

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядка согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Порядка согласования, утверждения программ газификации газораспределительных организаций, финансируемых за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП, от 6 октября 2015 г. № 633-ПП и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Москвы»

Департамент экономической политики и развития города Москвы в соответствии с разделом 5 Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 04 марта 2014 г. № 99-ПП (далее – Положение), рассмотрел Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядка согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Порядка согласования, утверждения программ газификации газораспределительных организаций, финансируемых за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП, от 6 октября 2015 г. № 633-ПП и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Москвы» (далее – Сводный отчет).

#### 1. Общая информация

1.1. Проект нормативного правового акта Правительства Москвы направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.2. Даты предшествующего направления проекта акта для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, результаты рассмотрения проекта акта: - .

1.3. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта Правительства Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

[http://depr.mos.ru/deyatelnost\\_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/;](http://depr.mos.ru/deyatelnost_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/)

[http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуры-публичных-обсуждений/.](http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуры-публичных-обсуждений/)

1.4. Информация о проведении публичных консультаций: проводились.

Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядка согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Порядка согласования, утверждения программ газификации

газораспределительных организаций, финансируемых за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП, от 6 октября 2015 г. № 633-ПП и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Москвы» (далее – проект постановления) проводились в период с 3 по 18 октября 2016 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций (далее – ПК), текст проекта постановления, вопросник для участников ПК и информационный материал о проекте постановления в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 3 октября 2016 года на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы)<sup>1</sup> и на Инвестиционном портале города Москвы<sup>2</sup>.

Участникам ПК предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного вопросника или в свободной форме и направить по электронной или обычной почте по указанным в уведомлении адресам ответственного представителя ДЭПиР г. Москвы.

В ходе консультаций через официальные интернет-сайты поступило мнение от трех организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы, и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве. Дополнительными формами ПК послужили проведенные в указанный период;

- 1) телефонный опрос представителей организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы (24 респондента);
- 2) интервью с представителями органов исполнительной власти.

Общее число участников публичных консультаций составило 28.

По результатам ПК составлена и представлена в Сводном отчете Сводка предложений по результатам публичных консультаций (далее - Сводка). Сводка содержит информацию о результатах рассмотрения поступивших предложений и отвечает требованиям нормативных правовых актов в сфере оценки, а также требованиям к составлению сводки, установленным уполномоченным органом.

## 2. Соблюдение порядка проведения оценки регулирующего воздействия

### 2.1. Вывод о соблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия

Предусмотренный порядок проведения ОРВ соблюден. Оценка проведена в установленные сроки. Результаты оценки представлены в соответствии с формами, утвержденными приказом ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 г. № 57-ПР (далее – Приказ).

Выводы об исполнении основных положений представлены в таблице.

№ пункта Положения/ Приказа	Содержание положения	Исполнение
3.6 Положения	Размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте ОИВ, проводящего ПК в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	Исполнено (03.10.2016).
3.7 Положения	Состав информации в уведомлении о проведении публичных консультаций	Соответствует. Информация представлена в полной мере.
3.8 Положения	Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 календарных дней со дня первого размещения информации (уведомления) о	Исполнено. Длительность ПК составила 16 календарных дней.

<sup>1</sup> [http://depr.mos.ru/deyatelnost\\_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/](http://depr.mos.ru/deyatelnost_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/)

<sup>2</sup> <http://investmoscow.ru/investment/opr/normativnye-pravovye-akty-proshedshie-proceduru-publichnykh-obshchdeniy/>

	проведении ОРВ	
4.2 приложения 4 к Приказу	Состав сведений Сводного отчета	Соответствует. Сведения представлены по всем разделам.
3.11 приложения 3 к Приказу	Составление сводки предложений с указанием сведений об их учете или причинах их отклонения	Соответствует. В сводке предложений представлены сведения о результатах рассмотрения поступивших предложений.
3.11 Положения	Размещение на официальном сайте Сводки предложений по результатам публичных консультаций	Исполнено (11.11.2016)
4.6 Положения	Размещение на официальном сайте Сводного отчета	Исполнено (11.11.2016)
<b>Соответствие отчетных материалов установленной форме</b>		
Форма представленной Сводки предложений по результатам публичных консультаций	Соответствует Приложению 3 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 г. № 57-ПР	
Форма представленного Сводного отчета	Соответствует Приложению 4 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 года № 57-ПР	

## 2.2. Вывод об эффективности проведенных публичных консультаций

Информация, полученная в рамках публичных консультаций, достаточна для проведения ОРВ и позволяет оценить отношение основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием.

Учитывая уровень информационной наполненности, охват целевых групп, интересы которых затронуты (могут затрагиваться) рассматриваемым регулированием, и количество полученных мнений от представителей таких групп, потребности в проведении дополнительных ПК, в отношении оцениваемого проекта постановления и представленного Сводного отчета, не возникло.

## **3. Полнота и обоснованность оценки регулирующего воздействия, представленной в Сводном отчете**

Выводы о полноте и обоснованности оценки регулирующего воздействия, представленной в Сводном отчете, представлены в таблице.

№ п/п	Позиция	Вывод
3.1	Корректность формулировки выявленной проблемы	<p>В разделе 2 Сводного отчета обозначены проблемы, на решение которых направлено регулирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– региональные нормы, регулирующие отношения в области разработки, согласования, утверждения и контроля исполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы, не соответствуют требованиям федеральных нормативных правовых актов;</li> <li>– отсутствует стандартизация порядков разработки, согласования, утверждения и корректировки</li> </ul>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– четко не определены области ответственности и полномочия органов исполнительной власти города Москвы при согласовании и утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы.</li> </ul> <p>Выявленные проблемы и перечень вызванных ими негативных эффектов, охарактеризованные на основе имеющихся статистических данных, соответствуют оценке состояния отношений в регулируемой области, полны и корректны.</p>
3.2	<p>Адекватность определения целей предлагаемого регулирования и их практическая реализуемость</p>	<p>В разделе 3 Сводного отчета сформулированы цели предполагаемого регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– приведение в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами нормативных правовых актов города Москвы, регулирующих механизмы и процедуры разработки, согласования с органами власти, утверждения и контроля выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;</li> <li>– приведение региональных механизмов и процедур, регулирующих указанные отношения, в соответствие с изменениями в структуре органов власти, вызванные упразднением Региональной энергетической комиссии города Москвы (РЭК г. Москвы);</li> <li>– повышение эффективности межведомственного взаимодействия между структурами исполнительной власти города Москвы при согласовании и утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.</li> </ul> <p>Представленная в п. 3.2 и 3.3 Сводного отчета информация о соотношении поставленных целей и решаемых проблем, а также приведенные показатели степени достижения целей нового регулирования и возможные способы достижения поставленных целей, рассмотренные в п. 4.2 позволяют заключить, что указанные цели направлены на решение выявленных проблем, адекватны и реализуемы на практике</p>
3.3	<p>Полнота рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы</p>	<p>При проведении ОРВ (в разделе 4 Сводного отчета) были рассмотрены два способа (варианта) решения проблемы (регулирования):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Вариант 1. Сохранение текущей ситуации (статус-кво), при которой действует существующий порядок разработки, утверждения и мониторинга реализации инвестиционных программ организаций</li> </ul>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>коммунального комплекса и субъектов электроэнергетики.</p> <p>– Вариант 2. Применение нового регулирования, направленного на изменение перечня и полномочий органов власти и организаций, участвующих в рассмотрении, согласовании, корректировке и мониторинге хода реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, корректировку сроков проводимых процедур, регламентацию процедур рассмотрения разногласий при утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.</p> <p>Возможные варианты правового регулирования выявленной проблемы рассмотрены полно и корректно. По результатам ОРВ предложено принять вариант 2 с учетом предложений, содержащихся в разделе 8 Сводного отчета.</p>
3.4	Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием	<p>В разделе 5 Сводного отчета выделены следующие группы, затрагиваемые регулированием:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории города Москвы;</li> <li>2) органы исполнительной власти и уполномоченные организации, участвующие в процессе согласования, утверждения и мониторинга выполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы;</li> <li>3) потребители товаров, услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.</li> </ol> <p>Приведенный качественный состав групп, затрагиваемых регулированием, полностью обоснован.</p> <p>Количественный состав был определен на основании информации, предоставленной ОИВ, аргументированных предположений и расчетов, статистической информации, а также информации, находящейся в открытом доступе. Качественный и количественный состав групп, затрагиваемых регулированием, обоснован и достаточен для проведения ОРВ.</p>
3.5	Корректность оценки издержек и выгод затрагиваемых групп	<p>Оценка издержек и выгод групп, затрагиваемых регулированием, проведена для каждого из предложенных вариантов регулирования, основывается на достоверных и верифицируемых данных, является корректной и достаточной для принятия решения по проекту постановления.</p>
3.6	Корректность оценки положительных и отрицательных	<p>Положительные и отрицательные последствия регулирования, представленные в разделе 7 Сводного отчета оценены корректно.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
	последствий различных вариантов регулирования (способов достижения поставленной цели)	Выделены объективные и субъективные положительные и отрицательные последствия предлагаемых вариантов решения проблемы (способов достижения поставленных целей).
3.7	Обоснованность выбора предлагаемого способа регулирования	<p>По итогам проведенного анализа разработчиком (в подразделе 8.1 Сводного отчета) был обоснован выбор варианта правового регулирования, закрепляемого в проекте постановления.</p> <p>На основании анализа, приведенного в разделе 7 Сводного отчета, сделанный выбор варианта регулирования следует признать обоснованным.</p>
3.8	Корректность оценки рисков введения предлагаемого правового регулирования	<p>В подразделе 8.2 Сводного отчета обозначены основные риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования, от минимизации которых, по оценкам участников ПК, в значительной степени зависит достижение целей регулирования.</p> <p>Также приводятся предложения по мерам минимизации данных рисков.</p> <p>Данные оценки, сделанные при проведении ОРВ, следует признать корректными.</p>
3.9	Корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов из бюджета города Москвы, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>По итогам проведения ОРВ (отражено в подразделе 8.3 Сводного отчета) выявлено, что дополнительные расходы города могут возникнуть в связи с необходимостью создания электронных сервисов для рассмотрения, согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы.</p> <p>Данные оценки и выводы, сделанные при проведении ОРВ, следует признать корректными.</p>
3.10	Корректность определения новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений	Представленные в подразделе 8.4 Сводного отчета выводы об отсутствии оснований для возникновения новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности следует признать корректными в связи с тем, что необходимость разработки и последующего утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определена нормативными правовыми актами федерального уровня.
3.11	Верифицируемость показателей достижения целей правового регулирования и возможность последующего	<p>В подразделе 9.1 Сводного отчета представлены результаты, к которым должно привести введение правового регулирования, а также ожидаемые значения показателей достижения целей регулирования.</p> <p>Следует отметить, что данные показатели верифицируемы. Наличие ожидаемых значений показателей позволяет проводить мониторинг их</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
	мониторинга их достижения	достижения.
3.12	Полнота и корректность определения необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, информационных и иных мероприятий, затрат на их реализацию	Перечень необходимых для достижения заявленных целей регулирования организационно-технических, информационных и иных мероприятий, сроки их реализации, объем и источники финансирования приведены в разделе 10 Сводного отчета. Представленные мероприятия полны и корректны.

#### **4. Наличие в проекте нормативного правового акта Правительства Москвы положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы**

##### 4.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

По итогам проведения ОРВ не выявлено положений, которые вводят дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению. Обязанности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по разработке инвестиционных программ и их последующему согласованию и утверждению уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации установлены федеральным законодательством, проект постановления не вводит избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности.

##### 4.2. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, их обоснованность

По итогам проведения ОРВ не выявлено положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности. Разработка организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и порядок их внесения на согласование в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации.

##### 4.3. Наличие положений, которые способствуют возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

Дополнительные расходы города Москвы могут возникнуть в связи с организацией электронных сервисов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы, по направлению проектов инвестиционных программ на

утверждение в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

## **5. Предложения по изменениям и дополнениям к проекту нормативного правового акта Правительства Москвы**

### **5.1. Замечания и предложения уполномоченного органа к проекту нормативного правового акта Правительства Москвы**

По итогам проведения ОРВ для минимизации рисков решения проблем предложенным в проекте постановления способом правового регулирования были даны предложения по минимизации рисков от вводимого правового регулирования. Указанные предложения содержатся в разделе 8 Сводного отчета.

Предлагается:

1. В приложении 4 к проекту постановления отразить перечень оснований для отказа в согласовании и утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения на территории города Москвы, установленный Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641.

2. Включить в проект постановления положения, определяющие порядок рассмотрения на согласительной комиссии неурегулированных разногласий, возникающих при рассмотрении и утверждении инвестиционных программ, а также сроки рассмотрения разногласий, либо предусмотреть соответствующие положения в регламенте работы согласительной комиссии, который в соответствии с проектом постановления утверждается Мэром Москвы.

3. Включить в проект постановления положения, определяющие возможность участия в работе согласительной комиссии (приглашение на заседания комиссии, на которых планируется рассмотрение соответствующего вопроса) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, разногласия по проектам инвестиционных программ которых рассматриваются на соответствующих заседаниях комиссии, либо предусмотреть соответствующие положения в регламенте работы согласительной комиссии, который в соответствии с проектом постановления утверждается Мэром Москвы.

4. Внести изменения в приложения 2, 3 и 4 к проекту постановления в части приведения сроков представления организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, квартальной отчетности о выполнении инвестиционной программы, в соответствие с федеральным законодательством.

5. Для процедур рассмотрения, согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, рассмотреть возможность использования Портала государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы (<https://pgu.mos.ru>).

6. Внести в проект постановления юридико-технические правки в части корректного использования сокращений, использования отсылочных норм на требования нормативных правовых актов Российской Федерации, использования единообразной системе нумерации пунктов и подпунктов.

7. Включить в проект постановления положения, определяющие возможность использования при оценке стоимости мероприятий инвестиционных программ как укрупненные нормативы цены строительства (НЦС), так и территориально-сметные нормативы (ТСН).

8. После принятия постановления осуществить подготовку и размещение на официальном сайте уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы наглядных и доступных



инструкций и инфографики для облегчения восприятия информации и повышения информированности заинтересованных лиц о процедурах согласования инвестиционных программ, их последовательности и продолжительности.

ДЭПиР Москвы считает данные предложения обоснованными и полагает целесообразным рассмотреть возможность их учета при доработке проекта постановления.

## **6. Общие выводы**

### **6.1. Наличие необходимости повторного проведения процедуры ОРВ с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган Сводного отчета и проекта нормативного правового акта Правительства Москвы для подготовки заключения об ОРВ**

Следует заключить, что процедуры и порядок проведения ОРВ соблюдены, оценка проведена в полной мере. В связи с вышеизложенным необходимость повторного проведения ОРВ отсутствует.

### **6.2. Достаточность оснований для принятия решения о введении предлагаемого правового регулирования (отрицательное или положительное заключение)**

Рассмотрев Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении Порядка согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Порядка согласования, утверждения программ газификации газораспределительных организаций, финансируемых за счет специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, о внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 24 августа 2010 г. № 734-ПП, от 6 октября 2015 г. № 633-ПП и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Москвы», ДЭПиР г. Москвы считает целесообразным введение предлагаемого правового регулирования с учетом предложений, сделанных в ходе проведенной оценки.