



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки

фактического воздействия

постановления Правительства Москвы от 22 мая 2007 г. № 391-ПП

**«Об утверждении Перечня вторичных материальных ресурсов,
подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений	14
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	35
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	41
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования	43
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования	44
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	55
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов	57
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций	60
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	66
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	68
Приложение 4. Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, и перечень отраслей промышленности, преимущественно в которых возникают данные отходы	69
Приложение 5. Перечень несоответствий в наименованиях и кодах видов отходов в рамках ППМ № 391-ПП с текущими версиями Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы и ФККО	76

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта

Постановление Правительства Москвы от 22 мая 2007 г. № 391-ПП «Об утверждении Перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье».

Первоначальный текст документа опубликован:

- на официальном сайте Правительства Москвы (www.mos.ru), 07.06.2007;
- в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 31, 07.06.2007.

1.3. Дата вступления в силу акта

23 мая 2007 г

1.4. Проведение ОРВ проекта акта

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 12 июля 2017 г.;

окончание: 31 июля 2017 г.

1.6. Контактная информация исполнителя

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов

До принятия постановления Правительства Москвы от 22.05.2007 № 391-ПП «Об утверждении перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье» (далее – ППМ № 391-ПП) сфера обращения с вторичными материальными ресурсами и деятельность по их переработке во вторичное сырье регулировались:

- Законом г. Москвы от 30.11.2005 № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве» (далее – Закон № 68);
- постановлением Правительства Москвы от 23.03.2006 № 164-ПП «О Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы и проекте закона города Москвы «Об обращении с отходами производства и потребления города Москвы»;
- постановлением Правительства Москвы от 28.03.2006 № 219-ПП «О Целевой среднесрочной экологической программе города Москвы на 2006-2008 годы».

Закон № 68 содержал требование к субъектам хозяйственной и иной деятельности, являющимся производителями отходов, обеспечивать отдельный сбор, временное хранение вторичных материальных ресурсов. В соответствии с п. 1 ст. 7 указанного закона к вторичным материальным ресурсам были отнесены: металл, стекло, текстиль, макулатура, тара, упаковка, полимерные материалы, резина, реактивы, технические жидкости и масла, бытовые приборы и оборудование, электротехническое и электронное оборудование, электрические батарейки, ртутные термометры, продукты сельского хозяйства и иные виды вторичных материальных ресурсов. Конкретизация иных видов материальных ресурсов, а также детализация подвидов отходов, входящих в поименованные группы, в Законе № 68 отсутствовали.

Неоднозначность трактовки положений Закона № 68 в **отсутствие нормативно закреплённого перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье** (далее - Перечень), могло привести к неисполнению требования о отдельном сборе отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, для направления таких отходов на размещение (захоронение), а не на переработку (обработку) во вторичное сырье.

Кроме того, Закон № 68 установил обязанность обеспечивать отдельный сбор, временное хранение вторичных материальных ресурсов, а также направлять вторичные материальные ресурсы на переработку (обработку) во вторичное сырье, но не установил субъектов, ответственных за отдельный сбор и переработку. Таким образом **в обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, не входила передача вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье**, что способствовало возникновению риска неисполнения субъектами предпринимательской деятельности обязанностей по отдельному сбору отходов, вследствие чего, с целью экономии затрат на отдельный сбор, предприятия, в результате деятельности которых образуются вторичные материальные ресурсы, направляют отходы на захоронение.

В 2003 г. в Москве было образовано 18 млн тонн отходов производства и потребления. Переработке подверглось 350 тыс. тонн твердых бытовых отходов, 900 тыс. тонн отходов

производства и образовано 900 тыс. тонн вторичного сырья¹. Таким образом, доля отходов производства и потребления, направленных на переработку (обработку) во вторичное сырье, составила 5% от общего объема образованных отходов производства и потребления.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 28.03.2006 № 219-ПП «О целевой среднесрочной экологической программе города Москвы на 2006-2008 годы» одним из показателей Целевой среднесрочной экологической программы города Москвы на 2006-2008 гг. было увеличение объемов переработки отходов производства и потребления с 20% в 2005 году до 30% в 2008 году.

Отсутствие нормативно закреплённого перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, затрудняет процесс заключения договоров между организациями, осуществляющими раздельный сбор вторичных материальных ресурсов, и организациями, осуществляющими обработку и утилизацию отходов. Таким образом, отсутствие Перечня могло повлечь отсутствие координации деятельности по сбору и переработке (обработке) отходов во вторичное сырье предприятий, образующих отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, и предприятий, специализирующихся на переработке (обработке) отходов во вторичное сырье.

С целью создания эффективных механизмов и инструментов государственного регулирования отрасли обращения с отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке во вторичное сырье, необходима оценка объемов и рентабельности производства продукции с использованием вторичного сырья, а также наличие производственных мощностей для переработки отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, во вторичное сырье. **На момент принятия регулирования механизмы полного учета объемов принимаемых на переработку (обработку) отходов и объемов выпускаемой с использованием вторичного материального сырья продукции отсутствовали.**

Требования, предъявляемые к производителям отходов при осуществлении деятельности по обращению с отходами, по обеспечению раздельного сбора и временному хранению вторичных материальных ресурсов установлены Законом № 68. Вместе с тем, механизм осуществления контроля за выполнением данных требований нуждался в доработке (предмет контроля был установлен некорректно, не были установлены санкции за неисполнение требований по раздельному сбору отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами).

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенными проблемами.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 391-ПП, и связанные с ней негативные эффекты

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Отсутствие нормативно закреплённого перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье	Низкая доля отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов

¹ Согласно постановлению Правительства Москвы от 23.03.2004 № 164-ПП «О Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы и проекту закона города Москвы «Об обращении с отходами производства и потребления города Москвы».

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
2	Обязанность по передаче вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье не закреплена за юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами	- Низкая доля отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов; - Отсутствие координации деятельности по сбору и переработке (обработке) отходов во вторичное сырье предприятий, образующих отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, и предприятий, специализирующихся на переработке (обработке) отходов во вторичное сырье
3	Отсутствие механизмов полного учета объемов принимаемых на переработку (обработку) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, объемов выпускаемой с использованием вторичного материального сырья продукции	- Недостаток информации об объемах и номенклатуре вторичных материальных ресурсов, производственных мощностях по их переработке, а также потреблении продукции из вторсырья в сфере городского хозяйства и в городе в целом затрудняет регулирование в области обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) во вторичное сырье; - Низкая эффективность действующих мер поддержки предприятий, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, и предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов во вторичное сырье.
4	Отсутствие эффективного механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами, в котором отрегулированы все основные параметры	Недостаточная эффективность контроля за деятельностью по переработке отходов в городе Москве.

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей

В соответствии с проблемами, на решение которых направлено регулирование, целями регулирования являются:

- 1) утверждение перечня видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и порядка его обновления;
- 2) закрепление за хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье, обязанности по передаче таких отходов специализированным организациям, занимающимся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье;

- 3) определение объемов использования продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства;
- 4) создание механизма учета сведений от хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье, о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции;
- 5) создание механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами.

Далее (таблица 2) для каждой из целей регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Отсутствие нормативно закреплённого перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье	Утверждение перечня видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и порядка его обновления	1) Наличие утвержденного перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, соответствующего нормам действующего федерального законодательства и законодательства г. Москвы; 2) Наличие уполномоченного органа власти г. Москвы, ответственного за внесение изменений в перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье; 3) Соответствие видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень, экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов
2	Обязанность по передаче вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье не закреплена за юридическим лицам и индивидуальным	Закрепление за хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье, обязанности по	1) Наличие порядка передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специальным предприятиям

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	предпринимателям, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами	передаче таких отходов специализированным организациям, занимающимся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье	для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье; 2) Наличие нормативно закреплённой обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, специализированным организациям; 3) Соотношение объема отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье к объёму отходов, подвергшихся размещению (захоронению) в общем объёме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве
3	Отсутствие данных об объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства	Определение объемов использования продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства	1) Наличие утвержденного перечня продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства; 2) Наличие сведений о годовых объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов
4	Отсутствие эффективного механизма учета объемов принимаемых на переработку (обработку) отходов,	Создание механизма учета сведений от хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой (обработкой) отходов во	1) Наличие нормативно закреплённого механизма учета полных данных о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой

№ п/п	Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	являющихся вторичными материальными ресурсами (номенклатура, мощность), а также объемов и видов выпускаемой с использованием вторичного материального сырья продукции.	вторичное сырье, о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции	продукции
5	Отсутствие механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами, в котором отрегулированы все основные параметры	Создание механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами	1) Наличие нормативного закрепления основных аспектов контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

1. Наличие утвержденного перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, соответствующего нормам действующего федерального законодательства и законодательства г. Москвы.

Данный показатель напрямую характеризует достижение цели в части определения перечня видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и порядка его обновления. Разработанный перечень должен соответствовать требованиям законодательства об отходах производства и потребления, а также отвечать следующим критериям:

- однородность состава видов отходов, включенных в перечень;
- возможность переработки отходов, включенных в перечень;
- потенциальная опасность отходов для окружающей среды или ценность извлекаемых из вторичных материальных ресурсов компонентов.

2. Наличие уполномоченного органа власти г. Москвы, ответственного за внесение изменений в перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, требует периодической актуализации в соответствии с изменениями законодательства об отходах производства и потребления. Показатель позволяет оценить обеспечение возможности внесения изменений в Перечень.

3. Соответствие видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень, экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов

Показатель отражает соответствие введенного Перечня экономическим потребностям предприятий во вторичном сырье, произведенном из отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами. Если предприятия в массовом порядке осуществляют раздельный сбор или переработку отходов, не включенный в перечень, то можно считать, что данные виды

отходов подлежат включению в перечень.

Показатель измеряется как отношение количества наименований вторичных материальных ресурсов, не включенных в Перечень, раздельный сбор и переработку (обработку) во вторичное сырье которых осуществляют предприятия, к количеству наименований вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень. Значение показателя оценивается на основе опроса предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов. Чем меньше значение показателя, тем в большей степени составленный Перечень соответствует экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.

4. Наличие порядка передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье.

При наличии установленной в ППМ № 391-ПП обязанности по передаче отходов специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье должен быть принят порядок их передачи, устанавливающий ответственность за прием и передачу отходов лиц, отчетную и сопроводительную документацию, требования к осуществлению процедуры передачи, обязанность заключения договоров со специальными предприятиями, специализирующимися на переработке (обработке) отходов.

5. Наличие нормативно закреплённой обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, специализированным организациям.

Данный показатель напрямую характеризует достижение цели в части обеспечения хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье согласно Перечню, передачи этих отходов на специализированные хозяйствующие субъекты, занимающиеся переработкой (обработкой) таких отходов во вторичное сырье.

6. Соотношение объема отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье к объему отходов, подвергшихся размещению (захоронению) в общем объеме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве.

Данный показатель отражает степень реализации принципа минимизации образования отходов, заложенного в Законе № 68, и отражает эффективность механизмов раздельного сбора отходов и их передачи на переработку во вторичное сырье. Отрицательная динамика показателя может свидетельствовать о сокращении негативного эффекта отсутствия регулирования, выражающегося в высокой доле размещения (захоронения) отходов.

7. Наличие утвержденного перечня продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства.

Показатель характеризует возможность создания механизмов учета объемов принимаемых на переработку (обработку) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, и объемов выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции, необходимого для дальнейшего контроля за наличием сбыта всего объема продукции, произведенной из вторичного сырья.

8. Наличие сведений о годовых объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов.

После введения в действие Закона № 68 возникла потребность в оценке производственного потенциала потребления готовой продукции из вторичного сырья для дальнейшего контроля за наличием сбыта данной продукции. Данный показатель отражает, было ли закреплено соответствующее поручение по первичному анализу оценки потребления продукции, изготовленной с использованием вторичного сырья, и факт его исполнения.

9. Наличие нормативно закреплённого механизма учета полных данных о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции.

Под механизмом сбора полных данных по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, понимается наличие разработанного регламента сбора данных, наличие утвержденных ответственных за сбор сведений органов исполнительной власти города Москвы и наличие отчетных форм для отчитывающихся субъектов хозяйственной деятельности, порядка и сроков их подачи.

10. Наличие нормативного закрепления основных аспектов контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами.

С введением требований по отдельному сбору и обработке (переработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, появилась потребность в осуществлении проверки исполнения данных требований. Показатель отражает наличие субъектов и объектов контроля, предмета контроля (установленных требований), порядка осуществления контрольных мероприятий, наличие ответственных за осуществление контроля органов исполнительной власти, формы отчетности о результатах осуществления контрольных мероприятий, а также последствий, возникающих для объекта контроля за нарушение требований по обращению с отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов

Основными способами регулирования, закреплённого Постановлением, являются:

- 1) утверждение перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье (далее – Перечень);
- 2) формирование перечня продукции, производимой с использованием вторичных материальных ресурсов, и оценка годовых объемов использования продукции и материалов, изготовленных и производимых с использованием вторичных материальных ресурсов; введение обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей передавать специализированным организациям вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье, образующиеся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) введение обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, ежегодно представлять данные по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.
- 4) введение контроля за выполнением порядка обращения вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

Постановление утверждает Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье (далее – Перечень), приведенный в приложении к постановлению. Перечень включает в себя:

- наименование вторичных материальных ресурсов;

- код по ФККО;
- код по Сводному кадастру отходов производства и потребления города Москвы.

Изменения в Перечень вносятся по мере развития инфраструктуры объектов переработки Управлением по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы. Постановлением Правительства Москвы от 28.08.2007 № 743-ПП Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы было упразднено, его функции переданы Департаменту жилищно-коммунального хозяйства города Москвы. За период действия Постановления изменений в Перечень внесено не было.

Постановление предусматривает, что все юридические лица и ИП, в результате деятельности которых образуются отходы, включенные в Перечень, передают их юридическим лицам и ИП, специализирующимся на их переработке (обработке), снижая тем самым объем отходов, которые подлежат размещению (захоронению) на полигонах Московской области.

Контроль за оборотом вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, осуществляют Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы и Департамент природопользования и охраны окружающей среды города Москвы (рисунок 1).

В частности, Постановление предусматривает ежегодное предоставление организациями, осуществляющими переработку (обработку) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, сведений о результатах деятельности в Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы. Передаваемые сведения включают в себя данные по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.

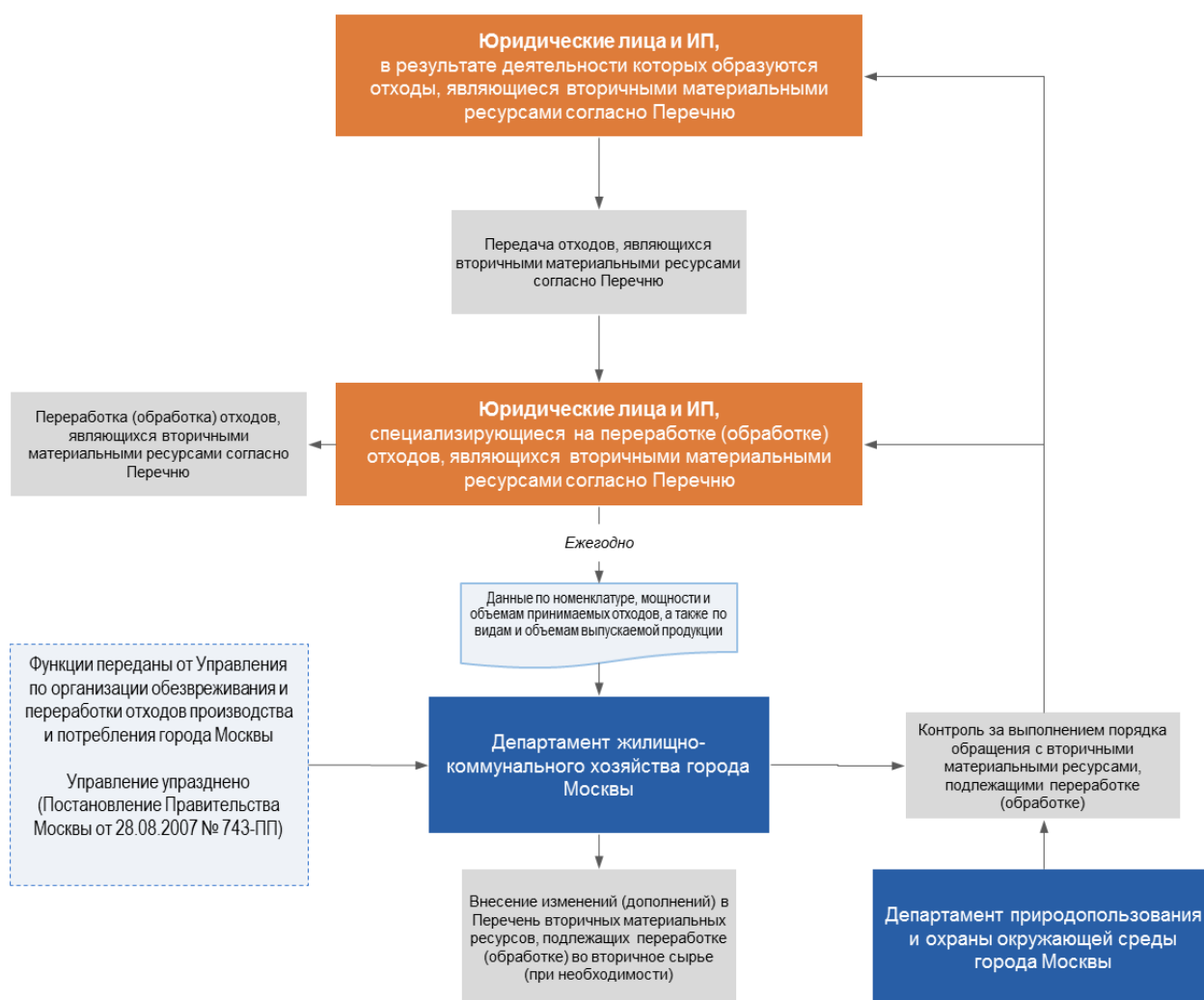


Рисунок 1. Схема контроля обращения отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами (после 2007 г.)

Ряд положений Постановления определял контроль за оборотом вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье в течение переходного периода 2007 года.

В течение II квартала 2007 года Управлению по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы предписывалось подготовить перечень продукции, производимой с использованием вторичных материальных ресурсов, и направить его в Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы, Департамент градостроительной политики, развития и реконструкции города Москвы, Департамент потребительского рынка и услуг города Москвы, Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы.

Указанные органы власти подготавливали и представляли в срок до 1 октября 2007 года в Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы годовые объемы использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов.

Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы совместно с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды города Москвы до конца 2007 года представляло подготовленные материалы в Правительство Москвы.

Необходимо отметить, что за время действия ППМ № 391-ПП изменений в него внесено не

было.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования

Увеличение в совокупном объеме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве доли отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье при снижении доли отходов, подвергающихся размещению (захоронению).

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

- 1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами;
- 3) саморегулируемые организации, членами которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами;
- 4) органы государственной власти г. Москвы и уполномоченные организации.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство отходов и осуществляющие деятельность по переработке (обработке) отходов

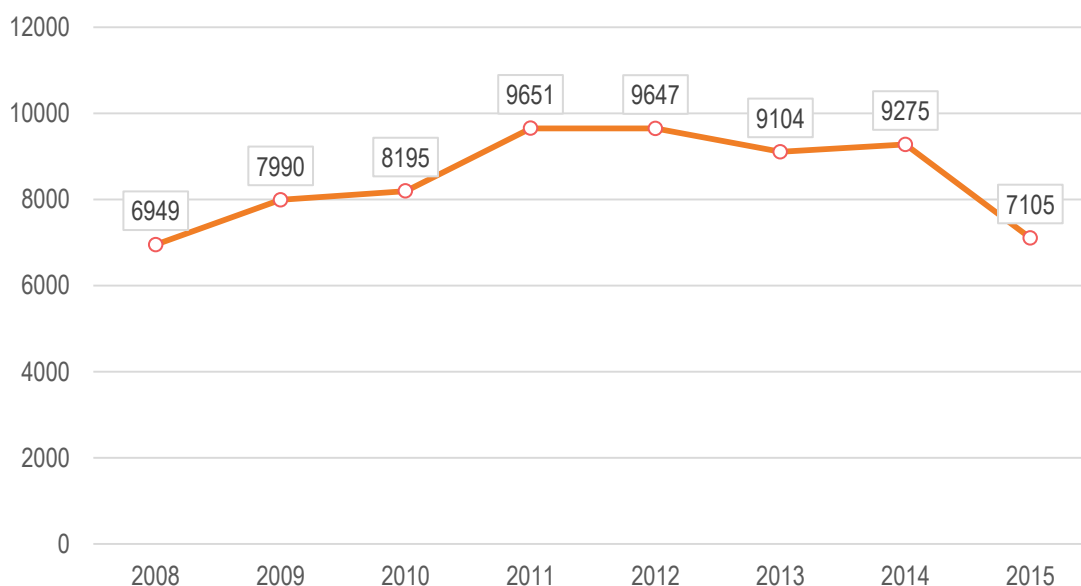
Среди субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, выделяются следующие основные подгруппы:

- 1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.

По данным информационной системы СПАРК-Интерфакс в настоящий момент в г. Москве осуществляет деятельность 29 510 юридических лиц и 8334 индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют деятельность в отраслях обрабатывающей промышленности, в которых наиболее вероятно возникновение отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, включенных в Перечень. Соответствие видов отходов и отраслей промышленности, преимущественно в которых они возникают, представлено в приложении 4 к настоящему Сводному отчету.

Необходимо учитывать, что отходы производства и потребления, являющиеся вторичными материальными ресурсами, могут образовываться в деятельности организация, занятых в сфере оптовой и розничной торговли, а также строительства.

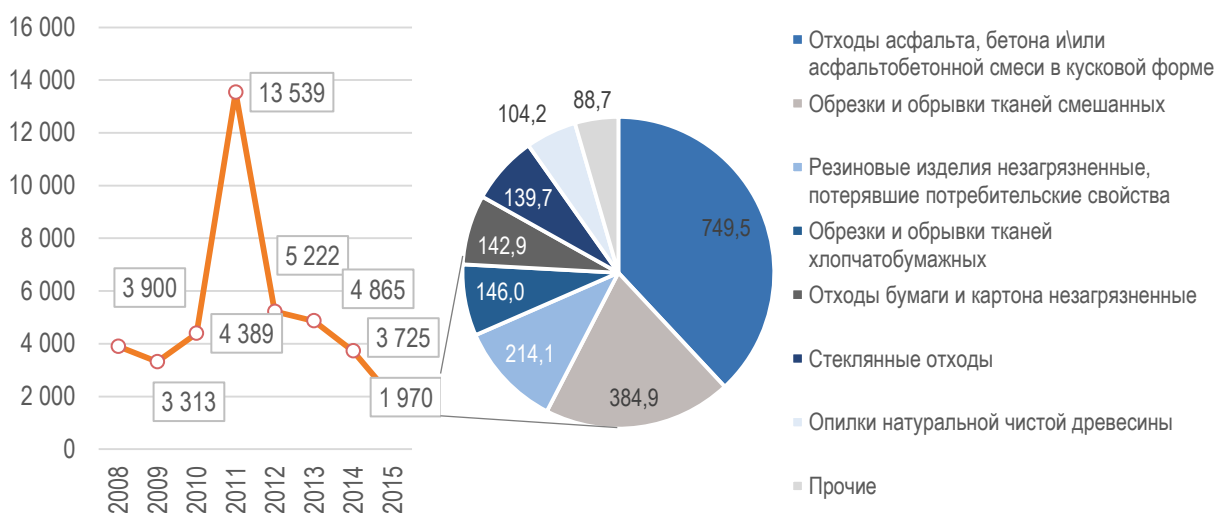
По данным Мосприроды, полученным из Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы, в 2015 году в Москве насчитывалось 7105 площадок размещения отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, расположенных на территории г. Москвы. Динамика изменения количества площадок размещения отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, расположенных на территории г. Москвы, представлена ниже (рисунок 2).



Источник: Мосприрода.

Рисунок 2. Количество площадок размещения отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, расположенных на территории г. Москвы, в 2008 – 2015 гг.

Всего в 2014 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, информация о которых содержится в Сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы, было образовано 5 470 тыс. тонн отходов производства и потребления. По данным Мосприроды, в 2014 году было размещено (захоронено) 3,7 тыс. тонн отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, в 2015 году – 1,9 тыс. тонн. Информация о том, какая доля отходов производства и потребления, образующимися в г. Москве, является вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) во вторичное сырье, и какой объем данных отходов поступает в обработку (переработку), отсутствует. Динамика изменения объема отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, информация о которых содержится в Сводном Кадастре отходов производства и потребления г. Москвы, направляемых на размещение (захоронение), и структура отходов по видам представлена ниже (рисунок 3).



Источник: Мосприрода.

Рисунок 3. Динамика изменения объема отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на размещение (захоронение), и структура отходов по видам

Проверки выполнения порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы, производятся исключительно в ходе проверок в рамках регионального государственного экологического надзора.

За период с 01.01.2007 по 01.09.2017 было проведено 8 978 плановых проверок в рамках государственного экологического контроля. В ходе проведенных проверок за данный период было выявлено 19 нарушений по статье 4.34 Кодекса г. Москвы об административных правонарушениях (Нарушение требований по разделному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье) (далее – статья 4.34 КоАП г. Москвы). За этот же период было проведено 3451 внеплановых проверки. Внеплановые проверки, инициированные по обращениям о нарушении требований по разделному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, не проводились в силу отсутствия таких обращений. Информация о количестве проведенных проверок в рамках регионального государственного экологического надзора за период, предшествующий принятию ППМ № 391-ПП, отсутствует.



Источник: Мосприрода.

Рисунок 4. Охват проверками субъектов контроля и выявляемость нарушений по статье 4.34 КоАП г. Москвы

Низкая выявляемость нарушений порядка раздельного сбора вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, связана с низким числом фактических нарушений данного порядка. По экспертным оценкам это обуславливается экономической целесообразностью раздельного сбора отходов для предприятий.

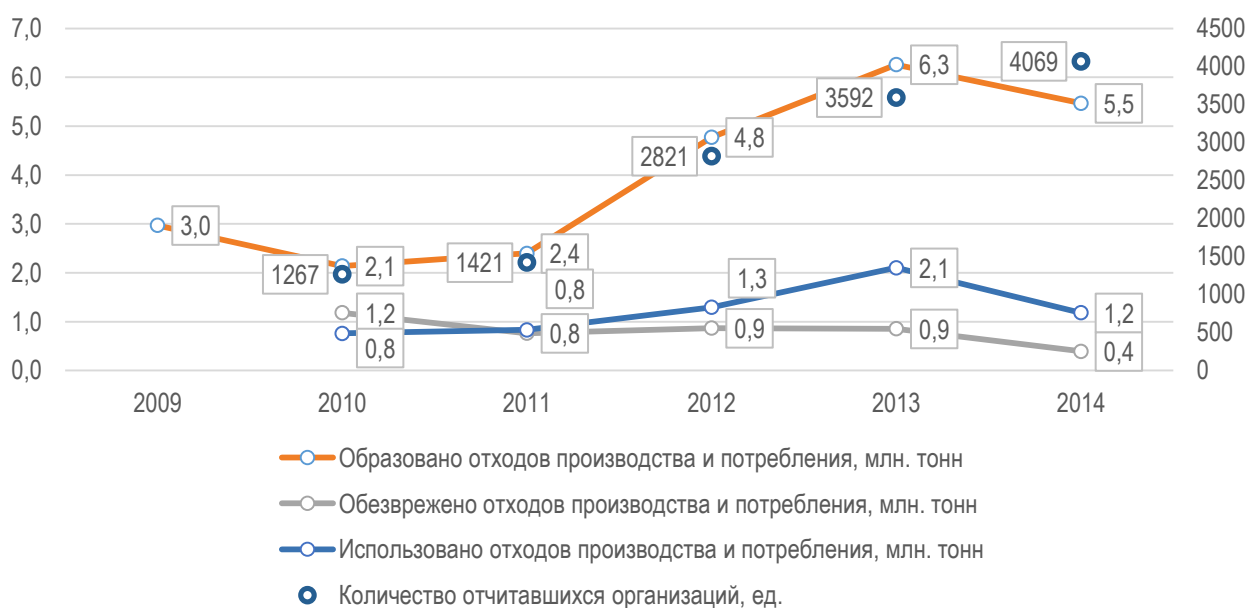
По данным информационной системы СПАРК-Интерфакс в г. Москве осуществляет деятельность 1415 юридических лиц и 217 индивидуальных предпринимателей, основной вид деятельности которых – обработка и утилизация отходов (код ОКВЭД 38.2) и деятельность по обработке вторичного сырья (код ОКВЭД 38.3). По данным Мосгорстата, в 2016 году в Москве насчитывалось 19 организаций, осуществляющих переработку отходов².

Количество организаций, отчитавшихся об объемах образования, использования и обезвреживания отходов производства и потребления, в г. Москве в 2014 году составило 4069 ед.³ Динамика образования, использования и обезвреживания отходов производства и потребления в г. Москве, а также количество отчитавшихся организаций представлены ниже (рисунок 5).

² Источник:

[http://ehd.moscow/index.php?id_src=301&id_ind=154&id_tab=1&action=show_details_open&show=inds&show_full=1&exist=1&source=-9999&id_root\[0\]=301_301&id_root\[1\]=301_154](http://ehd.moscow/index.php?id_src=301&id_ind=154&id_tab=1&action=show_details_open&show=inds&show_full=1&exist=1&source=-9999&id_root[0]=301_301&id_root[1]=301_154)

³ Источник: Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году».



Источник: Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году».

Рисунок 5. Динамика образования, использования и обезвреживания отходов производства и потребления в г. Москве, а также количество отчитавшихся организаций

На сегодняшний день в г. Москве действует 8 бизнес-ассоциаций и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской и иной деятельности в том числе в сфере обращения с отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами:

- СРО Ассоциация «Лига переработчиков макулатуры»;
- НП НСРО «РУСЛОМ.КОМ»;
- СРО «Ассоциация Рециклинга Отходов»;
- Ассоциация содействия восстановлению и переработке шин «Шиноэкология»;
- НП «РУСРЕЦИКЛИНГ»;
- Московское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Московская торгово-промышленная палата;
- Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей».

Указанным организациям и лицам в ходе публичных консультаций, проводимых в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП были разосланы соответствующие извещения. Было получено мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, две организация согласилась на проведение интервью. В рамках проведения оценки фактического воздействия ППМ № 391-ПП были проведены опросы субъектов предпринимательской и иной деятельности, интересы которых затрагиваются установленным регулированием (таблица 3). Сводка по результатам публичных консультаций представлена в приложении 1 к настоящему Сводному отчету.

**Таблица 3. Количество участников публичных консультаций (опросов)
по основным целевым группам**

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Общее количество участников
1	Телефонные полужформализованные интервью с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами	55 (доля от генеральной совокупности – 0,15%)
2	Телефонные полужформализованные интервью с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами	56 (доля от генеральной совокупности – 3,4%)
3	Сбор мнений органов исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия	1
4	Личные интервью с представителями органов исполнительной власти	1
5	Телефонные полужформализованные интервью с представителями ассоциаций (в том числе саморегулируемых организаций), членами которых являются организации, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами	5 (доля от генеральной совокупности – 62,5%)

3.1.2. Группа затронутых лиц 3: Органы исполнительной власти города Москвы, федеральные органы власти, уполномоченные организации

В соответствии с ППМ № 391-ПП функции контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы, возложены на Мосприроду и Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления г. Москвы. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 28.08.2007 № 743-ПП «О ликвидации управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы» Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления г. Москвы ликвидировано.

Ведомственная подчиненность государственных унитарных предприятий г. Москвы изменена путем передачи их из ведомственной подчиненности Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления г. Москвы в ведомственную подчиненность ДЖКХ г. Москвы в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 28.08.2007 № 739-ПП «О департаменте жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы».

Возложенные ППМ № 391-ПП на Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления г. Москвы функции по сбору сведений от организаций по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, в настоящее время не реализуются.

В соответствии с приказом Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 06.07.2007 «О реализации постановления Правительства Москвы от 22.05.2007 № 391-ПП» отделы координации инспекционной деятельности и экологического контроля за отходами производства и потребления Мосприроды должны предоставлять ежемесячную отчетность о результатах контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) во вторичное сырье, а также организовывать проведение проверок предприятий, специализирующихся на переработке отходов, являющихся

вторичными материальными ресурсами, а также предприятий, в результате деятельности которых образуются отходы, являющихся вторичными материальными ресурсами. Отчетность о результатах контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами предоставляется в форме обобщенных данных о количестве и результатах контрольных мероприятий, представленных в ежемесячной отчетности для органов Прокуратуры г. Москвы о практике применения законодательства о региональном государственном экологическом надзоре.

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций

3.2.1. Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты

Участниками публичных консультаций были отмечены следующие недостатки, связанные с реализацией положений ППМ № 391-ПП:

- слабая конкретизация ряда положений Постановлений ППМ № 391-ПП, в том числе в части обязанности юридического лица заключить договор со специальным предприятием на регулярный вывоз вторичных материальных ресурсов, слабой регламентации, выраженной в отсутствии сроков, условий принятия решения, наличии дублирующих полномочий, а также отсутствии порядка совершения определенных действий;
- несоответствие наименований видов отходов, указанного в Перечне с наименованием видов, представленных в Сводном кадастре отходов производства по соответствующему коду;
- наличие в одном из наименований вида отходов выражения «в том числе» (п. 3 Приложения к ППМ № 391-ПП – «3. Отходы полимерных материалов»), что влечет за собой имеет расширительное толкование перечня, что может повлечь повышение рисков ограничения прав юридических лиц, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами,
- отсутствие нормативно закрепленного определения термина «специальные предприятия», которое используется в ППМ № 391-ПП при определении обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, по передаче их специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье.

3.2.2. Интервью с представителями субъектов предпринимательской деятельности города Москвы

В рамках проведения публичных консультаций были проведены личные полуформализованные интервью с представителями ассоциаций, объединений, представляющих субъектов предпринимательской деятельности, имеющих отношение к обороту отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, в ходе которых были высказаны следующие мнения.

1. Недостаток сырья у предприятий, занимающихся переработкой вторичных отходов – при отсутствии сбора такого сырья у граждан в связи с наличием НДС на такую деятельность.
2. Необходимость работы с управляющими компаниями (ТСЖ, ЖСК и т.д.) в части организации раздельного сбора отходов.
3. Отсутствие нормативного критерия выделения вторичных материальных ресурсов.
4. Несоответствие кодов Федерального классификационного каталога отходов (далее - ФККО) кодам отходов, представленным в Перечне в рамках ППМ № 391-ПП.

5. Необходимость унификации кодов Перечня из ППМ № 391-ПП и кодов ОКПД для упрощения процесса сопоставления готовой продукции (включая упаковку) с отходами потребления от этой продукции и процесса надзора за движением и переработкой отходов для уполномоченных органов государственного надзора.

6. Необходимость внесения поправки в ППМ № 391-ПП об обязанности предоставления отчетности индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, внесенным в территориальную схему обращения с отходами.

7. Заниженная статистика объема образования ряда вторичных материальных ресурсов (на примере шин).

3.2.3. Опрос субъектов предпринимательской деятельности города Москвы

В рамках проведения публичных консультаций был проведен телефонный опрос представителей 111 субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

- 1) юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами – 55 субъектов,
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами – 56 субъектов.

3.2.3.1. Опрос субъектов предпринимательской деятельности города Москвы, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами

По результатам опроса был получено мнение 55 хозяйствующих субъектов.

Респондентам предлагалось указать группы отходов, образующихся на их предприятии и подлежащие переработке во вторсырье (рисунок 6). Наибольшая часть опрошенных предприятий имеет дело с отходами бумаги (69,1%), отходами металлов (63,6%) и отработанными синтетическими и минеральными маслами (50,9%). 27,3% респондентов указали другие виды отходов, в том числе, в основном, люминисцентные лампы (5,5%), бытовые отходы (5,5%), промасленную ветошь (3,6%).



Рисунок 6. Доля респондентов, указавших образующийся на их предприятии вид отходов, подлежащий переработке во вторсырье

78,2% опрошенных хозяйствующих субъектов указали, что на их предприятии осуществляется раздельный сбор отходов, подлежащих переработке, причем большинство опрошенных (45,5%) осуществляет раздельный сбор иных видов отходов, не включенных в обязательный перечень, установленный ППМ № 391-ПП.

12,7% опрошенных предприятий смогли оценить примерные годовые издержки на раздельный сбор или переработку отходов (в процентах от годового оборота). Наибольшая оценка составила 8-10%, средняя оценка среди ответивших на данный вопрос составила 2,3% от годового оборота.

Среди тех предприятий, на которых не осуществляется раздельный сбор отходов, подлежащих переработке (21,8% от общего числа опрошенных), наиболее частой причиной отказа от раздельного сбора стало минимальное количество таких отходов (около 38,9%, причина указывалась в рамках комментария к ответу «другое») (рисунок 7). Также 22,2% таких предприятий указали, что раздельный сбор отходов не возможен технологически.

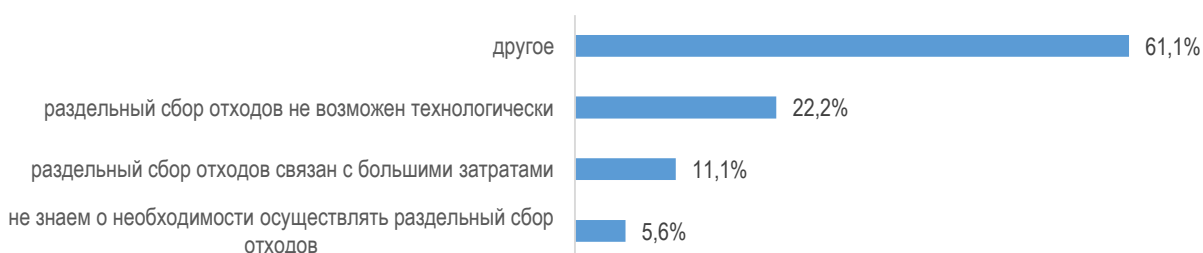


Рисунок 7. Причины отказа от раздельного сбора отходов (среди предприятий, которые не осуществляют таковой)

Тем не менее, практически все опрошенные хозяйствующие субъекты (96,4%) имеют дело с организациями, занимающимися переработкой отходов. 38,2% опрошенных предприятий отдельные виды отходов, подлежащих переработке во вторсырье, передают на захоронение, обезвреживание или уничтожение. Только 3,6% предприятий перерабатывают образованные

отходы самостоятельно (рисунок 8).

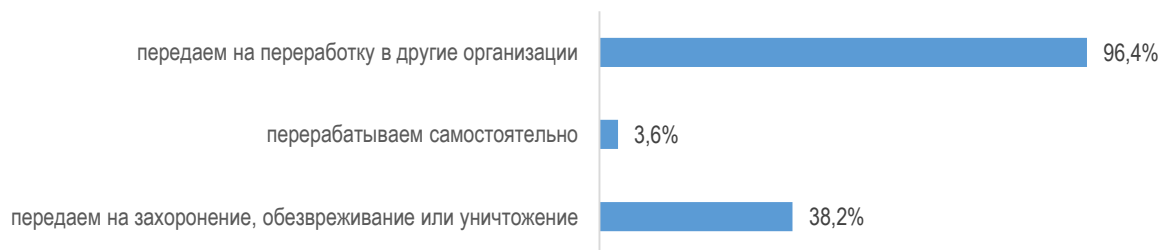


Рисунок 8. Доля опрошенных предприятий, выбирающих тот или иной способ использования образующихся отходов (можно было указать несколько способов)

Далее приведена доля опрошенных предприятий, выбирающих тот или иной способ использования образующихся отходов, в разрезе видов групп отходов (в % от числа опрошенных предприятий, в результате деятельности которой образуются отходы данной группы (рисунок 9).

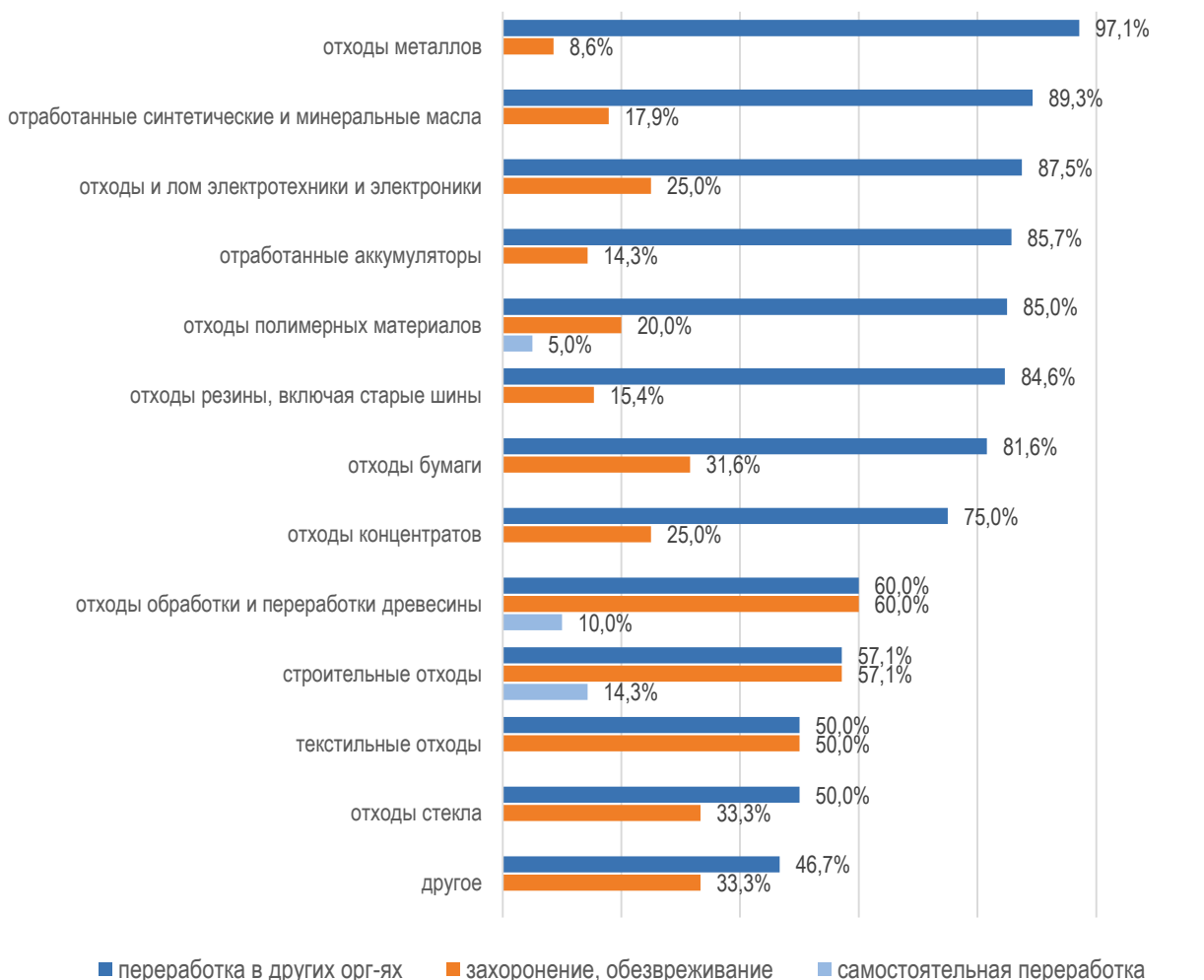


Рисунок 9. Доля опрошенных предприятий, выбирающих тот или иной способ использования образующихся отходов, в разрезе видов групп отходов (можно было указать несколько способов)

Отходы металлов подавляющее большинство предприятий отправляет в другие организации для переработки (97,1%) с минимальной долей предприятий, отправляющих такие отходы на захоронение, обезвреживание и утилизацию (8,6%). Наоборот, отходы стекла,

текстильные отходы, строительные отходы и отходы обработки и переработки древесины лишь на 50-60% предприятий отправляются на переработку. В случае отходов древесины и строительных отходов такой же процент опрошенных предприятий (60% и 57,1% соответственно) может отправлять их на утилизацию и обезвреживание, а также перерабатывать самостоятельно (10% и 14,3% соответственно).

Среди причин, по которым предприятие передает отходы на захоронение, обезвреживание или уничтожение, а не в переработку, в рамках опроса были названы отсутствие пунктов приема и переработки отходов (42,9% среди тех предприятий, которые какие-либо виды отходов передают на захоронение, обезвреживание или уничтожение) и высокая стоимость услуг таких организаций (14,3%). При этом большинство опрошенных предприятий указала другие причины, в том числе отсутствие технологических возможностей передачи отходов на переработку и минимальные объемы соответствующих отходов.

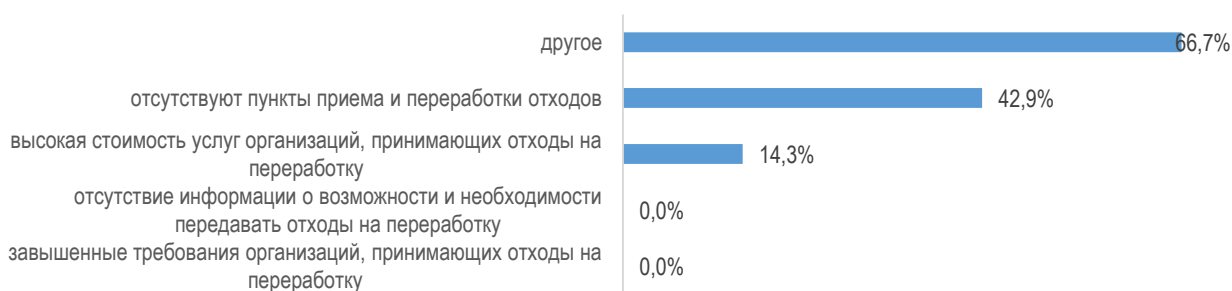


Рисунок 10. Причины, по которым предприятие передает отходы на захоронение, обезвреживание или уничтожение, а не в переработку⁴

Опрошенные хозяйствующие субъекты, которые перерабатывают отходы самостоятельно, указали, что предпочитают такой способ из-за того, что используют полученное вторсырье далее в производстве.

Наоборот, опрошенные предприятия, которые отказываются от самостоятельной переработки, указывают в качестве основных причин такого выбора также незначительный объем отходов, требующих переработки (49,1% от общего числа таковых), отсутствие знаний или технологий для переработки (43,4%), а также отсутствие потребности в полученном вторсырье (41,5%) – см. рисунок 11. В рамках ответа «Другое» указывалась экономическая необоснованность такого выбора.

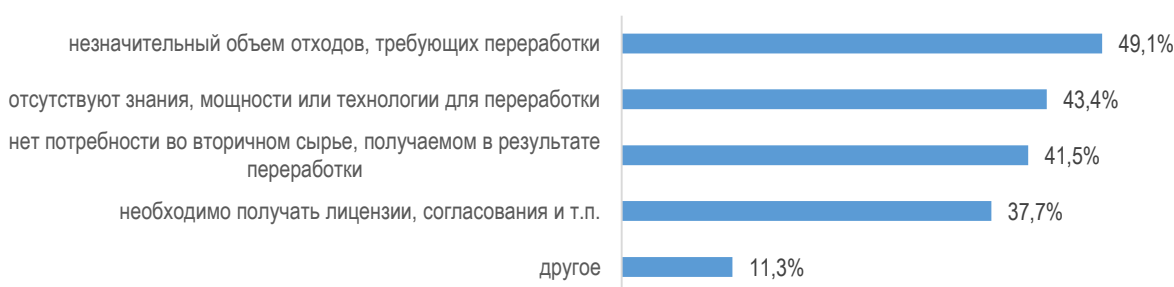


Рисунок 11. Причины, по которым предприятие не осуществляет переработку отдельных видов отходов самостоятельно, а передает в другие организации⁵

^{4,7} Сумма процентов превышает 100%, так как респондент мог выбрать несколько вариантов ответа.

80% опрошенных хозяйствующих субъектов отметили, что им приходилось сдавать отчетность об образовании отдельных видов отходов и их переработке (рисунок 12).

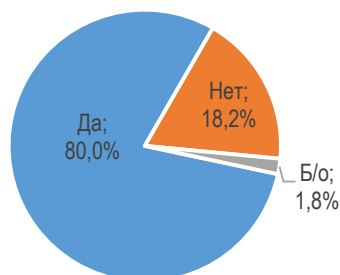


Рисунок 12. Доля опрошенных предприятий, которым приходилось сдавать отчетность об образовании отдельных видов отходов и их переработке

При этом около 50% таких предприятий указали, что им приходится сдавать соответствующую отчетность 1 раз в год, 34,1% предприятий указали от 2 до 12 случаев сдачи такой отчетности ежегодно – см. рисунок 13.

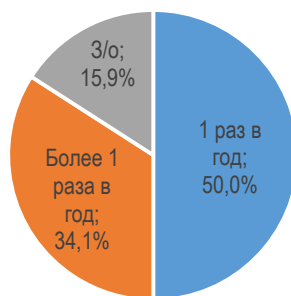


Рисунок 7. Частота сдачи отчетности об образовании отдельных видов отходов и их переработке согласно ответам опрошенных предприятий (среди тех, кто сдавал такую отчетность)

Несколько опрошенных хозяйствующих субъектов смогли оценить средние ежегодные издержки на формирование и сдачу отчетности об образовании отдельных видов отходов и их переработке (в тыс. рублей, рисунок 14). В среднем такие издержки предприятия оценили на 367,3 тыс. руб. ежегодно. При этом 33,3% предприятий оценили такие издержки менее, чем в 100 тыс. руб. ежегодно.

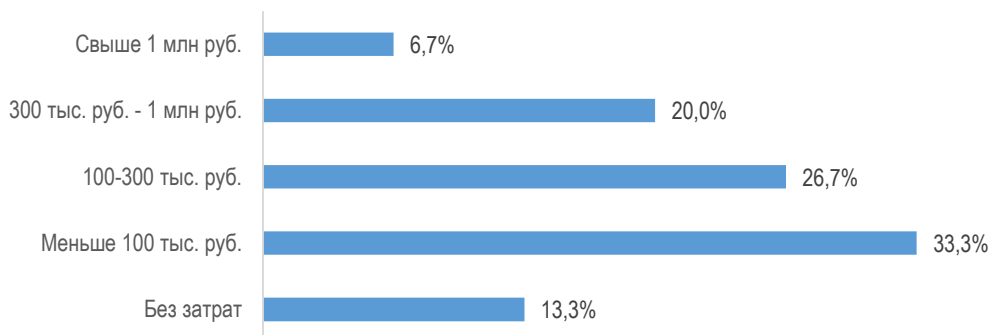


Рисунок 14. Средние ежегодные издержки на формирование и сдачу отчетности об образовании отдельных видов отходов и их переработке

54,5% опрошенных хозяйствующих субъектов указали, что в отношении них проводились проверки по исполнению требований о раздельном сборе отходов, подлежащих переработке (рисунок 15), причем из них 32,7% указали, что за последние 5 лет было проведено 1-2 такие проверки. Остальные называли от 3 до 5 проверок за последние 5 лет, один хозяйствующий субъект указал 22-24 проверки за этот же период.

18,2% опрошенных предприятий указали, что им приходилось уплачивать административные штрафы за нарушение требований по раздельному сбору отходов, подлежащих переработке.

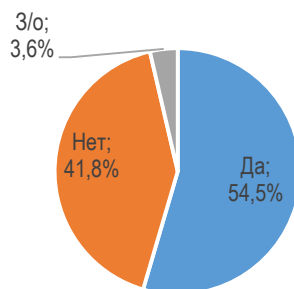


Рисунок 15. Доля опрошенных предприятий, в отношении которых проводились проверки по исполнению требований о раздельном сборе отходов, подлежащих переработке

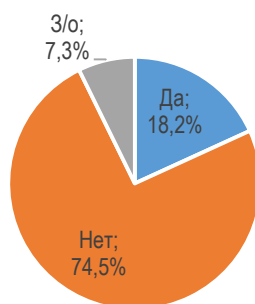


Рисунок 16. Доля опрошенных предприятий, которым приходилось уплачивать административные штрафы за нарушение требований по раздельному сбору отходов, подлежащих переработке

Средняя оценка соответствующих административных штрафов среди опрошенных хозяйствующих субъектов составила 163,8 тыс. руб., максимальные указанные размеры штрафов составили 350-380 тыс. руб. (рисунок 17).



Рисунок 17. Размер уплаченных административных штрафов за нарушение требований по разделному сбору отходов, подлежащих переработке

27,3% представителей опрошенных предприятий считают, что существуют законодательные или правовые акты, регламенты или инструкции по разделному сбору отходов, исполнение которых вызывает сложности, лишние траты времени и денег (рисунок 18).



Рисунок 18. Доля предприятий, указавших наличие НПА по разделному сбору отходов, исполнение которых вызывает сложности, лишние траты времени и денег

Представители предприятий затруднились назвать конкретные акты, однако некоторые из них указали моменты, вызывающие сложности, и изменения, которые могут способствовать их снижению:

- требование значительного числа помещений для раздельного сбора отходов, которые могут быть снижены за счет укрупнения групп разделения отходов;
- поиск переработчиков;
- отслеживание предприятиями легальности цепочки оборота отходов специализированными организациями;
- консультация в части действующего нормативно-правового регулирования (оказание консультаций на платной основе);
- требования к местам временного хранения отходов.

Большинство предприятий (58,2%), тем не менее, считают раздельный сбор отходов и их передачу на дальнейшую переработку во вторсырье в настоящее время экономически целесообразным для них.

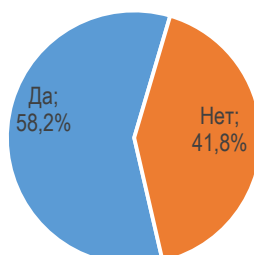


Рисунок 19. Доля предприятий, считающих, что раздельный сбор отходов и их передача на дальнейшую переработку во вторсырье в настоящее время является экономически целесообразным для предприятий

Другая часть респондентов (41,8%), в качестве причин, указывающих на нецелесообразность раздельного сбора отходов и их передачу на дальнейшую переработку во вторсырье, называют следующие:

- сложность с нахождением контрагентов по переработке из-за малого объема образующихся отходов, затраты на сбор больше, чем выгода от переработки, наличие отходов, которые технологически нельзя разделить (электроника);

- соотношение платы за вывоз и выручки за отходы (маленькие расценки на сдачу вторсырья, оплата за вторсырье не покрывает расходы);
- различие в методах сортировки различных переработчиков;
- значительные затраты на отдельные контейнеры, помещения.

На вопрос о льготах, субсидиях или иных мерах поддержки, предоставляемых предприятиям, осуществляющим раздельный сбор и переработку отходов, 9,1% опрошенных предприятий указали, что знают о таких мерах поддержки, однако только 5,5% ими пользуются. В частности, было указано, что при покупке оборудования для утилизации могут предоставляться скидки, но компании не пользуются этим условием, так как требуется наличие лицензии и при небольшом объеме отходов, по мнению участников, это невыгодно. 54,5% ответили, что им такие меры поддержки не предоставляются (рисунок 20).

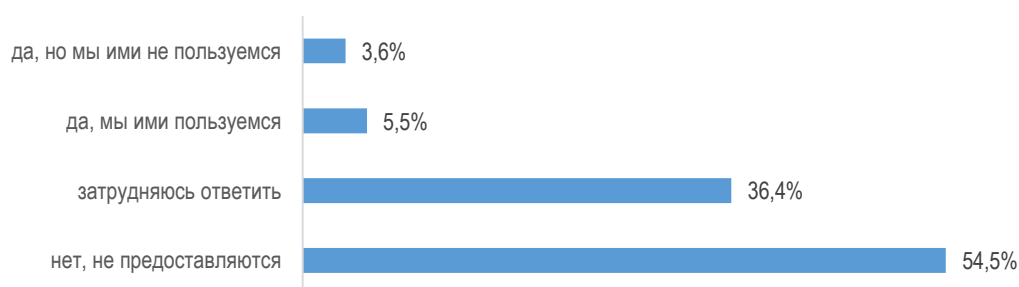


Рисунок 20. Распределение ответов на вопрос, предоставляются ли предприятиям, осуществляющим раздельный сбор и переработку отходов, какие-либо льготы, субсидии или иные меры поддержки

В качестве мер стимулирования предприятий, которые, согласно мнениям респондентов, могут быть реализованы для повышения их заинтересованности в раздельном учете и переработке отходов, были названы следующие:

- внедрение риск-ориентированного подхода при проведении проверок (отмена проверок при выполнении требований и отсутствии нарушений со стороны предприятия в течении 5 лет);
- увеличение числа государственных организаций, занимающихся переработкой отходов;
- наличие доступных пунктов сдачи отходов с минимальной документацией;
- компенсация части расходов для предприятий, осуществляющих системный учет отходов;
- предоставление контейнеров для раздельного сбора и организация вывоза;
- снижение экологических платежей — платы за негативное воздействие на окружающую среду, в частности, за захоронение (размещение) отходов;
- минимизация количества отчетной документации;
- снижение административных штрафов.

Также респонденты могли указать предложения по изменению перечня видов отходов, подлежащих переработке во вторичное сырье. Подавляющее большинство предприятий либо затруднились дать ответ, либо оказались удовлетворены действующей версией перечня видов отходов, подлежащих переработке во вторичное сырье. Среди предложений респондентов можно отметить:

- включение ламп накаливания в перечень видов отходов, подлежащих переработке во вторичное сырье;
- необходимость регулярного пересмотра перечня видов отходов, подлежащих

- переработке во вторичное сырье;
- необходимость сокращения перечня, укрупнения групп видов отходов;
- упрощение получения паспорта отходов, не попадающих в классификацию;
- возможность сдачи бытовых отходов небольших хозяйствующих субъектов через предприятия вместе с отходами производства.

3.2.3.2. Опрос субъектов предпринимательской деятельности города Москвы, специализирующихся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами

По результатам опроса было получено мнение 56 хозяйствующих субъектов из числа переработчиков отходов.

Респондентам предлагалось указать группы отходов, образующихся на их предприятии и подлежащие переработке во вторсырье (рисунок 21). Наибольшая часть респондентов имеет дело с отходами металлов (48,2%), отходами и ломом электротехники и электроники (39,3%), отходами бумаги (33,9%), отходами полимерных материалов (30,4%).



Рисунок 21. Доля респондентов, указавших образующийся на их предприятии вид отходов, подлежащий переработке во вторсырье (можно было указать несколько групп отходов)

14,3% опрошенных предприятий также указали, что осуществляют переработку иных отходов, не перечисленных ранее. Среди таких отходов были указаны взрывоопасные предметы, медицинские отходы, полупроводники, ювелирный лом, биосырье и т.д.

19,6% опрошенных хозяйствующих субъектов принимает на переработку только сортированные отходы.

Главной причиной для установления требования к сортировке такие предприятия называют отсутствие производственных площадок (мощностей) для самостоятельной сортировки (эту причину указали 63,6% предприятий, принимающих только сортированные отходы).



Рисунок 22. Причины приема на переработку только сортированных отходов (среди предприятий, принимающих на переработку только сортированные отходы)

Респондентам также предлагалось оценить долю отходов, перерабатываемых на их предприятиях, которая поставляется хозяйствующими субъектами города Москвы (рисунок 23). 33,9% респондентов оценили такую долю в пределах 71-100%. Согласно средней оценке среди всех респондентов, на хозяйствующих субъектов города Москвы в принимаемых отходах одного предприятия приходится 43,0% отходов.

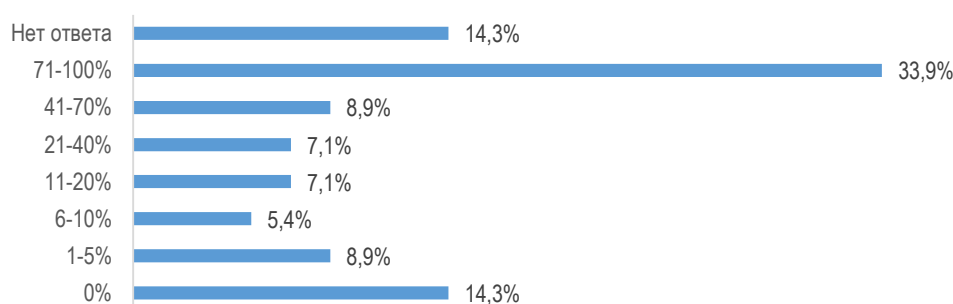


Рисунок 23. Оценка респондентами доли отходов, перерабатываемых их предприятиями, которая поставляется хозяйствующими субъектами г. Москвы

Оценка респондентами загруженности мощностей их предприятий по переработке отходов показала, что более 2/3 опрошенных предприятий считают, что их мощности недогружены более, чем на 30% (рисунок 24). Согласно средней оценке среди респондентов, среднее предприятие загружено менее, чем на половину (на 48,9%).

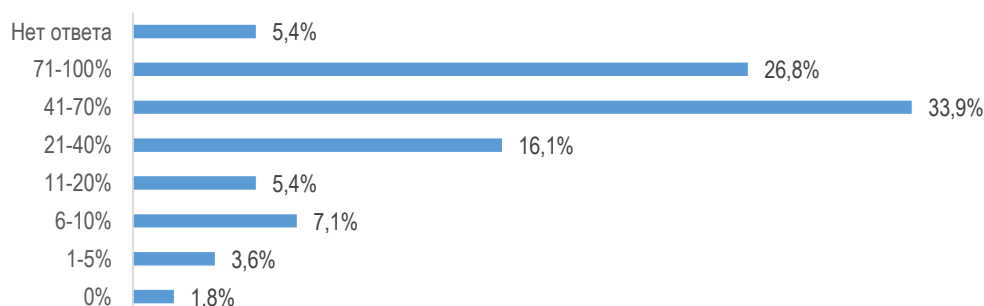


Рисунок 24. Оценка респондентами загруженности мощностей их предприятий по переработке отходов

55,4% опрошенных предприятий указали, что есть конкретные виды отходов, переработка которых их предприятиями недозагружена. В частности, чаще всего назывались отходы металлов (25,8%), отходы бумаги (16,1%) и отходы и лом электротехники и электроники (19,4%) – см. рисунок 25.

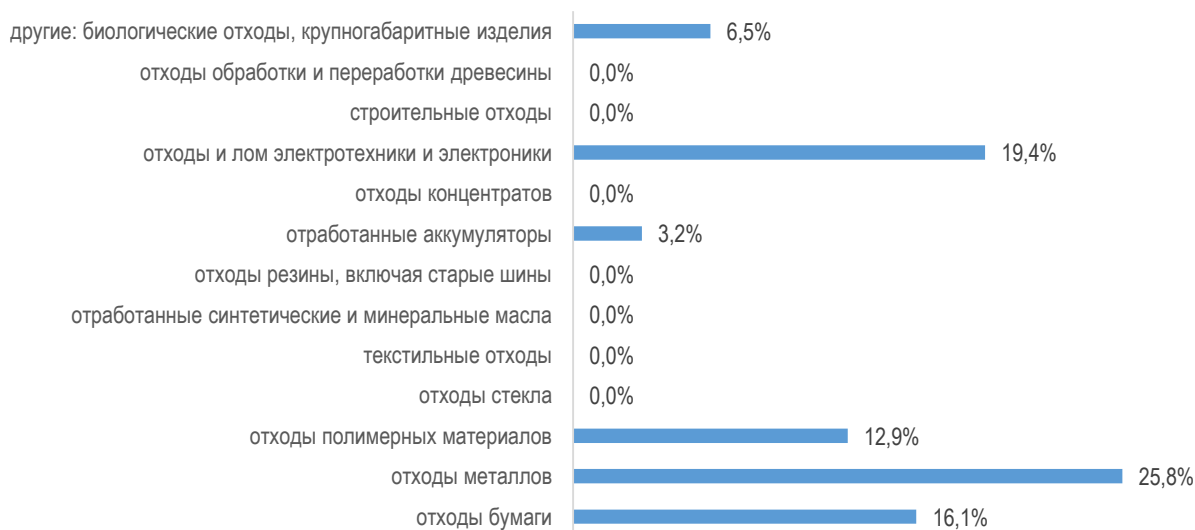


Рисунок 8. Доля опрошенных предприятий, указавших виды отходов, переработка которых их предприятиями недозагружена

При этом 83,9% опрошенных хозяйствующих субъектов имеют планы по увеличению объемов переработки отходов (см. рисунок 26).



Рисунок 26. Доля опрошенных предприятий, имеющих планы по увеличению объемов переработки отходов

Основные направления, по которым планируется увеличить объемы переработки отходов, соответствуют указанным видам отходов, по которым ранее было указана недозагрузка мощностей: отходы металлов (указали 25,5% предприятий), отходы и лом электротехники и электроники (21,3%), отходы бумаги (17,0%), отходы полимерных материалов (12,8%) (рисунок 27).



Рисунок 27. Доля опрошенных предприятий, указавших виды отходов, объем переработки которых планируется увеличить

Хозяйствующие субъекты, которые не планируют увеличения объемов переработки отходов, в качестве основных причин называют высокую конкуренцию (33,3%) и текущие финансовые обстоятельства (указывались в рамках ответа «Другое», 33,3%) (рисунок 28). Также в качестве причины называлась невозможность привлекать работников на сезонной основе.

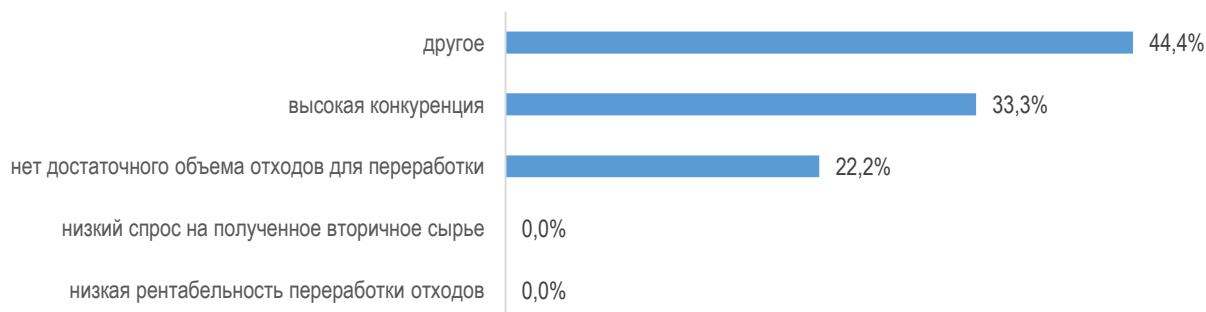


Рисунок 28. Причины, по которым предприятие не планирует увеличение объемов переработки отходов

Высокую конкуренцию в целом на рынке отмечает большинство всех опрошенных предприятий, с тенденцией на увеличение в последние годы. Тем не менее, называются отдельные направления, где конкуренция, по словам, респондентов, на текущий момент выражена слабо (например, радиоллом, пластик, резина, ювелирный лом, специальные отходы). По бумаге, металлам в основном отмечается высокая конкуренция.

Указывается также, что конкуренция на рынке носит сезонный характер (ярко выражена летом, зимой наблюдается простой мощностей).

60,7% опрошенных хозяйствующих субъектов отметили, что им приходилось сдавать отчетность об образовании отдельных видов отходов и их переработке (рисунок 29).

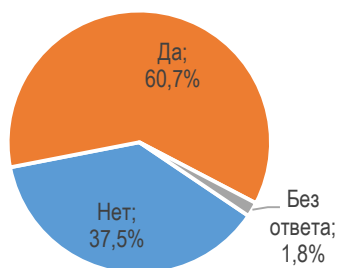


Рисунок 29. Доля опрошенных предприятий, которым приходилось сдавать отчетность о приеме и переработке отдельных видов отходов

При этом 26,5% из тех, кто сдавал отчетность, указали, что сдают такую отчетность 1 раз в год или реже, 11,8% - 2 раза в год, 20,6% - 3-4 раза в год, 8,8% - чаще, чем 4 раза в год (рисунок 30). Средние ежегодные издержки на формирование и сдачу такой отчетности такие предприятия оценили в 592,7 тыс. рублей.

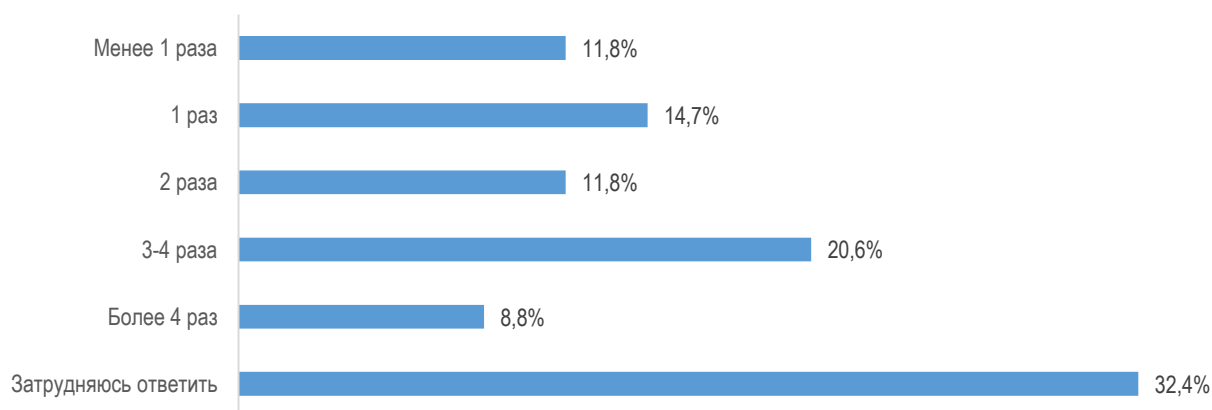


Рисунок 30. Частота сдачи отчетности о приеме и переработке отдельных видов отходов (в год)

55,4% опрошенных хозяйствующих субъектов указали, что в отношении них проводились проверки по исполнению требований о приеме и переработке отходов (рисунок 31). Более половины из них указали, что за последние пять лет таких проверок было более одной.

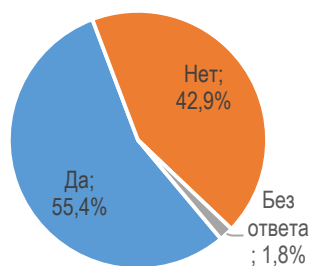


Рисунок 31. Доля опрошенных предприятий, в отношении которых проводились проверки по исполнению требований о приеме и переработке отходов

10,7% опрошенных предприятий указали, что им приходилось уплачивать административные штрафы за нарушение требований по приемке и переработке отдельных видов отходов (рисунок 32). Средняя оценка выплаченных административных штрафов составила 57,5 тыс. рублей.

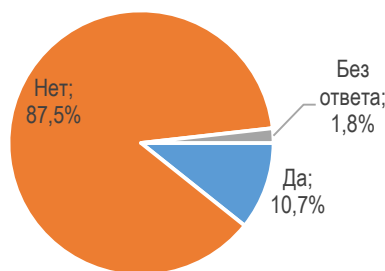


Рисунок 32. Доля опрошенных предприятий, которым приходилось уплачивать административные штрафы за нарушение требований по приемке и переработке отдельных видов отходов

57,1% представителей перерабатывающих предприятий считают, что существуют законодательные или правовые акты, регламенты или инструкции по разделному сбору отходов, исполнение которых вызывает сложности, лишние траты времени и денег (рисунок 33).

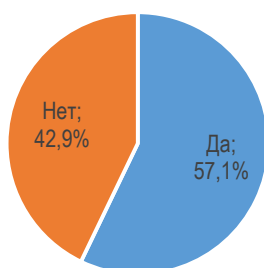


Рисунок 33. Доля предприятий, указавших наличие НПА по разделному сбору отходов, исполнение которых вызывает сложности, лишние траты времени и денег

Представители предприятий затруднились назвать конкретные акты по разделному сбору отходов, исполнение которых вызывает сложности, однако некоторые из них указали на наличие административных барьеров, связанных со сложностью получения лицензии (условия получения лицензии, стоимость лицензирования, сроки).

Только 37,5% опрошенных предприятий находятся в отрасли более 10 лет и смогли оценить наличие изменений после принятия ППМ № 391-ПП, при этом 80% из них считают, что ситуация практически не изменилась (рисунок 34).



Рисунок 34. Доля предприятий, считающих, что объемы производимого вторичного сырья изменились в связи с принятием в 2007 году перечня видов отходов

На вопрос о льготах, субсидиях или иных мерах поддержки, предоставляемых предприятиям, осуществляющим раздельный сбор и переработку отходов, 16,1% опрошенных

предприятий указали, что знают о таких мерах поддержки, однако только 5,4% ими пользуются. В частности, отмечалась «субсидия на грузовой транспорт», отсутствие НДС на оборот электронного лома, лизинг. 66,1% ответили, что такие меры поддержки не предоставляются (рисунок 35).

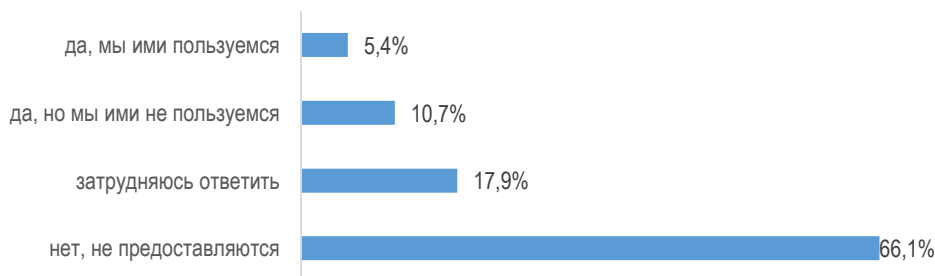


Рисунок 35. Распределение ответов на вопрос, предоставляются ли предприятиям, осуществляющим раздельный сбор и переработку отходов, какие-либо льготы, субсидии или иные меры поддержки

В качестве мер стимулирования предприятий, которые, по мнению респондентов, могут быть реализованы для повышения их заинтересованности в раздельном учете и переработке отходов, были названы следующие:

- организация мест сбора, хранения и переработки отходов (выделение площадки для складирования и переработки сырья, заготовка контейнеров для сбора отходов во дворах должна предоставляться на безвозмездной основе);
- обеспечение раздельного сбора бытовых отходов;
- определение требований к списанию оборудования различных предприятий (установить требование для предприятий в обязательном порядке утилизировать списанное оборудование, содержащее драгметаллы, через профильные предприятия);
- снижение ставок кредитования для предприятий отрасли;
- помощь в закупке оборудования для переработки отходов.

Большинство предприятий (64,3%) при этом считают, что перечень видов отходов, подлежащих переработке во вторичное сырье, не требует изменений. Вместе с тем была отмечена необходимость изменений, связанных с включением в Перечень электронного лома (электронный лом приравнен к классу опасности 1-4, по мнению респондента, электронный лом нельзя относить к этим классам и собирать раздельно, так как он находится внутри оборудования).

Подавляющая часть опрошенных переработчиков считают систему раздельного сбора отходов экономически оправданной (86%).

Респонденты также дали оценку текущего состояния оборота отходов в г. Москве. В частности, было выражено мнение о необходимости выдачи лицензии на сбор и транспортировку отходов только вместе с переработкой (по оценкам опрошенного переработкой занимаются только 20% специализированных компаний, в связи с чем поступило предложение выдавать лицензии на сбор и транспортирование, только при условии вместе с дальнейшей переработки отходов).

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. *Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп*

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием.

1. Для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности:

Выгоды:

- выгоды для организаций, в результате деятельности которых образуются отходы, от снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду за счет снижения доли отходов производства и потребления, направляемых на размещение (захоронение);
- дополнительно полученная организациями, осуществляющими переработку (обработку) отходов во вторичное сырье, прибыль от реализации вторичного сырья и продукции, изготовленной с использованием вторичного сырья.

Издержки:

- издержки на осуществление раздельного сбора отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами;
- уплата штрафов за нарушение требований по раздельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

2. Для органов исполнительной власти и уполномоченных организаций города Москвы:

Выгоды:

- выгоды от увеличения поступления налогов, в связи с использованием в производственных процессах отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, при производстве вторичного сырья и готовой продукции, произведенной с использованием вторичного сырья.

Издержки:

- издержки на осуществление процедур контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке);
- затраты на сбор и обработку сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции.

4.1.1. *Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании*

Издержки групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанные с регулированием ППМ № 391-ПП:

- 1) осуществлением раздельного сбора отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами;
- 2) уплатой штрафов за нарушение требований по раздельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

1. По данным опроса, проведенного в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП средние годовые издержки предприятий, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, составляют 2,3% от годового оборота.

Наибольшая доля отходов производства и потребления, являющихся вторичными материальными ресурсами, образуется промышленными предприятиями, основными видами деятельности которых являются виды деятельности, относящиеся к отраслям, перечисленным в приложении 4 к настоящему Сводному отчету (12 отраслей). Оценить оборот предприятий данных отраслей не представляется возможным в силу отсутствия необходимой детализации (с точностью до подгрупп общероссийского классификатора видов экономической деятельности) в

данных Росстата и других официальных источниках статистической информации.

Кроме того, помимо отраслей обрабатывающей промышленности отходы производства и потребления, являющиеся вторичными материальными ресурсами, могут образовываться в организациях торговли, строительных организациях. Поэтому круг организаций, в деятельности которых образуются отходы, включенные в Перечень, может быть расширен за счет включения данных организаций. Оценить, какова доля предприятий торговли и строительства осуществляет раздельный сбор отходов в соответствии с ППМ № 391-ПП с использованием имеющихся официальных данных не представляется возможным.

Таким образом, издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с осуществлением раздельного сбора отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, не подлежат оценке в силу отсутствия достоверных данных для их расчета.

2. Количество выявленных нарушений требований по раздельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, по статье 4.34 КоАП г. Москвы за период с 2007 по 2017 г. включительно составило 19 правонарушений.

Нарушение требований по раздельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере двухсот тысяч рублей. Неосуществление раздельного сбора вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, объем наложенных штрафов по статье 4.34 КоАП г. Москвы за рассматриваемый период составил от 3800 тыс. руб. до 4750 тыс. руб. В расчетах использовано среднее значение наложенных штрафов – 4275 тыс. рублей.

Выгоды групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанные с регулированием ППМ № 391-ПП, связаны с:

- 1) снижением платы за негативное воздействие на окружающую среду за счет снижения доли отходов производства и потребления, направляемых на размещение (захоронение), для организаций, в результате деятельности которых образуются отходы;
- 2) дополнительно полученной прибылью от реализации вторичного сырья и продукции, полученной с использованием вторичного сырья, для организаций, осуществляющих переработку(обработку) отходов во вторичное сырье.

1. Выгоды от снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду за счет снижения доли отходов производства и потребления, направляемых на размещение (захоронение), могут быть рассчитаны как произведение объема образованных отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, включенных в Перечень, и ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, закрепленных в постановлении Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

К ставкам платы за отходы, подлежащие накоплению и утилизированные в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданные для утилизации сторонним организациям в течение срока не более 11 месяцев, применяется коэффициент равный нулю. Таким образом, за отходы, направленные на переработку (обработку) во вторичное сырье, предприятия не осуществляют плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Показатель снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду мог бы быть рассчитан как произведение ставок платы за негативное воздействие и разницы между объемами размещения (захоронения) отходов до и после введения регулирования. Но есть ряд сложностей с практической реализацией данных расчетов.

Во-первых, ставки платы за негативное воздействие зависят от класса опасности отходов,

направляемых на захоронение (размещение). Сведения об объемах отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на размещение (захоронение) ведутся на основе данных, предоставляемых субъектами предпринимательской деятельности – образователями отходов в Сводный кадастр производства и потребления г. Москвы. Эти сведения предоставляются на выборочной основе. Размер выборки и ее состав ежегодно меняются. Таким образом, имеющиеся сведения Сводного кадастра некорректно использовать в основе расчетов снижения платы за негативное воздействие, поскольку они не отражают совокупного объема размещаемых отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных всеми предприятиями г. Москвы.

Во-вторых, многие предприятия, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, осуществляли отдельный сбор отходов по собственной инициативе до введения ППМ № 391-ПП. К таким предприятиям относятся, например, крупные сетевые розничные магазины, которые осуществляют отдельный сбор отходов с целью оптимизации логистики обращения с отходами и продажи отдельных видов отходов предприятиям, осуществляющим их обработку (переработку). Опрос хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих отдельный сбор отходов, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП, не позволил выявить долю предприятий или долю отходов, которые сдаются на переработку в силу наличия обязанности или по собственной инициативе. По этой причине проведение объективной оценки совокупного снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду за счет введения регулирования невозможно.

2. Дополнительно полученная организациями, осуществляющими переработку (обработку) отходов во вторичное сырье, прибыль от реализации вторичного сырья и продукции, изготовленной с использованием вторичного сырья, может быть рассчитана как произведение нормы прибыли от реализации готовой продукции и объема полученной с использованием переработанных вторичных материальных ресурсов продукции.

Учет объемов вторичного сырья, получаемого из отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, и готовой продукции, произведенной с использованием вторичного сырья, ведется на основе получаемой от предприятий отчетности по форме 2-тп. Отчетность заполняется на основе выборочного опроса предприятий. Полученная выборка предприятий не отражает совокупного объема производимого вторичного сырья и готовой продукции предприятиями г. Москвы.

Кроме того, учет полученных сведений об образованных отходах производства и потребления, объемах получаемого вторичного сырья и готовой продукции ведется в тоннах. Неоднородность стоимости тонны отходов по различным видам отходов не позволяет осуществить пересчет объемов сырья и продукции в натуральном выражении в финансовые показатели. Проведенный в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП опрос субъектов предпринимательской деятельности не позволил получить значения данных показателей.

Исходя из этого, показатель дополнительно полученной организациями, осуществляющими переработку (обработку) отходов во вторичное сырье, прибыли от реализации вторичного сырья и продукции, изготовленной с использованием вторичного сырья, за период действия регулирования не может быть объективно оценен на основе имеющихся данных.

4.2. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти

Расходы бюджета на реализацию предусмотренных ППМ № 391-ПП функций и полномочий органов исполнительной власти заключаются в расходах на осуществление процедур контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) и расходах на сбор и обработку сведений по

номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции.

1. Расходы на осуществление процедур контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами могут быть рассчитаны как расходы на оплату труда специалистов Мосприроды на проведение проверок. Другие расходы, такие как подготовка плана проверок, накладные расходы не относятся к расходам на осуществление контроля за отдельным сбором отходов.

По данным Мосприроды, за период действия ППМ № 391-ПП было проведено 19 проверок. Плановые проверки исполнения требований по отдельному сбору отходов в соответствии со статьей 4.34 КоАП г. Москвы осуществляются преимущественно в виде выездных проверок, проводимых государственными инспекторами территориальных служб Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области охраны окружающей среды в рамках государственного экологического надзора.

В среднем на проверку требований по отдельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, инспектор тратит 4 часа, в том числе:

- проверка площадок накопления отходов путем их осмотра – 1 человеко-час;
- проверка сопроводительных документов, накладных – 2 человеко-часа;
- фиксация полученных сведений и вынесение предписаний, штрафов – 1 человеко-час.

Подробные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету

Расходы бюджета на осуществление процедур контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами за период действия регулирования составили 11,2 млн рублей.

2. Расходы на прием и обработку сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции были понесены единожды во втором полугодии 2017 года. Прочие расходы на ведение статистического учета отходов были понесены в рамках ведения Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы и не относятся к регулированию, закрепленному ППМ № 391-ПП.

Сведения о расходах на проведение оценки годовых объемов использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, от органов исполнительной власти г. Москвы в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП получены не были в силу невозможности выделения затрат на осуществление контроля за отдельным сбором отходов в общем объеме затрат на исполнение контрольно-надзорных функций. По этой причине расходы оценены экспертным путем.

Предполагается, что в рамках проведения оценки годовых объемов использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, в 2007 году были проведены следующие работы:

- подготовка и направление запроса сведений о номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции ответственного органа исполнительной власти г. Москвы в орган исполнительной власти, ответственный за ведение Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы, - 2 рабочих дня;
- подготовка ответа на запрос: поиск и анализа сведений, внутреннее согласование ответа – 4 рабочих дня;
- анализ полученного ответа и проведение оценки годовых объемов использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, - 4 рабочих дня.

Совокупные затраты времени сотрудников органов исполнительной власти г. Москвы составили 10 рабочих дней. При среднемесячной номинальной начисленной заработной плате

работающих в сфере «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение», составившей в 2007 г. 39 036 руб⁶, затраты бюджета на проведение оценки годовых объемов использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, составили 17 349 руб. (рассчитано как $39\,036 / 22,5 * 10$).

Доходы бюджета от рассматриваемого регулирования заключаются в наличии выгод от увеличения поступления налогов, вызванного использованием в производственных процессах отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, при производстве вторичного сырья и готовой продукции, произведенной с использованием вторичного сырья. Доходы могут быть рассчитаны как произведение налоговой ставки на величину дополнительно полученных доходов от вовлечения в хозяйственных оборот вторичного сырья и готовой продукции, произведенной с использованием вторичного сырья.

Ввиду отсутствия постоянного мониторинга номенклатуры, мощности переработки и объемов принимаемых отходов, видов и объемов выпускаемой с использованием вторичного сырья продукции, развития инфраструктуры объектов переработки (с 2008 года не проводилось) оценить объем дополнительных доходов от вовлечения в хозяйственных оборот вторичного сырья и готовой продукции, произведенной с использованием вторичного сырья не представляется возможным.

Таблица 4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием, за 2007 г. – 1 полугодие 2017 г.

№	Группы	Сумма за 2008 г. – I полугодие 2017 г., руб.
1	Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанные с регулированием ППМ № 391-ПП	
1.1	Выгоды	0
1.2	Издержки	- 4 275 000
	Сальдо	- 4 275 000
2	Органы исполнительной власти и уполномоченные организаций города Москвы (городской бюджет)	
2.1.	Доходы	0
2.2.	Расходы	- 11 234 301
	Сальдо	- 11 234 301
Итого, общие выгоды (доходы)		0
Итого, общие издержки (расходы)		- 15 509 301
ИТОГОВОЕ САЛЬДО		- 15 509 301

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы

⁶ Источник: расчет ДЭПиР г. Москвы по данным Росстата (<https://www.fedstat.ru/indicator/43246>).

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

На основании проверенного в рамках оценки анализа результатов публичных консультаций к ограничениям и обязанностям для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, введенным ППМ № 391-ПП можно отнести следующее:

1. Обязанность ежегодного предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, специализирующимся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.

Отчетность необходимо было предоставлять в Управление по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы (после упразднения – в ДЖКХ г. Москвы). В настоящее время отчетность ДЖКХ г. Москвы не собирает.

В то же время каждое такое предприятие в рамках требований Постановления Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы» ежегодно предоставляет в Мосприроду (по запросу) в том числе форму «Сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, специализирующихся на переработке (обезвреживании) отходов производства и потребления в г. Москве», включающую, в том числе:

- перерабатываемые отходы (вторичное сырье) – наименование,
- код перерабатываемых отходов,
- мощность перерабатывающего производства (проектная, фактическая),
- производимая продукция (наименование),
- код продукции по ОКП,
- количество продукции (т/куб. м/год).

ППМ № 391-ПП дублирует указанное постановление, так как содержит аналогичные требования. Вместе с тем, как показали результаты ОФВ, на данный момент указанные требования в рамках ППМ № 391-ПП не выполняются.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность

В результате ОФВ ППМ № 391-ПП к положениям, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности можно отнести:

1. Обязанность передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в результате деятельности которых они образуются,

специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье.

Согласно результатам проведенных в рамках ОФВ публичных консультаций, хозяйствующие субъекты, в результате деятельности которых образуются отходы, включенные в Перечень, установленный ППМ № 391-ПП, понесли дополнительные затраты на внедрение раздельного сбора отходов производства, затраты на поиск контрагентов по перевозке и переработке соответствующего вида отходов. Вместе с тем в качестве контрагентов по переработке, согласно требованиям ППМ № 391-ПП должны выступать «специальные предприятия», определение которых не закреплено в НПА.

В то же время стоит отметить, что обязанность направления отходов в виде вторичных материальных ресурсов на переработку установлена ранее, Законом г. Москвы от 30.11.2005 № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве», ППМ № 391-ПП только ограничивает конкретный Перечень отходов.

В рамках проведенного в рамках публичных консультаций опроса хозяйствующих субъектов 78,2% респондентов указали, что на их предприятии осуществляется раздельный сбор отходов, подлежащих переработке. Большинство из них (58,2%) считают раздельный сбор отходов и их передачу на дальнейшую переработку во вторсырье в настоящее время экономически целесообразным для них. Средняя оценка примерных годовых издержек на раздельный сбор или переработку отходов составила 2,3% от годового оборота.

Предприятия, указавшие экономическую нецелесообразность подобной схемы на их предприятии, отмечают три основных фактора: сложности с нахождением контрагентов по переработке из-за малого объема образующихся отходов, различие в методах сортировки различных переработчиков и высокая стоимость вывоза (хранения).

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

Положения, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы в связи с введением регулирования в рамках ППМ № 391-ПП, выявлено не было. Установленный рассматриваемым регулированием контроль за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы, ведется Мосприродой в рамках экологического надзора.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

К объективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести:

- развитие рынка вторичных материальных ресурсов и вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья;
- сокращение доли отходов производства и потребления, направляемых на размещение (захоронение);
- рост объема производства конечной продукции, вызванный увеличением объема повторно использованных или возвращенных в оборот продукции и материалов, утративших свои потребительские свойства;
- улучшение экологической ситуации в г. Москве и прилегающих регионах в связи со снижением объемов размещения (захоронения) отходов;
- повышение степени ответственности субъектов хозяйственной и иной деятельности за отдельный сбор вторичных материальных ресурсов и их переработку.

К отрицательным последствиям установленного регулирования можно отнести:

- возникновение у субъектов хозяйственной деятельности с небольшим объемом производимых отходов дополнительных затрат на отдельный сбор отходов, ввиду нецелесообразности, с экономической точки зрения, передачи таких отходов которым специальным предприятиям, осуществляющим переработку (обработку) отходов;
- возникновение у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, издержек, связанных с подготовкой и передачей данных по номенклатуре и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий

Устойчивость регулирования определяется тем, что обязанность отдельного сбора отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, и их передачи для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье установлена Законом № 68. Функции контроля за обращением отходов производства и потребления осуществляются в рамках государственного экологического надзора, обязанность осуществления которого закреплена в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Важным фактором устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий регулирования является заинтересованность участников процесса обращения с отходами производства и потребления в осуществлении отдельного сбора отходов и их переработки (обработки) во вторичное сырье. По данным проведенного в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП опроса, 58% предприятий, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, считают, что отдельный сбор отходов и их передача на дальнейшую переработку во вторсырье в настоящее время является экономически целесообразным для предприятий. 84% опрошенных предприятий, специализирующихся на переработке (обработке) отходов во вторичное сырье, имеют планы по увеличению объемов переработки отходов.

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

Далее (таблица 5) представлены значения показателей достижения целей на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 5. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

N п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Наличие утвержденного перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, соответствующего нормам действующего федерального законодательства и законодательства г. Москвы	Отсутствует	Перечень сформирован
2	Наличие уполномоченного органа власти г. Москвы, ответственного за внесение изменений в перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье	Отсутствует	Уполномоченный орган определен
3	Соответствие видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень, экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов	-	3,1%
4	Наличие порядка передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье	Отсутствует	Отсутствует
5	Наличие нормативно закреплённой обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи	Отсутствует	Обязанность установлена

N п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
	вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, специализированным организациям		
6	Соотношение объема отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье к объему отходов, подвергшихся размещению (захоронению) в общем объеме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве	63%	20%
7	Наличие утвержденного перечня продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства	Отсутствует	Отсутствует
8	Наличие сведений о годовых объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов	Отсутствует	Оценка проведена
9	Наличие нормативно закреплённого механизма учета полных данных о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции	Механизм сбора сведений не создан	Механизм сбора сведений создан
10	Наличие нормативного закрепления основных аспектов контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами	Основные аспекты контроля за обращением вторичными материальными ресурсами нормативно не закреплены	Основные аспекты контроля за обращением вторичными материальными ресурсами нормативно закреплены

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

1. Наличие утвержденного перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, соответствующего нормам действующего федерального законодательства и законодательства г. Москвы.

Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, был разработан и введен ППМ № 391-ПП. Перечень был составлен на основании действовавшего в 2007 году законодательства об отходах производства и потребления, в том числе приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов», постановления Правительства Москвы от 14 октября 2003 г. № 865-ПП «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы».

Тем не менее, на текущий момент перечень, утвержденный ППМ № 391-ПП, не соответствует требованиям действующего законодательства. Были внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы», касающиеся самого перечня отходов. Было выпущено распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р, утвердившее перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Был издан приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов», проект постановления Правительства РФ «Об установлении требований при обращении с группами однородных отходов I – V классов опасности». В этой связи Перечень, утвержденный ППМ № 391-ПП должен быть приведен в соответствие с указанными нормативными правовыми актами.

2. Наличие уполномоченного органа власти г. Москвы, ответственного за внесение изменений в перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

Обязанность по утверждению перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, была установлена Законом № 68. На момент принятия ППМ № 391-ПП уполномоченный орган власти г. Москвы, ответственный за внесение изменений в Перечень, отсутствовал.

ППМ № 391-ПП ввело обязанность Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы по мере развития инфраструктуры объектов переработки вторичных материальных ресурсов вносить в установленном порядке изменения и дополнения в Перечень. Однако, в настоящий момент Управление ликвидировано в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 28.08.2007 № 743-ПП «О ликвидации Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы»). Требуется актуализация постановления, в части определения ответственного за данную процедуру органа исполнительной власти г. Москвы.

3. Соответствие видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень, экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов.

По результатам опроса предприятий, проведенного в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП установлено, что многие производители промышленной продукции, в деятельности которых образуются отходы производства и потребления, помимо отходов, включенных в Перечень, осуществляют отдельный сбор биологических отходов, медицинских отходов и люминесцентных ламп. Добавление в перечень биологических и медицинских отходов нецелесообразно. Таким образом, значение показателя рассчитывается как отношение видов вторичных материальных ресурсов, не включенных в Перечень, – 1 вид, по отношению к количеству видов отходов в Перечне – 32 вида отходов.

4. Наличие порядка передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье

Несмотря на обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, их передачи специальным предприятиям, в ППМ № 391-ПП не установлен порядок передачи отходов. Перечень ответственных за прием и передачу отходов лиц, отчетная и сопроводительная документация, требования к осуществлению процедуры передачи, обязанность заключения договоров со специальными предприятиями, специализирующимися на

переработке (обработке) отходов не определены.

5. Наличие нормативно закреплённой обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырьё, специализированным организациям

Нормативно закреплённая обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырьё, специализированным организациям, установлена в ППМ № 391-ПП. Тем не менее, требует определения понятие «специальное предприятие».

6. Соотношение объема отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырьё к объёму отходов, подвергшихся размещению (захоронению) в общем объёме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве.

По данным ГПБУ «Мосэкомониторинг» за 2007 год⁷, в г. Москве было образовано 5,8 млн тонн отходов производства и потребления, которые можно отнести к отходам, являющимся вторичными материальными ресурсами, подлежащим переработке во вторичное сырьё, из них было собрано и переработано 2,15 млн тонн отходов. Расчетное значение объёма размещения (захоронения) отходов (разница между объёмом образованных и переработанных отходов) составило 3,65 млн тонн. Отношение объёма отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, подвергшимся размещению (захоронению), и совокупного объёма отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, составило 63%.

По данным ГПБУ «Мосэкомониторинг» за 2016 год⁸, в Москве было образовано 5,29 млн тонн отходов производства и потребления, из которых было размещено 3,65 млн тонн. Отношение объёма размещённых (захоронённых) отходов производства и потребления к совокупности образованных отходов составило 20%.

За период действия ППМ № 391-ПП показатель снизился более чем в 3 раза.

7. Наличие утвержденного перечня продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства.

ППМ № 391-ПП была установлена обязанность определения объёмов использования продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства. Для реализации данного требования должен был быть разработан перечень продукции из материалов. Данный перечень разработан не был. В действующей форме Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы сведения о производимой продукции предоставляются в соответствии с общероссийским классификатором продукции. Данный классификатор на момент проведения ОФВ ППМ № 391-ПП не действует (отменен). Кроме того, отсутствует привязка видов производимой продукции к определенным видам отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.

8. Наличие сведений о годовых объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов.

Материалы, предоставленные от Мосприроды и ДЖКХ города Москвы, дают основания полагать, что оценка годового потребления вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из отходов производства и потребления, в городском хозяйстве города Москвы была проведена во

⁷ Источник: Доклад о состоянии окружающей среды в городе Москве в 2007 году (<http://www.mosecom.ru/reports/2007/index.php>)

⁸ Источник: Доклад о состоянии окружающей среды в городе Москве в 2016 году (<http://www.mosecom.ru/reports/2016/report2016.pdf>)

II квартале 2007 года. Кроме этого, в 2015 году в рамках разработки территориальной схемы обращения с отходами в г. Москве (утверждена постановлением Правительства Москвы от 09.08.2016 № 492-ПП «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами») были предоставлены данные о количестве отходов производства и потребления от источников образования отходов в разрезе видов отходов по ФККО.

9. Наличие нормативно закреплённого механизма учета полных данных о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции.

На момент принятия ППМ № 391-ПП механизм сбора данных по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, был создан и закреплён в постановлении Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы»: был утвержден порядок формирования и ведения Сводного кадастра отходов производства и потребления, ответственные за сбор сведений органы исполнительной власти г. Москвы, формы отчетности, указания по их заполнению, перечень организаций, предоставляющих отчетность, периодичность предоставления отчетности. Тем не менее, не был обеспечен сбор полных данных, поскольку сведения по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, предоставлялись юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по запросу (на выборочной основе).

ППМ № 391-ПП ввел обязанность предоставления данных по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню. Кроме того, в 2009 году было принято постановление Правительства Москвы от 08.12.2009 № 1340-ПП «О создании особо охраняемых природных территорий регионального значения - памятников природы», в котором было внесено изменение в постановление Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы», исключившее требование сдачи отчетности «по запросу», что сделало сдачу отчетности необходимой для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в процессах обращения с отходами производства и потребления.

10. Наличие нормативного закрепления основных аспектов контроля за обращение с вторичными материальными ресурсами.

Требования, предъявляемые к производителям отходов при осуществлении деятельности по обращению с отходами, по обеспечению раздельного сбора, временному хранению вторичных материальных ресурсов, а также ответственность хозяйствующих субъектов за раздельный сбор отходов установлены Законом № 68. До принятия ППМ № 391-ПП контроль осуществлялся с учетом данных сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы в рамках государственного экологического контроля.

Тем не менее, до принятия ППМ № 391-ПП не были корректно определены объекты контроля – характеристики подконтрольных предприятий и перечень конкретных видов отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, подлежащих проверке соблюдения требований к раздельному сбору отходов, отсутствовали. Кроме того, КоАП г. Москвы и, соответственно, статья 4.34 КоАП г. Москвы вступили в силу 21 ноября 2007 г. (после принятия ППМ № 391-ПП). Таким образом, на момент принятия ППМ № 391-ПП не все аспекты контроля за обращение с вторичными материальными ресурсами были закреплены нормативно.

Обязанность по организации проверочных мероприятий предприятий, специализирующихся на переработке (обработке) отходов, предприятий, в чьей деятельности

образуются отходы, а также обязанность по предоставлению ежемесячной отчетности о результатах контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке), была установлена приказом Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы от 06.07.2007 № 85 «О реализации постановления Правительства Москвы от 22.05.2007 № 391-ПП» во исполнение поручения ППМ № 391-ПП. С принятием ППМ № 391-ПП и КоАП г. Москвы все основные аспекты контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами нашли нормативное закрепление.

Необходимо отметить, что в настоящий момент наблюдается недостаточная эффективность текущего механизма контроля, которая обусловлена реформой федерального законодательства об отходах производства и потребления, а также изменениями структуры органов исполнительной власти г. Москвы. В частности, негативное влияние на качество осуществления контроля за обращением вторичных материальных ресурсов оказала ликвидация Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 6 для каждой из целей регулирования приведены данные по значению показателей достижения на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени достижения цели.

Таблица 6. Оценка степени достижения поставленных целей

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Утверждение перечня видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и порядка его обновления	- Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, соответствующий нормам действующего федерального законодательства и законодательства г. Москвы, разработан и принят. Тем не менее, на текущий момент Перечень не отвечает действующим нормам законодательства. - Уполномоченный орган власти г. Москвы, ответственный за внесение изменений в Перечень, был установлен. Но в силу изменения законодательства г. Москвы требуется внесение изменений, направленных на актуализацию ответственного за данную процедуру органа исполнительной власти г. Москвы. - Соответствие видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, включенных в Перечень, экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов,	Цель регулирования достигается частично Проведенный анализ показал, что Перечень создан, но его актуализация в соответствии с требованиями изменившегося законодательства не проводилась.

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		составляет 3%. Перечень в целом соответствует экономическим потребностям предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов	
2	Закрепление за хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье, обязанности по передаче таких отходов специализированным организациям, занимающимся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье	- Порядок передачи отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье не установлен. - Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, специализированным организациям, нормативно закреплена. - Отношение объема отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, подвергшимися размещению (захоронению), и совокупного объема отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в г. Москве, составляет 20%. Для сравнения, в странах Евросоюза в 2014 г.⁹ доля переработанных отходов, за исключением уничтоженных отходов и отходов, подвергшихся обратной засыпке в грунт, от общего объема образованных отходов, составила 36%¹⁰. Но, в 2014 г. в странах	Цель достигается частично По результатам анализа было выявлено, что доля отходов, направляемых на размещение (захоронение), по отношению к объему образующихся отходов снизилась. При этом порядок передачи отходов на переработку (обработку) не установлен.

⁹ Источник: данные Евростат по набору данных «Treatment of waste by waste category, hazardousness and waste operations» (показатели – «Total waste treatment», «Recovery other than energy recovery - except backfilling»).

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		Евросоюза было образовано 16 млн тонн отходов стекла. На переработку было направлено 15,8 млн тонн, что составило 98% от объема образованных отходов стекла. Из 74,7 млн тонн отходов черной металлургии на переработку было направлено 73,5 млн тонн отходов (98% отходов черной металлургии). То есть, по данным позициям доля отходов, подвергшихся размещению (захоронению) составила 2%.	
3	Определение объемов использования продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства	- Перечень продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства, не утвержден. Тем не менее, в текущий момент потребность в его утверждении отсутствует, поскольку переработка (обработка) вторичных материальных ресурсов во вторичное сырье осуществляется преимущественно за пределами г. Москвы. - Оценка годового потребления вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из отходов производства и потребления, в городском хозяйстве города Москвы, проведена до конца 2007 года.	Цель достигается полностью Первичный анализ годового потребления вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из отходов производства и потребления, в городском хозяйстве города Москвы, был проведен.
4	Создание механизма учета сведений от хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье, о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции	Механизм сбора полных данных по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, создан.	Цель достигается полностью Механизм сбора сведений о годовых объемах использования продукции и материалов, производимых с использованием вторичных материальных ресурсов, создан.
5	Создание механизма контроля за обращением с	Основные аспекты контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами	Цель достигается частично Проведенный анализ

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
	вторичными материальными ресурсами	нормативно закреплены, но нуждается в корректировке.	показал, что основные аспекты контроля за обращение с вторичными материальными ресурсами нормативно закреплены, но нуждается в корректировке в части предмета контроля (Перечень).

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 7 для проблем, на решение которых направлено регулирование по ППМ № 391-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблем и связанных с ними негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 391-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 6. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 391-ПП

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № ППМ № 391-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
1	Отсутствие нормативно закреплённого перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырьё	Низкая доля отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов.	За период с момента принятия ППМ № 391-ПП произошло улучшение ситуации: - разработан и принят перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырьё; - значительно повысилась доля отходов, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов. Вместе с тем в текущий момент Перечень нуждается в корректировке в соответствии с требованиями

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № ППМ № 391-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
			законодательства.
2	Обязанность по передаче вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье не закреплена за юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами	- Низкая доля отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов; - Отсутствие координации деятельности по сбору и переработке (обработке) отходов во вторичное сырье предприятий, образующих отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, и предприятий, специализирующихся на переработке (обработке) отходов во вторичное сырье	За период с момента принятия ППМ № 391-ПП произошло улучшение ситуации: - значительно повысилась доля отходов, направляемых на переработку, в сравнении с долей размещения (захоронения) отходов; - появилось нормативное закрепление обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, передачи вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, специализированным организациям. Тем не менее, имеется негативный эффект отсутствия координации деятельности по передаче образовавшихся отходов специальным предприятиям в силу отсутствия нормативно закрепленного порядка передачи отходов для их последующей переработки (обработки) во вторичное сырье.
3	Отсутствие механизмов полного учета объемов принимаемых на переработку (обработку) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, объемов выпускаемой с использованием	Недостаток информации об объемах и номенклатуре вторичных материальных ресурсов, производственных мощностях по их переработке, а также потреблении продукции из вторсырья в сфере городского хозяйства и в городе в целом затрудняет регулирование в области обращения с вторичными материальными	За период с момента принятия ППМ № 391-ПП произошло улучшение ситуации: - механизм сбора полных данных по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции, создан; - проведена оценка годового потребления вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из отходов производства и потребления. Однако, отсутствие перечня продукции и материалов, изготовленных из вторичных

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № ППМ № 391-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
	вторичного материального сырья продукции	ресурсами, подлежащими переработке (обработке) во вторичное сырье; Низкая эффективность действующих мер поддержки предприятий, в деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, и предприятий, осуществляющих переработку (обработку) отходов во вторичное сырье.	материальных ресурсов, затрудняет оценку объемов производства и потребления вторичного сырья и готовой продукции, произведенной из вторичного сырья, что не позволяет в полной мере преодолеть негативный эффект недостаточно эффективного регулирования в области обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) во вторичное сырье.
4	Отсутствие эффективного механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами, в котором отрегулированы все основные параметры	Недостаточная эффективность контроля за деятельностью по переработке отходов в городе Москве.	За период с момента принятия ППМ № 391-ПП произошло улучшение ситуации: действует механизм контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы. Вместе с тем текущий механизм контроля требует корректировки: требуется передача функций ликвидированного управления ДЖКХ г. Москвы, ответственного за сбор данных по номенклатуре, мощности и объемам отходов согласно Перечню, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании

ОФВ регулирования, установленного ППМ № 391-ПП, проводилась впервые.

Текущий контроль эффективности достижения целей изменения в регулировании может осуществляться на основе анализа показателей объемов отходов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и отходов, подвергающихся размещению (захоронению) в совокупном объеме отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами,

образованных предприятиями, осуществляющими деятельность в городе Москве, а также методом сравнения показателей объемов годового потребления вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из отходов производства и потребления, текущего и предыдущего периодов, анализа динамики таких показателей в случае корректировки перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, и внесения изменений, направленных на регламентацию порядка передачи сведений о продукции и материалах, изготовленных из материальных ресурсов, и изменений, касающихся осуществления контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении целей регулирования

Таблица 7. Выводы о достижении целей регулирования

№ п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении цели регулирования
1	Утверждение перечня видов вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье и порядка его обновления	Цель регулирования достигается частично
2	Закрепление за хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье, обязанности по передаче таких отходов специализированным организациям, занимающимся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье	Цель регулирования достигается частично
3	Определение объемов использования продукции и материалов, изготовленных из вторичных материальных ресурсов, во всех сферах городского хозяйства	Цель регулирования достигается полностью
4	Создание механизма учета сведений от хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой (обработкой) отходов во вторичное сырье, о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также о видах и объемах выпускаемой продукции	Цель регулирования достигается полностью
5	Создание механизма контроля за обращением с вторичными материальными ресурсами	Цель регулирования достигается частично

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

Проведенная ОФВ ППМ № 391-ПП показала, что **цели регулирования достигаются частично**.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП, позволяет заключить, что рассматриваемое регулирование частично позволяет решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты. Проведенная ОФВ позволила определить ряд задач, решение которых позволит повысить эффективность рассматриваемого регулирования:

1. Актуализация Перечня (не производилась с момента принятия ППМ № 391-ПП);
2. Координация деятельности по передаче образовавшихся отходов специализированным предприятиям для их последующей переработки (обработки) (нормативно закреплённый порядок передачи отсутствует);
3. Создание эффективного механизма контроля за оборотом вторичных материальных ресурсов, соответствующего требованиям действующего законодательства.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

По результатам анализа среди требований ППМ № 391-ПП было выделено положение, необоснованно затрудняющее ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности - **обязанность ежегодного предоставления хозяйствующими субъектами, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции в уполномоченный орган власти (ДЖКХ г. Москвы).**

Было определено, что данное требование дублирует одно из требований Постановления Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы».

8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования

Отсутствуют.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений

В ходе анализа, проведенного в рамках ОФВ ППМ № 391-ПП, был выявлен ряд факторов, которые влияют на эффективность введенного регулирования:

- 1) утвержденный Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, не обновлялся с 2007 года, содержащиеся в нем информация не соответствует Сводному кадастру отходов производства и потребления города Москвы; и действующему Федеральному классификационному каталогу отходов, и требует актуализации;
- 2) в 2017 году распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается» на федеральном уровне был утвержден Перечень видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается. Данный перечень частично пересекается с Перечнем вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье - при этом ряд видов отходов есть в одном из перечней, но отсутствует в другом;
- 3) после упразднения Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления г. Москвы (согласно постановлению Правительства Москвы от 28.08.2007 № 743-ПП) сбор сведений о номенклатуре, мощности и объемах принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции не осуществляется;
- 4) установленное в ППМ № 391-ПП требование о ежегодном предоставлении хозяйствующими субъектами, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции в Управление по организации обезвреживания и переработки отходов (ДЖКХ города Москвы) дублирует требования постановления Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы» - в части ежегодного предоставления формы «Сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, специализирующихся на переработке (обезвреживании) отходов производства и потребления в г. Москве» в Мосприроду;
- 5) ППМ № 391-ПП содержит неполные требования к порядку обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке), устанавливая только требование по обеспечению хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых возникают вторичные материальные ресурсы, подлежащие переработке (обработке) во вторичное сырье согласно Перечню, передачи этих отходов на специализированные хозяйствующие субъекты, занимающиеся переработкой (обработкой) таких отходов во вторичное сырье. В то же время не закреплено определение понятия «специализированные хозяйствующие субъекты», отсутствуют детальный порядок действий таких субъектов и требования к заключению договоров между контрагентами, срокам заключения договоров и т.д.

Проведенная оценка фактического воздействия ППМ № 391-ПП позволяет сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе анализа полученных в ходе публичных консультаций мнений подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности регулирования в рамках ППМ № 391-ПП.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений

1) Внести изменения в Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

Предлагается внести в Перечень следующие изменения:

- привести коды и наименования видов отходов в соответствие с текущей версией Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы и текущей версией ФККО (см. Приложение 5 к настоящему Сводному отчету);
- дополнить Перечень наименованиями видов отходов из федерального Перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р (см. Приложение 5 к настоящему Сводному отчету);

2) Определить орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за внесение изменений и дополнений в Перечень.

Руководствуясь Положением о Департаменте природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 17.05.2013 № 296-ПП, в соответствии с которым Мосприрода имеет полномочия устанавливать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, порядок их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, а также на основании положений постановления Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП, согласно которому Мосприроды имеет право ежегодного запрашивать у хозяйствующих субъектов форму «Сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, специализирующихся на переработке (обезвреживании) отходов производства и потребления в г. Москве», представляется целесообразным определить Мосприроду органом исполнительной власти города Москвы, ответственным за внесение изменений и дополнений в Перечень.

3) Установить критерии и периодичность актуализации Перечня.

В связи с тем, что Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р, вводится в несколько этапов (с 1 января 2018 года будет запрещено захоронение 67 видов отходов, с 1 января 2019 года - 109 видов отходов, а с 1 января 2021 года - 182 видов отходов производства и потребления), и может изменяться дополнительно, рекомендуется введение актуализации Перечня при внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р (в федеральный Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается) органом исполнительной власти города Москвы, ответственным за внесение изменений и дополнений в Перечень.

Рекомендуется также внесение изменений в Перечень в связи с появлением новых технологий, позволяющих перерабатывать во вторичное сырье отходы, которые ранее подвергались обезвреживанию. Данные изменения рекомендуется отслеживать органом исполнительной власти города Москвы, ответственным за внесение изменений и дополнений в

Перечень не чаще, чем раз в 3 года.

4) Рассмотреть вопрос о пересмотре полномочий функциональных органов исполнительной власти города Москвы по контролю за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы, установленные рассматриваемым регулированием.

Принимая во внимание сложившуюся практику осуществления механизма контроля в рамках экологического надзора, осуществляемого Мосприродой в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 24.08.2017 № 591-ПП «О государственном экологическом надзоре в городе Москве», представляется целесообразным внести в Постановление изменения, оставив полномочия по контролю за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы только за Мосприродой.

5) Исключить требование по предоставлению хозяйствующими субъектами, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами согласно Перечню, ежегодно в ДЖКХ г. Москвы сведений по номенклатуре, мощности и объемам принимаемых отходов, а также по видам и объемам выпускаемой продукции.

Соответствующие сведения в рамках требований постановления Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы» получает Мосприрода, сведения другими органами исполнительной власти города Москвы могут быть получены в рамках межведомственного обмена. В этой связи полагаем целесообразным исключить данное требование в рамках ППМ № 391-ПП

6) Детализировать порядок обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) в рамках подзаконного акта.

Рекомендуется закрепить в указанном порядке определение «специализированных хозяйствующих субъектов», порядок действий хозяйствующих субъектов, в производстве которых образуются отходы, включенные в Перечень, требования к порядку взаимодействия между такими субъектами, сроки взаимодействия, положения, определяющие условия принятия решений, полномочия контролирующих органов, установить детализованный порядок совершения действий подконтрольных субъектов.

7) Актуализировать пункт 9 ППМ № 391-ПП.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера

Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера отсутствуют.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 22 мая 2007 г. № 391-ПП «Об утверждении Перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 12 июля 2017 г.

окончание: 31 июля 2017 г.

2. Формы публичных консультаций:

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонные полужформализованные интервью с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами	12-31 июля 2017 года	55
2	Телефонные полужформализованные интервью с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, специализирующимися на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами	12-31 июля 2017 года	56
3	Сбор информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти	12-31 июля 2017 года	1
4	Личные интервью с представителями органов исполнительной власти	12-31 июля 2017 года	1
5	Телефонные полужформализованные интервью с представителями ассоциаций (в том числе саморегулируемых организаций), членами которых являются организации, специализирующиеся на переработке (обработке) отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами	12-31 июля 2017 года	5
	ИТОГО		118

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: **118**

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющие регулируемые виды деятельности	111	94,1
2	Бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей	5	4,2
3	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	2	1,7
ИТОГО		118	100,0

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Следует отметить, что юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, за нарушение требований по отдельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, будут признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 4.34 Кодекса г. Москвы об административных правонарушениях, и понесут наказание в виде административного штрафа в размере 200 000,00 руб. Исходя из положений ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Между тем, в судебной практике (см., например, Постановление ФАС Московского округа от 24.06.2013 по делу № А40-146853/12-130-1424, Решение Московского городского суда от 04.02.2016 № 7-966/2016) п. 6 ППМ № 391-ПП зачастую трактуется как обязанность юридического лица заключить договор со специальным предприятием на регулярный вывоз вторичных материальных ресурсов. Очевидно, что такая практика требует конкретизации положений рассматриваемого постановления. Таким образом, установленная ППМ № 391-ПП широта дискреционных полномочий для правоприменителя, выраженная в отсутствии сроков,	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 391-ПП. На его основании подготовлено предложение о детализации порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) в рамках подзаконного акта.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	условий принятия решения, наличии дублирующих полномочий, а также отсутствие порядка совершения определенных действий, может свидетельствовать о наличии проблем, требующих устранения. В этой связи представляется целесообразным дополнить порядок обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы, установленный ППМ № 391-ПП, положениями, определяющими сроки и условия принятия решений, полномочия контролирующих органов, четкий порядок совершения действий подконтрольных субъектов.		
2	Вызывают нарекание отдельные положения Приложения к ППМ № 391-ПП. Так, п.3.4. «Отходы ПЭТФ» с кодом по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы 9130020400000, согласно Сводному кадастру (Постановление Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП (ред. от 25.02.2014) «О Сводном кадастре отходов производства и потребления города Москвы» (вместе с «Порядком формирования и ведения Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы»)) имеет наименование «бутылки из ПЭТФ». Очевидно, что такое разнотечение не приемлемо, поскольку может повлечь дополнительные издержки в виде штрафов. В то же время диспозитивная норма п. 3. «Отходы полимерных материалов. В том числе» имеет расширительное толкование перечня, что может повлечь повышение рисков ограничения прав юридических лиц, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами. Следует отметить, что неосуществление раздельного сбора вторичных материальных	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 391-ПП. На его основании подготовлено предложение о внесении соответствующих изменений в Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере двухсот пятидесяти тысяч руб. (ч. 2 ст. 4.34 КоАП г. Москвы). В этой связи представляется целесообразным внести изменения в п. 3. Приложения к ППМ № 391-ПП, предполагающие исключение возможности неоднозначного толкования кодов Сводного кадастра, а именно слова «В том числе», установив исчерпывающий список вторичных материальных ресурсов, указав наименования, соответствующие Сводному кадастру.		
3	Немаловажной представляется и правовая неопределенность для предпринимателей, образуемая п. 6 ППМ № 391-ПП. Так, данным пунктом закреплена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, по передаче их специальным предприятиям для последующей переработки (обработки) во вторичное сырье. Однако рассматриваемым постановлением не установлено определение понятия такого «специального предприятия». В этой связи предлагается внести в ППМ № 391-ПП дефиницию, закрепляющую характеристики «специального предприятия», либо дополнить рассматриваемое постановление приложением, содержащим перечень таких «специальных предприятий». В данном случае возможно любое решение, позволяющее предпринимателю при начале деятельности, которая принесет отходы, являющиеся вторичными материальными ресурсами, незамедлительно определить «специальное предприятие» во избежание совершения административного правонарушения.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 391-ПП. На его основании подготовлено предложение о детализации порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) в рамках подзаконного акта.

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
4	Дополнительно, ввиду передачи функций Департаменту жилищно-коммунального хозяйства города Москвы, требуется внесение изменений в ППМ № 391-ПП в части уточнения наименований органов власти, уполномоченных на осуществление контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами, подлежащими переработке (обработке) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории города Москвы.	Управление Уполномоченного по защите Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 391-ПП. На его основании подготовлено предложение о разграничении установленных ППМ № 391-ПП полномочий, между органами исполнительной власти г. Москвы.

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

Расходы на осуществление процедур контроля за выполнением порядка обращения с вторичными материальными ресурсами могут быть рассчитаны как расходы на оплату труда специалистов Мосприроды на проведение проверок. Другие расходы, такие как подготовка плана проверок, накладные расходы, не относятся к расходам на осуществление контроля за раздельным сбором отходов.

По данным Мосприроды, за период действия ППМ № 391-ПП было проведено 19 проверок. Плановые проверки исполнения требований по раздельному сбору отходов в соответствии со статьей 4.34 КоАП г. Москвы осуществляются преимущественно в виде выездных проверок, проводимых государственными инспекторами территориальных служб Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области охраны окружающей среды в рамках государственного экологического надзора.

В среднем на проверку требований по раздельному сбору вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, инспектор тратит 4 часа, в том числе:

- проверка площадок накопления отходов путем их осмотра – 1 человеко-час,
- проверка сопроводительных документов, накладных – 2 человеко-часа,
- фиксация полученных сведений и вынесение предписаний, штрафов – 1 человеко-час.

В следующей таблице представлен расчет затрат на проведение контрольных мероприятий за период с 2007 года по 2017 год. Данные о номинальной начисленной заработной плате за 2007 – 2012 гг. рассчитаны как размер заработной платы в 2013 году, скорректированный на индекс потребительских цен.

Таблица П1. Расчет затрат на осуществление контроля за раздельным сбором отходов

№ п/п	Способ расчета	Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Итого
1		Количество контрольных мероприятий государственного экологического надзора, в ходе которых осуществлялись проверки требований раздельного сбора отходов, ед. ¹¹	1 546	1 880	131	539	440	1 348	1 099	908	548	345	194	8 978
2	(2)=(1)*4	Совокупное время инспекторов, затраченное на проведение проверок, человеко-часов	6 184	7 520	524	2 156	1 760	5 392	4 396	3 632	2 192	1 380	776	35 912
3		Индекс потребительских цен, % ¹²	111,9	113,3	108,8	108,8	106,1	106,6	106,5	111,4	112,9	-	-	-
4	(4)=(4)(t+1)* (3)*100%	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике в г. Москве в сфере "Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение", руб. ¹³	39 036	43 681	49 491	53 846	58 585	62 158	66 261	71 718	69 934	73 523	80 364	56 222
5	(5)=(4)/22,5/ 8	Стоимость человеко-часа инспектора, руб.	217	243	275	299	325	345	368	398	389	408	446	312
6	(6)=(2)*(5)/1 000	Совокупные затраты на осуществление контроля за раздельным сбором отходов, тыс. руб.	1 341,1	1 824,9	144,1	645,0	572,8	1 862,0	1 618,2	1 447,1	851,6	563,7	346,5	11 217,0

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

¹¹ Источник: Мосприрода

¹² Источник: Росстат (<http://www.consultant.ru/law/ref/stavki/soc-sfera/index-potreb-tsen/>).

¹³ Источник: Росстат (<https://www.fedstat.ru/indicator/43246>).

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
2. Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».
3. Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».
4. Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».
5. Закон г. Москвы от 30.11.2005 № 68 «Об отходах производства и потребления в городе Москве».
6. Постановление Правительства Москвы от 14.10.2003 № 865-ПП «О сводном кадастре отходов производства и потребления г. Москвы».
7. Постановление Правительства Москвы от 23.03.2006 № 164-ПП «О Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы и проекте закона города Москвы «Об обращении с отходами производства и потребления города Москвы».
8. Постановление Правительства Москвы от 28.03.2006 № 219-ПП «О Целевой среднесрочной экологической программе города Москвы на 2006-2008 годы».
9. Постановление Правительства Москвы от 22.05.2007 № 391-ПП «Об утверждении Перечня вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье».
10. Постановление Правительства Москвы от 28.08.2007 № 739-ПП «О департаменте жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы».
11. Постановление Правительства Москвы от 28.08.2007 № 743-ПП «О ликвидации Управления по организации обезвреживания и переработки отходов производства и потребления города Москвы».
12. Приказ Росстата от 28.01.2011 № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».
13. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2016 году».
14. Доклад о состоянии окружающей среды в городе Москве в 2007 году.
15. Доклад о состоянии окружающей среды в городе Москве в 2016 году.
16. Официальный сайт Росстата (<https://www.fedstat.ru>).
17. Официальный сайт Мосгосстата (<http://moscow.gks.ru>).
18. Единое хранилище данных - ИАС МКР города Москвы (<http://ehd.moscow>).
19. Портал открытых данных города Москвы (<http://data.mos.ru>).
20. Официальный сайт Департамента природопользования и окружающей среды города Москвы (<http://www.dpioos.ru>).
21. Информация, предоставленная Департаментом природопользования и окружающей среды города Москвы.

Приложение 4. Перечень вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) во вторичное сырье, и перечень отраслей промышленности, преимущественно в которых возникают данные отходы

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
1.	Отходы бумаги			17	Производство бумаги и бумажных изделий	858	140
				18.1	Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области	4 843	1 462
1.1.	1871000000000	1871000000005	Отходы бумаги и картона незагрязненные				
2.	Отходы металлов			24	Производство металлургическое	718	43
				25	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	4 703	879
2.1.	3510000000000	3510000000000	Лом и отходы черных металлов				
2.2.	3530000000000	3530000000000	Лом и отходы цветных металлов (в т.ч. ртутные термометры)				

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
2.3.	3541000001000	3541000001000	Лом и отходы, содержащие сплавы цветных металлов				
	Примечание. Кроме: лом и отходы металлокерамики с черными металлами; свечи зажигания автомобильные отработанные; окалина; сростки корунда с ферросплавами в производстве шлифовальных материалов; отходы, содержащие ртуть; лом и отходы, содержащие титан						
3.	Отходы полимерных материалов В том числе:			22.2	Производство изделий из пластмасс	2 137	282
3.1.	5710150001004	5710150301004	Отходы фотопленки	20.59.1	Производство фотопластинок и фотопленок; фотопленок для моментальных фотоснимков; химических составов и несмешанных продуктов, используемых в фотографии	11	2

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
3.2.	5710150001004	5710150201003	Отходы киноплёнки				
3.3.	5710150001004	5710150001004	Отходы рентгеновской плёнки	20.5	Производство прочих химических продуктов	326	36
3.4.	5710390001005	9130020400000	Отходы ПЭТФ				
	Примечание. Кроме: полимерные материалы, не поддающиеся дроблению и/или содержащие опасные отходы						
4.	Отходы стекла			23.1	Производство стекла и изделий из стекла	524	105
4.1.	3140080001000	3140080201995	Стеклянные отходы				
	Примечание. Кроме триплекса						
5.	Текстильные отходы			13	Производство текстильных изделий	1 530	799
				14	Производство одежды	3 231	2 037
5.1.	5810110501995	5810110501995	Обрезки и обрывки тканей шерстяных				
5.2.	5810110601995	5810110601995	Обрезки и обрывки тканей льняных				
5.3.	5810110701995	5810110701995	Обрезки и обрывки тканей хлопчатобумажных				
5.4.	5810110801995	5810110801995	Обрезки и обрывки тканей смешанных				

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
6.	Синтетические и минеральные масла отработанные			19.2	Производство нефтепродуктов	311	3
6.1.	5410020102033	5410020102033	Масла моторные отработанные				
6.2.	5410020202033	5410020202033	Масла автомобильные отработанные				
6.3.	5410020302033	5410020302033	Масла дизельные отработанные				
6.4.	5410020402033	5410020402033	Масла авиационные отработанные				
6.5.	5410020502033	5410020502033	Масла промышленные отработанные				
6.6.	5410020602033	5410020602033	Масла трансмиссионные отработанные				
6.7.	5410020702033	5410020702033	Масла трансформаторные отработанные, не содержащие галогены, полихлорированные дифенилы и терфенилы				
	Примечание. Кроме: масла отработанные, содержащие галогены, полихлорированные дифенилы и терфенилы						
7.	Отходы резины, включая			22.1	Производство	345	65

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
	старые шины				резиновых изделий		
7.1.	5750010113005	5750010113005	Резиновые изделия незагрязненные, потерявшие потребительские свойства				
7.2.	5750020013004	5750020013004	Шины пневматические отработанные				
7.3.	5750020113004	5750020113004	Камеры пневматические отработанные				
7.4.	5750020213004	5750020213004	Покрышки отработанные				
	Примечание. Кроме: резиноасбестовые отходы, резиновые шламы и эмульсии						
8.	Отработанные аккумуляторы			27.2	Производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей	52	3
8.1.	9211010213013	9211010213013	Аккумуляторы свинцовые отработанные со слитым электролитом				
8.2.	9211010113012	9211010113012	Аккумуляторы свинцовые отработанные с неслитым электролитом				

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
8.3.	9211000013000	9211020013012	Другие аккумуляторы с неслитым и слитым электролитом				
9.	Отходы концентратов			20.59.5	Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки	95	15
9.1.	5270000000000	5270070102004	Фиксаж				
10.	Отходы и лом электротехники и электроники			26	Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	3 104	270
10.1.	9210000000000	9210000000000	Электрическое оборудование, приборы, устройства и их части	27.3	Производство кабелей и кабельной арматуры	131	11
11.	Строительные отходы			23.6	Производство изделий из бетона, цемента и гипса	1 242	173
11.1.	3140270001005	3140270001000	Отходы бетона, железобетона				
11.2.	3140350201004	3140350201004	Отходы асфальта, бетона и/или асфальтобетонной смеси в кусковой форме				
12.	Отходы обработки и переработки древесины			16	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме	2 586	771

N п/п	Код по ФККО	Код по Сводному кадастру отходов производства и потребления г. Москвы	Наименование вторичных материальных ресурсов	Код группировки ОКВЭД2	Название группировки ОКВЭД2	Количество юридических лиц	Количество индивидуальных предпринимателей
					мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения		
				31	Производство мебели	2 858	1 253
12.1.	1711060101005	1711060101005	Опилки натуральной чистой древесины				

Приложение 5. Перечень несоответствий в наименованиях и кодах видов отходов в рамках ППМ № 391-ПП с текущими версиями Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы и ФККО

Таблица 1. Перечень несоответствий в наименованиях и кодах с текущей версией Сводного кадастра отходов производства и потребления г. Москвы

Код по СКО г. Москвы (из ППМ № 391-ПП)	Виды отходов (из ППМ № 391-ПП)	Виды отходов (корректно)	Код по СКО г. Москвы (корректно)
3530000000000	Лом и отходы цветных металлов (в т.ч. ртутные термометры)	Лом и отходы цветных металлов	3530000000000
5710150001004	Отходы рентгеновской пленки	Отходы пленки	5710150101004
9130020400000	Отходы ПЭТФ	Бутылки из ПЭТФ	9130020400000
3140080201995	Стеклянные отходы	Стекланный бой езагрязненный (исключая бой стекла электронно-лучевых трубок и люминесцентных ламп)	3140080001000
9211010213013	Аккумуляторы свинцовые отработанные со слитым электролитом	Аккумуляторы свинцовые отработанные неразобранные со слитым электролитом	9211010213013
9211010113012	Аккумуляторы свинцовые отработанные с неслитым электролитом	Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные с неслитым электролитом	9211010113012
9211020013012	Другие аккумуляторы с неслитым и слитым электролитом	Аккумуляторы никель-кадмиевые отработанные и брак	9211030013012
3140270001000	Отходы бетона, железобетона	Отходы бетона, железобетона	3140270001005

Таблица 2. Перечень несоответствий в кодах с текущей версией ФККО

Код ФККО (из ППМ № 391-ПП)	Виды отходов (из ППМ № 391-ПП)	Код ФККО (корректно)
1871000000000	Отходы бумаги и картона незагрязненные	40510000000
3510000000000	Лом и отходы черных металлов	46100000000
3530000000000	Лом и отходы цветных металлов (в т.ч. ртутные термометры)	46200000000
5710150001004	Отходы фотопленки	41715001294
5710150001004	Отходы кинопленки	41715001294
5710150001004	Отходы рентгеновской пленки	41721101103
5710390001005	Отходы ПЭТФ	43418102295
3140080001000	Стекланные отходы	45100000000
5810110501995	Обрезки и обрывки тканей шерстяных	30311104235
5810110601995	Обрезки и обрывки тканей льняных	30311102235
5810110701995	Обрезки и обрывки тканей хлопчатобумажных	30311101235
5810110801995	Обрезки и обрывки тканей смешанных	30311109235
5410020102033	Масла моторные отработанные	40611001313 41310001313
5410020202033	Масла автомобильные отработанные	406 11001313 413 10001313
5410020302033	Масла дизельные отработанные	40611001313 41310001313
5410020402033	Масла авиационные отработанные	40611001313 41310001313
5410020502033	Масла индустриальные отработанные	40613001313 41320001313
5410020602033	Масла трансмиссионные отработанные	40615001313
5410020702033	Масла трансформаторные отработанные, не содержащие галогены, полихлорированные дефинилы и терфенилы	40614001313
5750010113005	Резиновые изделия незагрязненные, потерявшие потребительские свойства	43111001515 43111002515 43112001515 43112002515

Код ФККО (из ППМ № 391-ПП)	Виды отходов (из ППМ № 391-ПП)	Код ФККО (корректно)
5750020013004	Шины пневматические отработанные	92111001504
5750020113004	Камеры пневматические отработанные	92112001504
5750020213004	Покрышки отработанные	92113001504 92113002504
9211010213013	Аккумуляторы свинцовые отработанные со слитым электролитом	92011002523
9211010113012	Аккумуляторы свинцовые отработанные с неслитым электролитом	92011001532
9211000013000	Другие аккумуляторы с неслитым и слитым электролитом	92012002523 92012001532 92013001532
5270000000000	Фиксаж	30711210000
9210000000000	Электрическое оборудование, приборы, устройства и их части	48200000000
3140270001005	Отходы бетона, железобетона	82200000000
3140350201004	Отходы асфальта, бетона и/или асфальтобетонной смеси в кусковой форме	83020001714
1711060101005	Опилки натуральной чистой древесины	30523000000

Таблица 3. Перечень видов отходов, присутствующих в федеральном Перечне видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, но отсутствующих в Перечне ППМ № 391-ПП

Вид отходов	ФККО
Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства	47110101521
Светодиодные лампы, утратившие потребительские свойства	48241501524
Реле импульсные ртутьсодержащие, утратившие потребительские свойства	47111101521
Элементы гальванические нормальные, содержащие сульфат кадмия, ртуть и ее соединения, утратившие потребительские свойства	47112111531
Отходы элементов и батарей ртутно-цинковых	47112112531
Упаковка из полимерных материалов, загрязненная ртутью	47161111291
Ртуть, утратившая потребительские свойства в качестве рабочей жидкости	47181111101
Отходы вентиляей ртутных	47191000521
Детали приборов лабораторных, содержащие ртуть, утратившие потребительские свойства	47193111521

Вид отходов	ФККО
Отходы вентиля, термометров, ламп ртутных, ртутно-кварцевых, люминесцентных в смеси, утратившие потребительские свойства	47199111521
Шины резиновые сплошные или полупневматические отработанные с металлическим кордом	92111211524
Отходы пленки полиэтилена и изделий из нее незагрязненные	43411002295
Отходы полиэтиленовой тары незагрязненной	43411004515
Шпули полиэтиленовые отработанные, утратившие потребительские свойства	43411111514
Отходы пленки полипропилена и изделий из нее незагрязненные	43412002295
Отходы полипропиленовой тары незагрязненной	43412004515
Упаковка полипропиленовая отработанная незагрязненная	43412311514
Отходы пленки полистирола и изделий из нее незагрязненные	43414102515
Отходы пленки полиакрилатов и изделий из нее незагрязненные	43415101515
Тара из разнородных полимерных материалов, не содержащих галогены, незагрязненная	43419971524