

**Постановление Правительства Москвы
от 28.12.2004 № 952-ПП «Об утверждении экологических
требований к качеству моторного топлива при его
обороте в городе Москве»**

Информационный материал

I. Основные сведения о Постановлении

Название	Постановление Правительства Москвы от 28.12.2004 № 952-ПП «Об утверждении экологических требований к качеству моторного топлива при его обороте в городе Москве» (далее – ППМ № 952-ПП)
Дата принятия	28 декабря 2004 года
Дата вступления в силу	28 декабря 2004 года
Изменения в Постановление, внесенные в период его действия	<p>В период действия постановления Правительства Москвы от 28.12.2004 № 952-ПП внесены следующие изменения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) постановлением <i>Правительства Москвы от 28.03.2006 № 222-ПП</i>: <ul style="list-style-type: none"> – заголовок постановления изложен в новой редакции; – утратил силу стандарт бензина автомобильного неэтилированного; – утратил силу стандарт топлива дизельного; – органам исполнительной власти города Москвы - государственным заказчикам предписано осуществлять закупку моторного топлива по городскому заказу в установленном порядке с учетом экологических требований к качеству моторного топлива. 2) постановлением <i>Правительства Москвы от 09.10.2012 № 547-ПП</i>: <ul style="list-style-type: none"> – утверждена новая редакция экологических требований к качеству моторного топлива при обороте нефтепродуктов в городе Москве; – отменены пункты, по которым органам исполнительной власти города Москвы - государственным заказчикам предписано осуществлять закупку моторного топлива по городскому заказу в установленном порядке с учетом экологических требований к качеству моторного топлива, а конкурсная и аукционная документация подлежала согласованию Комитетом города Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов. 3) постановлением <i>Правительства Москвы от 15.12.2015 № 860-ПП</i>: <ul style="list-style-type: none"> – утверждена новая редакция экологических требований к качеству моторного топлива при обороте нефтепродуктов в городе Москве.
Орган исполнительной власти города Москвы – разработчик проекта акта	Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы
Орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за проведение оценки фактического воздействия	Департамент экономической политики и развития города Москвы

II. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, закрепленное в Постановлении, а также цели регулирования

Проблемы:

Увеличение количества автомобилей в городе Москве приводит к возрастанию загрязнения атмосферного воздуха и снижению качества экологической обстановки в условиях сохранения невысокого уровня качества автомобильного топлива.

Цель регулирования:

Стимулирование субъектов топливного рынка Москвы к производству и реализации на территории города моторного топлива с улучшенными экологическими показателями.

III. Характеристика механизма, закрепленного Постановлением

Способы правового регулирования:

- закрепление экологических требований к качеству моторного топлива при обороте нефтепродуктов в городе Москве;
- определение органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего контроль за соответствием нефтепродуктов экологическим требованиям, утвержденным рассматриваемым постановлением, при их обороте на территории города Москвы;
- осуществление государственных закупок моторного топлива по городскому заказу с учетом экологических требований к качеству моторного топлива (с 2006 г. по 2012 г.);
- закрепление Стандарта бензина автомобильного неэтилированного (стандарт утратил силу в 2006 г.);
- закрепление Стандарта топлива дизельного (стандарт утратил силу в 2006 г.);

Основные участники регулирования:

- 1) Органы исполнительной власти города Москвы.

Контроль за соответствием нефтепродуктов экологическим требованиям, утвержденным ППМ №952-ПП, при их обороте на территории Москвы осуществляется Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы.

Согласно действующей с апреля 2006 г. по октябрь 2012 гг. норме ППМ № 952-ПП, закупка моторного топлива осуществлялась по городскому заказу с учетом экологических требований к качеству моторного топлива. Комитета города Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов в установленном порядке осуществлял согласование конкурсной документации и проведение конкурсов и аукционов на поставку моторного топлива по городскому заказу для нужд города Москвы.

- 2) Поставщики и производители моторного топлива в городе Москве.

Согласно сведениям открытых источников, количество поставщиков и производителей нефтепродуктов и ГСМ в Москве составляет порядка 400¹, количество участников данной группы интересов будут уточнены в рамках проведения оценки. Крупнейшие поставщики моторных топлив на Московский рынок – ПАО «Газпром нефть», ПАО «Роснефть», ПАО «Лукойл», ПАО «Татнефть».

- 3) Субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся реализацией моторного топлива в Москве.

По данным Росстата, на конец 2016 года в городе Москве находилось 1181 АЗС различных типов. При этом более 60% АЗС принадлежат вертикально-интегрированным компаниям².

¹ <http://www.metaprom.ru/companies/oil/msk/>

² <http://www.mfa.ru/images/analitika/Информация%20по%20топливному%20рынку%20Москвы%202014.pdf>

4) Потребители моторного топлива в Москве.

К данной группе относятся:

- автомобилисты города Москвы, а также некоторая доля автомобилистов Подмосковья и других регионов. Согласно сведениям ГИБДД России, на начало 2017 г. в Москве было зарегистрировано 4,88 млн машин, в Подмосковье 3,17 млн³. Часть жителей Подмосковья работает в Москве и, соответственно, могут являться потребителями моторного топлива, реализуемого в Москве.
- автопарк общественного транспорта, который использует моторное топливо для осуществления своей работы. Согласно сведениям Мосгортранс, на балансе предприятия числится более 6,7 тыс. автобусов, а в 2017 году планируется закупка 900 автобусов⁴.
- уборочная и иная техника, применяемая городскими организациями и предприятиями в Москве в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства.

5) Население города Москвы.

Здоровью жителей и гостей города может быть нанесен вред в случае высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха. Оценка численности постоянного населения г. Москвы по состоянию на 1 января 2017 г., согласно данным Мосгорстата, составляет 12 380,7 тыс. человек⁵. Миграционный поток населения города в Москве в январе – мае 2017 года составил: 109 918 человек прибывших, за этот же период времени выбыло из города 75 9116. Также необходимо учитывать туристический поток города, за 2016 год Москву посетило 17,5 млн туристов⁷, каждый из которых подвергался воздействию окружающей среды, включая состояние воздуха.

Краткое изложение способа (механизма) регулирования, закрепленного Постановлением

Постановлением были закреплены:

- Стандарт бензина автомобильного неэтилированного;
- Стандарт топлива дизельного;
- Экологические требования к качеству моторного топлива при обороте нефтепродуктов в городе Москве.

В 2006 году указанные Стандарты утратили силу, действующими остались экологические требования к качеству моторного топлива при обороте нефтепродуктов в городе Москве, которые со временем повышались и на данный момент соответствуют экологическому классу 5 (К5).

В ППМ №952-ПП указано, что контроль за соответствием нефтепродуктов экологическим требованиям, утвержденным данным постановлением, при их обороте на территории Москвы осуществляется Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы.

Согласно статье 4.10 КоАП г. Москвы производство, оборот нефтепродуктов⁸, не соответствующих экологическим требованиям, установленным правовыми актами города Москвы, – влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – четырехсот тысяч рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей

³ <https://www.vedomosti.ru/auto/news/2017/04/18/686169-gibdd-avtomobilei-8-mln>

⁴ <http://www.mosgortrans.ru/about/transportation/auto/>

⁵ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/

⁶ http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/

⁷ <http://turstat.com/travelrussia2016>

⁸ Под оборотом нефтепродуктов следует понимать транспортировку, прием, поставку, хранение, реализацию (продажу, заправку) нефтепродуктов – ст. 4.10 КоАП г. Москвы.

статьи, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере одного миллиона рублей.