



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки фактического воздействия

**постановления Правительства Москвы от 01.12.2015 № 794-ПП
«О мерах по реализации отдельных положений Закона города Москвы
от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2018

СОДЕРЖАНИЕ.

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений.....	16
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	24
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	26
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования	27
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования	28
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	33
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов	35
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций.....	38
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	55
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	57

1. Общая информация.

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку.

Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта.

Постановление Правительства Москвы от 01.12.2015 № 794-ПП «О мерах по реализации отдельных положений Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года N 18 "О благоустройстве в городе Москве"».

Текст документа опубликован:

- на официальном сайте Правительства Москвы (www.mos.ru), 03.12.2015;
- в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 68, 08.12.2015.

1.3. Дата вступления в силу акта.

01.12.2015 г.

1.4. Проведение ОРВ проекта акта.

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации.

начало: 26 марта 2018 года;

окончание: 12 апреля 2018 года.

1.6. Контактная информация исполнителя.

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич.

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru.

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов.

Основными задачами проводимых в городе Москве мероприятий в области благоустройства являются создание на территории города внешней среды, благоприятной для человека, обеспечение и повышение безопасности и комфортности условий проживания граждан в столице, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Москвы.

В 2014 году Правительство Москвы начало реализацию программы благоустройства «Моя улица»¹, в рамках которой особое внимание уделено восстановлению исторического архитектурного облика столицы. Проводимые работы предусматривают сложный комплекс взаимосвязанных работ по благоустройству московских улиц и переулков, проспектов и набережных, включая ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, (в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов).

Правовое регулирование отношений в области благоустройства в городе Москве осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Законом города Москвы от 30.04.2014 г. № 18 «О благоустройстве в городе Москве» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором (ст. 210).

На основании положений Градостроительного кодекса Российской Федерации собственник здания или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) несет ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации здания, сооружения (ч.2 ст. 55.25 ГрК РФ). В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений (ч.6 ст. 55.24 ГрК РФ). Периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами контроля за техническим состоянием зданий, сооружений индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации (ч.4 ст. 55.25 ГрК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на собственников объектов культурного наследия возложены обязанности по сохранению объекта культурного наследия в части, предусматривающей обеспечение поддержания объекта культурного

¹ В рамках реализации программы благоустройства «Моя улица» в 2017 году отремонтировано 47 улиц, а за первое полугодие 2018 года благоустройство прошло на 53 улицах и 7 магистралях на пересечении с МКАД. В согласовании проектов реконструируемых территорий принимают участие жители города через портал «Активный гражданин» (<https://www.mos.ru/city/projects/mystreetitogi2016/#rec8244894>).

наследия в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и изменения предмета охраны объекта культурного наследия (ст. 47.3). Эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов (ч.5 ст. 55.24 ГрК РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля за их соблюдением, а также организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами (ст. 14, 15 и 16). Правила благоустройства территории могут регулировать вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, а также вопросы осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории (ст. 45.1). Организация благоустройства и утверждение правил благоустройства на территориях городов федерального значения осуществляются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения (ст. 17).

Законом города Москвы от 30.04.2014 г. № 18 «О благоустройстве в городе Москве» к числу объектов благоустройства отнесены внешние поверхности зданий, строений, сооружений (в том числе крыши, фасады, архитектурно-декоративные детали (элементы) фасадов, входные группы, цоколи, террасы), а к числу основных задач правового регулирования в области благоустройства отнесены обеспечение содержания и облагораживания объектов благоустройства и обеспечение сохранности внешнего архитектурно-художественного облика города.

Согласно положениям указанного закона содержание и ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений (в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов, входных групп, цоколей, террас), а также размещаемых на них конструкций и оборудования осуществляются собственниками (правообладателями) указанных зданий, строений, сооружений (помещений в них) в соответствии с правилами и требованиями к содержанию внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в городе Москве и размещаемых на них конструкций и оборудования, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

При нарушении собственниками (правообладателями) жилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков, ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений осуществляется указанными собственниками (правообладателями) в соответствии с предписанием уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы (ч.5 ст. 6). В случае неисполнения предписания уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы вправе принять решение о проведении ремонта внешних поверхностей жилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

Аналогичные нормы содержит Закон города Москвы от 01.07.1996 г. № 22 «О поддержании в исправном состоянии и сохранении фасадов зданий и сооружений на территории города Москвы», в соответствии с которым ранее действовало постановление Правительства Москвы от 29.11.2005 г. № 959-ПП «О мерах по совершенствованию организации работ по ремонту и содержанию фасадов зданий в городе Москве». Однако действовавшие ранее нормы предусматривали возможность замены проведения собственниками реставрации и ремонта фасадов зданий и сооружений денежными средствами только «по согласованию с органами исполнительной власти», а работы проводились только «после перечисления денежных средств в установленные сроки на счета целевых бюджетных фондов».

Вместе с тем уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы только в

2015 году было выдано 3 539 предписаний по устранению выявленных нарушений и проведению ремонта внешних поверхностей собственникам (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений, всего в период 2015-2018 годов было выдано 11 163 предписания.

Таким образом, **проблему, на решение которой направлено регулирование**, установленное ППМ № 794-ПП, можно определить следующим образом: **необходимость обеспечения своевременного проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве.**

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 794-ПП, и связанные с ней негативные эффекты.

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Необходимость обеспечения своевременного проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве	- Невозможность своевременного проведения ремонтных работ. - Угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу третьих лиц из-за частичного обрушения элементов фасада. - Ухудшение архитектурно-художественного облика города.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей.

Целью принятия ППМ № 794-ПП является создание эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной власти и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) при проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений.

В таблице 2 для цели регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования.

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Необходимость обеспечения своевременного проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве	Создание эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной власти и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) при проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений.	- Количество предписаний по проведению ремонта фасадов, выданных уполномоченными органами. - Количество объектов, материалы по которым поступили на рассмотрение Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений. - Количество объектов, в отношении которых проведен ремонт внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы. - Доля средств бюджета города Москвы, затраченных на ремонт внешних

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
			поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений. Удовлетворенность жителей города Москвы качеством благоустройства территорий общего пользования (улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств).

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

1. Количество предписаний по проведению ремонта фасадов, выданных уполномоченными органами.

Показатель позволит оценить степень соблюдения собственниками (правообладателями) зданий, строений, сооружений (помещений в них) установленных действующим законодательством требований по проведению ремонтных работ внешних поверхностей указанных объектов. Количество выданных предписаний определяется на основании данных органов исполнительной власти города Москвы, осуществляющих выдачу предписаний в случае выявления нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков:

- Департамента культурного наследия города Москвы (Мосгорнаследие) - по нежилым зданиям, строениям и сооружениям, являющимся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- Государственной жилищной инспекции города Москвы (Мосжилинспекция) - по нежилым зданиям, строениям и сооружениям, являющимся особыми объектами нежилого фонда города Москвы;
- Объединения административно-технических инспекций города Москвы (ОАТИ города Москвы) - по иным нежилым зданиям, строениям и сооружениям.

Анализ динамики выявления нарушений до и после принятия регулирования позволит оценить степень достижения цели регулирования по данному показателю.

2. Количество объектов, материалы по которым поступили на рассмотрение Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений.

Показатель позволит оценить эффективность мер воздействия на собственников зданий, строений, сооружений, не исполняющих требования по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, а также востребованность механизма проведения ремонта фасадов за счет средств бюджета города Москвы.

Сведения о работе Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений (далее – Комиссия), предоставляются Департаментом капитального ремонта города Москвы (ДКР города Москвы).

3. Количество объектов, в отношении которых проведен ремонт внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы.

Показатель позволит оценить эффективность механизма, заложенного в рассматриваемом

регулировании, его востребованность и влияние на проведение ремонтных работ собственниками (правообладателями).

Сведения о количестве объектов, в отношении которых проведен ремонт внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы, и доле средств бюджета города Москвы, затраченных на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений, предоставляются ДКР города Москвы.

4. Доля средств бюджета города Москвы, затраченных на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений.

Показатель позволит оценить экономическую эффективность рассматриваемого регулирования.

Сведения о доле средств бюджета города Москвы, затраченных на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений, предоставляются ДКР города Москвы.

5. Удовлетворенность жителей города Москвы качеством благоустройства территорий общего пользования.

Показатель позволит оценить удовлетворенность жителей города Москвы качеством проводимого благоустройства, включая ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, и архитектурно-художественного облика города. Определяется путем проведения социологических исследований, в том числе с использованием платформы «Активный гражданин».

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов.

В соответствии с Законом города Москвы от 30.04.2014 г. № 18 «О благоустройстве в городе Москве» (ст. 6) собственники (правообладатели) зданий, строений, сооружений (помещений в них) осуществляют содержание и ремонт внешних поверхностей принадлежащих им объектов (в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов, входных групп, цоколей, террас), а также размещаемых на них конструкций и оборудования, в соответствии с правилами и требованиями к содержанию внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в городе Москве и размещаемых на них конструкций и оборудования, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

Требования к содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений на территории города Москвы утверждены постановлением Правительства Москвы от 31.07.2007 № 651-ПП «Об утверждении Норматива города Москвы "Содержание и ремонт фасадов зданий и сооружений"» и предусматривают соблюдение следующих нормативных и технических документов:

- СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»;
- СП 82-101-98 «Приготовление и применение растворов строительных»;
- СНиП 3.04.01-87 «Изоляционные и отделочные покрытия»;
- СНиП 12-01-2004 «Организация строительства»;
- ВСН 40-96 «Инструкция по герметизации стыков при ремонте полносборных зданий»;
- ТР 116-01 «Технические рекомендации по технологии применения комплексной системы материалов обеспечивающих качественное уплотнение и герметизацию стыков наружных стеновых панелей»;

- ТР 118-01 «Материалы и технологии производства работ по очистке зданий и сооружений»;
- ТР 123-01 «Технические рекомендации по отделке наружных стен, выполненных из пенобетонных блоков (ячеистых бетонов)»;
- ТР 137-03 «Технические рекомендации по применению сухих специализированных отделочных смесей для наружных и внутренних работ при возведении новых зданий и сооружений, реконструкции и ремонте»;
- ТР 149/2-05 «Технические рекомендации по технологии применения комплекса отделочных материалов при капитальном ремонте, санации и реконструкции фасадов зданий»;
- ТР 161-05 «Технические рекомендации по проектированию, монтажу и эксплуатации навесных фасадных систем»;
- ТР 174-05 «Технические рекомендации по определению долговечности отделочных и облицовочных материалов».

При нарушении собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), являющимися коммерческими организациями, установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков, ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений осуществляется указанными собственниками (правообладателями) в соответствии с предписанием уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы.

В случае неисполнения предписания уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы в установленный данным предписанием срок уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы после получения информации о неисполнении указанного предписания вправе принять решение о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

Организация проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы.

Оцениваемым постановлением утверждены:

1. Порядок организации проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве за счет средств бюджета города Москвы и перечисления средств собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) за проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы (приложение 1 к Постановлению);
2. Положение о Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве (приложение 2 к Постановлению);
3. Критерии оценки необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве (приложение 3 к Постановлению).

1. Порядок организации проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве за счет средств бюджета города Москвы и перечисления средств собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) за проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы².

Необходимость проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве определяется уполномоченными органами исполнительной власти

² Порядок не применяется в случае проведения за счет средств бюджета города Москвы ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений (в том числе крыш и фасадов) после сноса в установленном порядке самовольных построек или после освобождения земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства.

города Москвы, осуществляющими выдачу предписаний, в случае выявления нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков (далее – нарушения):

- Мосгорнаследием – по нежилым зданиям, строениям и сооружениям, являющимся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- Мосжилинспекцией – по нежилым зданиям, строениям и сооружениям, являющимся особыми объектами нежилого фонда города Москвы;
- ОАТИ города Москвы – по остальным нежилым зданиям, строениям и сооружениям.

При выявлении необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий выдачу предписаний, выдает собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) предписания об устранении выявленных нарушений.

В случае неисполнения предписания Комиссия рассматривает вопрос проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

ДКР города Москвы:

1) принимает решение о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы по результатам работы Комиссии;

2) проводит закупку работ по разработке проектной документации на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, а по результатам разработки проектной документации - закупку работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;

3) направляет собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законным представителям способом, обеспечивающим подтверждение получения:

- уведомление о принятии решения о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения;
- уведомление об утверждении проектной документации по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения проектной документации;
- уведомление о дате начала проведения работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 10 рабочих дней до дня начала проведения таких работ;
- уведомление о дате проведения комиссионной приемки выполненных работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 10 рабочих дней до дня проведения такой приемки;
- копию акта о приемке выполненных работ и уведомление о завершении работ с указанием реквизитов банковского счета, на который необходимо перечислить средства, и размера средств, подлежащих перечислению в бюджет города Москвы, в срок не позднее трех месяцев со дня подписания акта приемки выполненных работ.

Собственник (правообладатель) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) в срок не позднее трех месяцев со дня получения уведомления и копии акта приемки выполненных работ перечисляет на лицевой счет ДКР города Москвы средства, затраченные на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей

нежилого здания, строения, сооружения³.

В случае если собственником (правообладателем) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) в указанный срок не перечислены средства в указанном размере, то ДКР города Москвы осуществляет взыскание средств в судебном порядке.

2. Городская комиссия по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве.

Комиссия является постоянно действующим рабочим органом Правительства Москвы, осуществляющим свою деятельность в целях решения вопросов проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

В состав Комиссии входят представители ДКР города Москвы, Мосжилинспекции, ОАТИ города Москвы, Мосгорнаследия, Департамента городского имущества города Москвы (ДГИ города Москвы), Департамента экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы), Департамента финансов города Москвы. В состав Комиссии могут быть включены представители иных органов государственной власти и организаций. Персональный состав Комиссии утверждается председателем Комиссии.

Комиссия осуществляет полномочие по рассмотрению обращений уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы, осуществляющих выдачу предписаний собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) об устранении выявленных нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков, о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

Комиссия в целях осуществления своей деятельности:

- запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной власти, организаций и физических лиц информацию, необходимую для осуществления своей деятельности;
- осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы по вопросам, находящимся в сфере полномочий Комиссии;
- приглашает на заседания Комиссии представителей органов государственной власти, экспертов, консультантов по вопросам определения порядка, технологии и стоимости мероприятий по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;
- рассматривает документы о составе собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), обязательствах правообладателей помещений, находящихся в собственности города Москвы, по участию в финансировании ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;
- представляет принятые решения на утверждение уполномоченному органу исполнительной власти города Москвы (ДКР города Москвы).

Основанием для рассмотрения Комиссией вопросов проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы является обращение уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы. К указанному обращению прилагаются копии следующих документов:

- предписаний собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) об устранении выявленных нарушений;
- актов проверок (осмотров), на основании которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений;

³ Каждый собственник (правообладатель) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) направляет средства в размере пропорционально принадлежащей ему доле в праве собственности на нежилое здание, строение, сооружение (помещение в нем), если иное не предусмотрено законом или договором.

- актов проверок исполнения предписаний.

Представленные на рассмотрение Комиссии документы содержат сведения:

- о площади внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, о наличии собственности города Москвы, о действующих правоотношениях в отношении нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в случае наличия собственности города Москвы, предоставляемые ДГИ города Москвы;
- о предмете охраны нежилых зданий, строений, сооружений, в случае если нежилое здание, строение, сооружение является объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, предоставляемые Мосгорнаследием.

Обращение и прилагаемые к нему документы рассматриваются в срок не позднее 30 календарных дней. Органы исполнительной власти города Москвы, входящие в состав Комиссии, в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения документов представляют заключения в рамках своей компетенции.

По результатам рассмотрения обращений и прилагаемых к ним документов Комиссия принимает решение о необходимости или об отсутствии необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

Решения Комиссии оформляются протоколом, носят рекомендательный характер и доводятся до членов Комиссии, собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в срок не позднее 5 рабочих дней со дня их утверждения.

В случае смены собственника (правообладателя) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) после принятия Комиссией решения проведение дополнительного заседания не требуется.

3. Критерии оценки необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве.

Таблица 3. Критерии оценки необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве

№ п/п	Элемент внешней поверхности	Критерии необходимости проведения ремонта
1	Для конструкций стен	• Наличие трещин, вызвавших повреждение кирпичных стен, панелей (блоков), отклонения стен от вертикали, их выпучивание и просадку на отдельных участках, а также в местах заделки перекрытий. • Ослабление креплений выступающих деталей стен (карнизов, балконов, поясков, кронштейнов, розеток, тяг и иных деталей, разрушение и повреждение отделочного слоя, в том числе облицовочных плиток). • Для кирпичных стен: наличие отслоения и обрушения штукатурки стен, карнизов и перемычек, выветривания швов, разрушения кирпичной кладки, выпадения кирпичей, развивающихся трещин в карнизах и перемычках, под оконными проемами, увлажнения поверхности стен, расслоения рядов кладки, искривления и выпучивания стен. • Для кирпичных стен с облицовкой керамическими блоками: наличие отслоения и выпадения облицовки, развивающихся трещин в кладке и перемычках, выветривания швов, увлажнение поверхности кладки в местах отсутствия облицовки, выпадения кирпичей из кладки, искривление стен, ослабление связей между отдельными участками стен. • Для стен из мелких блоков, искусственных и естественных камней: наличие трещин и выпадения камней в перемычках, простенках, карнизах и углах здания, массового выветривания швов и камней кладки, разрушения и расслоения кладки стен местами, нарушения связи отдельных участков кладки, отклонения от вертикали и выпучивания отдельных участков стен. • Для стен из крупноразмерных блоков и однослойных несущих панелей:

№ п/п	Элемент внешней поверхности	Критерии необходимости проведения ремонта
		наличие отслоения и выветривания раствора в стыках, следов протечек, промерзания и продувания через стыки внутри здания, глубоко раскрытых усадочных трещин, диагональных трещин по углам простенков, вертикальных трещин в стыках и перемычках, в местах установки балконных плит и козырьков, нарушения связи между отдельными участками. • Для стен из слоистых железобетонных панелей: наличие трещин в простенках и перемычках, разрушения и отслоения защитного слоя бетона, выпучивания бетонных слоев, отслоения раствора в стыках, протечек и промерзания в стыках и самих панелях. • Для стен из несущих панелей: наличие массового отслоения, выветривания раствора из стыков панелей, повреждения облицовки или фактурного слоя панелей, следов протечек через стыки внутри здания, промерзания стен, выпучивания или смещения панелей, разрушения узлов крепления панелей. • Для стен фасадов с облегченной кирпичной кладкой: наличие трещин в облегченной кладке простенков и перемычек, угловых зон, сколов, разрушения лицевой поверхности отдельных кирпичей, следы увлажнения, выпучивания, отслоения и выпадения облегченной кладки фрагментами. • Для деревянных стен: наличие крена, выпучивания, гниения, поражения домовыми грибами, дереворазрушающими насекомыми, просадки. • Для каркасных стен: осадка засыпки более 5 см, повреждение гидроизоляции, разрушение штукатурки и обшивки, высокая воздухопроницаемость, протечки, промерзание, увлажнение древесины и теплоизоляции конденсационной и грунтовой влагой.
2	Для отделки (облицовки) фасадов	• Наличие дефектов, загрязнений, повреждений отделки (облицовки) и конструкций стен, цоколя, выступающих элементов фасадов, отмосток, входных групп, систем водоотвода, не влияющих на механическую безопасность здания, строения, сооружения и характеризующих физический износ конструкций фасадов. • Наличие местных разрушений облицовки, штукатурки, фактурного и окрасочного слоев, трещин в штукатурке, выветривания раствора из швов облицовки, кирпичной и мелкоблочной кладки, разрушения герметизирующих заделок стыков полносборных зданий, влажных и ржавых пятен, потеков и высолов, общего загрязнения поверхности, разрушения парапетов. • Наличие разрушения и повреждения отделочного слоя, ослабления крепления выступающих из плоскости стен архитектурных деталей (карнизов, балконов, поясов, кронштейнов, розеток, тяг). • Наличие железистых включений, обнаженной арматуры на внешней поверхности стен полносборных зданий, поверхностной коррозии на стальных деталях крепления (кронштейнах пожарных лестниц, флагодержателях, ухватах водосточных труб и иных деталях).
3	Для балконов, козырьков, лоджий и эркеров	• Наличие следов протечек на нижней поверхности плит балконов, козырьков, лоджий и на примыкающих участках стен, вспучивания и отслоения окрасочного слоя, разрушения штукатурки, защитного слоя бетона с обнажением и коррозией арматуры, трещин, ослабления крепления и повреждений ограждений балконов и лоджий. • Наличие разрушения консольных балок и плит, скалывания опорных площадок под консолями, отслоения, разрушения и обратный уклон (к зданию) пола балконов и лоджий.
4	Для системы водоотвода	• Наличие повреждений (деформации), несоответствия размеров окрытий выступающих элементов фасадов (карнизов, поясков, выступов, парапетов, нижних оконных откосов, балконных плит, лоджий, козырьков), нарушение размеров откоса звеньев и отметов водосточных труб от стен и отмостки, коррозия и разрушение (утрата) желобов и водосточных труб, нарушение сопряжений отдельных элементов между собой и с кровлей,

№ п/п	Элемент внешней поверхности	Критерии необходимости проведения ремонта
		обледенение водоотводящих устройств и свесов (для наружного водоотвода), протечки в местах сопряжения водоприемных воронок с кровлей, засорение и обледенение воронок и открытых выпусков, разрушение водоотводящих лотков от здания (для внутреннего водоотвода). Отсутствие на выступающих элементах фасадов (поясках, выступах, парапетах, нижних оконных откосах и балконных плитах) металлических покрытий из оцинкованной кровельной стали, керамических плиток с заделкой кромок в стены (откосы) или в облицовочный слой.
5	Для заполнения оконных и дверных проемов	- Наличие неплотности по периметру оконных и дверных коробок, зазоры повышенной ширины в притворах переплетов и дверей, разрушения замазки в фальцах, отслоения штапиков, отсутствие или износ уплотняющих прокладок, загнивание и коробление элементов заполнения, ослабление сопряжений в узлах переплетов и дверных полотен. - Отсутствие и ослабление крепления стекол и приборов, отслоение и разрушение окраски оконных коробок, переплетов и дверных полотен, проникание атмосферной влаги через заполнение проемов, обледенение отдельных участков окон и балконных дверей.
6	Для входных групп	Наличие трещин, выбоин в напольной части и ограждениях, разрушение ступеней, просадка площадки, ослабление крепления ограждений, поручней.

Контроль в сфере благоустройства осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 06.07.2016 № 387-ПП «О систематическом наблюдении (мониторинге) и контроле в области благоустройства в городе Москве».

В соответствии со ст. 8.2 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях нарушение установленных Правительством Москвы требований к внешнему виду и содержанию зданий, кроме жилых домов, ограждений, строений, сооружений, водоемов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 тыс. рублей, на юридических лиц – от 50 до 100 тыс. рублей.

На основании положений ч.2 ст. 3 Закона города Москвы от 01.07.1996 № 22 «О поддержании в исправном состоянии и сохранении фасадов зданий и сооружений на территории города Москвы» органы архитектуры и градостроительства и органы государственного контроля налагают финансовые санкции за ненадлежащее содержание фасадов или несоблюдение нормативных сроков проведения реставрации или ремонта в размере двукратной стоимости реставрационных или ремонтных работ на день принятия решения о применении финансовых санкций.

Согласно ч.7 ст. 3 указанного закона неисполнение или ненадлежащее исполнение указанными физическими или юридическими лицами обязательств по поддержанию фасадов зданий и сооружений в исправном техническом состоянии и сохранению их историко-культурного облика, в случае неэффективности применения к ним иных санкций, может являться основанием как для правомочного изъятия у владельцев по постановлению Правительства Москвы объектов городской собственности из хозяйственного ведения, так и для направления исковых заявлений в соответствующие судебные органы об изъятии зданий (строений, помещений) у собственников или расторжении договоров аренды с арендаторами объектов городской собственности.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования.

Ожидаемым результатом введения регулирования является обеспечение содержания и облагораживания объектов благоустройства и обеспечение сохранности внешнего архитектурно-художественного облика города. Количественные оценки ожидаемого результата от введения регулирования непосредственно в рассматриваемом постановлении не установлены (не заданы регулятором – уполномоченным органом). Вместе с тем в рамках подпрограммы «Индустрия отдыха на территориях общего пользования» Государственной программы города Москвы «Развитие городской среды», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 07.10.2011 № 476-ПП, предусмотрено проведение в 2019 году работ по благоустройству 420 улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств (нарастающим итогом).

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений.

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели.

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Собственники (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них).
2. Органы исполнительной власти города Москвы.
3. Население города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: собственники (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них).

Собственники (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), – юридические лица, в собственности которых находятся здания, строения, сооружения, расположенные на территории города Москвы, или владеющие указанными объектами на ином законном основании (праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и др.), (далее – собственники).

Собственники (правообладатели) осуществляют содержание и ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений (в том числе крыш, фасадов, архитектурно-декоративных деталей (элементов) фасадов, входных групп, цоколей, террас), а также размещаемых на них конструкций и оборудования (за исключением рекламных и информационных конструкций) в соответствии с правилами и требованиями к содержанию внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в городе Москве и размещаемых на них конструкций и оборудования, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы.

По данным ФНС России на 1 января 2018 г. в Москве зарегистрировано 938 783 юридических лиц и 284 435 индивидуальных предпринимателей.

По данным Росреестра, на 1 января 2018 г. на территории Москвы на кадастровый учет постановлено 201 572 нежилых здания, 1 433 029 нежилых помещений, 174 017 сооружений, зарегистрировано право собственности юридических лиц на 51 862 здания, 112 351 помещение, 58 962 сооружения.

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации.

В реализация положений ППМ № 794-ПП задействованы следующие органы исполнительной власти города Москвы:

1) Мосгорнаследие:

- предоставляет сведения о предмете охраны нежилых зданий, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

- определяет необходимость проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- осуществляет выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков;
- направляет информацию о невыполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в Комиссию.

2) Мосжилинспекция:

- определяет необходимость проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве, являющихся особыми объектами нежилого фонда города Москвы;
- осуществляет выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков;
- направляет информацию о невыполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в Комиссию.

3) ОАТИ города Москвы:

- определяет необходимость проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве, кроме указанных в пунктах 2.1 и 2.2 Приложения 1 к Постановлению;
- осуществляет выдачу предписаний об устранении выявленных нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков;
- направляет информацию о невыполнении выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в Комиссию.

4) ДКР города Москвы:

- обеспечивает организационно-техническое обеспечение работы Комиссии, включая:
 - организацию приема обращений о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы, а также прилагаемых к ним документов;
 - организацию приема заключений уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы по вопросам, отнесенным к их компетенции;
 - оповещение заинтересованных лиц о решениях Комиссии (в том числе их рассылка), информационное сопровождение деятельности Комиссии, выдачу выписок из протоколов заседаний Комиссии;
 - хранение протоколов заседаний Комиссии с соответствующими комплектами документов и материалов в установленном порядке.
- принимает решение о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы;
- проводит закупку работ по разработке проектной документации на ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, а по результатам разработки проектной документации - закупку работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;
- направляет собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законным представителям уведомление способом, обеспечивающим подтверждение его получения:
 - о принятии решения о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия такого решения;

- об утверждении проектной документации по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения проектной документации;
- о дате начала проведения работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 10 рабочих дней до дня начала проведения таких работ;
- о дате проведения комиссионной приемки выполненных работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в срок не позднее 10 рабочих дней до дня проведения такой приемки;
- направляет собственнику (правообладателю) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) копию акта о приемке выполненных работ и уведомление о завершении работ с указанием реквизитов банковского счета, на который необходимо перечислить средства, и размера средств, подлежащих перечислению в бюджет города Москвы;
- осуществляет в судебном порядке взыскание с собственника (правообладателя) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) средств, затраченных на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения.

5) ДГИ города Москвы:

- предоставляет информацию о площади внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, о наличии собственности города Москвы, о действующих правоотношениях в отношении нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в случае наличия собственности города Москвы.

6) Комиссия:

- рассматривает обращения уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы о проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы;
- запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной власти, организаций и физических лиц информацию, необходимую для осуществления своей деятельности;
- осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы по вопросам, находящимся в сфере полномочий Комиссии;
- приглашает на заседания Комиссии представителей органов государственной власти, экспертов, консультантов по вопросам определения порядка, технологии и стоимости мероприятий по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;
- рассматривает документы о составе собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), обязательствах правообладателей помещений, находящихся в собственности города Москвы, по участию в финансировании ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений;
- представляет принятые решения на утверждение уполномоченному органу исполнительной власти города Москвы (ДКР города Москвы);
- принимает решение о необходимости или об отсутствии необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

3.1.3. Группа затронутых лиц 3: население города Москвы.

К данной группе могут быть отнесены жители города Москвы, а также лица, временно прибывающие или временно проживающие в городе.

Оценка численности постоянного населения г. Москвы на 1 января 2018 года, согласно данным Мосгорстата, составляет 12 330,1 тыс. человек⁴. К указанному количеству можно добавить граждан, которые ежедневно приезжают в город в результате «маятниковой миграции» (их количество оценивается на уровне 1 млн. человек в день⁵), трудовых мигрантов (по оценкам Росстата, в 2016 году в Москве насчитывалось 1916,7 тыс. трудовых мигрантов, включая 759,7 тыс. иностранных трудовых мигрантов и 1 157,0 тыс. межрегиональных трудовых мигрантов⁶) и туристов (количество туристов, посетивших Москву в 2017 году, составляет 21,0 млн человек⁷).

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций.

В ходе публичных консультаций, проведенных в рамках оценки фактического воздействия ППМ 794-ПП, поступили мнения двух организаций, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве (результаты публичных консультаций, представлены в приложении 1 к настоящему Отчету).

Московским городским отделением «ОПОРЫ РОССИИ» (МГО ОПОРА РОССИИ) отмечены следующие обстоятельства:

- необходимо предусмотреть обязательства перед собственниками по гарантийному сроку работ, выполненных за счет средств бюджета города Москвы, поскольку такие средства в последующем возмещаются собственником (правообладателем) соответствующего объекта;
- при проведении работ по ремонту фасадов зданий необходимо учитывать СП 59.13330.2012 (СНиП 35-01-2001).

Союз «Московская торгово-промышленная палата» (МТПП) представил следующие предложения:

- предусмотреть участие собственника здания в согласовании подрядчика, цен, при осуществлении ремонта за счет средств бюджета города Москвы;
- предусмотреть обязательную публичную статистическую информацию о работе Комиссии с указанием количества зданий, которые отремонтированы за счет средств бюджета города Москвы, объема затраченных средств, судебных споров и причин несогласия собственников и т.д.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве предлагается отразить в ППМ № 794-ПП следующие нормы:

- одновременно с выдачей предписаний по проведению ремонта фасада передавать лицу, ответственному за эксплуатацию здания, проектную документацию на соответствующий объект капитального строительства, поскольку эксплуатация здания, включая содержание и ремонт внешних поверхностей, должна осуществляться в соответствии с утвержденной проектной документацией;
- повысить роль собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей на каждом этапе от выявления недостатков до проведения ремонта, поскольку именно собственник несет ответственность за безопасность эксплуатации данного имущества и расходы на его

⁴ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/

⁵ <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0569/demoscope569.pdf>

⁶ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/NMS/prez-zarov.pdf

⁷ <http://tass.ru/obschestvo/4901865>

содержание;

- предусмотреть приемку отдельных работ, недоступных оцениванию после завершения всего объема работ (скрытых работ), что снизит риски обнаружения скрытых дефектов;
- конкретизировать содержание предписаний в части сроков их исполнения, которые должны обеспечивать проведение проектных и строительных работ с соблюдением действующих строительных норм и правил;
- обязать подписывать протокол заседания Комиссии всех членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, что позволит исключить формальный подход к рассмотрению вопросов и повысить личную ответственность членов Комиссии за принимаемые решения;
- определить форму акта приемки выполненных работ согласно форме № КС-2, что позволит повысить прозрачность расчетов за выполненные работы и исключить возможные злоупотребления;
- отражать в протоколах заседания Комиссии размер доли каждого из собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в финансировании работ по разработке проектной документации и выполнению работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения;
- определить порядок оформления и выдачи собственнику документа, подтверждающего исполнение ранее выданного предписания в случае проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы.

Комментарии по представленным предложениям содержатся в Приложении 1 к настоящему Сводному отчету о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП.

В рамках публичных консультаций был проведен опрос собственников (правообладателей) 70 объектов (зданий, строений, сооружений), в отношении которых уполномоченными органами власти города Москвы выдавались предписания о проведении ремонта внешних поверхностей.

Из 70 объектов, принадлежащих опрошенным собственникам (правообладателям), 42 объекта используются для размещения офисов, 8 – для размещения производств, 7 – для торговли и предоставления бытовых услуг, 6 – отведены под театры и музеи, в 3 – расположены предприятия общественного питания, в 2 – гостиницы, по одному объекту занимают медицинские и образовательные организации (рис.1).

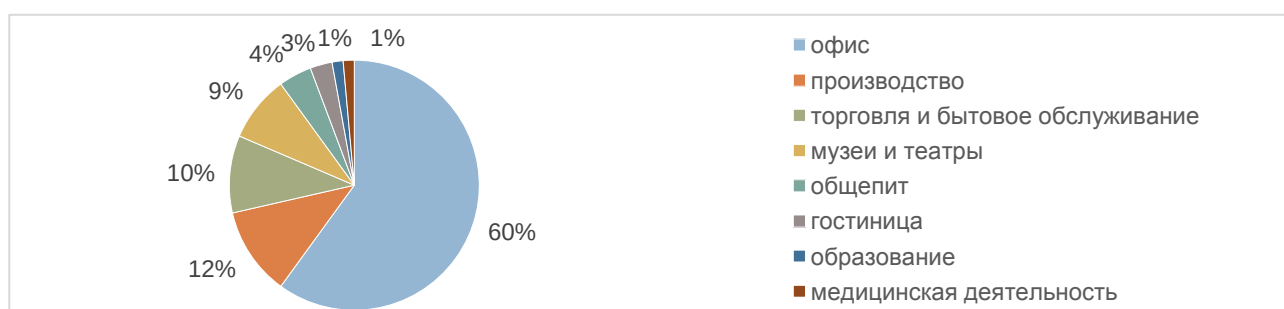


Рис. 1. Распределение опрошенных собственников по виду использования зданий

Примерно в половине случаев (48,6%) собственники (правообладатели) были приглашены к проведению осмотра фасада и составлению соответствующего акта осмотра, направили своего представителя к участию в проведении осмотра 88,2% собственников. В остальных случаях (51,4%) собственники (правообладатели) к проведению осмотра не приглашались.

Полученное предписание обжаловали только 7,1% опрошенных собственников (правообладателей). Предписания обжаловались в части уточнения требований по проведению ремонта, сокращения назначенного административного штрафа и конкретизации адресата

предписания (в здании несколько собственников).

Какие-либо меры административного воздействия по причине ненадлежащего содержания и ремонта фасадов и (или) неисполнения предписания в 76% случаев не применялись, в 10% случаев собственникам (правообладателям) выносилось предупреждение, в 14% случаев – назначен административный штраф (рис. 2). Средний размер штрафа составил 42,5 тыс. рублей.

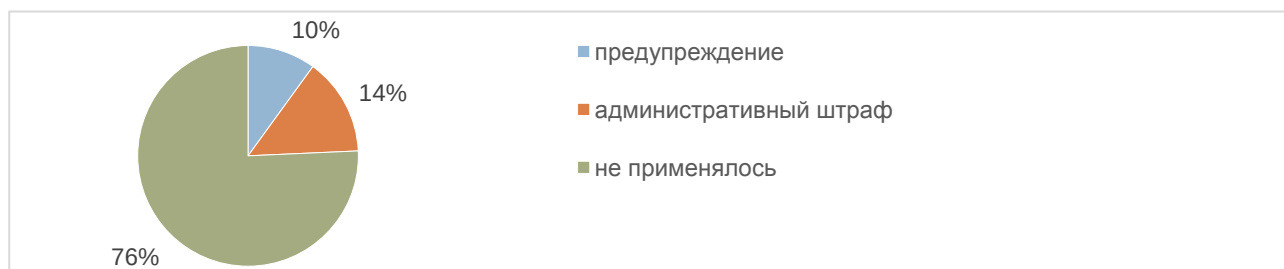


Рис. 2. Распределение респондентов по применению мер административного воздействия за ненадлежащее содержание и ремонт фасада и (или) неисполнение предписания

Средняя стоимость работ, необходимых для выполнения предписания, составила 3958,2 тыс. рублей. Исполнили полученное предписание собственники (правообладатели) 50 зданий (71,4%), собственники (правообладатели) 20 зданий (28,6%) в установленные предписанием сроки нарушения не устранили.

а) Собственники (правообладатели), исполнившие предписание в установленные сроки (50 из 70 респондентов).

Из 50 собственников (правообладателей), исполнивших предписание в установленные сроки, большинство (48%) респондентов указали, что до получения предписания оценивали состояние фасада как удовлетворительное, 22% опрошенных отметили, что не осуществляли надлежащее содержание фасада по причине отсутствия достаточного финансирования. В числе прочих причин собственниками (правообладателями) назывались погодные условия (5 ответов), недавнее получение прав собственности на здание (5 ответов), планы участия в городских программах по ремонту фасадов (1 ответ) и планы начала нового строительства (1 ответ) (рис.3).



Рис. 3. Распределение респондентов по причинам ненадлежащего содержания и ремонта фасада до получения предписания

При этом 84% собственников (правообладателей) указали, что срок на устранение выявленных нарушений, установленный уполномоченным органом, оказался достаточным для выполнения необходимых работ, остальные 16% собственников указали, что срок был недостаточным.

86% собственников отметили отсутствие сложностей с согласованием или оформлением каких-либо документов и разрешений, необходимых для проведения ремонта фасадов, 14% собственников отметили их наличие, среди которых ограниченный срок действия необходимых

документов, запрет на выполнение работ в определенное время суток и (или) года, а также сложность получения разрешений в отношении объектов культурного наследия.

В среднем общая стоимость работ, необходимых для выполнения предписания, составила 4 468,7 тыс. рублей. В качестве источников финансирования 56% респондентов указали собственные средства, 12% - средства федерального бюджета или бюджетов других субъектов Российской Федерации, 4% - привлекали кредитные средства, остальные затруднились ответить.

О потерях, убытках или упущенной выгоде в результате исполнения предписания по ремонту фасада заявило 24% опрошенных собственников, однако большинство собственников затруднилось оценить их размер (в среднем 1 531,3 тыс. рублей). Остальные 76% отметили их отсутствие.

За выявленные нарушения в 80% случаев никакие административные меры воздействия, кроме выданного предписания, к собственникам не применялись. В 10% случаев было выдано предупреждение, еще в 10% случаев был назначен административный штраф (средний размер штрафа – 42,5 тыс. рублей).

О предусмотренном в ППМ № 794-ПП механизме проведения ремонтных работ за счет средств бюджета города Москвы с последующим взысканием расходов с собственников зданий информирована треть собственников (32%). Вместе с тем более половины собственников считают применение данного механизма полностью или скорее оправданным (рис.4).

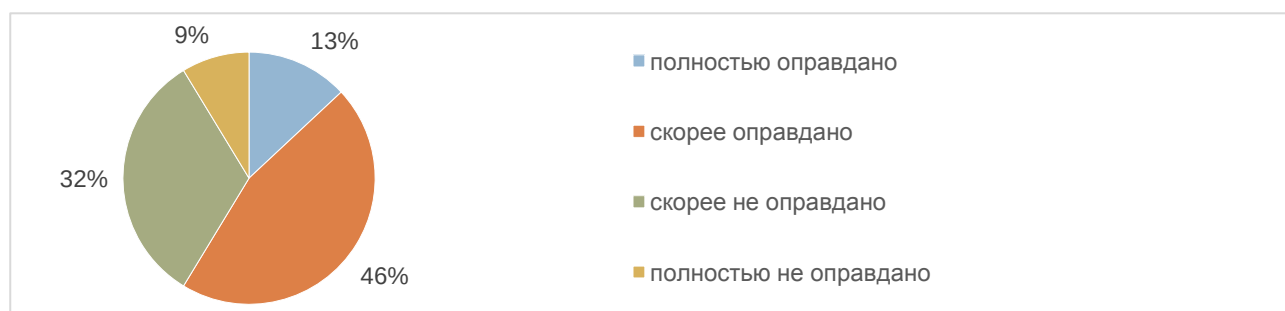


Рис. 4. Распределение респондентов по ответу на вопрос «Насколько оправдано применение указанного механизма в случае ненадлежащего содержания и ремонта фасадов?»

б) Собственники (правообладатели), не исполнившие предписание в установленные сроки (20 из 70 респондентов).

Из 20 собственников (правообладателей), не исполнивших предписание в установленные сроки, большинство (45%) указало, что не исполнило предписание своевременно по причине недостаточности предоставленного срока на его исполнение (рис.5).

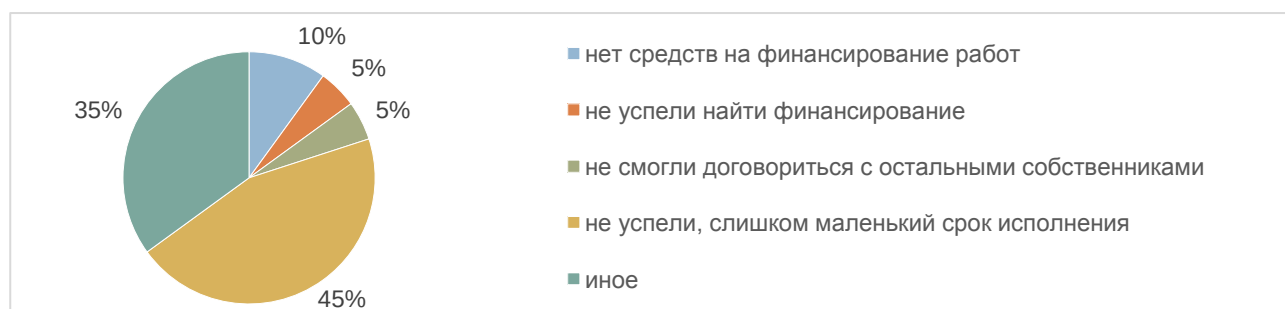


Рис. 5. Распределение респондентов по причинам не своевременного исполнения предписания по проведению ремонта фасада

Средняя стоимость работ, необходимых для выполнения предписания, была оценена респондентами в 1 916,9 тыс. рублей.

В 65% случаев какие-либо меры административного воздействия за неисполнение предписания в отношении собственников не применялись. В 25% случаев был назначен административный штраф, средний размер которого составил 69 тыс. рублей.

Возможность проведения ремонта фасадов за счет бюджета города Москвы рассматривалась только в отношении 3 объектов. При этом во всех случаях представители собственников (правообладателей) на заседание Городской комиссии по организации ремонта фасадов не приглашались.

Решение о выполнении работ за счет бюджета было принято и реализовано в отношении 2 объектов. Качество выполненных работ оценено собственниками как «неудовлетворительное», а гарантийные обязательства по выполненным работам были предусмотрены только в одном случае. В приемке выполненных работ собственники не участвовали.

В одном из случаев расходы бюджета города Москвы на проведение ремонтных работ собственником возмещены не были.

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием.

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп.

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием:

1. Для собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них:

Выгоды:

- отсутствие временных трудовых затрат, связанных с выполнением обязательств по ремонту внешних поверхностей, включая определение состава и объема работ, поиск подрядчиков, согласование стоимости выполнения работ и контроль за их проведением, в случае проведения ремонтных работ за счет средств бюджета города Москвы.

Издержки:

- издержки на уплату административных штрафов за невыполнение требований по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений.

2. Для органов исполнительной власти города Москвы:

Выгоды:

- поступления от уплаты административных штрафов за невыполнение требований по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений.

Издержки:

- расходы на реализацию полномочий, связанные с обеспечением деятельности Комиссии, проведением тендеров на оказание услуг по проектированию и выполнению работ по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, возмещением понесенных расходов собственниками, в том числе осуществлением претензионной деятельности;
- расходы бюджета города Москвы на проектирование и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в части, не возмещенной собственниками.

3. Для населения города Москвы:

Выгоды:

- создание благоприятной городской среды, обеспечение и повышение безопасности и комфортности условий проживания граждан в столице, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Москвы, улучшение архитектурно-художественного облика города Москвы.

Издержки:

- отсутствуют.

4.2. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании.

К **выгодам** собственников (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в случае проведения ремонтных работ за счет средств бюджета города Москвы можно отнести отсутствие временных трудовых затрат, связанных с выполнением обязательств по ремонту внешних поверхностей, включая определение состава и объема работ, поиск подрядчиков, согласование стоимости выполнения работ и контроль за их проведением. Учитывая количество объектов, в отношении которых ремонт проведен за счет средств бюджета

города Москвы, объем выгоды может составлять около 371,4 тыс. рублей (подробнее расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

Издержки собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) связаны с уплатой штрафов за невыполнение требований по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, установленных действующим законодательством.

С учетом количества выданных предписаний, числа респондентов, отметивших факт назначения административного наказания в виде штрафа, и среднего размера штрафа, издержки собственников в 2017 году составили 17 552,5 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

К издержкам собственников (правообладателей) зданий, строений, сооружений (помещений в них) необходимо также относить издержки, которые несут собственники в случае возмещения понесенных бюджетом города Москвы расходов в судебном порядке. К числу таких издержек относятся уплата государственной пошлины, взыскиваемой с ответчика в случае удовлетворения исковых требований, а также в случаях предусмотренных ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации проценты.⁸ На момент проведения оценки информация о взыскании денежных средств в судебном порядке отсутствовала.

4.3. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти.

Доходы бюджета города Москвы состоят из объема поступлений от уплаты административных штрафов за нарушение установленных действующим законодательством требований к внешнему виду и содержанию зданий, кроме жилых домов, ограждений, строений, сооружений, водоемов, а также в случаях предусмотренных ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации проценты⁹.

Расходы бюджета города Москвы обусловлены затратами на реализацию полномочий, предусмотренных оцениваемым постановлением, включая обеспечение деятельности Комиссии, проведение тендеров на оказание услуг по проектированию и выполнению работ по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, возмещение понесенных расходов собственниками, в том числе осуществление претензионной деятельности.

Общие расходы бюджета города Москвы, связанные с реализацией административных процедур, предусмотренных ППМ № 794-ПП в 2016-2017 гг., составляют 31 422,8 тыс. рублей (расчеты представлены в Приложении 2 к настоящему отчету).

К расходам бюджета города Москвы также могут быть отнесены невозмещенные собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) расходы бюджета города Москвы на выполнение ремонтных работ внешних поверхностей указанных объектов.

По данным ДКР города Москвы по принятым в 2016 году Комиссией решениям работы за счет средств бюджета города Москвы по ремонту внешних поверхностей проведены в отношении 4 объектов, совокупная стоимость работ составила 46 613,8 тыс. руб., в т. ч. 393,6 тыс. рублей – на разработку проектно-сметной документации и 46 220,2 тыс. рублей – на проведение строительно-монтажных работ. При этом по состоянию на 31.12.2017 г. в добровольном порядке осуществлен возврат средств в размере 87, 8 тыс. рублей.

^{8,9} В соответствии с ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды (если иной размер процентов не установлен законом или договором).

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность.

В ходе оценки положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, не выявлено.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность.

В ходе оценки не выявлено положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность.

Положений, которые привели к возникновению необоснованных расходов бюджета города Москвы в связи с введением регулирования в рамках ППМ № 794-ПП, не выявлено. Вместе с тем необходимо отметить низкую долю возврата собственниками нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) денежных средств, потраченных из бюджета города Москвы на выполнение работ по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования.

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования.

К объективным положительным последствиям оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- создание эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) при проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений;
- введение возможности своевременного проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет бюджета города Москвы с последующим возмещением понесенных расходов собственниками таких нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них);
- создание благоприятной городской среды, обеспечение и повышение безопасности и комфортности условий проживания граждан в столице, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Москвы, улучшение архитектурно-художественного облика города Москвы.

Отрицательные последствия установленного регулирования в результате ОФВ не выявлены.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий.

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных последствий регулирования является стабильность федерального законодательства и законодательства города Москвы (за время действия регулирования изменения и дополнения в ППМ № 794-ПП вносились дважды), а также качество проводимого мониторинга в сфере благоустройства¹⁰. По данным ОАТИ города Москвы, за период с 01.01.2015 по 02.03.2018 сотрудниками ОАТИ города Москвы в целях проведения работ по приведению в надлежащее состояние фасадов нежилых зданий, строений, сооружений оформлено 10628 предписаний, на контроле остается 556 предписаний, еще по 385 предписаниям срок исполнения не истек.

¹⁰ Мониторинг проводится в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 06.07.2016 № 387-ПП «О систематическом наблюдении (мониторинге) и контроле в области благоустройства в городе Москве».

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 8 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 8. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Количество предписаний по проведению ремонта фасадов, выданных уполномоченными органами	3 539 предписаний	2 953 предписаний
2	Количество объектов, материалы по которым поступили на рассмотрение Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений	механизм отсутствовал	63 объекта
3	Количество объектов, в отношении которых проведен ремонт внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы	механизм отсутствовал	4 объекта
4	Доля средств бюджета города Москвы, затраченных на проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений	механизм отсутствовал	0,19%
5	Удовлетворенность жителей города Москвы качеством благоустройства территорий общего пользования (улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств)	данные отсутствуют	87%

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

1. Количество предписаний по проведению ремонта фасадов, выданных уполномоченными органами (таблица 9).

В 2015 году (до введения регулирования) собственникам нежилых зданий, строений, сооружений было выдано 3 456 предписаний ОАТИ города Москвы и 83 предписания было выдано Мосгорнаследием.

В 2017 году собственникам нежилых зданий, строений, сооружений было выдано 2 820 предписаний ОАТИ города Москвы и 133 было выдано Мосгорнаследием.

Таблица 9. Данные о выдаче предписаний по проведению ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве

№ п/п	Показатель	2015	2016	2017	2018
1	ОАТИ города Москвы	3 456	4 262	2 820	90
2	Мосгорнаследие	83	264	133	55
	Итого	3 539	4 526	2 953	145

Источник: ОАТИ города Москвы, Мосгорнаследие.

Таким образом, можно сделать вывод, что количество выявляемых случаев нарушения собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) установленных правил и требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков, в период 2015–2017 годов снизилось.

2. Количество объектов, материалы по которым поступили на рассмотрение Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений (таблица 10).

В 2015 году механизм финансирования работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет бюджета города Москвы отсутствовал. В 2017 году на рассмотрение Городской комиссии было передано 55 материалов ОАТИ города Москвы и 8 материалов было передано Мосгорнаследием.

Таблица 10. Данные о передаче материалов по проведению ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы на рассмотрение Городской комиссии

№ п/п	Показатель	2015	2016	2017	2018
1	ОАТИ города Москвы	0	59	55	3
2	Мосгорнаследие	0	6	8	0

Источник: ОАТИ города Москвы, Мосгорнаследие.

3. Количество объектов, в отношении которых проведен ремонт внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы.

По данным ДКР города Москвы по состоянию на 02.03.2018 на рассмотрение Городской комиссии поступили материалы по 65 зданиям, материалы по 59 зданиям рассмотрены и приняты следующие решения:

- по 19 зданиям принято решение о проведении ремонта за счет бюджета города Москвы (из них по 6 зданиям работы выполнены собственниками после решения Городской комиссии);
- по 21 зданию принято решение об отказе в проведении ремонта за счет средств бюджета города Москвы (работы выполняются собственниками);
- по 10 зданиям принято решение об отказе в проведении ремонта за счет средств бюджета города Москвы (в отношении собственников принимаются меры административного воздействия);
- по 8 зданиям принято решение о переносе рассмотрения материалов до завершения начатых собственниками мероприятий по самостоятельному ремонту и требующих дополнительного контроля со стороны Городской комиссии;
- по 1 зданию запланировано проведение работ в рамках программы «Моя улица».

По принятым Городской комиссией в 2016 году решениям работы за счет средств бюджета города Москвы по ремонту внешних поверхностей были произведены по 4 объектам.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на небольшое количество объектов, в отношении которых работы по ремонту внешних поверхностей проведены за счет средств бюджета города Москвы, существование самого механизма является значительной мотивацией для собственников по самостоятельному проведению работ.

4. Доля средств бюджета города Москвы, затраченных на проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, возмещенных собственниками таких зданий, строений, сооружений.

По данным ДКР города Москвы расходы бюджета города Москвы на проведение ремонта внешних поверхностей 4 нежилых зданий, строений, сооружений, в отношении которых Городской комиссией было принято решение о выполнении работ за счет средств бюджета города Москвы, составили 46 613, 8 тыс. рублей. При этом собственниками были возмещены расходы бюджета города Москвы в размере 87,8 тыс. рублей, что составляет 0,19% от объема затраченных бюджетных средств. С остальных собственников денежные средства взыскиваются в судебном порядке.

5. Удовлетворенность жителей города Москвы качеством благоустройства территорий общего пользования (улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств).

С 10 октября по 17 декабря 2017 года на портале «Активный гражданин» проводилась серия голосований «Новый облик привычных улиц. ЦАО», в котором всем желающим предлагалось оценить результат проведенных работ. В опросе приняли участие более 200 тысяч горожан. Жители высоко оценили преобразование улиц, прилегающих к парку «Зарядье», Садового и Бульварного колец, Тверской улицы и многих других.

В целом реализацию программы «Моя улица» позитивно оценили около 87% проголосовавших¹¹. Большинству горожан понравилось преобразование улиц: более 52 % респондентов считают, что территории стали удобными и приятными на вид. Около 28% указали, что пока не были на этих улицах, но уверены в хорошем результате. 3% респондентов выбрали вариант «Работы выполнены удовлетворительно, есть, на что обратить внимание». И лишь около 4% ответили «Мне не нравится, как выполнено благоустройство». Причем, при выборе этих ответов горожане могли указать, что именно их не устроило в новом облике улиц. В основном, москвичи отмечали недостаток парковочных мест, отсутствие велосипедных дорожек и небольшое количество растений. Почти 5% указали на вариант «Мне все равно, лишь бы было удобно», около 4% затруднились с ответом.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования.

В таблице 11 приведены данные по значению показателей достижения цели регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия, и сделаны выводы о степени ее достижения.

Таблица 11. Оценка степени достижения поставленной цели.

N п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Создание эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной	В 2017 году уполномоченные органы власти города Москвы выдали собственникам нежилых зданий, строений, сооружений 2 953 предписаний по проведению ремонта внешних поверхностей	Цель регулирования достигается. Результаты проведенного анализа показали сокращение случаев нарушения

¹¹ http://chertanovocentr.mos.ru/presscenter/officially/detail/7068627.html?pdf_file=y

N п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
	власти и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) при проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений.	соответствующих объектов. • На заседаниях Городской комиссии за период ее существования рассмотрены материалы по 63 объектам с целью оценки целесообразности проведения ремонта внешних поверхностей за счет средств бюджета города Москвы. • В 2016 году за счет средств бюджета города Москвы выполнены работы по ремонту внешних поверхностей 4 объектов. • Доля расходов бюджета города Москвы, затраченных на ремонт внешних поверхностей зданий, строений, сооружений и возмещенных собственниками, составила 0,19%. • 87% жителей, принявших участие в голосовании на портале «Активный гражданин» позитивно оценили качество благоустройства территорий общего пользования, отремонтированных в рамках программы «Моя улица».	собственниками (правообладателями) установленных правил и требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков исполнения предписаний <i>(71% опрошенных в ходе ПК респондентов исполнили предписания в установленные сроки)</i>. • Рассмотрение возможности проведения ремонта внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы на заседании Городской комиссии оказало положительное влияние на мотивацию собственников к самостоятельному и своевременному проведению необходимых работ. • Жители города позитивно оценивают изменение внешнего облика территорий общего пользования, благоустроенных в рамках программы «Моя улица».

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия.

В таблице 12 для проблемы, на решение которых направлено принятие ППМ № 794-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 794-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 12. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы

и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 794-ПП.

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 794-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Необходимость обеспечения своевременного проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве	Невозможность своевременного проведения ремонтных работ. Угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу третьих лиц из-за частичного обрушения элементов фасада. Ухудшение архитектурно-художественного облика города.	Возможность проведения ремонта внешних поверхностей объектов за счет бюджета города Москвы с последующей компенсацией понесенных расходов собственниками таких объектов является дополнительной мерой побуждения собственников объектов, помимо мер административного воздействия, к выполнению обязанностей по надлежащему содержанию и ремонту внешних поверхностей объектов. При этом работа Городской комиссии позволила привести в надлежащее состояние фасады зданий, собственники которых по различным причинам не могут организовать работы по ремонту внешних поверхностей. Фасады зданий, выходящих на пешеходные зоны и общественные пространства, которые были отремонтированы в результате работы Городской комиссии, в настоящее время формируют облик города.

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании.

ОФВ регулирования, установленного ППМ № 794-ПП, проводилась впервые.

Текущий контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании может осуществляться в рамках существующей системы государственного контроля в области благоустройства в городе Москве¹², а также посредством проведения социологических опросов на портале «Активный гражданин» и мониторинга электронных обращений граждан на портале «Наш город».

¹² Постановлением Правительства Москвы от 06.07.2016 № 387-ПП «О систематическом наблюдении (мониторинге) и контроле в области благоустройства в городе Москве» утверждены:

- Порядок осуществления систематического наблюдения (мониторинга) за состоянием объектов благоустройства в городе Москве;
- Порядок организации и осуществления государственного контроля в области благоустройства в городе Москве;
- Административный регламент исполнения Объединением административно-технических инспекций города Москвы государственной функции по осуществлению государственного контроля в области благоустройства в городе Москве;
- Порядок осуществления ведомственного контроля в области благоустройства в городе Москве.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

8.1. Выводы о достижении цели регулирования.

В таблице 13 приведены выводы о достижении цели регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 13. Выводы о достижении цели регулирования.

№ п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении цели регулирования
1	Создание эффективного механизма взаимодействия органов исполнительной власти и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) и своевременное проведение ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений.	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 794-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Положения ППМ № 794-ПП в целом позволяют решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты. За время действия ППМ № 794-ПП снизилось количество случаев нарушения собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) установленных правил и требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков исполнения предписаний. Установленный оцениваемым регулированием механизм рассмотрения возможности проведения ремонта внешних поверхностей за счет бюджета города Москвы на заседании Городской комиссии оказал положительное влияние на мотивацию собственников к самостоятельному и своевременному проведению необходимых работ. Жители города позитивно оценивают изменение внешнего облика территорий общего пользования, благоустроенных в рамках программы «Моя улица».

Вместе с тем проведенный в рамках ОФВ анализ предложений выявил некоторые проблемы, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования. Так в постановлении отсутствуют положения:

- о праве собственников (правообладателей) направлять в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы мотивированное заявление о продлении срока исполнения выданного предписания с учетом объема необходимых работ, погодных условий и иных факторов;
- о приглашении собственников (правообладателей) или их законных представителей к проведению осмотра внешних поверхностей принадлежащих им нежилых зданий,

- строений, сооружений, и составлению акта проверки (осмотра);
- о приглашении к участию в заседаниях Городской комиссии собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), в отношении которых рассматривается вопрос проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы, или их законных представителей;
 - о порядке проведения уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы проверки исполнения выданного предписания, в том числе в случае проведения работ за счет средств бюджета города Москвы, и передаче собственнику (правообладателю) здания, строения, сооружения, соответствующих документов.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.

Положений ППМ № 794-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам проведенной ОФВ выявлено не было.

8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования.

Отсутствуют.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений.

Результаты проведенной ОФВ ППМ № 794-ПП позволяют сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе результатов анализа полученных в ходе ПК мнений подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности рассматриваемого регулирования.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений.

1. Рассмотреть возможность направления собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в нем) в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы мотивированного заявления о продлении срока исполнения предписания по проведению ремонта объекта с учетом объема необходимых работ, погодных условий и иных факторов.

В настоящее время регулирование предусматривает полномочия органов исполнительной власти города Москвы выдавать предписания собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) по проведению ремонта внешних поверхностей соответствующих объектов. Содержание предписанных работ, а также сроки их выполнения определяются уполномоченными органами исполнительной власти самостоятельно и регулированием не определяются.

Вместе с тем результаты ПК показывают, что собственники нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) не всегда могут исполнить предписание по независящим от них причинам. Например, сроки согласования проведения работ, установленные законодательством, могут превышать сроки исполнения предписания. В отношении объектов культурного наследия отдельные виды работ не могут проводиться в холодное время года, что также затрудняет исполнение предписаний.

Возможность обращения собственников (правообладателей) с мотивированным заявлением о продлении срока исполнения предписания поможет устранить указанные проблемы.

2. Рассмотреть возможность приглашения собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей к проведению осмотра внешних поверхностей принадлежащих им нежилых зданий, строений, сооружений, и составлению акта проверки (осмотра).

Постановление № 794-ПП не предполагает участие собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей в процедурах осмотра внешних поверхностей с целью активирования объемов и степени недостатков, впоследствии принимаемых за основу при составлении предписаний, технических заданий на выполнение проектных работ и работ по ремонту. Такие исходные данные способны в значительной степени повлиять на размер предполагаем расходов, в том числе за счет средств бюджета города Москвы, а отсутствие контроля хода исполнения работ по ремонту со стороны собственников (правообладателей) или их законных представителей может отразиться на качестве, имущем прямую зависимость от объема и состава работ.

Таким образом, представляется целесообразным повысить роль собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей на каждом этапе от выявления недостатков до проведения ремонта, поскольку именно собственник несет ответственность за безопасность эксплуатации данного имущества и расходы на его содержание.

3. Рассмотреть возможность приглашения к участию в заседаниях Городской комиссии собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), в отношении которых рассматривается вопрос проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы, или их законных представителей.

Постановление № 794-ПП не предполагает участие собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей в рассмотрении вопросов о проведении ремонтных работ за счет средств бюджета города Москвы. Их участие в заседаниях Городской комиссии определяется решением Городской комиссии, что ограничивает возможности собственников (правообладателей) давать пояснения и аргументированные возражения по рассматриваемым материалам и вопросам.

Представляется целесообразным повысить роль собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей, поскольку именно собственник несет ответственность за безопасность эксплуатации данного имущества и расходы на его содержание.

4. Определить порядок проведения уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы проверки исполнения выданного предписания, в том числе в случае проведения работ за счет средств бюджета города Москвы, и передачи собственнику (правообладателю) здания, строения, сооружения (помещения в нем) соответствующих документов.

В соответствии с ППМ № 794-ПП уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы выдают собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) предписания об устранении выявленных нарушений. При этом итоговыми документами по завершении ремонта внешних поверхностей являются акт о приемке выполненных работ и уведомление о завершении работ. Однако указанные документы по своему содержанию не свидетельствуют о фактическом исполнении ранее выданного предписания.

В то же время, в соответствии с частью 8 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, у собственника (правообладателя) или иного лица, ответственного за эксплуатацию здания, должны иметься документы (акты) проверки уполномоченными органами исполнительной власти выполнения указанных предписаний. В случае проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы документом, свидетельствующим об исполнении предписания, может стать уведомление Департамента капитального ремонта города Москвы, направленное в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, на основании которого уполномоченный орган сможет выдать собственнику (правообладателю) необходимый акт проверки выполнения предписания.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) при проведении ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений и сооружений предлагается рассмотреть возможность публикации на официальном портале Мэра и

Правительства Москвы статистической информации о результатах контроля за соблюдением правил благоустройства территории в части содержания и ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, включая сведения о количестве выданных и своевременно исполненных предписаний по проведению ремонта фасадов, сведения о результатах работы Комиссии, включая количество объектов, фасады которых отремонтированы за счет средств бюджета города Москвы, стоимости выполненных работ, объем средств, выплаченных собственниками в добровольном и судебном порядке.

Публикация указанных данных будет способствовать повышению открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти города Москвы, а освещение информации о результативности и эффективности проводимого контроля в сфере благоустройства территорий города Москвы станет дополнительной мерой стимулирования собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) к добросовестному исполнению обязательства по содержанию и ремонту принадлежащих им объектов капитального строительства.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций.

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 01.12.2015 № 794-ПП «О мерах по реализации отдельных положений Закона города Москвы от 30 апреля 2014 г. № 18 «О благоустройстве в городе Москве»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 26 марта 2018 года;

окончание: 12 апреля 2018 года.

2. Формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: - официальный сайт уполномоченного органа¹³, - на Инвестиционный портал города Москвы¹⁴	26 марта – 12 апреля 2018 года	3
2	Сбор мнений органов исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия	26 марта – 12 апреля 2018 года	4
3	Проведение социологических опросов субъектов предпринимательской деятельности, бизнес-ассоциаций	26 марта – 12 апреля 2018 года	70
Итого			77

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 77

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской деятельности	70	90,9%

¹³ <https://www.mos.ru/depr/function/investitcionnaia-politika/ocenka-reguliruyushchego-vozdjeystviya-i-ocenka-fakticheskogo-vozdjeystviya/>

¹⁴ <http://investmoscow.ru/investment/opb/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
3	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	3	3,9%
4	Органы исполнительной власти и подведомственные организации	4	5,2%

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, однако осуществление этих прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3; статья 34, часть 1; статья 35, часть 2). Конкретизируя указанные конституционные положения, Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что осуществление права собственности не должно противоречить закону и нарушать права и охраняемые законом интересы других лиц, и закрепляет в качестве общего правила несение собственником бремени содержания имущества (пункт 2 статьи 209 и статья 210 Гражданского кодекса Российской Федерации). Развивая данные положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации определяет лиц, ответственных за эксплуатацию зданий и сооружений, то есть за непосредственное осуществление в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации технического обслуживания зданий, сооружений, эксплуатационного контроля, текущего ремонта. В соответствии с частью 1 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации таким лицом по общему правилу является собственник зданий, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и др.), который при этом вправе привлечь на основании договора иное лицо в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения. В силу части 3 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, лицо,	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Законом города Москвы от 28.11.2001 № 67 «Об архивном фонде Москвы и Архивах» копия утвержденной проектной документации хранится в проектной организации, а в случае ее ликвидации передается в архивный фонд Москвы. Предоставление указанной информации осуществляется на возмездной основе.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	обеспечивающее эксплуатацию здания, должно располагать результатами инженерных изысканий, проектной документацией, актами освидетельствования работ, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения здания, сооружения, иной необходимой для эксплуатации здания, сооружения документацией. Отсутствие проектной и технической документации на нежилое здание не позволяет лицу, ответственному за его эксплуатацию, организовать эксплуатационный контроль в силу закона. В этой связи предлагается дополнить пункт 5.3.2 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП положением, предполагающим одновременно с уведомлением всех собственников передачу утвержденной проектной документации лицу, ответственному за эксплуатацию нежилого здания, строения, сооружения, в отношении ремонта внешних поверхностей которого такая документация разработана.		
2	В силу статьи 253 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность по несению расходов на изготовление проектно-сметной документации и проведение ремонта внешних поверхностей, как и прочего имущества, находящегося в совместной собственности, возникает при условии согласования таких расходов всеми собственниками помещений в нежилом здании, строении, сооружении. Между тем, Постановление № 794-ПП не предполагает участие собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей в процедурах осмотра внешних поверхностей с целью активирования объемов и степени недостатков, впоследствии принятых за основу при составлении предписаний, технических заданий на выполнение проектных работ и работ по ремонту. Такие исходные данные способны в значительной степени повлиять на размер предполагаем обязательных расходов, а отсутствие контроля хода исполнения работ по ремонту со стороны собственников (правообладателей) или их законных представителей может	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и частично учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. По результатам рассмотрения даны предложения: 1) о целесообразности рассмотрения возможности приглашения собственников к проведению осмотра и составлению акта проверки (осмотра); 2) о целесообразности рассмотрения возможности приглашения к участию в заседаниях Городской комиссии собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	отразиться на качестве, имущем прямую зависимость от объема и состава работ. Таким образом, представляется целесообразным повысить роль собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей на каждом этапе от выявления недостатков до проведения ремонта, поскольку именно собственник несет ответственность за безопасность эксплуатации данного имущества и расходы на его содержание. В этой связи предлагается дополнить постановление № 794-ПП следующими положениями: дополнить пункт 3 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП предложениями следующего содержания: «Выдача предписания сопровождается составлением при участии собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) или их законных представителей акта проверки (осмотра), содержащего перечень дефектов, требующих устранения, с указанием объемов таких дефектов. Один экземпляр такого акта передается лицу, ответственному за эксплуатацию нежилого здания, строения, сооружения одновременно с выдачей предписания об устранении выявленных нарушений.»; дополнить пункт 2.2.3 Приложения 2 к Постановлению № 794-ПП после слова «сооружений» словами: «собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), в отношении которых рассматривается вопрос проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы, или их законных представителей»; дополнить пункт 5.4 Приложения 2 к Постановлению № 794-ПП предложением следующего содержания: «Уведомление собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) осуществляется способом, обеспечивающих подтверждение его получения, в срок не менее трех рабочих дней до дня заседания Комиссии.».		(помещений в них), в отношении которых рассматривается вопрос проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы, или их законных представителей.
3	Приложением 1 к Постановлению № 794-ПП предусмотрено уведомление	Уполномоченный	Данное предложение рассмотрено

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	собственника (правообладателя) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) только о принятии решения о проведении ремонта, дате начала и окончания работ (п. 5.3.1) и о дате проведения комиссионной приемки выполненных работ (п. 5.3.2). В то же время в процессе строительно-ремонтных работ должна осуществляться оценка исполненных работ, итоги которых отражаются на безопасности объектов. Строительно-ремонтные процессы предполагают наличие работ, недоступных оцениванию после завершения всего объема работы. После того как эти работы окажутся скрыты невозможно исправить выявленные дефекты, не разобрав и не повредив при этом последующие конструкции. Результат этих работ принимается до окончательного завершения всех работ при соответствии требованиям нормативной и проектной документации. Оформляется приемка актом освидетельствования скрытых работ. Таким образом, возникает вероятность нарушения прав собственника (правообладателя), связанная с риском утраты безопасности эксплуатации объекта ввиду вероятности наличия скрытых дефектов. В целях предоставления собственнику (правообладателю) возможности участия в контроле за выполнением скрытых работ представляется целесообразным информировать его о времени проведения таких работ в ходе ремонта. В этой связи предлагается дополнить п. 5.3.3 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП после слова «сооружений» словами «, а также отдельных работ, недоступных оцениванию после завершения всего объема работы.».	по защите прав предпринимателей в городе Москве	при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Утвержденной приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» формой акта освидетельствования скрытых работ участие собственников (правообладателей) в освидетельствовании таких работ не предусмотрено. Собственники (правообладатели) могут принять участие в освидетельствовании скрытых работ, в случае, если собственники самостоятельно выступают в качестве застройщика либо технического заказчика на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту жилых зданий и сооружений. В случае проведения работ за счет

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			средств бюджета города Москвы в целях соблюдения технологии производства строительно-монтажных работ, контроль и освидетельствование скрытых работ осуществляется государственным заказчиком и подрядной организацией в постоянном режиме по факту выполнения таких работ. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условиями государственных контрактов не предусмотрена обязанность государственного заказчика либо генерального подрядчика привлекать собственников (правообладателей) ремонтируемых нежилых зданий (сооружений) для участия в приемке и освидетельствовании скрытых работ, а также возможность участия собственников (правообладателей) в такой приемке в период выполнения работ по государственным контрактам. Условиями государственных контрактов, заключаемых между Государственным заказчиком и подрядными организациями на проведение капитального ремонта

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			внешних поверхностей нежилых зданий и сооружений, предусмотрена обязанность подрядной организации по устранению, выявленных в рамках гарантийного срока, недостатков (дефектов) выполненных работ. В случае обнаружения недостатков (дефектов), собственники (правообладатели) нежилых зданий и сооружений вправе обратиться к государственному заказчику для составления рекламационного акта в отношении подрядной организации, выполнявшей подрядные работы по ремонту нежилого здания (сооружения) с правом участия в работе комиссии при составлении рекламационного акта и контроля за проведением подрядной организацией работ по устранению выявленных недостатков (дефектов).
4	Согласно пункту 2 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП необходимость проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве определяется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы, осуществляющими выдачу предписаний, в случае выявления нарушений установленных правил, требований проведения ремонта внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в том числе сроков. При выявлении необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, в соответствии с пунктом 3 Приложения 1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и частично учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. В разделе 9 Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП содержится предложение о целесообразности определения порядка направления собственником

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	к Постановлению № 794-ПП, уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, осуществляющий выдачу предписаний, выдает собственникам (правообладателям) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) предписания об устранении выявленных нарушений. Несмотря на установление критериев оценки необходимости проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве (Приложение 3 к Постановлению № 794-ПП), какие-либо критерии определения срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в Постановлении № 794-ПП не содержится. Таким образом, уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы может быть установлен любой срок исполнения предписания, без учета состава и трудоемкости выполнения необходимых работ по ремонту внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений, наличия у собственника (правообладателя) возможности самостоятельного их проведения или привлечения подрядных организаций. Данное обстоятельство способно повлечь неумышленное неисполнение собственником (правообладателем) обязательств по содержанию фасадов зданий и сооружений с последующим привлечением его к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и города Москвы. Понятие разумного срока в законодательстве не содержится. Предполагается, что такой срок должен устанавливаться в зависимости от характера нарушений в каждой конкретной ситуации, то есть разумный срок – это такой срок, в течение которого реально устранить допущенное нарушение. Анализ судебной практики показывает, что при определении «разумности» срока необходимо принимать во внимание как объективные (предмет, сложность исполнения обязанностей, объем действий), так и субъективные факторы (интерес для другой стороны). Все критерии должны корректироваться согласно обстоятельствам конкретного дела. В этой связи предлагается дополнить пункт 3 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП после слова «нарушений» словами «в разумный срок, обеспечивающий		(правообладателем) нежилого здания, строения, сооружения (помещения в нем) мотивированного заявления о продлении срока исполнения выданного предписания с учетом объема необходимых работ, погодных условий и иных факторов.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	проведение проектных и строительных работ с соблюдением действующих строительных норм и правил».		
5	В целях исключения формального подхода к рассмотрению вопросов проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы на заседаниях Комиссии, повышения личной ответственности членов Комиссии за принятые Комиссией решения, а также документального подтверждения наличия кворума, обеспечивающего легитимность принятых решений, предлагается обязать подписывать протокол заседания Комиссии членов Комиссии, присутствовавших на заседании. Для этого пункт 4.7 Приложения 2 к Постановлению № 794-ПП изложить в следующей редакции: «4.7. Решения Комиссии оформляются протоколом заседания Комиссии, который подписывается членами Комиссии, принимавшими участие в заседании Комиссии, председателем Комиссии, а в его отсутствие – председательствующим на заседании заместителем председателя Комиссии, и утверждаются Департаментом капитального ремонта города Москвы.».	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Согласно разделу 4 Приложения 2 к ППМ № 794-ПП Комиссия осуществляет свою деятельность в форме заседаний, а решения принимаются простым большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании членов Комиссии. Необходимость подписания протокола каждым членом Комиссии отсутствует.
6	Исходя из содержания пунктом 6 и 7 Приложения 1 к Постановлению, собственник (правообладатель) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) получает из Департамента капитального ремонта города Москвы копию акта о приемке выполненных работ, уведомление о завершении работ и реквизиты банковского счета, на который необходимо перечислить средства, затраченные на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения. По содержанию Приложения 1 к Постановлению можно сделать вывод, что акт приемки выполненных работ составляется по результатам комиссионной приемки выполненных работ, предусмотренной пунктом 5.3.4 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП. При этом не определена форма такого акта. также из нормы не усматривается, входит ли в состав указанных документов расчет	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. С 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, включая форму КС-2, не являются обязательными к применению. Кроме того, стоимость работ

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	стоимости по каждому наименованию выполненных работ. Для придания процедур расчетов за выполненные работы по ремонту внешних поверхностей большей прозрачности и исключения возможных злоупотреблений представляется целесообразным однозначно определить форму акта приемки выполненных работ. При этом такой акт должен содержать максимально полную информацию о наименовании выполненных работ, их объеме и стоимости. Данным условиям отвечает унифицированная форма Акта о приемке выполненных работ № КС-2 (Форма по ОКУД 0322005). Таким образом, предлагается дополнить пункт 5.3.4 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП предложением следующего содержания: «По результатам приемки заполняется Акт о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (далее – акт о приемке выполненных работ).».		определяется в соответствии с законодательством о контрактной системе, т.е. в целом за весь объем работ, а не по каждому отдельному виду. При этом, «если по договору подряда стоимость поручаемых подрядчику строительных или ремонтных работ определяется согласованной в договоре фиксированной ценой и расчеты за выполненные работы и затраты производятся в пределах указанной твердой договорной цены, реквизиты, относящиеся к единичным расценкам, в форме № КС-2 не заполняются (гр. 4 "Номер единичной расценки" и гр. 7 "Выполнено работ; цена за единицу, руб."), в них проставляется прочерк. Все остальные графы, в том числе графа 3 "Наименование работ", графа 5 "Единица измерения" (наименование измерителя, например, кв. м, куб. м, т, шт. и т.п.), графа 6 "Выполнено работ; количество" (в соответствующих единицах измерения физического объема выполненных работ) и графа 8 "Выполнено работ; стоимость, руб." заполняются в установленном порядке (см. письмо Росстата от 31.05.2005 N 01-02-9/381 "О порядке применения и заполнения унифицированных форм

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			первичной учетной документации N КС-2, КС-3 и КС-11"). Таким образом, заполнение формы КС-2 не позволяет говорить о повышении прозрачности расчетов.
7	Пунктом 7 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП предусматривается, что каждый собственник (правообладатель) нежилого здания, строения, сооружения (помещений в нем) направляет на лицевой счет Департамента капитального ремонта города Москвы средства, затраченные на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения, в размере пропорционального принадлежащей ему доле в праве собственности на нежилое здание, строение, сооружение (помещение в нем). При этом Постановлением № 794-ПП не определен порядок определения такой доли и документ, где такая доля будет зафиксирована. В то же время, согласно пункту 2.2.4 Приложения 2 к Постановлению № 794-ПП, Комиссия рассматривает документы о составе собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), обязательства правообладателей помещений, находящихся в собственности города Москвы, по участию в финансировании ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений. В этой связи представляется целесообразным результаты такого рассмотрения отражать в протоколе заседания Комиссии, который, в соответствии с пунктом 6.7 того же Приложения доводится до собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них). Таким образом, предлагается дополнить Постановление № 794-ПП следующими положениями: дополнить пункт 2.2.4 Приложения 2 к Постановлению № 794-ПП предложением следующего содержания: «Устанавливает расчетным способом размер доли каждого из собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) в финансировании работ по разработке	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Порядок определения доли в праве собственности на нежилое здание, строение, сооружение определено статьей 1 Закона города Москвы от 01.07.1996 № 22 «О поддержании в исправном состоянии и сохранении фасадов зданий и сооружений на территории города Москвы»: «случае, если в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении юридических или физических лиц находятся отдельные нежилые помещения в нежилых или жилых зданиях, то такие лица несут обязательства по долевному участию в ремонте фасадов названных зданий пропорционально занимаемым площадям.». Включение указанных сведений в протокол Городской комиссии следует

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	проектной документации и выполнению работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения.»; дополнить пункт 6 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП предложением следующего содержания: «При этом размер средств, указанных в уведомлении и подлежащих перечислению в бюджет города Москвы, не может превышать размер документально подтвержденных расходов на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения, рассчитанных пропорционально доле данного собственника (правообладателя), установленной Комиссией и указанной в протоколе заседания Комиссии.».		считать нецелесообразным, т.к. в случае изменения собственника (правообладателя) здания после принятия указанного решения потребуются повторное рассмотрение вопроса на заседании Комиссии.
8	Ремонт внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы производится по решению Комиссии после неисполнения собственником (правообладателем) выданного уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы предписания об устранении выявленных нарушений. Согласно пункту 6 Приложения 1 к Постановлению № 794-ПП, итоговыми документами по завершении ремонта внешних поверхностей являются акт о приемке выполненных работ и уведомление о завершении работ. Однако указанные документы по своему содержанию не свидетельствуют о фактическом исполнении ранее выданного предписания. В то же время, в соответствии с частью 8 статьи 55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, у собственника (правообладателя) или иного лица, ответственного за эксплуатацию здания, должны иметься документы (акты) проверки уполномоченными органами исполнительной власти выполнения указанных предписаний. В случае проведения ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений за счет средств бюджета города Москвы документом, свидетельствующим об исполнении предписания, может стать уведомление Департамента капитального ремонта города Москвы, направленное в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, на основании которого уполномоченный орган сможет выдать собственнику (правообладателю)	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Раздел 9 Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП содержит предложение о целесообразности определения порядка проведения уполномоченным органом проверки исполнения выданного предписания, в том числе в случае проведения ремонтных работ за счет средств бюджета города Москвы.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	необходимый акт проверки выполнения предписания. Таким образом, предлагается дополнить Приложение 1 к Постановлению № 794-ПП пунктом 7.1 следующего содержания: «7.1. В течение 5 рабочих дней после поступления на лицевой счет Департамента капитального ремонта города Москвы, указанный в уведомлении, средств, затраченных на разработку проектной документации и выполнение работ по ремонту внешних поверхностей нежилого здания, строения, сооружения, Департамент капитального ремонта города Москвы направляет в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, выдавший предписание, уведомление о завершении работ. 7.2. В течение 5 рабочих дней после получения от Департамента капитального ремонта города Москвы уведомления о завершении работ, уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы, давший предписание, направляет собственнику (правообладателю) документ, свидетельствующий об устранении нарушений.».		
9	Нужны обязательства перед собственниками по гарантийному сроку работ, даже если выполнены за счет бюджета города, т.к. они с последующим возмещением из средств собственника, тогда будет контроль со стороны независимого собственника и не будет безответственности и разбазаривания денег.	Московское городское отделение «ОПОРЫ РОССИИ» (МГО ОПОРА РОССИИ)	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае обнаружения недостатков (дефектов) собственники (правообладатели) жилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) обладают правом самостоятельного

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			обращения к государственному заказчику для составления рекламационного акта в отношении подрядной организации, выполнявшей подрядные работы по ремонту нежилого здания (сооружения) с правом участия в работе комиссии при составлении рекламационного акта и контроля за проведением подрядной организацией работ по устранению выявленных недостатков (дефектов).
10	Нет обязательств о приведения в соответствии со СП 59.13330.2012 (СНиП 35-01-2001) (при проведении ремонта фасадов зданий) и входных групп с фасадов зданий в помещения собственников, эта проблема вообще даже не упоминается, хотя вопрос входа с фасада зданий непосредственно касается обеих сторон	Московское городское отделение «ОПОРЫ РОССИИ» (МГО ОПОРА РОССИИ)	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» должны учитываться «при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений». Вместе с тем ППМ № 794-ПП определяет только процедуры текущего ремонта и только в отношении внешних поверхностей, что не влияет на доступность зданий для маломобильных групп населения.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
11	В текст Постановления желательно добавить о возможностях собственника здания участвовать в согласовании подрядчика, цен, при осуществлении ремонта силами Городской комиссии по организации ремонта внешних поверхностей нежилых зданий, строений, сооружений в городе Москве. Если собственник здания не участвовал в согласовании цен и подрядчиков, то тогда он полностью возмещает все затраты г. Москвы на реконструкцию и ремонт здания и приведение его в соответствие.	Союз «Московская торгово- промышленная палата» (МТПП)	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Стоимость работ и исполнитель определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами города Москвы о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, т.е. в форме конкурса и (или) аукциона. Участие третьих лиц, включая выгодоприобретателей, в таких процедурах не допускается.
12	Также желательно добавить в Постановление обязательную публичную статистическую информацию Городской комиссии, с указанием количества зданий, которые отремонтированы за счет бюджета г. Москвы и потом перевыставлены собственникам, сумм, споров и причин несогласия собственников и т.д.	Союз «Московская торгово- промышленная палата» (МТПП)	Данное предложение рассмотрено и учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП. Вместе с тем данное предложение напрямую не связано с рассматриваемым регулированием, в связи с этим в разделе 9.3 Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 794-ПП содержится предложение о размещении указанной статистической

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
			информации на официальном портале Мэра Москвы и Правительства Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.

При подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия использовались следующие данные и проведенные на их основании расчеты.

1. Оценка выгоды собственников (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), являющихся коммерческими организациями, от экономии времени сотрудников, связанного с выполнением обязательств по ремонту внешних поверхностей, включая определение состава и объема работ, поиск подрядчиков, согласование стоимости выполнения работ и контроль за их проведением, рассчитывается по следующей формуле:

$$W = V * Z * 1,302 * N, \text{ где:}$$

V – средний объем времени, который тратят сотрудники организации на выполнение обязательств по ремонту фасада здания (человеко-месяцы), оценивается экспертно;

Z – средняя ежемесячная заработная плата сотрудников (рублей в месяц), определяется на основании официальных статистических данных;

1,302 – коэффициент обязательных отчислений с фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования);

N – количество объектов, отремонтированных за счет бюджета города Москвы (единиц), определяется на основании данных ДКР города Москвы.

За счет средств бюджета города Москвы был проведен ремонт внешних поверхностей четырех нежилых зданий, строений, сооружений. Учитывая среднемесячную номинальную начисленную заработную плату рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций Москвы (71 319 рублей¹⁵) и оценку временных издержек сотрудников предприятий, связанных с осуществлением обязательств по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, включая определение состава и объема работ, поиск подрядчиков, согласование стоимости выполнения работ и контроль за их проведением (1 чел./мес.), то экономия составляет 371,4 тыс. рублей ($71319 * 1,302 * 1^4$).

2. Оценка издержек собственников (правообладатели) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них), являющихся коммерческими организациями, связанных с уплатой штрафов за невыполнение требований по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, рассчитывается по следующей формуле:

$$S = K * L * M, \text{ где:}$$

K – количество предписаний по устранению выявленных нарушений, выданных уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы (единиц), определяется на основании данных уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы;

L – доля собственников (правообладателей) нежилых зданий, строений, сооружений, которым был назначен административный штраф, от общего количества собственников, получивших предписание по устранению выявленных нарушений (процентов), определяется на основании данных социологических опросов;

M – средний размер административного штрафа, назначенного собственникам (правообладателям) за неисполнение обязательства по содержанию и ремонту внешних поверхностей принадлежащих им нежилых зданий, строений, сооружений (рублей),

¹⁵ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/standards_of_life/

определяется на основании данных социологических опросов.

В 2017 году уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы было выдано 2 953 предписания. Учитывая долю респондентов, отметивших факт назначения административного наказания в виде штрафа (14% от числа опрошенных), и средний размер штрафа (42,5 тыс. рублей), издержки собственников на уплату штрафа за ненадлежащее исполнение требований по содержанию и ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений в 2017 году составили 17 553,5 тыс. рублей ($2953 * 0,14 * 42,5$).

3. Расходы бюджета города Москвы, обусловленные прямыми затратами на реализацию полномочий, предусмотренных оцениваемым постановлением, включая обеспечение деятельности Комиссии, проведение тендеров на оказание услуг по проектированию и выполнению работ по ремонту внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, возмещение понесенных расходов собственниками, в том числе осуществление претензионной деятельности, рассчитывается по следующей формуле:

$$B = \sum (D * Z * 1,302 * 12), \text{ где:}$$

D – количество должностных лиц органов власти, задействованных в реализации полномочий (человек), определяется на основании данных уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы;

Z – средняя ежемесячная заработная плата должностных лиц органов власти, задействованных в реализации полномочий (рублей в месяц), определяется на основании данных уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы;

1,302 – коэффициент обязательных отчислений с фонда оплаты труда в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования);

12 – количество календарных месяцев в году.

В реализации административных процедур, предусмотренных ППМ № 794-ПП, задействовано 17 сотрудников ОАТИ города Москвы, средняя начисленная заработная плата составляет 68869,27 рубля на одного сотрудника в месяц. Таким образом общие расходы на реализацию административных процедур составляют 18 292,2 тыс. рублей ($68869,27 * 17 * 12 * 1,302$).

В реализации административных процедур, предусмотренных ППМ № 794-ПП, задействовано 6 сотрудников ДКР города Москвы, средняя начисленная заработная плата составляет 140 068,64 рубля на одного сотрудника в месяц. Таким образом общие расходы на реализацию административных процедур составляют 13 130,6 тыс. рублей ($140068,64 * 6 * 12 * 1,302$).

Таким образом, общие расходы бюджета города Москвы, связанные с реализацией административных процедур, предусмотренных ППМ № 794-ПП, составляют 31 422,8 тыс. рублей

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
6. Федеральный закон Российской Федерации от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
7. Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
8. Приказ Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов».
9. СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденный приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605.
10. Альбом унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденный постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100.
11. письмо Росстата от 31.05.2005 № 01-02-9/381 «О порядке применения и заполнения унифицированных форм первичной учетной документации N KC-2, KC-3 и KC-11».
12. Кодекс города Москвы об административных правонарушениях.
13. Закон города Москвы от 30.04.2014 г. № 18 «О благоустройстве в городе Москве».
14. Закон города Москвы от 01.07.1996 г. № 22 «О поддержании в исправном состоянии и сохранении фасадов зданий и сооружений на территории города Москвы».
15. Закон города Москвы от 28.11.2001 № 67 «Об архивном фонде Москвы и Архивах».
16. Постановление Правительства Москвы от 29.11.2005 г. № 959-ПП «О мерах по совершенствованию организации работ по ремонту и содержанию фасадов зданий в городе Москве».
17. Постановление Правительства Москвы от 01.12.2015 № 794-ПП «О мерах по реализации отдельных положений Закона города Москвы от 30 апреля 2014 года N 18 "О благоустройстве в городе Москве"».
18. Постановление Правительства Москвы от 06.07.2016 № 387-ПП «О систематическом наблюдении (мониторинге) и контроле в области благоустройства в городе Москве».
19. Постановление Правительства Москвы от 07.10.2011 № 476-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие индустрии отдыха и туризма на 2012—2016 годы».
20. Данные официального статистического учета (<http://moscow.gks.ru>).
21. Официальный сайт ФНС России (<https://www.nalog.ru>).
22. Официальный сайт Росреестра (<https://rosreestr.ru>).
23. Портал Мэра и Правительства Москвы (<http://mos.ru>).
24. Портал Мэра Москвы «Наш город» (<http://gorod.mos.ru>).

25. Данные Департамента капитального строительства города Москвы.
26. Данные Департамента культурного наследия города Москвы.
27. Данные Объединения административно-технических инспекций города Москвы.
28. Данные Государственной жилищной инспекции города Москвы.
29. Результаты публичных консультаций.