74
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	78

## 1. Общая информация

---

*1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку.*  
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

*1.2. Реквизиты нормативного правового акта.*

Постановление Правительства Москвы от 16.03.2010 № 219-ПП «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы».

Текст документа опубликован:

- в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 18, 30.03.2010.

*1.3. Дата вступления в силу акта.*

10.04.2010 г.

*1.4. Проведение ОРВ проекта акта.*

1.4.1. ОРВ не проводилась.

*1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации.*

начало: 18 июня 2018 года;

окончание: 3 июля 2018 года.

*1.6. Контактная информация исполнителя.*

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич.

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68.

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: [MakarovaED@mos.ru](mailto:MakarovaED@mos.ru).

## **2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом**

*2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов.*

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) в Российской Федерации осуществляется социальная защита инвалидов, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Указанным законом установлен порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи.

Согласно ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):

1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

2) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации);

3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

7) допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

8) оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий осуществляется инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Организации, осуществляющие производство транспортных средств, а также организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения (независимо от их организационно-правовых форм), обеспечивают оборудование указанных средств, вокзалов, аэропортов и других объектов транспортной инфраструктуры специальными приспособлениями и устройствами в целях обеспечения условий инвалидам для беспрепятственного пользования указанными средствами.

Места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм.

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

В соответствии с федеральным законодательством социальная политика, проводимая органами исполнительной власти города Москвы, направлена на создание комфортных условий для маломобильных граждан и обеспечение для всех категорий граждан равного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым услугам.

Начиная с 1998 года в Москве реализуются комплексные городские программы, которые направлены на повышение качества и уровня жизни инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности путем развития устойчиво функционирующей, экономически эффективной и доступной системы услуг по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации.

В 2001 году был принят Закон города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы», с принятием которого приоритетной задачей становится создание комфортных условий жизнедеятельности для инвалидов и других категорий маломобильных граждан.

Начиная с 2001 года в комплексных городских программах города Москвы мероприятия, направленные на создание комфортных условий жизнедеятельности, выделяются в специальный раздел, в котором определяются целевые количественные показатели по каждому виду объектов:

- в 2001 году постановлением Правительства Москвы от 26 июня 2001 г. № 556-ПП была утверждена Комплексная целевая программа реабилитации инвалидов в городе Москве на 2001–2003 годы;
- в 2004 году постановлением Правительства Москвы от 29 июня 2004 г. № 442-ПП была утверждена Комплексная целевая программа «Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004–2006 годы»;
- в 2007 году постановлением Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 319-ПП была утверждена Комплексная целевая программа «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» на 2007–2009 годы;
- в 2010 году постановлением Правительства Москвы от 16 марта 2010 г. № 219-ПП «Об итогах выполнения Комплексной целевой программы «Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» на 2007–2009 годы, реализации Года равных возможностей в городе Москве и о мероприятиях на 2010 год по социальной интеграции инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы» (далее – ППМ № 219-ПП) действие указанной программы было пролонгировано.

Начиная с программы 2007 года стратегической задачей органов исполнительной власти города Москвы, обеспечивающей основу развития города, было объявлено безусловное приспособление для инвалидов в первоочередном порядке объектов социальной сферы, жилищного фонда и объектов дорожного хозяйства.

Постановлением Правительства Москвы от 17 февраля 2009 г. № 115-ПП была утверждена Стратегия повышения качества жизни инвалидов в городе Москве на период до 2020 года (далее – Стратегия), которая базируется на Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 13 декабря 2006 г. № 61/106 (далее – Конвенция), а также определены полномочия органов исполнительной власти города Москвы в вопросах формирования комфортной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных категорий граждан в городе Москве. Одним из направлений Стратегии является формирование безбарьерной среды обитания, для чего объявлено необходимым принятие исчерпывающих мер по обеспечению доступа инвалидов к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

*В 2012 году Конвенция была ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». Статьей 9 Конвенции определяются обязательства государств-участников по обеспечению доступности, т.е. по наделянию инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, для чего государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в*

сельских районах.

Указанные меры включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности инвалидов и других маломобильных граждан к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемым услугам и должны распространяться, в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;
- на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

Кроме того, государства – участники Конвенции должны предпринимать надлежащие меры к тому, чтобы:

- разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением;
- обеспечивать учет частными предприятиями, которые предлагают объекты и услуги, открытые или предоставляемые для населения, всех аспектов доступности для инвалидов;
- организовывать для всех вовлеченных сторон инструктаж по проблемам доступности, с которыми сталкиваются инвалиды;
- оснащать здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными азбукой Брайля и в легко читаемой и понятной форме;
- предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, для облегчения доступности зданий и других объектов, открытых для населения;
- развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации;
- поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет;
- поощрять проектирование, разработку, производство и распространение изначально доступных информационно-коммуникационных технологий и систем, так чтобы доступность этих технологий и систем достигалась при минимальных затратах.

Для реализации указанных норм в Российской Федерации в 2014 году принят Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

В целом за период реализации комплексных городских программ значительно возросли темпы и эффективность работ по обеспечению инвалидам и другим маломобильным гражданам доступа к объектам городской инфраструктуры, однако оставались не до конца решенными вопросы качества исполнения работ по приспособлению объектов городской инфраструктуры, а также применяемых технологий и проектных решений.

Ключевым документом, определяющим стандарты доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан, является Свод правил СП 59.133330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденный приказом Минрегиона России от 27 декабря 2011 г. № 605. Документ является обязательным для применения при проектировании и строительстве зданий и сооружений, поскольку включен в Перечень национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (приказом Минстроя России от 14 ноября 2016 г. № 798/пр утверждена новая редакция свода правил СП 59.133330.2016 в части не противоречащей пунктам, указанным в постановлении № 1521).

В развитие свода правил СП 59.133330.2012 разработан ряд рекомендательных документов, в числе которых:

- СП 136.13330.2012 «Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учетом доступности для маломобильных групп населения»;
- СП 137.13330.2012 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам. Правила проектирования»;
- СП 138.13330.2012 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования»;
- СП 139.13330.2012 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов. Правила проектирования»;
- СП 140.13330.2012 «Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения».

Указанные документы разработаны при актуализации строительных правил, разработанных в рамках федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы», а позже постановлениями Госстроя России одобрены и рекомендованы к применению в качестве нормативных следующие документы:

- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;
- СП 35-104-2001 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов»;
- СП 35-105-2002 «Реконструкция городской застройки с учетом доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей».

Кроме стандартов обеспечения доступности объектов капитального строительства действуют и другие нормы, направленные на обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов и иных маломобильных граждан, в их числе:

- ГОСТ Р 51090-2017 Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов;
- ГОСТ Р 55555-2013 «Платформы подъемные для инвалидов и других маломобильных групп населения. Требования безопасности и доступности. Часть 1. Платформы подъемные с вертикальным перемещением»;
- ГОСТ Р 55556-2013 (ИСО 9386-2:2000) «Платформы подъемные для инвалидов и других маломобильных групп населения. Требования безопасности и доступности. Часть 2. Платформы подъемные с наклонным перемещением»;
- ГОСТ 33652-2015 (EN 81-70:2003) «Лифты пассажирские. Технические требования доступности, включая доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения»;
- ГОСТ Р 52875-2007 «Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. Технические требования»;
- ГОСТ Р 51671-2015 «Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности»;

- ГОСТ Р 51261-99. Государственный стандарт Российской Федерации. «Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования»;
- ГОСТ Р (ИСО 23600-2013) «Вспомогательные технические средства для лиц с нарушением функций зрения и лиц с нарушением функций зрения и слуха. Звуковые и тактильные сигналы дорожных светофоров»;
- ГОСТ Р 52131-2003 «Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования»;
- ГОСТ Р 56832-2015 «Шрифт Брайля. Требования и размеры».

В 2015 году в целях дальнейшего совершенствования работы по приспособлению объектов инфраструктур города Москвы для нужд инвалидов и иных маломобильных постановлением Правительства Москвы от 20 апреля 2015 г. № 224-ПП в ППМ № 219-ПП были внесены изменения. В первоначальной редакции к приоритетным направлениям проводимых мероприятий было отнесено обеспечение комплексного и качественного приспособления объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан, в том числе путем создания института общественного контроля. В новой редакции оно носило название: «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур».

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 14 октября 2016 г. № 675-ПП в названии ППМ № 219-ПП были вновь внесены изменения, и оно было изложено в следующей редакции: «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур». Кроме того, в постановление были внесены дополнения, предусматривающие реализацию предусмотренных Федеральным законом № 419-ФЗ мероприятий, а также отменены отдельные нормативные правовые акты города Москвы, в числе которых:

- распоряжение Премьера Правительства Москвы от 19 октября 1994 г. № 2003-РП «О размещении в 1-х этажах панельных жилых домов массового строительства квартир для проживания инвалидов-колясочников»;
- постановление Правительства Москвы от 7 декабря 2004 г. № 852-ПП «О совершенствовании работы по приспособлению инфраструктуры города Москвы для нужд инвалидов и других категорий маломобильных граждан»;
- постановление Правительства Москвы от 19 декабря 2006 г. № 1011-ПП «О приспособлении городского жилищного фонда для инвалидов и эксплуатации в нем специального стационарного подъемного оборудования»;
- распоряжение Правительства Москвы от 28 января 2008 г. № 138-РП «Об обеспечении доступности многоквартирных домов для инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности»;
- распоряжение Правительства Москвы от 8 декабря 2009 г. № 3138-РП «Об оснащении пешеходных переходов пандусами или подъемными устройствами для инвалидов»;
- распоряжение первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы от 24 декабря 2009 г. № 108-РЗМ «О мерах по выполнению мероприятий по обеспечению доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам государственного заказа».

Таким образом, **проблему, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 219-ПП, можно определить следующим образом: недостаточный уровень доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан: не все объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, технические характеристики которых позволяют проводить работы по их приспособлению для нужд указанных лиц, и проведение таких работ экономически целесообразно и обосновано,**

соответствуют действующим стандартам доступности.

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

**Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 219-ПП, и связанные с ней негативные эффекты**

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Недостаточный уровень доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан: не все объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, технические характеристики которых позволяют проводить работы по их приспособлению для нужд указанных лиц, и проведение таких работ экономически целесообразно и обосновано, соответствуют действующим стандартам доступности.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение трудовой и социальной активности инвалидов.</li> <li>• Высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, определяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и домашних условиях.</li> <li>• Ограничение жизнедеятельности иных маломобильных граждан (лиц пожилого возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).</li> </ul>

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

**2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей.**

Целью принятия ППМ № 219-ПП является совершенствование работы по приспособлению объектов инфраструктуры города Москвы для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан. Вместе с тем проведение такой работы направлено на обеспечение соблюдения стандартов доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан на всех объектах социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, где это технически реализуемо и экономически оправданно. В связи с этой целью рассматриваемого регулирования следует считать: **обеспечение работы по соблюдению стандартов доступности объектов инфраструктуры города Москвы для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан.** В таблице 2 для цели регулирования приведены показатели ее достижения.

**Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования**

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Недостаточный уровень доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур	Обеспечение работы по соблюдению стандартов доступности объектов инфраструктуры города Москвы для	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Формирование и обновление карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг для маломобильных граждан.</li> <li>• Доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан.</li> </ul>

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	<p>города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан: не все объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, технические характеристики которых позволяют проводить работы по их приспособлению для нужд указанных лиц, и проведение таких работ экономически целесообразно и обоснованно, соответствуют действующим стандартам доступности.</p>	<p>нужд инвалидов и иных маломобильных граждан</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных граждан.</li> <li>• Доля станций метрополитена, доступных для маломобильных граждан.</li> <li>• Доля объектов транспортной инфраструктуры, доступных для маломобильных граждан.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов.</li> <li>• Количество подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах города Москвы.</li> <li>• Количество лифтов с шириной дверного проема не менее 800 мм, установленных в многоквартирных домах города Москвы при замене лифтов в домах сложившейся застройки при наличии технической возможности.</li> <li>• Количество семей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями.</li> <li>• Количество информационных материалов, посвященных обеспечению объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан.</li> <li>• Количество участников практических семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффективность государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень восприятия доступности городской среды жителями города Москвы.</li> <li>• Оценка доступности городской среды экспертным сообществом.</li> </ul>

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

**1. Формирование и обновление карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг для маломобильных граждан.**

Наличие и актуальность карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг для маломобильных граждан определяется на основании данных Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, а также на основании данных, доступных в свободном доступе в сети Интернет, в том числе на Официальном портале Мэра и Правительства Москвы и Портале открытых данных Правительства Москвы.

**2. Доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан.**

Показатель «доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан» является одним из конечных показателей реализации Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП, и рассчитывается ответственным исполнителем (Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы) в установленном порядке.

**3. Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных граждан.**

Сведения о парке подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования города Москвы, в том числе оборудованного для перевозки маломобильных граждан (автобусов, трамваев, троллейбусов), предоставляются Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы на основании данных ГУП «Мосгортранс».

**4. Доля станций метрополитена, доступных для маломобильных граждан.**

Сведения о количестве станций Московского метрополитена, доступных для маломобильных граждан, предоставляются Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы на основании данных ГУП «Московский метрополитен».

**5. Доля объектов транспортной инфраструктуры, доступных для маломобильных граждан.**

Сведения об объектах транспортной инфраструктуры (остановки общественного транспорта, автовокзалы), доступных для маломобильных граждан, предоставляются Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы на основании данных ГУП «Мосгортранс».

**6. Количество объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов.**

Сведения об объектах жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов, предоставляются Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

**7. Количество подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах города Москвы.**

Сведения о многоквартирных домах, оборудованных подъемными платформами для инвалидов, предоставляются Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

**8. Количество лифтов с шириной дверного проема не менее 800 мм, установленных**

## **в многоквартирных домах города Москвы.**

Сведения о количестве лифтов с шириной дверного проема не менее 800 мм, установленных при наличии технической возможности в многоквартирных домах сложившейся жилой застройки города Москвы при замене лифтов, предоставляются Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы

### **9. Количество семей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями.**

Сведения о количестве семей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями, предоставляются Департаментом городского имущества города Москвы

### **10. Количество информационных материалов, посвященных обеспечению объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан.**

Сведения о количестве информационных материалов, посвященных обеспечению объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан, предоставляются Департаментом средств массовой информации и рекламы города Москвы

### **11. Количество участников практических семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.**

Сведения о проведении практических семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам, в том числе о количестве участников таких семинаров, предоставляются Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы.

### **12. Эффективность государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.**

Эффективность государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы характеризуется количеством проводимых мероприятий государственного контроля (надзора), количеством выявленных нарушений и составом процессуальных решений, принятых по результатам рассмотрения выявленных нарушений, в том числе количеством лиц, привлеченных к ответственности, и и объемом назначенных административных штрафов.

Данные предоставляются органами исполнительной власти города Москвы, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора (Комитет государственного строительного надзора города Москвы), регионального государственного жилищного надзора (Государственная жилищная инспекция города Москвы), регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (Департамент культурного наследия города Москвы), государственного контроля в области благоустройства (Объединение административно-технических инспекций города Москвы), а также иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы (Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы).

### **13. Уровень восприятия доступности городской среды жителями города Москвы.**

Показатель оценивается на основании результатов социологических исследований, целью которых является выявление мнения жителей города Москвы о доступности городской среды и отдельных объектов для инвалидов и иных лиц с ограничениями жизнедеятельности, в том

числе об источниках формирования такого мнения. Исследования должны иметь выборку, репрезентативную по полу и возрасту.

#### **14. Оценка доступности городской среды экспертным сообществом.**

Показатель оценивается на основании результатов экспертных опросов, целью которых является выявление мнения представителей общественных организаций, органов власти, экспертов и иных заинтересованных лиц о доступности городской среды и отдельных объектов для инвалидов и иных лиц с ограничениями жизнедеятельности.

#### **2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов.**

В соответствии с действующим законодательством ППМ № 219-ПП определены следующие полномочия и обязанности органов исполнительной власти города Москвы по реализации мероприятий, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы:

- мероприятия по направлению социальной интеграции инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности, в том числе обеспечению перспективного планирования и определению совместно с общественными объединениями инвалидов приоритетных отраслевых целей и задач в этой сфере;
- координация деятельности органов исполнительной власти города Москвы и их взаимодействия с общественными объединениями инвалидов по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- создание условий инвалидам и иным маломобильным гражданам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы (органы исполнительной власти города Москвы), в том числе:
  - на стадии архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства;
  - при разработке проектной документации для строительства новых объектов капитального строительства, зданий и сооружений средств связи и информации, планировке и обустройстве транспортно-пересадочных узлов, при проведении реконструкции и ремонта действующих объектов, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – с осуществлением в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия;
  - при формировании жилых зон и зон рекреационного назначения;
  - при закупке для государственных нужд города Москвы транспортных средств общего пользования, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы;
  - при обеспечении сопровождения инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и (или) самостоятельного передвижения, и оказании работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, препятствующих получению ими услуг;
  - при проведении совместно с собственниками (правообладателями) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы мониторинга состояния доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан

объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых в них услуг, разработке паспортов доступности для инвалидов объектов;

- приоритетный порядок предоставления мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности;
- привлечение инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности к участию в обучающих программах подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства (в очной, очно-заочной или заочной формах);
- недопущение выдачи экспертных заключений на проектную документацию на строительство новых объектов, реконструкцию и капитальный ремонт действующих объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы без учета норм комплексного приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – недопущение выдачи экспертных заключений, если не предусматривается осуществление в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, и если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия;
- недопущение выдачи заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства, реконструированного действующего объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации без соблюдения нормативных требований об обеспечении комплексной доступности такого объекта для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – недопущение выдачи такого заключения, если не предусматривается осуществление в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, и если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия;
- недопущение ввода в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, оснащенных подъемными платформами для инвалидов, без оформленных в установленном порядке актов технической готовности;
- контроль за техническим состоянием подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах и входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;
- недопущение подготовки заданий на проектирование, а также утверждение проектной документации без разработки требований по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- контроль за качеством выполняемых работ на объектах улично-дорожной сети города Москвы и дворовых территориях и соответствием их установленным нормативам по доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан путем ужесточения применения административных мер;
- применение мер воздействия к лицам, допустившим проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов нового строительства, объектов реконструкции и капитального ремонта, не соответствующих требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных

нормативных правовых актов города Москвы в части их комплексного обустройства для инвалидов и иных маломобильных граждан;

- обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов;
- принятие мер при выявлении допущенных руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами;
- утверждение плановых заданий на приспособление для нужд инвалидов дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, и жилых помещений, в которых проживают инвалиды, а при невозможности их приспособление;
- предоставление жилой площади из специализированного жилищного фонда города Москвы инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, которым в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в специально приспособленном жилом помещении либо в специально построенных домах;
- контроль за целевым использованием жилой площади из специализированного жилищного фонда города Москвы;
- планомерное обеспечение доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, объектов улично-дорожной сети города Москвы, непосредственно прилегающих к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, расположенных на территории административного округа;
- обеспечение эксплуатации подъемных платформ для инвалидов, устанавливаемых в многоквартирных домах;
- создание в подъездах многоквартирных домов мест для хранения технических средств реабилитации инвалидов;
- установление обязательных требований к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан при проведении специализированных торгов на приобретение прав аренды на нежилые помещения для размещения предприятий потребительского рынка и услуг предусматривается в конкурсной документации;
- подготовка проектов дорожной разметки, включающих раздел о нанесении вблизи организаций культуры и объектов туристского показа соответствующей горизонтальной дорожной разметки, обозначающей места стоянки транспортных средств инвалидов;
- создание удаленных автоматизированных рабочих мест операторов подъемных платформ для инвалидов в объединенных диспетчерских службах и подключение к ним уже установленных и планируемых к установке подъемных платформ для инвалидов;
- установка лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм при замене лифтов в многоквартирных домах сложившейся застройки при наличии технической возможности;
- неукоснительное соблюдение требований нормативных документов по обеспечению доступности объектов внешнего благоустройства, мостов, путепроводов, эстакад, подземных пешеходных переходов и других инженерных сооружений и объектов благоустройства для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- обеспечение доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан подвижного состава всех видов пассажирского транспорта общего пользования в городском

сообщении, создание безбарьерной среды на объектах транспортной инфраструктуры города Москвы, включая обеспечение условий для эксплуатации транспортных средств инвалидов и предоставления инвалидам персональных услуг;

- пресечение нарушений требований законодательства в части обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры города Москвы и повышения уровня предоставляемых инвалидам и иным маломобильным гражданам транспортных услуг;
- пополнение библиотечных фондов специальными изданиями для инвалидов, развитие библиотечно-информационного обслуживания инвалидов на дому;
- мониторинг объектов туристской инфраструктуры и формирование безбарьерных экскурсионных маршрутов для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- обеспечение доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов;
- создание условий для участия инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан, в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятиях;
- обеспечение равного доступа для занятий физической культурой и спортом инвалидам и иным маломобильным гражданам, в том числе путем выделения специального времени;
- освещение в средствах массовой информации проводимых в городе Москве мероприятий по обеспечению свободного передвижения, доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам;
- проведение семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам;
- оказание консультативной и методической помощи органам исполнительной власти города Москвы по вопросам, связанным с созданием условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, в том числе объектам туристской индустрии и предоставляемым в них услугам.

В соответствии с Законом города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 9.13) за уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к

объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Кодексом города Москвы об административных правонарушениях (статья 8.23) за невыполнение установленных нормативными правовыми актами города Москвы требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

#### *2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования.*

Ожидаемым результатом введения регулирования является повышение уровня доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан и, как следствие, повышение трудовой и социальной активности инвалидов, снижение их социальной зависимости и вынужденной изоляции, создание благоприятных условий жизнедеятельности для других маломобильных групп населения. Количественные оценки ожидаемого результата от введения регулирования непосредственно в рассматриваемом постановлении не установлены (не заданы регулятором – уполномоченным органом).

Вместе с тем Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП, предусмотрены следующие натуральные показатели реализации программы:

- увеличение доли городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан, с 54% в 2010 году до 86% в 2019 году;
- увеличение общего количества объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов (нарастающим итогом) с 5174 единиц в 2010 году до 15 000 единиц в 2019 году.

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, предусмотрено<sup>1</sup>:

- увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в общем количестве приоритетных объектов до 55% к 2020 году;
- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 52,5% к 2020 году;
- увеличение доли парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного – до 15,8%, трамвайного – до 14,6%, троллейбусного – до 29,1% к 2020 году);
- увеличение доли станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве станций метро (до 14,6% к 2020 году);
- увеличение доли приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры (до 63,4% к 2020 году).

<sup>1</sup> Москва как субъект Российской Федерации не участвует в реализации Государственной программы и не отчитывается о достигнутых значениях показателей <http://zhit-vmeste.ru/dostupnaya-sreda-v-regionah-rf/>



### 3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели.

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы.
2. Органы исполнительной власти города Москвы.
3. Инвалиды и иные маломобильные граждане, проживающие на территории города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы.

Среди субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы следует выделить следующие подгруппы субъектов регулируемых отношений:

- 1) участники строительного рынка (заказчики, застройщики, проектные и строительные организации);
- 2) собственники (правообладатели) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы;
- 3) индивидуальные предприниматели из числа инвалидов, а также иные субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности;
- 4) организации, осуществляющие управление многоквартирными домами;
- 5) предприятия потребительского рынка и услуг – арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы;
- 6) владельцы лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом;
- 7) производители и поставщики технических средств реабилитации и иных товаров (работ, услуг) для инвалидов;
- 8) организаторы физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий;
- 9) общественные организации инвалидов города Москвы.

**Подгруппа 1: участники строительного рынка (заказчики, застройщики, проектные и строительные организации).**

На 1 июля 2018 года в Статистическом регистре предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений, индивидуальных предпринимателей (хозяйствующих субъектов) города Москвы по виду деятельности «Строительство» учтено 102 487 субъектов<sup>2</sup>.

При этом, по данным Мосгорстата, число организаций, осуществляющих вид экономической деятельности «Строительство», в 2016 году составляло 26 650, в том числе 569 организаций, средняя численность работников которых превышает 15 человек<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/accounting/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/accounting/)

<sup>3</sup> [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/construction/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/construction/)

**Подгруппа 2: собственники (правообладатели) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.**

В соответствии с Законом города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» к социальной, транспортной и инженерной инфраструктуре города Москвы относится расположенный на территории города Москвы комплекс объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, а также сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования.

К объектам, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и иных маломобильных граждан, относятся:

- жилые здания;
- административные здания и сооружения;
- объекты культуры и культурно-зрелищные сооружения (театры, библиотеки, музеи, места отправления религиозных обрядов и т.д.);
- здания образовательных, медицинских, научных организаций, организаций социальной защиты населения;
- объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, финансово-банковские учреждения;
- гостиницы, отели, иные места временного размещения;
- физкультурно-оздоровительные, спортивные здания и сооружения, места отдыха, парки, сады, лесопарки, пляжи и находящиеся на их территории объекты и сооружения оздоровительного и рекреационного назначения, аллеи и пешеходные дорожки;
- объекты и сооружения транспортного обслуживания населения, связи и информации: железнодорожные вокзалы, автовокзалы, аэровокзалы, аэропорты, другие объекты автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта, обслуживающие население;
- станции и остановки всех видов городского и пригородного транспорта;
- почтово-телеграфные и другие здания и сооружения связи и информации;
- производственные объекты, объекты малого бизнеса и другие места приложения труда;
- тротуары, переходы улиц, дорог и магистралей;
- объекты улично-дорожной сети города Москвы, непосредственно прилегающие к объектам, указанным в настоящей статье.

Иными словами, к данной подгруппе субъектов регулируемых отношений может относиться большинство хозяйствующих субъектов города Москвы. По данным ФНС России на 1 января 2018 г., в Москве зарегистрировано 938 783 юридических лица и 284 435 индивидуальных предпринимателей.

**Подгруппа 3: индивидуальные предприниматели из числа инвалидов, а также иные субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.**

Официальный статистический учет индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности, на территории города Москвы не ведется. По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в Москве проживают 228 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, из них работают 62 тыс. человек<sup>4</sup>.

**Подгруппа 4: организации, осуществляющие управление многоквартирными домами.**

<sup>4</sup> <https://iz.ru/676431/2017-11-28/chislo-invalidov-v-moskve-za-god-sokratilos-100-tys-chelovek>

По данным Портала открытых данных Правительства Москвы, на территории города Москвы осуществляют деятельность 2916 управляющих компаний и товариществ собственников жилья<sup>5</sup>.

**Подгруппа 5: предприятия потребительского рынка и услуг – арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы.**

По данным Департамента городского имущества города Москвы (ДГИ города Москвы), в 2017 году в аренду было предоставлено 289 объектов, находящихся в собственности города Москвы, в том числе 79 объектов предоставлено в аренду субъектам малого предпринимательства<sup>6</sup>.

**Подгруппа 6: владельцы лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом.**

По данным Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), всего в России выдано 28 388 лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, в том числе 938 лицензий выдано Центральным межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора (Центральное МУГАДН)<sup>7</sup>.

При этом, по данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, победителями конкурсов на осуществление пассажирских перевозок по городским маршрутам являются 8 компаний<sup>8</sup>.

**Подгруппа 7: производители и поставщики технических средств реабилитации и иных товаров (работ, услуг) для инвалидов.**

В Российской Федерации действует 70 протезно-ортопедических предприятий, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, а также около 200 частных производителей. В Москве действует 55 организаций, занимающихся дистрибуцией технических средств реабилитации<sup>9</sup>.

**Подгруппа 8: организаторы физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий.**

По данным Москомспорта Москвы, организацией физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий на территории города Москвы занимаются 7 организаций.

**Подгруппа 9: общественные организации инвалидов города Москвы.**

По данным Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, на территории Москвы осуществляют деятельность три крупные общественные организации инвалидов.

### *3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации.*

В реализации положений ППМ № 219-ПП задействованы следующие органы исполнительной власти города Москвы:

1) **Департамент труда и социальной защиты населения** города Москвы (ДТиСЗН города Москвы):

- реализует мероприятия по социальной интеграции инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности, в том числе обеспечению перспективного планирования и определению совместно с общественными объединениями инвалидов приоритетных отраслевых целей и задач в этой сфере;

<sup>5</sup> <https://data.mos.ru/opendata/2681/>

<sup>6</sup> <https://www.mos.ru/dgi/function/arenda-imushhestva-goroda-moskvy/itogy-realizacii-gorodskogo-imushhestva/>

<sup>7</sup> <http://rostransnadzor.ru/deyatel-nost/litsenzii/>

<sup>8</sup> <http://transport.mos.ru/#!/page/transport/marshruty/commercial>

<sup>9</sup> По данным исследования «Проведение количественного и качественного исследования целевых аудиторий платформы, в том числе производителей и поставщиков технических средств реабилитации», выполненного по заказу Минпромторга России.

- координирует деятельность органов исполнительной власти города Москвы и их взаимодействие с общественными объединениями инвалидов по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- организует проведение семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам;
- оказывает консультативную и методическую помощь по вопросам, связанным с созданием условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, в том числе объектам туристской индустрии, и предоставляемым в них услугам;
- участвует в разработке типового положения об окружной межведомственной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (далее – окружная межведомственная комиссия);
- участвует в осуществлении контроля за целевым использованием жилой площади из специализированного жилищного фонда города Москвы;
- вносит предложения о нанесении вблизи организаций культуры и объектов туристского показа горизонтальной дорожной разметки, обозначающей места стоянки транспортных средств инвалидов;
- участвует в работе по мониторингу объектов туристской инфраструктуры и формированию безбарьерных экскурсионных маршрутов для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- участвует в работе по обеспечению доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов;
- участвует в создании условий для участия инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан в официальных физкультурных и спортивных мероприятиях города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятиях;
- участвует в освещении проводимых в городе Москве мероприятий по обеспечению свободного передвижения, доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.

2) **Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства** города Москвы (ДНПиП города Москвы):

- обеспечивает приоритетный порядок предоставления мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности;
- обеспечивает привлечение инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности к участию в обучающих программах подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства (в очной, очно-заочной или заочной формах).

3) **Департамент капитального ремонта** города Москвы (ДКР города Москвы):

- участвует в разработке типового положения об окружной межведомственной комиссии.

4) **Департамент территориальных органов исполнительной власти** города Москвы:

- участвует в разработке типового положения об окружной межведомственной комиссии.

5) **Департамент городского имущества** города Москвы (ДГИ города Москвы):

- осуществляет предоставление жилой площади из специализированного жилищного фонда города Москвы инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, которым в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в специально приспособленном жилом помещении либо в специально построенных домах;
- осуществляет контроль за целевым использованием жилой площади из специализированного жилищного фонда города Москвы;
- при заключении договоров с инвалидами – пользователями специализированных жилых помещений предусматривает условия целевого использования специализированного жилого помещения, предоставляемого по договору безвозмездного пользования жилого помещения;
- при проведении специализированных торгов на приобретение прав аренды на нежилые помещения для размещения предприятий потребительского рынка и услуг предусматривает в конкурсной документации обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.

6) **Департамент жилищно-коммунального хозяйства** города Москвы (ДЖКХ города Москвы):

- обеспечивают эксплуатацию подъемных платформ для инвалидов, устанавливаемых в многоквартирных домах;
- обеспечивает направление подготовленных проектов дорожной разметки, включающих раздел о нанесении вблизи организаций культуры и объектов туристского показа соответствующей горизонтальной дорожной разметки, обозначающей места стоянки транспортных средств инвалидов, на утверждение Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств на улично-дорожной сети города Москвы и проектов организации дорожного движения, создаваемой Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы (далее – Межведомственная комиссия);
- проводит работу по созданию удаленных автоматизированных рабочих мест операторов подъемных платформ для инвалидов в объединенных диспетчерских службах и подключению к ним уже установленных и планируемых к установке платформ подъемных для инвалидов;
- при замене лифтов в многоквартирных домах сложившейся застройки при наличии технической возможности обеспечивает установку лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм;
- при организации и проведении ремонтов объектов внешнего благоустройства, мостов, путепроводов, эстакад, подземных пешеходных переходов и других инженерных сооружений и объектов благоустройства обеспечивает неукоснительное соблюдение требований нормативных документов по обеспечению доступности указанных объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

7) **Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры** города Москвы:

- обеспечивает продолжение работы по обеспечению доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан подвижного состава всех видов пассажирского транспорта общего пользования в городском сообщении, созданию безбарьерной среды на объектах транспортной инфраструктуры города Москвы, включая

обеспечение условий для эксплуатации транспортных средств инвалидов и предоставления инвалидам персональных услуг, а также осуществление в установленной сфере деятельности контрольно-надзорных функций, направленных на пресечение нарушений требований законодательства в части обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры города Москвы и повышения уровня предоставляемых инвалидам и иным маломобильным гражданам транспортных услуг;

- обеспечивает продолжение работы по обеспечению доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов.

**8) Департамент культуры** города Москвы:

- осуществляет пополнение библиотечных фондов специальными изданиями для инвалидов, развивает библиотечно-информационное обслуживание инвалидов на дому;
- при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий создают условия для участия в них инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан;
- обеспечивает продолжение работы по обеспечению доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов.

**9) Департамент спорта и туризма** города Москвы (Москомспорт):

- обеспечивает в подведомственных организациях равный доступ для занятий физической культурой и спортом инвалидам и иным маломобильным гражданам, в том числе путем выделения специального времени;
- при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий создает условия для участия в них инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан;
- обеспечивает продолжение работы по обеспечению доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов;
- продолжает работу по мониторингу объектов туристской инфраструктуры и формированию безбарьерных экскурсионных маршрутов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

**10) Департамент средств массовой информации и рекламы** города Москвы (ДепСМИ и рекламы города Москвы):

- обеспечивает освещение в средствах массовой информации проводимых в городе Москве мероприятий по обеспечению свободного передвижения, доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.

**11) Комитет города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов** (Москомэкспертиза):

- обеспечивает недопущение выдачи экспертных заключений на проектную документацию на строительство новых объектов, реконструкцию и капитальный ремонт действующих объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы без учета норм комплексного приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – недопущение выдачи экспертных заключений, если не предусматривается осуществление в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, и

если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия.

12) **Комитет государственного строительного надзора** города Москвы (Мосгосстройнадзор):

- обеспечивает недопущение выдачи заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства, реконструированного действующего объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации без соблюдения нормативных требований об обеспечении комплексной доступности такого объекта для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – недопущение выдачи такого заключения, если не предусматривается осуществление в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, и если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия;
- обеспечивает недопущение ввода в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, оснащенных подъемными платформами для инвалидов, без оформленных в установленном порядке актов технической готовности;
- обеспечивают применение мер воздействия к лицам, допустившим проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов нового строительства, объектов реконструкции и капитального ремонта, не соответствующих требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы в части их комплексного обустройства для инвалидов и иных маломобильных граждан.

13) **Государственная жилищная инспекция** города Москвы (Мосжилинспекция):

- обеспечивает контроль за техническим состоянием подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах и входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;
- обеспечивают применение мер воздействия к лицам, допустившим проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов нового строительства, объектов реконструкции и капитального ремонта, не соответствующих требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы в части их комплексного обустройства для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- участвует в разработке типового положения об окружной межведомственной комиссии.

14) **Объединение административно-технических инспекций** города Москвы (ОАТИ города Москвы):

- обеспечивает контроль за качеством выполняемых работ на объектах улично-дорожной сети города Москвы и дворовых территориях и соответствием их установленным нормативам по доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан путем ужесточения применения административных мер;
- обеспечивают применение мер воздействия к лицам, допустившим проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов нового строительства, объектов реконструкции и капитального ремонта, не соответствующих требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов города Москвы в части их комплексного обустройства для инвалидов и иных маломобильных граждан.

15) **Префектура административного округа** города Москвы:

- является уполномоченным органом на создание окружной межведомственной комиссии в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации

от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»;

- обеспечивает в установленном порядке принятие мер при выявлении допущенных руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами;
- ежегодно утверждает плановые задания на приспособление для нужд инвалидов дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, и жилых помещений, в которых проживают инвалиды;
- вносит предложения о переселении инвалидов, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендовано проживание в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, в специально приспособленные жилые помещения;
- принимает меры к планомерному обеспечению доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, объектов улично-дорожной сети города Москвы, непосредственно прилегающих к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, расположенных на территории административного округа;
- обеспечивает в подведомственных организациях равный доступ для занятий физической культурой и спортом инвалидам и иным маломобильным гражданам, в том числе путем выделения специального времени;
- при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий создает условия для участия в них инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан;
- обеспечивает направление подготовленных проектов дорожной разметки, включающих раздел о нанесении вблизи организаций культуры и объектов туристского показа соответствующей горизонтальной дорожной разметки, обозначающей места стоянки транспортных средств инвалидов, на утверждение Межведомственной комиссии;
- проводит работу по созданию удаленных автоматизированных рабочих мест операторов подъемных платформ для инвалидов в объединенных диспетчерских службах и подключению к ним уже установленных и планируемых к установке платформ подъемных для инвалидов;
- при замене лифтов в многоквартирных домах сложившейся застройки при наличии технической возможности обеспечивает установку лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм;
- при организации и проведении ремонтов объектов внешнего благоустройства, мостов, путепроводов, эстакад, подземных пешеходных переходов и других инженерных сооружений и объектов благоустройства обеспечивает неукоснительное соблюдение требований нормативных документов по обеспечению доступности указанных объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

**16) Управа района города Москвы:**

- обеспечивает в установленном порядке принятие мер при выявлении допущенных руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами;
- обеспечивает эксплуатацию подъемных платформ для инвалидов, устанавливаемых в

многоквартирных домах;

- при необходимости и технической возможности обеспечивает с учетом положений Жилищного кодекса Российской Федерации создание в подъездах многоквартирных домов мест для хранения технических средств реабилитации инвалидов.

17) **Все органы исполнительной власти** города Москвы при осуществлении возложенных на них полномочий и в пределах установленной компетенции:

- обеспечивают создание условий инвалидам и иным маломобильным гражданам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, в том числе:
  - на стадии архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства;
  - при разработке проектной документации для строительства новых объектов капитального строительства, зданий и сооружений средств связи и информации, планировке и обустройстве транспортно-пересадочных узлов, при проведении реконструкции и ремонта действующих объектов, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – с осуществлением в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия;
  - при формировании жилых зон и зон рекреационного назначения;
  - при закупке для государственных нужд города Москвы транспортных средств общего пользования, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы;
  - при обеспечении сопровождения инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и (или) самостоятельного передвижения, и оказании работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, препятствующих получению ими услуг;
  - при проведении совместно с собственниками (правообладателями) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы мониторинга состояния доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых в них услуг, разработке паспортов доступности для инвалидов объектов;
- обеспечивают недопущение подготовки заданий на проектирование, а также утверждение проектной документации без разработки требований по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- оказывают окружным межведомственным комиссиям необходимую консультативную и методическую помощь по вопросам организации и проведения обследований жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, подготовки проектов решений и рекомендаций по их приспособлению с учетом потребностей инвалидов и обеспечивают подготовку необходимых для работы окружных межведомственных комиссий материалов;
- обеспечивают в установленном порядке принятие мер при выявлении допущенных руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами;
- обеспечивает освещение в средствах массовой информации проводимых в городе

Москве мероприятий по обеспечению свободного передвижения, доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам;

- при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Москвы, а также официальных значимых физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий создают условия для участия в них инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан;
- обеспечивают продолжение работы по обеспечению доступности для инвалидов объектов туристского показа и туристских маршрутов.

**18) Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**, расположенных на территории города Москвы:

- проводит работу по созданию и подключению установленных и планируемых к установке платформ подъемных для инвалидов к удаленным автоматизированным рабочим местам операторов в объединенных диспетчерских службах;
- при замене лифтов в многоквартирных домах сложившейся застройки при наличии технической возможности обеспечивает установку лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм;
- при организации и проведении ремонтов объектов обеспечивает неукоснительное соблюдение требований нормативных документов по обеспечению доступности указанных объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

### **3.1.3. Группа затронутых лиц 3: инвалиды и иные маломобильные граждане, проживающие на территории города Москвы.**

В соответствии с Законом города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» к категории маломобильных граждан относятся:

- инвалиды всех категорий, к которым относятся лица, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и вызывающее необходимость их социальной защиты;
- лица пожилого возраста;
- граждане с малолетними детьми, в том числе использующие детские коляски;
- другие лица с ограниченными способностями или возможностями самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, вынужденные в силу устойчивого или временного физического недостатка использовать для своего передвижения необходимые средства, приспособления и собак-проводников.

По данным ДТиСЗН города Москвы, на конец 2017 года в Москве проживали 1,1 млн инвалидов, в том числе 39,5 тысяч детей-инвалидов<sup>10</sup>. Численность людей с инвалидностью трудоспособного возраста в Москве составляет 228 тыс. человек. Из них трудоустроено – более 62 тыс. человек. В общей численности москвичей с инвалидностью 6,9% – 1 группы, 57,2% – 2 группы, 32,4% – 3 группы. Жители Москвы старше 55 лет составляют 75,7%. Среди людей с инвалидностью, проживающих в Москве, более 11,9 тыс. незрячих и слабовидящих (1,1%), более 5,9 тыс. глухих и слабослышащих (0,5%), более 17,8 тыс. с поражением опорно-двигательного аппарата (1,6%), 6,2 тыс. инвалидов вследствие ДЦП (0,6%), более 33,6 тыс. человек с инвалидностью по психическим заболеваниям (3%).

<sup>10</sup> <http://www.dszn.ru/news/21180/>

По данным Мосгорстата<sup>11</sup>, на конец 2017 года в Москве проживали 3310,1 тыс. человек старше трудоспособного возраста (26,8% от общей численности населения), в том числе 1047,7 тыс. мужчин (18,3% от общей численности населения) и 2262,4 женщин (34,0% от общей численности населения).

### 3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций.

В ходе публичных консультаций, проведенных в рамках оценки фактического воздействия ППМ 219-ПП, поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей города Москвы. Комментарии по представленным предложениям содержатся в Приложении 1 к настоящему Сводному отчету о результатах проведения ОФВ ППМ № 219-ПП.

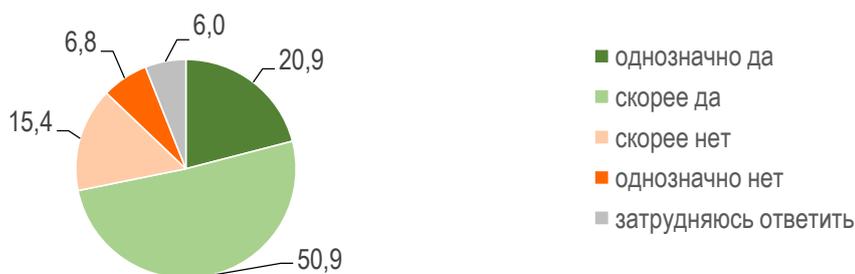
В рамках публичных консультаций был проведен опрос 235 хозяйствующих субъектов города Москвы. Распределение опрошенных респондентов по подгруппам субъектов регулирования приведено в таблице 3.

**Таблица 3. Распределение респондентов, опрошенных в рамках дополнительных публичных консультаций, по подгруппам субъектов регулирования**

№	Подгруппа субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы	Количество опрошенных субъектов
1	Общественные объединения инвалидов	2
2	Застройщики	20
3	Собственники (правообладатели) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы	30
4	Индивидуальные предприниматели из числа инвалидов, а также иные субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности	1
5	Управляющие компании и товарищества собственников жилья	91
6	Арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и предоставленных в аренду для размещения предприятий потребительского рынка и услуг	58
7	Лица, осуществляющие деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (транспорт общего пользования)	20
8	Организаторы физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий	2
9	Производители (поставщики) технических средств реабилитации и иных товаров (работ, услуг) для инвалидов	10
	<b>Итого</b>	<b>234</b>

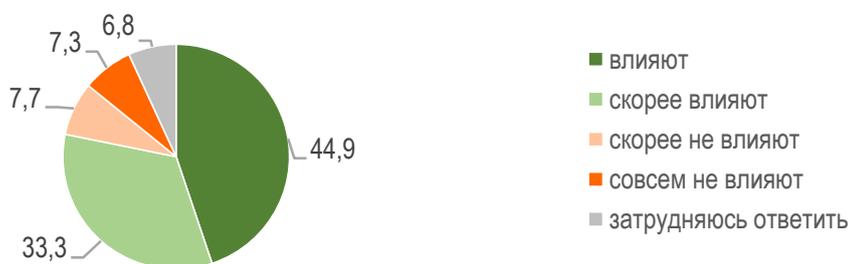
Большинство опрошенных субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы считают, что в Москве обеспечивается (20,9% респондентов) или скорее обеспечивается (50,9%) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города.

<sup>11</sup> [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/population/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/)



**Рисунок 1. Распределение ответов респондентов на вопрос «На Ваш взгляд, обеспечивается ли сегодня в Москве доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города?», %**

При этом, по мнению опрошенных респондентов, меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (44,9%) или скорее влияют (33,3%) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан.



**Рисунок 2. Распределение ответов респондентов на вопрос «На Ваш взгляд, влияют ли меры, предпринимаемые Правительством Москвы, на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан?», %**

Среди проблемных вопросов, связанных с обеспечением доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан, опрошенные назвали:

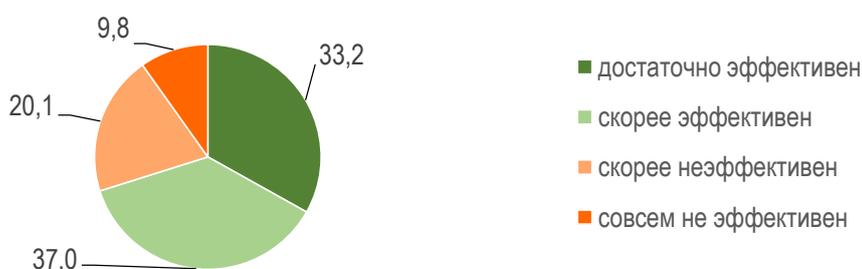
- непригодность общественного транспорта, включая метрополитен, МЦК и подземные переходы (8 респондентов);
- отсутствие пандусов или их неправильная установка (7 респондентов);
- общая недостаточность принимаемых мер (6 респондента);
- сложности с обустройством домов старой постройки (3 респондента);
- запрет на стоянку автомобилей в районе мест расположения инвалидов (1 респондент);
- правовые вопросы (требования, предъявляемые органами, проводящими пожарную проверку, отличаются (противоречат) от требований органов здравоохранения).

По мнению опрошенных респондентов, Правительству Москвы следует усилить работу по следующим направлениям:

- усиление контроля за соблюдением установленных требований (26 респондентов);
- приспособление жилых домов и социальных объектов под нужды инвалидов (21 респондент);
- увеличение финансирования мероприятий (11 респондентов);
- активное взаимодействие с инвалидами и общественными организациями инвалидов (10 респондентов);

- приспособление общественного транспорта под нужды инвалидов (9 респондентов);
- разработка и совершенствование единых (универсальных) стандартов (9 респондентов);
- приспособление общественных пространств, дорог, тротуаров под нужды инвалидов (7 респондентов);
- решение проблемы старого жилого фонда (4 респондента);
- улучшение работ по проектированию объектов с учетом нужд инвалидов (3 респондента);
- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения (3 респондента);
- поддержка деятельности социальных предприятий и предприятий, использующих труд инвалидов (2 респондента).

Опрошенные субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы считают государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг достаточно эффективным (33,2%) или скорее эффективным (37,0%). Недостаточно эффективным государственный контроль (надзор) в этой сфере считают 20,1% респондентов, совсем неэффективным его считают 9,8% опрошенных.



**Рисунок 3. Распределение ответов респондентов на вопрос «На Ваш взгляд, насколько эффективным является государственный надзор за обеспечением комплексного обустройства объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан?», %**

По мнению указанных 9,8% респондентов, низкая эффективность государственного надзора, обусловлена:

- отсутствием мероприятий государственного контроля (надзора) (17 респондентов);
- формальным подходом к оценке доступности объектов для инвалидов (10 респондентов);
- отсутствием методической поддержки хозяйствующих субъектов (5 респондентов);
- отсутствием практических результатов в части обеспечения доступной среды (11 респондентов);
- правовыми пробелами и коллизиями (4 респондента).

21,3% опрошенных субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы отмечают дублирование функций органов исполнительной власти при проведении проверки комплексного обустройства объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

В случае выявления нарушений в 40,1% случаев респондентам выдавалось предписание по устранению нарушений, в 21,0% случаев назначался административный штраф, остальные респонденты с подобными случаями не сталкивались.

Исполнение предписаний по устранению нарушений в большинстве случаев проблем не

вызвало (68,1%), в 31,9% случаев у получивших предписание респондентов возникли сложности с его исполнением. В частности, респонденты отмечают технические и конструктивные ограничения объекта (9 респондентов), сложности с финансированием работ (7 респондентов), недостаточные сроки на исполнение предписания (2 респондента), сложность согласования работ со всеми собственниками или арендаторами помещений на объекте (1 респондент).

Средний размер административного штрафа, назначенного респондентам за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, составил 130,2 тыс. рублей.

Ниже представлены результаты опроса в разрезе отдельных подгрупп субъектов регулирования.

#### **1. Общественные объединения инвалидов.**

Представители опрошенных общественных организаций инвалидов отмечают, что в Москве обеспечивается доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города.

Представители опрошенных общественных организаций инвалидов отмечают, что:

- ДТиСЗН города Москвы привлекает общественные объединения инвалидов к планированию приоритетных отраслевых целей и задач в сфере социальной интеграции инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности (100% респондентов);
- действующие отраслевые цели и задачи в сфере социальной интеграции инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности соответствуют существующим потребностям инвалидов и иных маломобильных граждан (100% респондентов);
- органы исполнительной власти города Москвы не всегда взаимодействуют с общественными организациями инвалидов по вопросам создания доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан (50% респондентов);
- работа органов исполнительной власти города Москвы по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан является эффективной (100% респондентов);
- ДГИ города Москвы не всегда привлекает общественные объединения инвалидов к проведению контроля за целевым использованием специально приспособленных жилых помещений, предоставленных инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов (50%);
- контроль за целевым использованием таких жилых помещений не всегда является эффективным (50% респондентов);
- ДТиСЗН города Москвы привлекает общественные объединения инвалидов к проведению семинаров по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам (100% респондентов);
- проведение таких семинаров является эффективным инструментом повышения доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан (100% респондентов).

Вместе с тем респондентами данной подгруппы отмечается плохая организация подземных переходов, не соблюдение углов подъема для пандусов, отсутствие необходимости в оборудовании второй линии поручня на лестницах в переходах. По словам представителей опрошенных организаций, при создании МЦК проект не был согласован с общественными организациями инвалидов, поэтому там много недостатков. По мнению общественных организаций инвалидов, органы прокуратуры более эффективно следят за соблюдением

действующих требований, чем иные органы власти, и рекомендуют ответственным органам исполнительной власти и подведомственным учреждениям более плотно взаимодействовать с общественными организациями инвалидов на этапе планирования и проектирования объектов.

## **2. Застройщики.**

Опрошенные застройщики города Москвы отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (15% опрошенных) или скорее обеспечивается (65% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города;
- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (55% опрошенных) или скорее влияют (20% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- каждый четвертый респондент (25% опрошенных) указал наличие сложностей при проектировании, строительстве или реконструкции объектов, связанных с обеспечением комплексного обустройства таких объектов и их доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан.

*В числе основных проблем обеспечения доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан при проектировании объектов капитального строительства застройщиками отмечены:*

- необходимость приспособления объектов, не предназначенных для посещения и (или) проживания инвалидов;
  - технические и конструктивные ограничения;
  - необходимость снижения себестоимости работ;
- работы по комплексному обустройству объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан увеличивают себестоимость строительства или реконструкции объектов в среднем на 5,4%;
  - сложности с получением документов, заключений, согласований, связанных с проверкой комплексного обустройства и доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан, отметили 25% опрошенных, это увеличивает сроки оформления документации в среднем на 2 месяца.

*В числе основных проблем с получением документов, заключений, согласований, связанных с проверкой комплексного обустройства и доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан, застройщиками отмечены:*

- затягивание сроков оформления документов;
- низкая прозрачность процедур.

Для устранения указанных проблем опрошенные застройщики предлагают:

- совершенствовать существующие нормативные и технические документы, а не разрабатывать новые;
- предусмотреть возможность предоставления оперативных консультаций (пояснений) уполномоченных органов по возникающим вопросам обеспечения доступности объектов для инвалидов;
- разработать прозрачную процедуру согласования документации в части обеспечения доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан на всех этапах строительства.

## **3. Собственники (правообладатели) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.**

Опрошенные собственники (правообладатели) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (17% опрошенных) или скорее обеспечивается (53%

опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города;

- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (17% опрошенных) или скорее влияют (47% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- 52% опрошенных полагают, что оценка доступности объекта и предоставляемых услуг для инвалидов и иных маломобильных граждан проводилась органами власти города Москвы только в половине случаев, вместе с тем практически во всех случаях к проведению оценки доступности объекта привлекались представители собственников (правообладателей) таких объектов;
- только в 40% случаев собственниками (правообладателями) объектов разрабатывался паспорт доступности объекта для инвалидов;
- по результатам опроса был выявлен только один объект, в отношении которого по требованию органов исполнительной власти города Москвы были проведены работы по приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан. Средние затраты на проведение работ составили 140,0 тыс. рублей.

#### **4. Индивидуальные предприниматели из числа инвалидов, а также иные субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.**

Опрошенные индивидуальные предприниматели из числа инвалидов, а также иные субъекты малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности, отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (100% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города;
- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, скорее влияют (100% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- предлагаемые в Москве меры государственной поддержки соответствуют потребностям предпринимателей из числа инвалидов и предприятий, имеющих более 50% работников из числа инвалидов (100% опрошенных);
- в Москве обеспечивается приоритетный порядок предоставления мер государственной поддержки предпринимателям из числа инвалидов и предприятиям, имеющим более 50% работников из числа инвалидов (100% опрошенных);
- все опрошенные привлекались к участию в обучающих программах подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства (в очной, очно-заочной или заочной формах).

#### **5. Управляющие компании и товарищества собственников жилья.**

Опрошенные представители управляющих компаний и товариществ собственников жилья города отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (26% опрошенных) или скорее обеспечивается (45% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города;
- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (50% опрошенных) или скорее влияют (29% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- у 34% опрошенных возникали сложности с установкой и эксплуатацией подъемных

платформ для инвалидов, средняя стоимость установки подъемной платформы составляет 508,5 тыс. рублей;

*В числе основных проблем с установкой и эксплуатацией подъемных платформ для инвалидов управляющие компании называют:*

- сложности с согласованием установки платформы с собранием собственников жилья и профильными службами;
  - высокие затраты на установку платформы;
  - технические и конструктивные ограничения при установке платформ, особенно в домах старой застройки;
  - несовершенство конструкции подъемных платформ, в результате чего маломобильные граждане ими не пользуются или не могут воспользоваться без посторонней помощи, а сами платформы затрудняют передвижение другим жильцам;
- у 44% опрошенных возникали сложности с приспособлением подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, для инвалидов, средняя стоимость работ составила 290,4 тыс. рублей;

*В числе основных проблем с приспособлением подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, для инвалидов управляющие компании называют:*

- высокие затраты;
  - технические и конструктивные ограничения, особенно в домах старой застройки;
  - нормативные ограничения в части соблюдения требований пожарной безопасности;
- у 51% опрошенных возникали сложности с созданием в подъездах многоквартирных домов мест для хранения технических средств реабилитации инвалидов, средняя стоимость работ составила 15,1 тыс. рублей.

*В числе основных проблем с созданием мест для хранения технических средств реабилитации инвалидов управляющие компании называют:*

- технические и конструктивные ограничения, особенно в домах старой застройки;
  - нормативные ограничения в части соблюдения требований пожарной безопасности;
- у 35% опрошенных возникали сложности с обеспечением установки лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм, средняя стоимость работ составила 2515,3 тыс. рублей.

*В числе основных проблем с обеспечением установки лифтов с шириной дверного проема кабины не менее 800 мм управляющие компании называют технические и конструктивные ограничения, особенно в домах старой застройки.*

## **6. Арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и предоставленных в аренду для размещения предприятий потребительского рынка и услуг.**

Опрошенные арендаторы нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и предоставленных в аренду для размещения предприятий потребительского рынка и услуг, отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (17% опрошенных) или скорее обеспечивается (54% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города;

- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (52% опрошенных) или скорее влияют (31% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- 40% опрошенных арендаторов отметили, что договор нежилого помещения содержит требования по приспособлению помещения для инвалидов и иных маломобильных граждан (сложности с их исполнением возникли только у одного арендатора, которые, по мнению респондента, были очень жесткими и в некоторой части сложно выполнимыми);
- соблюдение требований по приспособлению помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан увеличило общие расходы на ремонт и обустройство арендованного помещения в среднем на 28,3%.

#### **7. Лица, осуществляющие деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (транспорт общего пользования).**

Представители опрошенных коммерческих перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом, отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (15% опрошенных) или скорее обеспечивается (55% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города;
- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (25% опрошенных) или скорее влияют (45% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- только 40% опрошенных перевозчиков имеют в договорах на осуществление пассажирских перевозок требования по обеспечению доступности транспортных средств для инвалидов и иных маломобильных граждан (сложностей с исполнением таких требований не возникло, средние затраты составили до 500 тыс. рублей);
- исполнение требований по обеспечению доступности транспортных средств для инвалидов и иных маломобильных граждан увеличивает общие расходы на приобретение и эксплуатацию таких транспортных средств в среднем на 5%.

#### **8. Организаторы физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий.**

Опрошенные организаторы физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий отмечают, что:

- в Москве недостаточно обеспечивается доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города, однако меры, предпринимаемые Правительством Москвы, признают эффективными (100% опрошенных);
- во всех случаях (100% опрошенных) к организаторам мероприятий предъявлялись требования по обеспечению условий для участия инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан;
- в отдельных случаях (50% опрошенных) у организаторов возникали сложности с созданием условий для участия инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан (для проведения мероприятий используются существующие общественные пространства, которые не всегда приспособлены для нужд инвалидов, собственники не всегда согласны выполнять необходимые требования);
- исполнение требований по обеспечению условий для инвалидов, в том числе

инвалидов-колясочников, и иных маломобильных граждан, увеличивают расходы на организацию и проведение мероприятия в среднем на 18,8%.

#### **9. Производители (поставщики) технических средств реабилитации и иных товаров (работ, услуг) для инвалидов.**

Представители опрошенных производителей (поставщиков) технических средств реабилитации и иных товаров (работ, услуг) для инвалидов отмечают, что:

- в Москве обеспечивается (20% опрошенных) или скорее обеспечивается (50% опрошенных) доступ инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города;
- меры, предпринимаемые Правительством Москвы, влияют (40% опрошенных) или скорее влияют (40% опрошенных) на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- заметная часть производителей технических средств реабилитации (40%) испытывает дефицит информации о количестве и категориях инвалидов и иных маломобильных граждан, проживающих в Москве;
- для производителей технических средств реабилитации будет однозначно полезной (50% опрошенных) или скорее полезной (20% опрошенных) публикация информации о количественном составе, категориях и географии проживания инвалидов в городе Москве (к такой информации относятся планы Правительства Москвы по закупке технических средств реабилитации, включая тип и объем закупаемых средств, сроки проведения закупок и поставки продукции, сведения о программах реабилитации инвалидов, информация о количественном составе и степени инвалидности, в частности, по опорно-двигательным аппаратам);
- среди производителей, поставляющих свою продукцию для нужд города Москвы (100% опрошенных) сложности с участием в государственном заказе испытывают только 20% опрошенных;
- производители отмечают нехватку оборотных средств для участия в государственных закупках (предлагается публиковать подробный план-график закупок технических средств реабилитации и введение авансовых платежей по таким контрактам) и сложности с поставкой инновационной продукции (предлагается ввести понятия об инновациях, импортозамещении при размещении заказов, давать преференции этим направлениям).

## 4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

---

### 4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп.

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием:

1. Для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы:

#### **Выгоды:**

- бесплатное участие в семинарах для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам;
- целевая подготовка кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности (в очной, очно-заочной или заочной формах);
- приоритетное предоставление мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.

#### **Издержки:**

- издержки на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- издержки на оплату административных штрафов за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

2. Для органов исполнительной власти города Москвы:

#### **Выгоды:**

- поступления от уплаты налога на доходы физических лиц, ввиду трудовой интеграции инвалидов;
- поступления от уплаты административных штрафов за неисполнение требований по обеспечению доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- снижение бюджетных расходов на медицинское и социальное обеспечение инвалидов и иных маломобильных граждан.

#### **Издержки:**

- расходы на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы;
- расходы на осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг.

3. Для инвалидов и иных маломобильных граждан, проживающих на территории города Москвы:

#### **Выгоды:**

- создание доступной городской среды для инвалидов и иных маломобильных граждан, обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной,

- инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы;
- социальная и трудовая интеграция лиц с ограничениями жизнедеятельности.

**Издержки:**

- отсутствуют.

#### *4.2. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании.*

К **выгодам** субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы, обусловленным ППМ № 219-ПП, можно отнести возможность бесплатного участия в семинарах для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам. Учитывая среднюю стоимость участия в семинарах и количество участников семинаров, проведенных ДТиСЗН города Москвы, выгоды предпринимателей в 2010-2018 гг. составляют 8 897 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

К выгодам субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы, обусловленным ППМ № 219-ПП, также следует отнести подготовку кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности (в очной, очно-заочной или заочной формах), и приоритетное предоставление мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности. Однако профильными органами исполнительной власти города Москвы учет количества подготовленных кадров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся мерами государственной поддержки в приоритетном порядке, фактически не осуществляется, что не позволяет данные выгоды оценить количественно.

**Издержки** субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы, обусловленные ППМ № 219-ПП, составляют затраты на обеспечение доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для инвалидов и иных маломобильных граждан. Совокупный объем данных издержек не может быть оценен количественно по причине отсутствия необходимых статистических данных о количестве и типе объектов, приспособленных для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан в рамках реализации ППМ № 219-ПП. Издержки отдельных групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений, по которым имеются необходимые статистические данные, в 2010-2017 гг. оцениваются в размере 239 718 млн рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

Кроме того, к издержкам субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы, обусловленным ППМ № 219-ПП, относится уплата в соответствии со ст. 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административных штрафов в случае уклонения от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур (данные об объеме начисленных и уплаченных штрафов отсутствуют) и за невыполнение установленных нормативными правовыми актами города Москвы требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан (в соответствии со ст. 8.23 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях). По данным ОАТИ города Москвы в 2010-2018 гг. юридическим лицам были назначены административные штрафы в объеме 24 011 тыс. рублей.

#### *4.3. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти.*

**Доходы** бюджета города Москвы состоят из объема поступлений от уплаты административных штрафов за неисполнение требований по обеспечению доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан, а также из бюджетных эффектов, связанных с социальной и трудовой интеграцией инвалидов, выражающихся в приросте налога на доходы физических лиц с заработной платы инвалидов, а также в снижении бюджетных расходов на медицинское и социальное обеспечение инвалидов и иных маломобильных граждан (количественная оценка данных доходов невозможна ввиду отсутствия необходимых статистических данных).

**Расходы** бюджета города Москвы обусловлены затратами на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, а также затратами на осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг.

Расходы бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы за период 2012–2018 годов составили 16 118,3 млн рублей.

Затраты на осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг не могут быть оценены количественно, поскольку осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы при реализации профильных видов государственного контроля (надзора), а именно: регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

При этом необходимо отметить, что с учетом динамики численности постоянного населения Москвы и реальных доходов населения города Москвы, совокупные расходы бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан, предусмотренных Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», снизились с 0,06% от среднегодового дохода жителя города Москвы в 2012 году до 0,02% в 2017 году (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

## **5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы**

---

*5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность.*

В ходе оценки положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, не выявлено.

*5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность.*

В ходе оценки не выявлено положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

*5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность.*

Положений, которые привели к возникновению необоснованных расходов бюджета города Москвы в связи с введением регулирования в рамках ППМ № 219-ПП, не выявлено.

## **6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования**

---

*6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования.*

К объективным положительным последствиям оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- утверждение перечня мероприятий, реализуемых органами исполнительной власти города Москвы в целях формирования комфортной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных категорий граждан в городе Москве;
- определение сфер ведения органов исполнительной власти города Москвы в вопросах формирования комфортной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных категорий граждан в городе Москве;
- наделение Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы полномочиями по координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы и их взаимодействия с общественными объединениями инвалидов по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- привлечение общественных объединений инвалидов к разработке и реализации мероприятий по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных

- граждан;
- проведение мониторинга доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых в них услуг;
  - информационное освещение работы по созданию доступной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан.

Отрицательные последствия установленного регулирования в результате ОФВ не выявлены.

## *6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий.*

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных последствий регулирования является исполнение требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан. Исполнение указанных требований зависит от эффективности государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг, а также от достаточности бюджетного финансирования, необходимого для исполнения указанных требований на объектах, находящихся в ведении органов исполнительной власти города Москвы, а также при обустройстве тротуаров, общественных пространств и иных территорий общего пользования.

## 7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 8 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 8. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ**

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Формирование и обновление карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг для маломобильных граждан	Отсутствует	Сформирована и обновляется
2	Доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан	54,0%	85,0%
3	Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного)	Нет данных	Автобусы – 94,1% Троллейбусы – 73,9% Трамваи – 36,2%
4	Доля станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных граждан, в общем количестве станций метро	Нет данных	17%
5	Доля объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных граждан, в общем количестве объектов транспортной инфраструктуры	Нет данных	Нет данных
6	Количество объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов	5174	15 062

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
7	Количество подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах города Москвы	1356	2848
8	Количество лифтов с шириной дверного проема не менее 800 мм, установленных в многоквартирных домах сложившейся жилой застройки города Москвы при замене лифтов при наличии технической возможности	Нет данных	39
9	Количество семей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями	82	383
10	Количество информационных материалов, посвященных обеспечению объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан	Нет данных	450
11	Количество участников практических семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам	180	2870
12	Эффективность государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы	Нет данных	70,2%
13	Уровень восприятия доступности городской среды жителями города Москвы	Нет данных	74,1%
14	Оценка положительной динамики доступности городской среды экспертным сообществом	Нет данных	50,9%

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

**1. Формирование и обновление карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг для маломобильных граждан.**

Сайт «Карта доступности объектов города Москвы»<sup>12</sup> разработан по заказу ДТиСЗН города

<sup>12</sup> <http://www.invamos.ru/>

Москвы в соответствии с Приказом Минтруда России от 25 декабря 2012 г. № 626 «Об утверждении методики формирования и обновления карт доступности объектов и услуг, отображающих сравнимую информацию о доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения».

Сведения о доступности объектов для инвалидов публикуются на Портале открытых данных Правительства Москвы<sup>13</sup>. Кроме того, в городе разработана и введена в действие общегородская система мониторинга доступности объектов туристского показа и экскурсионных маршрутов «MOBIDAT.RU», в которой можно посмотреть, что сделано для инвалидов разных категорий на московских туристских объектах. Эксперты Центра развития социального и культурно-показательного туризма с 2017 года обследуют и заносят на карту объекты туристской инфраструктуры, приспособленные для лиц, имеющих различные ограничения здоровья (307 классифицированных гостиниц различной категории, 302 культурных учреждения, в том числе театры, музеи, объекты религиозного назначения, памятники).

## **2. Доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан.**

Согласно данным Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП, в 2010 году доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан, составляла 54%, в 2017 году показатель составил 85%. Прогнозное значение показателя в 2018 году – 85%, в 2019 году – 86%.

Особое внимание уделяется созданию комфортной среды в учреждениях системы образования. В столице проживают более 1,1 миллиона человек с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 39,5 тыс. детей. Поэтому в новых школах и детских садах появляются пандусы и лифты, что позволяет посещать эти образовательные учреждения детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалидам.

## **3. Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного).**

В рамках городского заказа закупаются только низкопольные виды наземного пассажирского транспорта, что делает его доступным для маломобильных граждан. По данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, по состоянию на 1 апреля 2018 года на балансе ГУП «Мосгортранс» числится 6775 автобусов, в том числе 6371 автобус (94,1%) с низким уровнем пола, 1147 троллейбусов, в том числе 848 троллейбусов (73,9%) с низким уровнем пола и 878 пассажирских трамвайных вагонов, в том числе 318 вагонов (36,2%) с низким уровнем пола, оборудованных для проезда маломобильных граждан. Планируется поставка для нужд ГУП «Мосгортранс» 144 низкопольных автобусов и 300 трехсекционных трамвайных вагонов с низким уровнем пола.

Кроме того, филиал «Служба организации социальных перевозок» ГУП «Мосгортранс» располагает транспортными средствами для перевозки лиц с ограничениями жизнедеятельности (инвалидов) в количестве 127 единиц, в числе которых около 100 транспортных средств, оснащенных специальным оборудованием (подъемники, пандусы, фиксирующие устройства) для посадки, высадки и перевозки инвалидов-колясочников.

В рамках перехода на новую модель частными перевозчиками было приобретено 715 автобусов малой вместимости, 702 автобуса средней и 464 автобуса большой вместимости. При этом автобусы средней и большой вместимости (62% от общего количества подвижного состава) приспособлены для перевозки всех категорий граждан, в том числе инвалидов.

<sup>13</sup> <https://data.mos.ru>

#### **4. Доля станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных граждан, в общем количестве станций метро.**

Новые станции московского метро полностью адаптированы для доступа инвалидов. Проводится реконструкция ряда старых станций подземки. При этом 44 станции московского метрополитена оборудованы лифтами и подъёмниками, предназначенными для инвалидов<sup>14</sup> (или 17% от 249 станций). На 42 станциях проведены работы по ремонту сетей освещения пассажирских платформ. Изменен режим напольной световой сигнализации ограничительных линий с добавлением функции информирования о прибытии поезда – на 24 станциях. Светящаяся полоса предупреждает о близости края платформы<sup>15</sup>. Все станции метрополитена оборудованы контроллерами с надписью по Брайлю. Установка пандусов проведена на 423 лестничных маршах, устройство контрастных полос на крайних ступенях лестничных маршей выполнено на 199 станциях. В 271 вестибюле установлены турникеты увеличенной ширины (багажные проходы).

Для ориентации слабослышащих пассажиров на всех станциях метрополитена имеются подвесные, настенные и световые информационные указатели, на эскалаторах размещены пиктограммы о правилах пользования ими. В вагонах электропоездов имеются схемы и правила пользования метрополитеном, а в составах нового образца установлены световые информационные устройства. Для удобства ориентирования слепых и слабовидящих пассажиров в поездах метрополитена объявления станций ведутся мужскими и женскими голосами. Мужским голосом объявляются станции при движении к центру города, а женским – при движении от центра. На Кольцевой линии во время движения по часовой стрелке звучит мужской голос, во время движения против часовой – женский. На Филевской линии – в сторону «Кунцевской» объявления делает только женский голос, а в сторону «Александровского сада» – мужской, в обратную сторону женский.

Из общего количества составов (756 единиц):

- 213 составов оборудованы местами для инвалидов в колясках;
- 2436 вагонов оборудованы информационными табло (бегущая строка) и наддверными табло;
- 613 вагонов оборудованы световой сигнализацией о закрытии дверей;
- 1674 вагона оборудованы световой и тональной сигнализацией о закрытии дверей.

Кроме того, в метро маломобильным горожанам помогают сотрудники Центра обеспечения мобильности пассажиров. Сопровождение осуществляется по всему маршруту следования – от входа на станцию, в лифтах, по лестницам, эскалаторам и платформам станций, в вагонах поездов и до выхода со станции. С 2013 года по настоящее время обслужено свыше 800 тысяч маломобильных пассажиров. В целях обеспечения доступности культурных объектов города для маломобильных граждан Центром обеспечения мобильности пассажиров заключены соглашения с музейными организациями по сопровождению маломобильных пассажиров<sup>16</sup>.

#### **5. Доля объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных граждан, в общем количестве объектов транспортной инфраструктуры.**

По данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, из 882 остановок трамвая посадочными платформами для маломобильных пассажиров оснащены 224 остановки. Планируется строительство около 200 посадочных платформ.

Во всех московских аэропортах, на реконструированных вокзалах. ГУП «Мосгортранс» совместно с Московским городским обществом Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» провело паспортизацию доступности для инвалидов 7

<sup>14</sup> <http://mosmetro.ru/mobile/lift/>

<sup>15</sup> <http://mosmetro.ru/mobile/dostupnost-metropolitena-dlya-malomobilnykh-passazhirov/>

<sup>16</sup> <http://mosmetro.ru/mobile/>

автовокзалов. Запланированы работы по адаптации 6 автовокзалов.

**6. Количество объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов.**

Согласно данным Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП, к концу 2010 года для инвалидов было приспособлено 5174 объекта жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении). К концу 2017 года показатели составили 15 062 объекта, к концу 2018 года количество приспособленных для инвалидов объектов должно составить 15 520 единиц.

Для самостоятельного перемещения маломобильных граждан в квартирах, монтируют специальные потолочные подъемные системы. Сейчас установлено около 1,1 тыс. таких систем, 107 из них появились в 2017 году<sup>17</sup>.

**7. Количество подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах города Москвы.**

По данным ДЖКХ города Москвы, на 1 мая 2018 года в Москве установлено и внесено в Автоматизированную систему управления «Объединенная диспетчерская служба Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы» 2848 платформ, из них 2829 находится на балансе ГБУ «Жилищник» районов города Москвы. По типу платформы делятся на наклонные (1937 ед.) и вертикальные (911 ед.). Срок службы с момента ввода в эксплуатацию данных платформ составляет 25 лет.

За период 2010–2011 гг. было дооснащено средствами диспетчерского и визуального контроля с выводом на удаленное рабочее место оператора 776 подъемных платформ для инвалидов, за период 2012–2017 гг. – 716 платформ. В 2018 году планируется дооснащение в количестве 25 платформ. По данным ДКР города Москвы, комплекс мероприятий по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения с установкой подъемных платформ выполнен на 1100 объектах.

**8. Количество лифтов с шириной дверного проема не менее 800 мм, установленных в многоквартирных домах города Москвы.**

По данным ДЖКХ города Москвы, в период 2010–2018 гг. было установлено 39 лифтов с шириной 800 мм, в том числе 17 лифтов в 2014 г., 2 лифта в 2015 г. и 20 лифтов в 2017 году.

**9. Количество семей, обеспеченных специализированными жилыми помещениями.**

По данным ДГИ города Москвы, в 2010 году жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда общей площадью 5771,4 кв. м были обеспечены 82 семьи инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата, а также семьи, имеющие детей-инвалидов, которым в соответствии с их индивидуальной программой реабилитации или абилитации рекомендовано проживание в специально приспособленном жилом помещении либо в специально построенных домах. Всего за период 2010–2018 гг. жилыми помещениями общей площадью 25 989,6 кв. м обеспечены 383 семьи инвалидов.

**10. Количество информационных материалов, посвященных обеспечению объектов городской инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан.**

По данным Департамента СМИ и рекламы города Москвы, с 1 января 2018 года в эфире телеканалов «ТВ Центр», «Москва-24» вышло более 250 сюжетов и репортажей, посвященных интеграции инвалидов и иных маломобильных граждан, обеспечению их равными возможностями во всех сферах жизнедеятельности, в том числе их трудоустройству, доступности городской среды, благоустройству дворовых территорий и созданию условий для занятий физической культурой и спортом.

<sup>17</sup> <https://www.mos.ru/news/item/33658073/>

Газета «Вечерняя Москва» с начала года опубликовала свыше 200 материалов о создании безбарьерной среды и других условий для интеграции людей с ограниченными физическими возможностями. На телеканале «ТВ Центр» также еженедельно выходит специализированная программа «Фактор жизни», посвящённая проблемам людей с ограниченными возможностями.

При финансовой поддержке Департамента СМИ рекламы города Москвы ежегодно создается цикл телепрограмм (не менее 30 передач) о способах интеграции и социализации инвалидов и других маломобильных групп населения.

#### **11. Количество участников практических семинаров для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.**

По данным ДТиСЗН города Москвы, в московских семинарах с участием немецких экспертов приняли участие в 2010 году – 180 человек, в 2011 г. – 170, в 2012 г. – 220, в 2013 г. – 180, в 2014 г. – 200, в 2015 г. – 200, в 2016 г. – 180, в 2017 г. – 200, в 2018 году планируется участие около 200 человек. Всего проведено 16 семинаров на темы: «Доступность городских зданий, сооружений и дорожно-транспортной инфраструктуры»<sup>18</sup>, «Проблемы обслуживания незрячих пассажиров на транспорте и пути их решения»<sup>19</sup>, «Вопросы обеспечения доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества многоквартирных домов», «Информационно-навигационные системы с учетом потребностей людей с нарушением зрения»<sup>20</sup> и др.

Также на постоянной основе организуются курсы повышения квалификации для государственных служащих «Безбарьерная среда – Универсальный дизайн»<sup>21</sup> (72 часа) – 25 человек ежегодно. Проводятся пятидневные семинары для общественной инспекции по делам инвалидов, в которых за период 2011–2018 гг. приняли участие 240 человек.

В 2011, 2016 и 2018 годах проводились трехчасовые семинары по паспортизации общественных зданий для сотрудников территориальных и отраслевых органов исполнительной власти, по организации ситуационной помощи в преодолении барьеров при обслуживании инвалидов (по 300 человек на каждом семинаре).

#### **12. Эффективность государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по обеспечению доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы.**

Опрошенные субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности города Москвы считают государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг достаточно эффективным (33,2%) или скорее эффективным (37,0%). Недостаточно эффективным государственный контроль (надзор) в этой сфере считают 20,1% респондентов, совсем неэффективным его считают 9,8% опрошенных.

**Мосжилинспекция** в рамках государственного жилищного надзора осуществляет контроль за техническим состоянием подъемных платформ для инвалидов, установленных в многоквартирных домах и входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также контроль за соблюдением требований по обеспечению доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме. За период 2016–2018 гг. проведено 2 внеплановые проверки и 9 мероприятий систематического наблюдения за исполнением обязательных (лицензионных) требований, выявлено 11

<sup>18</sup> <http://inva.tv/anonsi/2837-ravnye-pravaravnye-vozmozhnosti>

<sup>19</sup> <http://tcs-sokolniki.ru/news/991>

<sup>20</sup> <http://bogorodskoe.mos.ru/presscenter/news/detail/7028875.html>

<sup>21</sup> [http://www.dpo.mirea.ru/dpex\\_C9118B65-CCBF-4574-A016-7B010564F7ED.html](http://www.dpo.mirea.ru/dpex_C9118B65-CCBF-4574-A016-7B010564F7ED.html)

нарушений, выдано 5 предписаний, вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности.

**ОАТИ города Москвы** в рамках государственного контроля в области благоустройства проводит ежедневный контроль за содержанием территорий и инфраструктуры города Москвы, в том числе за исполнением требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан. Всего в период 2010–2018 гг. было выявлено 274 нарушения юридическими лицами (вынесено 274 постановления на сумму 24 011 тыс. рублей) и 66 нарушений должностными лицами (оформлено 66 протоколов на сумму 417 тыс. рублей). Кроме того, в рамках выполнения федеральной программы оптимизации работы контрольных органов ОАТИ города Москвы разработан и утвержден «перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении видов государственного регионального контроля (надзора), отнесенных к компетенции ОАТИ города Москвы» (приказ от 6 сентября 2017 г. № 428).

**Мосгосстройнадзор** в рамках государственного строительного надзора проводит оценку исполнения требований СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001». Всего за период 2016–2018 гг. проведено 30 319 внеплановых проверок, по результатам которых вынесено 13 975 постановлений об административном правонарушении.

**ГКУ «Организатор перевозок»** в рамках мероприятий по контролю за соблюдением перевозчиками согласованных параметров эксплуатации маршрутов на транспортно-пересадочных узлах города Москвы, в том числе мониторинга соблюдения установленных требований при осуществлении посадки-высадки пассажиров), по итогам 1 квартала 2018 года направлено 53 письма о необходимости устранения нарушений.

**ГКУ «АМПП»** за 1 квартал 2018 года с мест, предназначенных для паркования инвалидов, перемещено на специализированные стоянки 7288 транспортных средств. Совместно с ГИБДД города Москвы на регулярной основе проводятся рейды по выявлению нарушителей парковки на местах для инвалидов.

### **13. Уровень восприятия доступности городской среды жителями города Москвы.**

В ходе опроса, проведенного в четвертом квартале 2017 года по заказу Правительства Москвы<sup>22</sup>, жителей столицы попросили оценить доступность городской среды для лиц с ограничениями жизнедеятельности. Почти половина (48,9%) участвовавших в опросе москвичей ответили, что «скорее да». Примерно четверть (25,2%) считает, что однозначно «да», 4,4% затруднились ответить. Отрицательный ответ был у 14,3%, а скорее отрицательный – у 7,2%.

Опрошенные москвичи рассказали об источниках, на основании которых сформировали свою точку зрения. Почти половина (49,1%) опиралась на личные наблюдения. Значительное число людей основывалось на сведениях, поступающих из СМИ (40,5%). Очень мало тех, кто судит о ситуации по словам социальных работников (2,1%) или самих инвалидов (3,9%).

Опрос коснулся и наличия в районе проживания респондента общественных зданий и сооружений, парков и скверов, приспособленных для лиц с ограничениями жизнедеятельности. Приблизительно одинаковой была доля ответов «есть в достаточном количестве» (43,1%) и «есть, но их очень мало» (44,3%). 4,2% категорично ответили, что нет. 8,3% затруднились ответить.

Москвичей спросили и о приспособленности подъезда в доме их проживания для лиц с ограниченными возможностями. 86,1% утверждают, что их подъезд соответствует потребностям инвалидов. Противоположное мнение у 9,2%, а у 4,8% нет определенной точки зрения.

### **14. Оценка доступности городской среды экспертным сообществом.**

В октябре 2017 года по заказу Правительства Москвы было проведено исследование в

<sup>22</sup> <http://nacexpert.ru/invalidy-i-gorodskaya-sreda-mnenie-moskvicej/>

формате массового и экспертного опросов о мерах Правительства Москвы для лиц с ограниченными возможностями и соблюдении прав инвалидов в столице<sup>23</sup>.

Эксперты дали характеристику динамике ситуации с обеспечением прав инвалидов в Москве за последние три года. Незначительное улучшение видят 42,1%, существенное улучшение – 8,8%, незначительное ухудшение – 1,8%. Существенного ухудшения не заметил никто. По мнению 47,4%, ярко выраженных изменений не наблюдается.

В экспертном опросе также оценивалась эффективность работы некоммерческих организаций (НКО), созданных для поддержки людей с инвалидностью в Москве. Большая часть респондентов (36,9%) считает работу, проводимую НКО, низкой и скорее низкой, 36,8% экспертов затруднились ответить, 17,5% назвали результат работы средним. Высоко оценили эффективность деятельности НКО 8,8% опрошенных.

## 7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования.

В таблице 11 приведены данные по значению показателей достижения цели регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия, и сделаны выводы о степени ее достижения.

**Таблица 11. Оценка степени достижения поставленной цели**

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Обеспечение работы по соблюдению стандартов доступности объектов инфраструктуры города Москвы для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан	<ul style="list-style-type: none"> <li>В 2018 году доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан, составила 85%.</li> <li>Подвижной состав автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования приспособляется для перевозки маломобильных групп населения: 94,1% автобусов, 73,9% троллейбусов и 36,2% трамваев оборудованы для перевозки маломобильных граждан.</li> <li>Органами власти города Москвы реализуется широкий перечень мероприятий по обеспечению доступности объектов для инвалидов: для нужд инвалидов приспособлено более 15 тыс. объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов), установлено 2848 подъемных платформ для инвалидов, 39 лифтов заменено на лифты с проемом 800 мм, 383 семьи обеспечены специализированными жилыми помещениями.</li> <li>Органы власти города Москвы в рамках реализуемых полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) за обеспечением</li> </ul>	<p><b>Цель регулирования достигается</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Результаты проведенного анализа показали увеличение доли объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан, растет доля подвижного состава общественного транспорта, приспособленного для перевозки инвалидов.</li> <li>Органы исполнительной власти города Москвы реализуют широкий перечень мероприятий по поддержке инвалидов и иных маломобильных граждан.</li> <li>Жители оценивают доступность городской среды для инвалидов и иных маломобильных граждан как достаточно</li> </ul>

<sup>23</sup> <https://newsfrol.ru/24/3226/>

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		<p>доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан. Образована общественная инспекция по делам инвалидов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Большинство жителей считают, что городская среда доступна (25,2%) или скорее доступна (48,9%) для лиц с ограничениями жизнедеятельности.</li> </ul>	высокую, экспертные оценки более критичные.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

*7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия.*

В таблице 12 для проблемы, на решение которой направлено принятие ППМ № 219-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 219-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 12. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 219-ПП**

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 219-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Недостаточный уровень доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан: не все объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, технические характеристики которых позволяют проводить работы по их приспособлению для нужд указанных лиц, и проведение таких работ экономически целесообразно и	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение трудовой и социальной активности инвалидов.</li> <li>Высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и домашних условиях.</li> <li>Ограничение жизнедеятельности иных маломобильных граждан</li> </ul>	Реализация мероприятий, предусмотренных ППМ № 219-ПП, позволила повысить долю объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан. Обновление подвижного состава городского общественного транспорта, а также запуск социальных сервисов «Социальное такси» и организация «Центра обеспечения мобильности пассажиров» обеспечивают инвалидам и иным маломобильным гражданам возможность социальной интеграции, а также повышают доступность медицинских услуг, социальной и

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 219-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
обоснованно, соответствуют действующим стандартам доступности.	(лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).	психологической помощи. Реализация программ социальной поддержки и трудоустройства стимулирует трудовую и социальную активность инвалидов.

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

#### 7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании.

ОФВ регулирования, установленного ППМ № 219-ПП, проводилась впервые.

Текущий контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании может осуществляться в рамках мероприятий государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг, осуществляемых уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

Кроме того, необходимо проведение социологических опросов жителей города Москвы по вопросам восприятия доступности городской среды, в том числе на портале «Активный гражданин», а также проводить мониторинг электронных обращений граждан на портале «Наш город».

## **8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности**

### *8.1. Выводы о достижении цели регулирования.*

В таблице 13 приведены выводы о достижении цели регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

**Таблица 13. Выводы о достижении цели регулирования**

<b>№ п/п</b>	<b>Цель регулирования</b>	<b>Выводы о достижении цели регулирования</b>
1	Обеспечение работы по соблюдению стандартов доступности объектов инфраструктуры города Москвы для нужд инвалидов и иных маломобильных граждан	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

### *8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.*

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 219-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Положения ППМ № 219-ПП в целом позволяют решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты. За время действия ППМ № 219-ПП выросла доля объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан, обновлен парк подвижного состава городского общественного транспорта, запущены социальные сервисы, что в сумме обеспечивает маломобильным гражданам возможность социальной интеграции, а также повышают для них доступность медицинских услуг, социальной и психологической помощи.

Вместе с тем проведенный в рамках ОФВ анализ предложений позволил определить ряд задач, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования:

- конкретизировать функции Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в части осуществления государственного контроля (надзора) за исполнением требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города Москвы;
- конкретизировать функции органов исполнительной власти города Москвы в части сбора и публикации информации о доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг;
- рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Москвы, определяющие порядок предоставления мер государственной поддержки, в соответствии с пунктом 13.1 ППМ № 219-ПП в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки для индивидуальных

предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями;

- проработать вопрос о совместном взаимодействии Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы при реализации полномочий, предусмотренных пунктом 13.2 ППМ № 219-ПП, с Департаментом труда и социальной защиты населения города;
- уточнить функциональные обязанности префектур административных округов города Москвы в части реализации мероприятий по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными;
- конкретизировать нормы об установлении обязательных требований к арендаторам по приспособлению арендуемых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- обеспечить публикацию статистической информации о количестве инвалидов и иных маломобильных гражданах, проживающих на территории города Москвы, включая сведения о группах и типах инвалидности, разработанных индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов, а также планов-графиков закупки технических средств реабилитации, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и иных товаров для инвалидов;
- рассмотреть возможность включения в государственную программу города Москвы «Развитие транспортной системы» целевые значения показателей доступности объектов транспортной.

### ***8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.***

Положений ППМ № 219-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам проведенной ОФВ выявлено не было.

### ***8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования.***

Отсутствуют.

## **9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов**

---

### *9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.*

Результаты проведенной ОФВ ППМ № 219-ПП позволяют сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе результатов анализа полученных в ходе ПК мнений подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности рассматриваемого регулирования.

### *9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений.*

**1. Конкретизировать функции Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в части осуществления государственного контроля (надзора) за исполнением требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур города Москвы.**

В соответствии с Законом города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы должностные и юридические лица несут административную ответственность в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 9.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 до 3 тыс. рублей, на юридических лиц – от 20 до 30 тыс. рублей. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей, вправе составлять только должностные лица органов социальной защиты.

Вместе с тем ППМ № 219-ПП не содержит указаний на порядок реализации указанных полномочий должностными лицами органов социальной защиты. В соответствии со статьей 7 Закона города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными

правовыми актами города Москвы.

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) должно осуществляться с соблюдением норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», что требует утверждения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)), а также административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)), устанавливающего сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора).

Вместе с тем, в соответствии с Положением о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП, ДТиСЗН города Москвы осуществляет указанные полномочия только в отношении организаций, внесенных в Реестр поставщиков социальных услуг, и только в отношении объектов, используемых поставщиком социальных услуг при осуществлении деятельности в сфере социального обслуживания граждан, и предоставляемым им социальным услугам.

В 2010 году ДТиСЗН города Москвы на базе Благотворительного фонда социальной поддержки граждан «Соинтеграция» создана Общественная инспекция по делам инвалидов в городе Москве в качестве пилотного проекта для осуществления независимой экспертизы доступности для инвалидов и других маломобильных граждан объектов городской инфраструктуры, контроля за качеством работ по приспособлению объектов, общественного контроля за соблюдением учреждениями, предприятиями, организациями и должностными лицами норм законодательства, правил и инструкций, регламентирующих формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Согласно опубликованным данным<sup>24</sup> только в 1 квартале 2018 года инспекцией проведена экспертиза 434 объектов городской инфраструктуры на предмет доступности для инвалидов и других маломобильных граждан, в том числе 347 объектов обследовано инициативно и 87 объектов обследовано в результате обращения граждан и юридических лиц. Однако правовой статус данной инспекции и порядок взаимодействия инспекции с должностными лицами ДТиСЗН города Москвы в целях составления протоколов об административных правонарушениях нормативными правовыми актами города Москвы не установлены.

Учитывая изложенное, следует заключить, что в настоящее время привлечение к ответственности за исполнение на территории города Москвы требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, предусмотренной статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, фактически не осуществляется.

**2. Конкретизировать полномочия (обязательства) органов исполнительной власти города Москвы в части сбора и публикации информации о доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг.**

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, предусмотрена реализация подпрограммы «Обеспечение условий доступности

<sup>24</sup> <http://инваинспектор.рф>

приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения», целевыми индикаторами и показателями которой являются:

- доля субъектов Российской Федерации, имеющих сформированные и обновляемые карты доступности объектов и услуг, в общем количестве субъектов Российской Федерации;
- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере социальной защиты, в общем количестве приоритетных объектов в сфере социальной защиты;
- доля приоритетных объектов органов службы занятости, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве объектов органов службы занятости;
- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере здравоохранения, в общем количестве приоритетных объектов в сфере здравоохранения;
- доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций;
- доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций;
- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры;
- доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного, трамвайного, троллейбусного);
- доля станций метро, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве станций метро;
- доля приоритетных объектов транспортной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, в общем количестве приоритетных объектов транспортной инфраструктуры;
- доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов;
- удельный вес числа профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация государственной политики в сфере обеспечения доступности объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан подразумевает не только проведение оценки доступности объектов, но и публикацию информации о доступности объектов с целью ее использования инвалидами и иными маломобильными гражданами при планировании маршрутов передвижения.

Вместе с тем Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП, предусмотрен только мониторинг показателя «доля городских общественных зданий, доступных для инвалидов и иных маломобильных граждан» и «количество объектов жилого фонда (квартир и подъездов многоквартирных домов, где проживают инвалиды с тяжелыми ограничениями в передвижении), приспособленных для инвалидов». Иными словами,

информация формируется только в отношении всех социально значимых объектов без разделения на виды объектов.

Публикация информации о доступности объектов предусмотрена Положением о государственной информационной системе предоставления информации о доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 7 октября 2014 г. № 596-ПП. Однако, по данным ДТиСЗН города Москвы, эксплуатация указанной информационной системы не осуществляется, и в соответствии с поручениями Аппарата Мэра и Правительства Москвы № 4-30-6100/7 и № 4-30-763/8 принято решение о выводе системы из эксплуатации. Публикацию информации о доступности объектов для маломобильных граждан планируется осуществлять с помощью Единой городской автоматизированной системы обеспечения поддержки деятельности Открытого правительства города Москвы.

Положением о Единой городской автоматизированной системе обеспечения поддержки деятельности Открытого правительства города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 28 ноября 2014 г. № 702-ПП, установлено, что открытые данные – это информация, которая подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами и иными правовыми актами города Москвы.

Однако на сегодняшний день законодательство Российской Федерации, законы и иные правовые акты города Москвы не содержат указаний на необходимость сбора и публикации информации о доступности отдельных объектов для инвалидов и иных маломобильных граждан.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести изменения в ППМ № 219-ПП в части нормативного закрепления порядка работы по сбору, обработке и публикации информации о доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов городской, транспортной и социальной инфраструктур города Москвы посредством Единой городской автоматизированной системы обеспечения поддержки деятельности Открытого правительства Москвы (ЕГАС ОДОМП).

**3. Проработать вопрос о совместном взаимодействии Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы при реализации полномочий, предусмотренных пунктом 13.2 ППМ № 219-ПП, с Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы.**

В соответствии с пунктом 13.2 ППМ № 219-ПП ДНПиП города Москвы обеспечивает привлечение инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности к участию в обучающих программах подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства (в очной, очно-заочной или заочной формах). Однако постановление Правительства Москвы от 4 мая 2010 г. № 353-ПП «О дополнительных мерах по подготовке кадров для малого и среднего предпринимательства в городе Москве на 2010-2012 годы», в соответствии с которым в Москве за счет средств бюджета города Москвы проводилась целевая подготовка кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе с привлечением лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов), в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 27 декабря 2016 г. № 950-ПП утратило силу с 1 января 2017 года.

В настоящее время ДНПиП города Москвы в рамках Государственной программы города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. № 477-ПП, реализует мероприятие «Содействие в подготовке кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства, промышленных предприятий, научных и инновационных организаций». В

рамках указанного мероприятия проводятся различные семинары, лекции, мастер-классы<sup>25</sup>, создана онлайн-академия МБМ<sup>26</sup>, действует стартап школа МБМ<sup>27</sup>, реализуется Президентская программа подготовки управленческих кадров<sup>28</sup>. Указанные мероприятия доступны для всех желающих, независимо от наличия инвалидности или отнесения к иным категориям маломобильных граждан.

При этом целевые программы профессиональной ориентации, подготовке и повышению квалификации инвалидов в целях дальнейшего трудоустройства проводятся также ДТиСЗН города Москвы в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП», в том числе следующие мероприятия:

- государственная поддержка инвалидов на рынке труда;
- обеспечение обучения инвалидов реставрационному и переплетному делу;
- предоставление услуг инвалидам по профессиональной реабилитации.

Кроме того, ДТиСЗН города Москвы осуществляется стимулирование предприятий к трудоустройству инвалидов в рамках исполнения Закона города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест», а также постановления Правительства Москвы от 28 апреля 2018 г. № 381-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов Мэра Москвы за активное участие работодателей в трудоустройстве инвалидов».

По указанным причинам и в целях повышения эффективности реализации мероприятий по профессиональной подготовке и трудоустройству инвалидов и иных маломобильных граждан представляется необходимым обеспечить координацию деятельности ДНПиП города Москвы и ДТиСЗН города Москвы. В частности, может быть организован сбор и обмен данными о предприятиях, заинтересованных в трудоустройстве инвалидов, об инвалидах и иных маломобильных гражданах, желающих начать собственное дело, о составе и содержании образовательных и практических семинаров, мастер-классов и других мероприятий, осуществляться распространение такой информации среди инвалидов и иных маломобильных граждан, в том числе с привлечением общественных организаций инвалидов.

#### **4. Уточнение функциональных обязанностей префектур административных округов города Москвы в части реализации мероприятий по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами.**

В соответствии с ППМ № 219-ПП префектуры административных округов города Москвы совместно с управами районов города Москвы, территориальными подразделениями органов исполнительной власти города Москвы, общественными объединениями инвалидов, организациями различных форм собственности обеспечивают в установленном порядке принятие мер при выявлении допущенных руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами.

При этом не определен перечень мероприятий, направленных на выявление указанных нарушений, порядок и периодичность их проведения.

Кроме того, в соответствии с Положением о префектуре административного округа города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП, префектура:

- осуществляет мониторинг формирования безбарьерной среды для инвалидов и иных

<sup>25</sup> <http://www.mbm.ru/events/>

<sup>26</sup> <http://www.mbm.ru/online-academy-mbm/>

<sup>27</sup> <http://www.mbm.ru/events/startup/>

<sup>28</sup> <http://www.mbm.ru/events/program/>

- маломобильных граждан;
- организует работу по приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы на территории административного округа;
  - создает окружную межведомственную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, а также организует ее работу;
  - организует проведение работ по ремонту и приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, жилых помещений в рамках государственных программ города Москвы и за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных законом города Москвы о бюджете города Москвы на очередной финансовый год и плановый период префектуре, а при невозможности их приспособления – вносит предложения в Департамент городского имущества города Москвы о переселении инвалидов, которым в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида рекомендовано проживание в жилых помещениях, отвечающих требованиям индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, в специально приспособленные жилые помещения.

В префектуры административных округов поступают обращения граждан о необходимости организовать работу по приспособлению для инвалидов и иных маломобильных граждан дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, жилых помещений. Вместе с тем, по данным ДГИ города Москвы, префектуры предлагают гражданам обращаться в ДГИ города Москвы о замене занимаемого жилого помещения на специализированное.

При этом не все инвалиды-колясочники готовы заменить занимаемое жилое помещение на специализированное, а предложение о переселении инвалида в специально приспособленное жилое помещение должно вноситься в ДГИ города Москвы префектурой при невозможности приспособления для инвалида дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, занимаемого жилого помещения.

Таким образом, в ППМ № 219-ПП следует внести дополнения, определяющие порядок рассмотрения обращений инвалидов и иных маломобильных граждан о необходимости приспособления дворовых территорий, подъездов многоквартирных домов, включая входные группы, жилых помещений.

#### **5. Конкретизировать нормы об установлении обязательных требований к арендаторам по приспособлению арендуемых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.**

В соответствии с пунктом 22.7 ППМ № 219-ПП ДГИ города Москвы при проведении специализированных торгов на приобретение прав аренды на нежилые помещения для размещения предприятий потребительского рынка и услуг обязан предусмотреть в конкурсной документации обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.

При этом в ППМ № 219-ПП не указаны правовые нормы, в соответствии с которыми формируются такие требования, отсутствуют гарантии наличия технической возможности реализации данных требований, а также не сообщается о зависимости стоимости прав аренды от стоимости приспособления нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.

Указанное положение фактически предоставляет возможность административному органу устанавливать в конкурсной документации любые, ничем не ограниченные требования к

приспособлению объекта для малоподвижных групп населения и инвалидов. Тем самым возможно либо создание искусственных препятствий для участия предпринимателей в конкурентных процедурах, либо наступление ответственности за нарушение потенциально неисполнимых требований.

В связи с изложенным предлагается дополнить норму, предусмотренную пунктом 22.7 ППМ № 219-ПП, положением, обязывающим ДГИ города Москвы:

- сформировать и опубликовать перечень нормативно-правовых и иных документов, в результате применения которых обеспечивается приспособление нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- указывать в конкурсной документации правовые нормы, в соответствии с которыми формируются обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан;
- указывать в конкурсной документации наличие технической возможности реализации данных требований.

### *9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера*

**1. Рассмотреть возможность внесения изменений нормативные правовые акты Правительства Москвы, определяющие порядок предоставления мер государственной поддержки, в соответствии пункту 13.1 ППМ № 219-ПП в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.**

В соответствии с пунктом 13.1 ППМ № 219-ПП ДНПиП города Москвы обеспечивает приоритетное предоставление мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Вместе с тем, предоставление ДНПиП города Москвы мер государственной поддержки осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Москвы, которыми в настоящее время предусмотрено предоставление поддержки на принципах равного доступа, в связи с чем отдельный учет получивших поддержку индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства с участием инвалидов не осуществляется.

Например, критерии оценки заявок на получение мер поддержки, утвержденные постановлением Правительства Москвы от 4 октября 2017 г. № 741-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 15 сентября 2015 г. № 587-ПП», не содержат указаний на предоставление приоритета заявителям из числа индивидуальных предпринимателей, являющихся инвалидами, или субъектов, привлекающих на работу лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям в целях возмещения части затрат, связанных с получением обучающимся среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории города Москвы, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. 618-ПП, также не содержит указаний на предоставление приоритета заявителям из числа индивидуальных предпринимателей,

являющихся инвалидами, или субъектов, привлекающих на работу лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Учитывая вышеизложенное предлагается рассмотреть возможность внесения изменений нормативные правовые акты Правительства Москвы, определяющие порядок предоставления мер государственной поддержки, в соответствии пункту 13.1 ППМ № 219-ПП в части приоритетного предоставления мер государственной поддержки для индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов, а также иных субъектов малого и среднего предпринимательства, в которых не менее 50% штатных работников относятся к категории лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Примером предоставления приоритета заявителям из субъектов, привлекающих на работу лиц с ограничениями жизнедеятельности, является Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат по уплате процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, и займам, полученным в институтах развития Российской Федерации, части затрат по уплате комиссии за осуществление расчетов по аккредитиву на приобретение отдельных видов оборудования, а также Порядок предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств на территории города Москвы, в целях возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), утвержденные постановлением Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 152-ПП.

**2. Обеспечить публикацию статистической информации о количестве инвалидов и иных маломобильных граждан, проживающих на территории города Москвы, включая сведения о группах и типах инвалидности, разработанных индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалида, а также планов-графиков закупки технических средств реабилитации, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и иных товаров для инвалидов.**

В целях поддержки предприятий – производителей технических средств реабилитации, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и иных товаров для инвалидов предлагается рассмотреть возможность публикации на официальном портале Мэра и Правительства Москвы статистической информации о маломобильных гражданах, проживающих в городе Москве, в том числе о количестве инвалидов и иных маломобильных граждан, распределении инвалидов и иных маломобильных граждан по полу, возрасту, группе и типу инвалидности, о содержании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида, а также планов-графиков закупки технических средств реабилитации, специальных приспособлений и оборудования для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и иных товаров для инвалидов.

Публикация указанных данных будет способствовать повышению открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти города Москвы, а также поможет производителям оценивать спрос на производимую продукцию и планировать свою производственную деятельность.

В настоящее время такая информация публикуется выборочно и не на периодической основе. Кроме того, существуют расхождения в публикуемых статистических данных, что осложняет проведение анализа в данной области. Так, по информации ДТиСЗН города Москвы, в 2017 году в Москве проживало более 1,1 млн инвалидов, тогда как по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы Росстата, в 2017 году в Москве проживало более 1,5 млн инвалидов. Отличаются сведения по распределению инвалидов по

группам инвалидности.

**3. Рассмотреть возможность включения в Государственную программу города Москвы «Развитие транспортной системы» целевых значений показателей доступности объектов транспортной инфраструктуры.**

Государственной программой города Москвы «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 2 сентября 2011 г. № 408-ПП (в редакции постановления Правительства Москвы от 27 марта 2018 г. № 240-ПП) предусмотрено достижение таких конечных результатов, как:

- повышение доступности транспортных услуг для всех групп населения;
- повышение доступности метрополитена для маломобильных групп населения;
- обеспечение доступности железнодорожного транспорта для маломобильных групп населения.

Однако целевые значения указанных конечных результатов реализации программы, предусмотренные Порядком разработки и реализации государственных программ города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2011 г. № 56-ПП, не установлены.

Аналогичные показатели могут быть включены и в другие программы города Москвы, в рамках которых реализуются мероприятия по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан.

# Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 16.03.2010 № 219-ПП «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы»

## 1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 18 июня 2018 года;  
окончание: 3 июля 2018 года.

## 2. Формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: <ul style="list-style-type: none"><li>официальный сайт уполномоченного органа<sup>29</sup>,</li><li>на Инвестиционный портал города Москвы<sup>30</sup></li></ul>	18 июня – 3 июля 2018 года	1
2	Сбор мнений органов исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия	18 июня – 3 июля 2018 года	25
3	Проведение социологических опросов субъектов предпринимательской деятельности, бизнес-ассоциаций	18 июня – 3 июля 2018 года	234
<b>Итого</b>			<b>260</b>

## 3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: **260**.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской деятельности	234	90,0

<sup>29</sup> <https://www.mos.ru/depr/function/investicionnaia-politika/ocenka-reguliruyushchego-vozdjestviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdjestviya/>

<sup>30</sup> <http://investmoscow.ru/investment/opr/normativnye-pravovye-akty-v-stadii-publichnykh-obscuzhdenij/>

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
3	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	1	0,4
4	Органы исполнительной власти и подведомственные организации	25	9,6

#### 4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	<p>Пунктом 15 ППМ № 219-ПП установлено, что Комитет города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов обеспечивает недопущение выдачи экспертных заключений на проектную документацию на строительство новых объектов, реконструкцию и капитальный ремонт действующих объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы без учета норм комплексного приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, а в случае невозможности выполнения в полном объеме требований нормативно-технических документов по приспособлению действующего объекта для инвалидов и иных маломобильных граждан – недопущение выдачи экспертных заключений, если не предусматривается осуществление в установленном порядке всех мероприятий, архитектурно возможных для исполнения, и если планировка действующего объекта позволяет осуществить такие мероприятия.</p> <p>Аналогичная по смыслу норма в отношении выдачи заключения о соответствии построенного объекта капитального строительства, реконструированного действующего объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации установлена пунктом 16.1 ППМ № 219-ПП для Комитета государственного строительного надзора города Москвы.</p> <p>Пунктом 16(2) ППМ № 219-ПП также установлено, что органы исполнительной власти города Москвы обеспечивают недопущение подготовки заданий на проектирование, а также утверждение проектной документации без разработки требований по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан.</p> <p>При этом какие-либо указания на регламентирующие документы, которыми следует руководствоваться предпринимателям, осуществляющим проектирование, строительство, реконструкцию или ремонт объектов городской инфраструктуры, в Постановлении № 219-ПП отсутствуют.</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 219-ПП.</p> <p>Перечень регламентирующих документов, которыми следует руководствоваться при проектировании, строительстве, реконструкции или ремонте объектов капитального строительства, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений».</p> <p>Обязательными для применения являются только национальные стандарты и своды правил или их части, включенные в указанный перечень.</p> <p>В составе указанного перечня по вопросу обеспечения требований доступности инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>В то же время в статье 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», который устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и сооружениями процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, предусмотрены требования доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.</p> <p>Частью 4 статьи 6 того же закона предусмотрено, что национальные стандарты и своды правил или их части являются обязательными для применения, в случае если они включены в утвержденный Правительством РФ перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований этого регламента.</p> <p>Перечень национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521 (далее – Перечень). В настоящее время в Перечень включена часть свода правил СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденного Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605. Согласно примечанию к Перечню нормативные документы (их части), на которые имеются ссылки в национальных стандартах и сводах правил (их частях), включенных в Перечень, применяются на обязательной основе в случае, если нормативные документы (их части) содержатся в Перечне.</p> <p>Вместе с тем также действует 35-й комплекс отраслевых нормативных документов в области проектирования и строительства, разработанный в качестве нормативной базы, регламентирующей мероприятия по адаптации существующей среды жизнедеятельности в соответствии с учетом потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения.</p> <p>Кроме того, существует Порядок реализации требований доступности для</p>		<p>инфраструктур города Москвы действуют и, соответственно, проверяются уполномоченными органами требования СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».</p> <p>При этом 35-й комплекс отраслевых нормативных документов в области проектирования и строительства включает следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»,</li> <li>• СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»,</li> <li>• СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»,</li> <li>• СП 35-104-2001 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов».</li> </ul> <p>Указанные документы содержат рекомендательные нормы и правила и обязательность их применения не может устанавливаться решениями Правительства Москвы.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, утвержденный совместным постановлением Госстроя РФ № 74, и Минтруда РФ № 51 от 22.12.1999.</p> <p>Таким образом, отсутствие в ППМ № 219-ПП ссылки на нормативный акт, определяющий требования по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан создает неопределенность регулирования, а термины «возможных для исполнения» и «если позволяет» дают административному органу возможность по своему усмотрению определять степень соответствия проекта либо построенного объекта капитального строительства, реконструированного действующего объекта капитального строительства указанным требованиям, что можно квалифицировать в качестве факторов, характеризующихся широтой дискреционных полномочий и неполнотой административных процедур (подп. «а» и «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96).</p> <p>В целях упорядочения процесса принятия решений, предусмотренных пунктами 15, 16.1, 16(2) ППМ № 219-ПП, предлагается дополнить рассматриваемое постановление отсылочными положениями к актуальной редакции Перечня национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.</p>		<p>Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, утвержденный совместным постановлением Госстроя РФ № 74 и Минтруда РФ № 51 от 22.12.1999, не содержит обязательных требований по проектированию, строительству и капитальному ремонту объектов.</p>
2	<p>Согласно пункту 20.3 ППМ № 219-ПП префектуры административных округов города Москвы совместно с управами районов, территориальными подразделениями органов исполнительной власти города, общественными объединениями инвалидов, организациями различных форм собственности обеспечивают в установленном порядке принятие мер при выявлении допущенных</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>Данное предложение рассмотрено и частично учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 219-ПП.</p> <p>Предложения в части определения</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>руководителями организаций нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами. При этом не определен перечень мероприятий, направленных на выявление указанных нарушений, порядок и периодичность их проведения.</p> <p>В то же время статьей 7 Закона города Москвы от 17.01.2001 № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» установлено, что уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы осуществляется государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.</p> <p>Также ППМ № 219-ПП не установлен характер принимаемых мер (предупредительно-профилактические меры, меры по устранению нарушений, меры дисциплинарной, административной, материальной ответственности и др.). Вместе с тем только в сфере административного законодательства спектр мер административной ответственности достаточно широк. Так, за нарушения в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры предусмотрены штрафные санкции в отношении юридических лиц от 20 тысяч рублей (статья 9.13. КоАП РФ) до 300 тысяч рублей (статья 8.23 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях). Более того, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 61 ГК РФ за неоднократное или грубое нарушение законов или иных правовых актов юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда.</p> <p>Кроме того не определены роль и место организаций различных форм собственности как субъекта обеспечения принятия мер при выявлении нарушений. Согласно Закону города Москвы от 17.01.2001 № 3 «Об обеспечении</p>		<p>полномочий и регламентации действий префектур административных округов в случае выявления нарушений при проведении работ по приспособлению объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы для комфортного использования инвалидами и иными маломобильными гражданами учтено.</p> <p>В части установления характера принимаемых мер (предупредительно-профилактические меры, меры по устранению нарушений, меры дисциплинарной, административной, материальной ответственности и др.) необходимо отметить, что в соответствии с Законом города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы и предоставляемых услуг осуществляется уполномоченными органами</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы» такие организации обеспечивают инвалидам и иным маломобильным гражданам общедоступность объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур (статья 5), а также привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов по обеспечению доступности указанных объектов (статья 6). Следовательно, организации различных форм собственности на законодательном уровне фактически не наделены полномочиями принятия мер при выявлении нарушений.</p> <p>Таким образом, у административного органа возникают широкие границы усмотрения для принятия неопределенного перечня мер различного характера к организациям или их руководителям, допустившим нарушения, которые также не приведены в ППМ № 219-ПП, что можно квалифицировать в качестве факторов, характеризующихся широтой дискреционных полномочий и неполнотой административных процедур (подп. «а» и «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96).</p> <p>В целях исключения возникновения конфликтных ситуаций в силу неопределенностей указанной нормы предлагается дополнить ППМ № 219-ПП положениями, позволяющими определить перечень мероприятий, направленных на выявление нарушений, порядок и периодичность их проведения; характер принимаемых мер; роль и место организаций различных форм собственности как субъекта обеспечения принятия мер при выявлении нарушений.</p>		<p>исполнительной власти города Москвы при осуществлении регионального государственного строительного надзора, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, государственного контроля в области благоустройства, а также при осуществлении иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.</p> <p>При этом регламентация осуществления мероприятий государственного контроля (надзора) и мер, принимаемых по их результатам, осуществляется в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иных федеральных законов.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			<p>Выбор мер административного воздействия в случае выявления нарушений регулируется законодательством об административных правонарушениях. Кроме того, полномочиями по рассмотрению дел, предусмотренных статьей 9.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляется судами, деятельность которых не может регулироваться решениями Правительства Москвы.</p>
3	<p>В соответствии с пунктом 22.7 ППМ № 219-ПП Департамент городского имущества города Москвы при проведении специализированных торгов на приобретение прав аренды на нежилые помещения для размещения предприятий потребительского рынка и услуг обязан предусмотреть в конкурсной документации обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан. При этом в рассматриваемом постановлении не указаны правовые нормы, в соответствии с которыми формируются такие требования, отсутствуют гарантии наличия технической возможности реализации данных требований, а также не сообщается о зависимости стоимости прав аренды от стоимости приспособления нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.</p> <p>Указанное положение фактически предоставляет возможность административному органу устанавливать в конкурсной документации любые, ничем не ограниченные требования к приспособлению объекта для малоподвижных групп населения и инвалидов. Тем самым возможно либо создание искусственных препятствий для участия предпринимателей в конкурентных процедурах, либо наступление ответственности за нарушение</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено и частично учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 219-ПП.</p> <p>Предложения о публикации правовых норм, в соответствии с которыми формируются обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан, а также о наличии технической возможности реализации данных требований при проведении торгов учтено.</p> <p>Порядок определения стоимостных показателей арендной платы за пользование объектами нежилого фонда города Москвы утвержден</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>потенциально неисполнимых требований.</p> <p>В связи с изложенным предлагается дополнить норму, предусмотренную пунктом 22.7 ППМ № 219-ПП, положением, обязывающим также:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- указывать в конкурсной документации правовые нормы, в соответствии с которыми формируются обязательные требования к арендаторам по приспособлению нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан;</li> <li>- сообщать о наличии технической возможности реализации данных требований;</li> <li>- формировать стоимость прав аренды с учетом стоимости приспособления нежилых помещений для инвалидов и иных маломобильных граждан.</li> </ul>		<p>постановлением Правительства Москвы от 29.06.2010 № 540-ПП «Об утверждении Положения об управлении объектами нежилого фонда, находящимися в собственности города Москвы», согласно которому ставка арендной платы за пользование объектами нежилого фонда рассчитывается индивидуально для каждого объекта и осуществляется с привлечением независимых оценщиков в случаях, установленных федеральным законодательством об оценочной деятельности, и не может противоречить требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также требованиям иных федеральных нормативных правовых актов, регулирующих порядок перехода прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.</p>

## Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

При подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия использовались следующие данные и проведенные на их основании расчеты.

**1. Бесплатное участие в семинарах для практических работников по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам.**

Средняя стоимость платных семинаров (тренингов) в Москве составляет около 3,1 тыс. рублей<sup>31</sup>. Количество участников семинаров, проведенных ДТиСЗН города Москвы в 2010-2018 гг., составляет 2 870 человек. Таким образом общая экономия субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанная с бесплатным участием в семинарах по вопросам создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы и предоставляемым в них услугам, составляет 8 897 тыс. рублей (3,1 тыс. рублей \* 2870 человек).

**2. Издержки отдельных групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений, по которым имеются необходимые статистические данные**

Прирост издержек на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в связи с необходимостью приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, оценивается по формуле:

$$M = \frac{V * y}{100\% + y}, \text{ где}$$

*M* – объем дополнительных издержек на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, обусловленных необходимостью приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан;

*V* – совокупные издержки организаций частной формы собственности на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в связи с необходимостью приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан;

*y* – средняя оценка прироста издержек на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в связи с необходимостью приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, выраженная в процентах.

Согласно результатам опроса, в среднем стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в связи с необходимостью их приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан вырастает на 5,4%. Согласно

<sup>31</sup> <https://samopoznanie.ru/msk/analytics/?action=allregions>

данным Мосгорстата, совокупный объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство" в 2010-2017 гг. составил 5 717 610 млн. рублей, их них организациями частной формы собственности – 4 678 946 млн рублей (см. таблицу П1). Таким образом, объем дополнительных издержек на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, обусловленных необходимостью приспособления для инвалидов и иных маломобильных граждан, составляет 239 718 млн рублей.

**Таблица П1. Показатели строительной деятельности в Москве в 2010-2017 гг.**

Год	Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", млн. рублей	Структура объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», по организациям различных форм собственности (в процентах к итогу)					Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство" частными организациями
		государственная	частная	смешанная российская собственность	Совместная российская и иностранная собственность	Иностранная	
1	2	3	4	5	6	7	8 = 2*4/100
2010	553 875	3,9	81,9	4,6	1,7	7,9	453 624
2011	549 076	3,6	78,4	5,4	3,9	8,7	430 476
2012	609 729	3	76,3	5,3	7,9	7,5	465 223
2013	674 277	1,8	79	4,8	7,5	6,9	532 679
2014	734 698	2,5	79,6	6,8	8	3,1	584 820
2015	806 215	2,1	85,7	3,7	6,3	2,1	690 926
2016	876 769	1,9	82,7	1,8	6,3	5	725 088
2017	912 971	1,9	87,2	1,8	3,5	5,6	796 111
Итого	5 717 610	-	-	-	-	-	4 678 946

Источник: Мосгорстат<sup>32</sup>, расчеты ДЭПиР г. Москвы.

### **3. Издержки на оплату административных штрафов за невыполнение требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур**

ОАТИ города Москвы в рамках государственного контроля в области благоустройства проводит ежедневный контроль за содержанием

<sup>32</sup> [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/construction/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/enterprises/construction/)

территорий и инфраструктуры города Москвы, в том числе за исполнением требований по приспособлению объектов (элементов) благоустройства для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан. Всего в 2010-2018 гг. было выявлено 274 нарушения юридическими лицами (вынесено 274 постановления на сумму 24 011 тыс. рублей).

#### **4. Расходы бюджета города Москвы обусловлены затратами на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы**

Сведения о расходах бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы представлены в таблице П2.

**Таблица П2. Расходы бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан, предусмотренных Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы».**

<b>Статья расходов</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>Итого</b>
Формирование безбарьерной среды для инвалидов и иных маломобильных граждан	1 870 888	1 203 680	1 217 538	592 900	885 973	876 708	1 197 622	7 845 309
Приспособление общественных зданий, в том числе подведомственных учреждений, а также прилегающих к ним территорий с учетом проектных работ и оснащения объектов компенсирующим оборудованием	1 312 121	609 997	524 971	294 988	566 757	454 813	317 442	4 081 088
Приспособление жилых помещений, прилегающих территорий домов, в которых они расположены, для инвалидов и иных маломобильных граждан	330 292	327 679	360 356	244 484	269 896	366 343	803 900	2 702 950
Мероприятия префектур административных округов города Москвы по социальной интеграции и формированию безбарьерной среды для инвалидов	42 746	23 895	17 957	20 915	15 792	16 751	19 200	157 256
Адаптация дорожно-транспортной инфраструктуры	1 960	62 109	134 254	2 513	3 528	8 802	4 080	217 246
Проведение мероприятий по адаптации дорожно-транспортной инфраструктуры государственными учреждениями	183 770	180 000	180 000	30 000	30 000	30 000	53 000	686 770

Статья расходов	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Итого
Информационная работа и развитие специальных систем коммуникаций	90 980	80 385	79 613	48 540	49 172	37 693	41 288	427 671
<b>Итого:</b>	<b>3 832 757</b>	<b>2 487 745</b>	<b>2 514 689</b>	<b>1 234 340</b>	<b>1 821 117</b>	<b>1 791 110</b>	<b>2 436 533</b>	<b>16 118 289</b>

Источник: Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», расчеты ДЭПиР г. Москвы.

Учитывая динамику численности постоянного населения Москвы и реальных доходов населения города Москвы, совокупные расходы бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан, предусмотренных Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы» снизились с 0,06% от среднегодового дохода жителя города Москвы в 2012 году до 0,02% в 2017 году (см. Таблицу ПЗ).

**Таблица ПЗ. Соотношение расходов бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан, предусмотренных Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», и среднедушевых денежных доходов жителей города Москвы**

Статья расходов	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по обеспечению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур города Москвы для инвалидов и иных маломобильных граждан, предусмотренных Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы»	3 832 757	2 487 745	2 514 689	1 234 340	1 821 117	1 791 110
Численность постоянного населения города Москвы, тыс. человек	11 613	11 980	12 108	12 198	12 330	12 381
Расходы бюджета на обеспечение доступности объектов для инвалидов в расчете на одного жителя, рублей	330	208	208	101	148	145
Денежные доходы в среднем на одного жителя в месяц, рублей	48 935	54 869	54 504	59 850	59 205	61 358
Соотношение расходов на обеспечение доступности объектов для инвалидов, денежных доходов в среднем на одного жителя в год, процентов	0,06	0,03	0,03	0,01	0,02	0,02

Источник: Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы», Мосгорстат, расчеты ДЭПиР г. Москвы.

## Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

---

1. Конвенция о правах инвалидов, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 13 декабря 2006 г. № 61/106.
2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».
5. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».
6. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)».
7. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
8. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (их частей), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений».
10. Приказ Минтруда России от 25 декабря 2012 № 626 «Об утверждении методики формирования и обновления карт доступности объектов и услуг, отображающих сравнимую информацию о доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения».
11. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, утвержденный совместным постановлением Госстроя России № 74, и Минтруда России № 51 от 22 декабря 1999 г.
12. СП 59.133330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».
13. СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».
14. СП 136.13330.2012 «Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учетом доступности для маломобильных групп населения».
15. СП 137.13330.2012 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам. Правила проектирования».
16. СП 138.13330.2012 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования».
17. СП 139.13330.2012 «Здания и помещения с местами труда для инвалидов. Правила проектирования».
18. СП 140.13330.2012 «Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения».

19. ГОСТ Р 51090-2017 Средства общественного пассажирского транспорта. Общие технические требования доступности и безопасности для инвалидов.
20. ГОСТ Р 55555-2013 «Платформы подъемные для инвалидов и других маломобильных групп населения. Требования безопасности и доступности. Часть 1. Платформы подъемные с вертикальным перемещением».
21. ГОСТ Р 55556-2013 (ИСО 9386-2:2000) «Платформы подъемные для инвалидов и других маломобильных групп населения. Требования безопасности и доступности. Часть 2. Платформы подъемные с наклонным перемещением».
22. ГОСТ 33652-2015 (EN 81-70:2003) «Лифты пассажирские. Технические требования доступности, включая доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения».
23. ГОСТ Р 52875-2007 «Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. Технические требования».
24. ГОСТ Р 51671-2015. Средства связи и информации технические общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности
25. ГОСТ Р 51261-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования"
26. ГОСТ Р (ИСО 23600-2013) «Вспомогательные технические средства для лиц с нарушением функций зрения и лиц с нарушением функций зрения и слуха. Звуковые и тактильные сигналы дорожных светофоров».
27. ГОСТ Р 52131-2003 «Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования».
28. ГОСТ Р 56832-2015 «Шрифт Брайля. Требования и размеры».
29. Кодекс города Москвы об административных правонарушениях.
30. Закон города Москвы от 17 января 2001 г. № 3 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Москвы».
31. Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест».
32. Постановление Правительства Москвы от 28 апреля 2018 г. № 381-ПП «Об утверждении Порядка предоставления грантов Мэра Москвы за активное участие работодателей в трудоустройстве инвалидов».
33. Постановление Правительства Москвы от 26 июня 2001 г. № 556-ПП «Об итогах выполнения Комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в г. Москве на 1998–2000 годы и о Комплексной целевой программе реабилитации инвалидов в г. Москве на 2001–2003 годы».
34. Постановление Правительства Москвы от 29 июня 2004 г. № 442-ПП «О выполнении Комплексной целевой программы реабилитации инвалидов в городе Москве на 2001–2003 годы и о Комплексной целевой программе "Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004–2006 годы"».
35. Постановление Правительства Москвы от 24 апреля 2007 г. № 319-ПП «О выполнении Комплексной целевой программы "Социальная интеграция инвалидов города Москвы на 2004–2006 годы" и о Комплексной целевой программе "Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы" на 2007–2009 годы».
36. Постановление Правительства Москвы от 16 марта 2010 г. № 219-ПП «Об итогах выполнения Комплексной целевой программы "Социальная интеграция инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы" на 2007–2009 годы, реализации Года равных возможностей в городе Москве и о мероприятиях на 2010 год по

- социальной интеграции инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности города Москвы».
37. Постановление Правительства Москвы от 17 февраля 2009 г. № 115-ПП «О Года равных возможностей в городе Москве и Стратегии повышения качества жизни инвалидов в городе Москве на период до 2020 года».
  38. Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2015 г. № 224-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 16 марта 2010 года № 219-ПП»
  39. Постановление Правительства Москвы от 14 октября 2016 г. № 675-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) города Москвы».
  40. Постановление Правительства Москвы от 7 октября 2014 г. № 596-ПП «О государственной информационной системе предоставления информации о доступности для инвалидов и иных маломобильных граждан объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры города Москвы».
  41. Постановление Правительства Москвы от 28 ноября 2014 г. № 702-ПП «О Единой городской автоматизированной системе обеспечения поддержки деятельности Открытого правительства города Москвы».
  42. Постановление Правительства Москвы от 4 октября 2017 г. № 741-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы в целях государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 15 сентября 2015 г. № 587-ПП».
  43. Постановление Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям в целях возмещения части затрат, связанных с получением обучающимися среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории города Москвы, и Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим популяризацию рабочих профессий, предпринимательской и инновационной деятельности среди детей».
  44. Постановление Правительства Москвы от 4 мая 2010 г. № 353-ПП «О дополнительных мерах по подготовке кадров для малого и среднего предпринимательства в городе Москве на 2010-2012 годы».
  45. Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2012 г. № 152-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям, осуществляющим на территории города Москвы деятельность в сфере промышленности».
  46. Постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2010 г. № 157-ПП «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти города Москвы».
  47. Постановление Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 566-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы».
  48. Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей
  49. города Москвы», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП.
  50. Государственная программа города Москвы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. № 477-ПП.
  51. Государственная программа города Москвы «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 2 сентября 2011 г. № 408-ПП.

52. Доклад о положении инвалидов в городе Москве. Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы, Институт дополнительного профессионального образования. работников социальной сферы. Под общей редакцией В.А. Петросяна, Е.И.Холостовой. Москва, 2016.
53. Данные официального статистического учета (<http://moscow.gks.ru>).
54. Официальный сайт Минтруда России (<https://rosmintrud.ru>).
55. Официальный сайт ФНС России (<https://www.nalog.ru>).
56. Официальный сайт Ространснадзора (<http://rostransnadzor.ru>).
57. Портал Мэра и Правительства Москвы (<http://mos.ru>).
58. Портал открытых данных Правительства Москвы (<https://data.mos.ru>).
59. Портал «Московский транспорт» (<http://transport.mos.ru>).
60. Портал «Безбарьерная среда» (<http://mobidat.ru>).
61. Сайт Московского метрополитена (<http://mosmetro.ru>).
62. Сайт ГБУ города Москвы «Малый бизнес Москвы» (<http://www.mbm.ru>).
63. Данные Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.
64. Данные Департамента городского имущества города Москвы.
65. Данные Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.
66. Данные Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы.
67. Данные Департамента спорта и туризма города Москвы.
68. Данные Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы
69. Данные Департамента капитального строительства города Москвы.
70. Данные Департамента культуры города Москвы.
71. Данные Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы.
72. Данные Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов.
73. Данные Комитета государственного строительного надзора города Москвы.
74. Данные Объединения административно-технических инспекций города Москвы.
75. Данные Государственной жилищной инспекции города Москвы.
76. Данные префектур административных округов города Москвы.
77. Национальный эксперт. Инвалиды и городская среда: мнение москвичей (<http://nacsexpert.ru/invalidy-i-gorodskaya-sreda-mnenie-moskvichej/>).
78. NewsFrol. Жители столицы оценили комфортность городской среды для инвалидов (<https://newsfrol.ru/24/3226/>).
79. Результаты публичных консультаций.