

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Москвы от 28.06.2011 № 278-ПП
«О мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 г.
№ 69-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации”»

Департамент экономической политики и развития города Москвы в соответствии с разделом 6(2) Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП (далее – Положение), рассмотрел Сводный отчет о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 28.06.2011 № 278-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» (далее – Сводный отчет об ОФВ).

1. Общая информация

1.1. Информация о проведении публичных консультаций.

Публичные консультации (далее также – ПК) в рамках оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) постановления Правительства Москвы от 28.06.2011 № 278-ПП «О мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”» (вместе с «Административным регламентом предоставления государственной услуги города Москвы «Выдача разрешения, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения и аннулирование разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы», «Положением о реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы») (далее также – ППМ №278-ПП, постановление) проводились в период с 23 сентября по 8 октября 2016 года.

Уведомление о проведении ПК, текст ППМ №278-ПП, вопросник для участников и информационный материал о рассматриваемом постановлении в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 23 сентября 2016 года на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы)¹ и на Инвестиционном портале города Москвы².

Участникам ПК предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного вопросника с дальнейшим его направлением по электронной или обычной почте по указанным в уведомлении адресам ответственного представителя ДЭПиР г. Москвы. Данной формой предоставления информации воспользовались 3 респондента.

Одновременно уведомление о начале ПК было направлено 7 представителям ассоциаций предпринимателей, предприятий, организаций, чьи интересы могут быть затронуты рассматриваемым регулированием.

Дополнительными формами ПК послужили проведенные в указанный период:

- 1) телефонное анкетирование субъектов предпринимательской деятельности (154 участника);

¹ http://depr.mos.ru/deyatelnost_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/

² <http://investmoscow.ru/investment/орв/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

- 2) личные неформализованные интервью с представителями бизнес-ассоциаций (3 участника);
- 3) межведомственное информационное взаимодействие (1 участник).

Общее количество участников публичных консультаций составило 161, из них 95,6% (154 участника) – представители субъектов хозяйственной деятельности, получавшие государственную услугу по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы (далее – деятельность по перевозке). В ПК также приняли участие бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве и органы исполнительной власти города Москвы.

По результатам ПК составлена и представлена в Сводном отчете об ОФВ Сводка предложений по результатам публичных консультаций (далее – Сводка). Сводка содержит информацию о результатах рассмотрения поступивших предложений и отвечает требованиям нормативных правовых актов в сфере оценки, а также требованиям к составлению сводки, установленным уполномоченным органом.

1.2. Иная информация о подготовке настоящего заключения.

ОФВ рассматриваемого постановления проводится впервые.

Сводный отчет об ОФВ ППМ № 278-ПП представлен впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «О мерах по реализации Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» не проводилась.

2. Соблюдение порядка проведения оценки фактического воздействия

2.1. Вывод о соблюдении порядка проведения оценки фактического воздействия.

Предусмотренный Положением порядок проведения ОФВ соблюден.

Выводы об исполнении основных положений представлены в таблице.

№ пункта Положения	Содержание положения	Исполнение
3.6	Размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте ОИВ, проводящего ПК в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	Исполнено (23.09.2016)
3.7	Состав информации в уведомлении о проведении публичных консультаций	Соответствует. Информация представлена в полной мере.
3.8	Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 календарных дней с момента первого размещения информации (уведомления)	Исполнено. Длительность ПК составила 16 календарных дней
6(1).2	Состав сведений Сводного отчета об ОФВ	Соответствует. Сведения представлены по всем разделам.
3.11	Составление сводки предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения	Соответствует. В сводке предложений присутствуют сведения об их учете или причинах отклонения.
3.11	Размещение на официальном сайте сводки предложений по результатам публичных консультаций	Исполнено (28.11.2016).

6(1).5	Размещение на официальном сайте Сводного отчета об ОФВ	Исполнено (28.11.2016).
Соответствие отчета установленной форме		
Форма представленной Сводки предложений по результатам публичных консультаций	Соответствует Приложению 3 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 г. № 57-ПР	
Форма представленного Сводного Отчета об ОФВ	Соответствует Приложению 5 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 года № 57-ПР	

2.2. Вывод об эффективности проведенных публичных консультаций

В ходе ПК опрошено 154 представителя юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получавших государственные услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из 1146³ юридических лиц, имеющих разрешение на осуществление такой деятельности в городе Москве, что составляет 13,4 % от общего количества непосредственных адресатов регулирования и является достаточным для проведения настоящей ОФВ, принимая во внимание репрезентативность выборки респондентов для проведения опросов, позволившую получить общее представление о генеральной совокупности данной группы участников регулируемых отношений. Полученные мнения 3 представителей бизнес-ассоциаций и организаций, представляющих интересы предпринимателей, полученные в рамках ПК, в том числе позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве также позволяют сделать вывод о достаточном охвате консультациями субъектов регулирования.

Информация, полученная в рамках публичных консультаций, достаточна для проведения ОФВ и позволяет оценить отношение основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности к установленному регулированию. Потребности в проведении дополнительных ПК в отношении оцениваемого постановления и представленного Сводного отчета об ОФВ не возникло.

3. Полнота и обоснованность оценки фактического воздействия, представленной в отчете

№ п/п	Позиция	Вывод
3.1	Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием	<p>Состав групп, представленных в Сводном отчете об ОФВ, обоснован.</p> <p>Количественные оценки состава участников таких групп основаны на статистической информации, сведениях, имеющихся в распоряжении отраслевого ОИВ, аргументированных предположениях и расчетах.</p> <p>Следует также отметить, что количественная оценка непосредственных адресатов регулирования – субъектов предпринимательской деятельности, получавших государственные услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – основывается на информации, содержащейся в открытом доступе в Реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа</p>

³ Реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы: https://pgu.mos.ru/ru/taxi/application/?...&form_id=zapros&org_id=taxi

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>легковым такси на территории города Москвы: https://pgu.mos.ru/ru/taxi/application/?...&form_id=zapros&org_id=taxi</p>
3.2	<p>Корректность оценки степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования</p>	<p>В разделе 2 Сводного отчета об ОФВ обозначены проблемы, на решение которых направлено регулирование, установленное ППМ № 278-ПП:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) отсутствие полноценной процедуры допуска к деятельности по таксомоторным перевозкам; 2) наличие ограничений в планировании, регулировании и контроле деятельности в рассматриваемой области отношений из-за отсутствия учета субъектов рынка легковых таксомоторных перевозок; 3) отсутствие эффективных механизмов стимулирования перехода нелегальных легковых перевозчиков в легальный сектор пассажирских перевозок. <p>Приведены негативные эффекты, обусловленные указанными проблемами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • невозможность юридически корректного регулирования деятельности субъектов рынка легковых таксомоторных перевозок, как для регулятора, так и для субъектов регулирования; • снижение эффективности планирования развития дорожно-транспортной сети из-за отсутствия (недостаточности) учета количества перевозчиков в сегменте легковых таксомоторных перевозок и их динамики, невозможность качественного прогнозирования и планирования развития рынка таксомоторных перевозок; • наличие повышенных рисков в части безопасности пассажиров легковых такси из-за невозможности эффективного контроля соблюдения перевозчиками требований безопасности (испытывают пассажиры – потребители услуг перевозчика); • сложности предоставления (со стороны города) и получения (со стороны участников рынка) преференций в условиях отсутствия единого реестра, по которому можно определять участников данной группы (испытывают и регулятор, и субъекты); • отсутствие доступных возможностей у пользователей услуг определить легальность перевозчика; • высокий уровень теневого рынка перевозок и в связи с этим недополучение налогов, правовая незащищенность пользователей услуг, отсутствие возможности влияния на безопасность и качество перевозок; • сложности входа на легальный рынок перевозок легковым такси в связи с отсутствием доступной и регламентированной государственной услуги. <p>В разделе 7 Сводного отчета об ОФВ приведена информация о значениях показателей, характеризующих наличие рассматриваемой проблемы и связанных с ней негативных эффектов на момент проведения ОФВ, а также динамика изменения показателей относительно момента принятия рассматриваемого регулирования.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>Оценку степени решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов за счет регулирования следует признать корректной.</p>
3.3	<p>Корректность оценки достижения заявленных целей регулирования</p>	<p>В разделе 7 Сводного отчета об ОФВ рассмотрено 9 показателей, которые характеризуют достижение установленных целей регулирования, приведены значения таких показателей, на момент проведения оценки, приведена динамика изменения показателей, что позволяет полно и корректно провести оценку степени достижения целей.</p> <p>Представленная совокупность показателей является достаточной для определения степени достижения целей регулирования. Значения показателей достижения целей на момент проведения ОФВ и представленные выводы о степени достижения целей являются корректными.</p>
3.4	<p>Корректность оценки издержек и выгод затрагиваемых групп</p>	<p>Оценка издержек и выгод групп субъектов, затронутых регулированием, а также оценка доходов и расходов бюджета города Москвы на реализацию предусмотренных постановлением функций и полномочий ОИВ проведена корректно с использованием достоверных и верифицируемых данных.</p>
3.5	<p>Корректность оценки положительных и отрицательных последствий регулирования</p>	<p>Положительные и отрицательные последствия регулирования, изложенные в разделе 6 Сводного отчета об ОФВ, представлены в разрезе групп участников общественных отношений, затрагиваемых регулированием, и оценены корректно.</p>
3.6	<p>Корректность определения наличия в нормативном правовом акте положений, которые вводят дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города</p>	<p>Представляется возможным согласиться с изложенными в разделе 5 Сводного отчета об ОФВ выводами об отсутствии в ППМ № 278-ПП положений, которые вводят дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.</p> <p>Процедура получения разрешения по своей трудоемкости не является затратной для получателей государственных услуг и способствует легализации рынка.</p> <p>Вместе с тем возможность возникновения дополнительных издержек заявителей, может быть связана с необходимостью получения ЭЦП. Представленные в Сводном отчете расчеты и оценки издержек рассматриваемого регулирования являются корректными и достаточными для проведения ОФВ.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
	Москвы	
3.7	Достоверность выводов о достижении целей регулирования	<p>Проведенная ОФВ показала, что цель регулирования, состоящая в создании учетной системы (реестра) ИП и ЮЛ, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, достигается. В то же время цель по созданию доступной процедуры предоставления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси достигается частично.</p> <p>На основании данных, представленных в разделе 7 Сводного отчета об ОФВ, выводы о достижении целей регулирования следует признать аргументированными и корректными.</p>
3.8	Достоверность выводов об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов	Проведенные в рамках ОФВ исследования свидетельствуют об эффективности и результативности рассматриваемого регулирования.
3.9	Достоверность выводов о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	Представленные в пункте 8.3 Сводного отчета об ОФВ выводы об отсутствии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности следует признать достоверными.
3.10	Иные комментарии	отсутствуют

4. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

По результатам проведенной ОФВ оснований для отмены ППМ № 278-ПП нет.

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 278-ПП, позволяет сделать вывод об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов путем принятия постановления.

Вместе с тем в Сводном отчете об ОФВ выделен ряд проблем, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования.

4.1. Согласие, несогласие уполномоченного органа с предложениями, содержащимися в Сводном отчете об оценке фактического воздействия.

Предложений по корректировке ППМ № 278-ПП не имеется. В подразделе 9.2 Сводного

отчета об ОФВ было рекомендовано сокращение предельного срока предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы. Вместе с тем, установленный в настоящее время срок зависит от ограниченного количества сотрудников Дептранса города Москвы и объема поступающих заявлений. Уменьшение срока предоставления государственной услуги потребует увеличения штатной численности сотрудников (государственных гражданских служащих), что связано с дополнительными затратами бюджета.

Предложения об отмене или изменении ППМ № 278-ПП или его отдельных положений, а также о принятии иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера отсутствуют.

4.2. Дополнительные предложения уполномоченного органа.

Отсутствуют.