

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Москвы от 16.12.2015 № 894-ПП
«Об утверждении административных регламентов предоставления
государственных услуг по лицензированию отдельных видов
деятельности в сфере охраны здоровья граждан и исполнения
Департаментом здравоохранения города Москвы государственной
функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением
лицензионных требований при осуществлении отдельных видов
деятельности в сфере охраны здоровья граждан»

Департамент экономической политики и развития города Москвы в соответствии с разделом 6(2) Положения об оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия в городе Москве, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП (далее – Положение), рассмотрел Сводный отчет о результатах оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 16.12.2015 № 894-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан и исполнения Департаментом здравоохранения города Москвы государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан».

1. Общая информация

1.1. Информация о проведении публичных консультаций.

Публичные консультации (далее также – ПК) в рамках оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) постановления Правительства Москвы от 16.12.2015 № 894-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан и исполнения Департаментом здравоохранения города Москвы государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан» (далее также – ППМ №894-ПП, постановление) проводились в период с 23 июня по 15 июля 2016 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций (далее – ПК), текст постановления, вопросник для участников и информационный материал о рассматриваемом постановлении в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц были размещены 23 июня 2016 года на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы)¹ и на Инвестиционном портале города Москвы².

Участникам ПК предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного вопросника с дальнейшим его направлением по электронной или обычной почте по указанным в уведомлении адресам ответственного представителя ДЭПиР г. Москвы.

Одновременно уведомление о начале ПК было направлено 12 представителям ассоциаций, предпринимателей, предприятий, организаций, чьи интересы могут быть затронуты рассматриваемым регулированием.

¹ http://depr.mos.ru/deyatelnost_departamenta/investment-policy/regulatory-impact-assessment/

² <http://investmoscow.ru/investment/opr/normativnye-pravovye-akty-proshedshie-proceduru-publichnykh-obсуждений/>

Дополнительными формами ПК послужили проведенные в указанный период:

- телефонное анкетирование субъектов предпринимательской деятельности (105 участников);
- личные неформализованные интервью с субъектами предпринимательской деятельности и представителями бизнес-ассоциаций (5 участников);

Общее количество участников публичных консультаций составило 112, из них 97,3% (109 участников) – представители субъектов хозяйственной деятельности, получавшие государственную услугу по лицензированию медицинской деятельности, деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (далее – оборот наркотических средств), а также проходившие лицензионный контроль, в том числе по соблюдению лицензионных требований, предъявляемых к фармацевтической деятельности. В ПК также приняли участие бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве и органы исполнительной власти города Москвы.

По результатам ПК составлена и представлена в сводном отчете об ОФВ Сводка предложений по результатам публичных консультаций (Сводка). Сводка содержит информацию о результатах рассмотрения поступивших предложений и отвечает требованиям нормативных правовых актов в сфере оценки, а также требованиям к составлению сводки, установленным уполномоченным органом.

1.2. Иная информация о подготовке настоящего заключения.

ОФВ рассматриваемого постановления проводится впервые.

Сводный отчет об ОФВ ППМ №894-ПП представлен впервые.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Москвы «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан и исполнения Департаментом здравоохранения города Москвы государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья граждан» не проводилась.

2. Соблюдение разработчиком порядка проведения оценки фактического воздействия

2.1. Вывод о соблюдении порядка проведения оценки фактического воздействия.

Предусмотренный Положением порядок проведения ОФВ соблюден.

Выводы об исполнении основных положений представлены в таблице.

№ пункта Положения	Содержание положения	Исполнение
3.6	Размещение уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте ОИВ, проводящего ПК в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	Исполнено (23.06.2016).
3.7	Состав информации в уведомлении о проведении публичных консультаций	Соответствует, информация представлена в полной мере
3.8	Срок для проведения публичных консультаций должен быть не менее 15 календарных дней с момента первого размещения информации (уведомления)	Исполнено. Длительность ПК составила 23 календарных дня.
6(1).2	Состав сведений Сводного отчета об ОФВ	Соответствует. Сведения представлены по всем разделам

3.11	Составление сводки предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения	Соответствует. В сводке предложений присутствуют сведения об их учете или причинах отклонения.
3.11	Размещение на официальном сайте сводки предложений по результатам публичных консультаций	Исполнено (15.09.2016).
6(1).5	Размещение на официальном сайте Сводного отчета об ОФВ	Исполнено (15.09.2016).
Соответствие отчета установленной форме		
Форма представленной Сводки предложений по результатам публичных консультаций	Соответствует Приложению 3 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 г. № 57-ПР	
Форма представленного Сводного Отчета об ОФВ	Соответствует Приложению 5 к приказу ДЭПиР г. Москвы от 16 мая 2016 года № 57-ПР	

2.2. Вывод об эффективности проведенных публичных консультаций

В ходе ПК опрошено достаточное количество представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получавших государственные услуги по лицензированию медицинской деятельности, лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, а также проходивших процедуру контроля за соблюдением лицензионных требований в указанных сферах, а также фармацевтической деятельности, то есть непосредственных адресатов регулирования.

По результатам анализа проведенных ПК по данному постановлению можно сделать вывод о достаточном охвате консультациями субъектов регулирования.

Информация, полученная в рамках публичных консультаций, достаточна для проведения ОФВ и позволяет оценить отношение основных групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности к установленному регулированию. Потребности в проведении дополнительных ПК в отношении оцениваемого постановления и представленного Сводного отчета об ОФВ не возникло.

3. Полнота и обоснованность оценки фактического воздействия, представленной в отчете

№ п/п	Позиция	Вывод
3.1	Обоснованность качественного и количественного определения групп, затрагиваемых регулированием	Состав групп, представленных в Сводном отчете об ОФВ, обоснован. Количественные оценки состава участников таких групп, основаны на статистической информации, сведений, имеющихся в распоряжении отраслевого ОИВ, аргументированных предположениях и расчетах.
3.2	Корректность оценки степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования	В разделе 2 Сводного отчета об ОФВ обозначены проблемы, на решение которых направлено регулирование, установленное ППМ № 894-ПП: 1) отсутствие единого документа, устанавливающего порядок предоставления государственной услуги по

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>лицензированию медицинской деятельности, деятельности по обороту наркотических средств и исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований;</p> <p>2) недостаточная эффективность входного и последующего контроля за исполнением лицензионных требований органом исполнительной власти города Москвы, в чьи полномочия входит осуществление указанной деятельности.</p> <p>Приведены негативные эффекты, обусловленные указанными проблемами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – дополнительные издержки субъектов хозяйственной деятельности на поиск информации и изучение массива документов; – неурегулированность отдельных аспектов осуществления функций государственного контроля (надзора); – отказы в предоставлении лицензии, связанные с непониманием потенциальными лицензиатами порядка лицензирования, сбора и подачи необходимого пакета документов; – несовершенство механизма входного и последующего контроля, которое может приводить к возникновению случаев обжалования отказа в выдаче лицензии и результатов проверок, что связано с издержками как лицензиата, так и города; – длительные сроки принятия решения по лицензии, приводящие к излишним издержкам соискателей; – невозможность получения услуги в электронной форме, что может привести к возникновению избыточных издержек, связанных с бумажным документооборотом, временем, затрачиваемым на поездки в лицензирующий орган / финансовые издержки на отправку документов почтой; – отсутствие риск-ориентированного подхода при составлении планов проверок, что снижает эффективность контроля с точки зрения выявляемости, приводит к дополнительным издержкам добросовестных участников рынка; – отсутствие эффективных каналов получения сигналов от населения о возможных нарушениях лицензионных требований. <p>В разделе 7 Сводного Отчета приведена информация об изменениях значений показателей, характеризующих наличие рассматриваемой проблемы и связанных с ней негативных эффектов на момент проведения ОФВ в сравнении с показателями на</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>момент принятия ППМ № 894-ПП.</p> <p>Оценку степени решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов за счет регулирования следует признать корректной.</p>
3.3	Корректность оценки достижения заявленных целей регулирования	<p>В Сводном отчете об ОФВ 11 показателей, которые характеризуют достижение установленных целей регулирования. В разделе 7 Сводного отчета приведены количественные значения показателей достижения цели, как на момент принятия регулирования, так и на момент проведения оценки, что позволяет полно и корректно провести оценку степени достижения целей.</p> <p>Представленная совокупность показателей является достаточной для определения степени достижения целей регулирования.</p> <p>Значения показателей достижения целей на момент проведения ОФВ и представленные выводы о степени достижения целей являются корректными.</p>
3.4	Корректность оценки издержек и выгод затрагиваемых групп	<p>Оценка издержек и выгод групп субъектов, затронутых регулированием, а также оценка доходов и расходов бюджета города на реализацию предусмотренных нормативным правовым актом функций и полномочий ОИВ проведена корректно с использованием достоверных и верифицируемых данных.</p>
3.5	Корректность оценки положительных и отрицательных последствий регулирования	<p>Положительные и отрицательные последствия регулирования представлены в разрезе групп участников общественных отношений, затрагиваемых регулированием, и оценены корректно.</p> <p>К положительным последствиям реализации ППМ № 894-ПП следует отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение единых правил, регламентирующих входной и последующий контроль за исполнением лицензионных требований на рынке медицинских услуг, оборота наркотических средств, лекарственных средств и медицинских изделий и фармацевтических услуг; – снижение нагрузки на предприятия за счет фактического сокращения количества проверок; <p>К отрицательным последствиям установленного регулирования можно отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> – длительные сроки принятия решения при предоставлении лицензии, приводящие к потерям дохода заявителей; – отсутствие риск-ориентированного подхода при составлении планов проверок, что снижает эффективность контроля с точки зрения выявляемости, приводит к дополнительным издержкам

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>добросовестных участников рынка;</p> <p>– отсутствие эффективного канала взаимодействия с населением (пользователями услуг субъектов, ведущих лицензируемые виды деятельности), что может снижать эффективность проводимых проверок.</p>
3.6	<p>Корректность определения наличия в нормативном правовом акте положений, которые вводят дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы</p>	<p>Представляется возможным согласиться с изложенными в Сводном отчете об ОФВ выводами об отсутствии в ППМ № 894-ПП положений, которые вводят дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.</p> <p>Издержки групп субъектов регулируемых отношений, представленные в разделе 4 Сводного отчета об ОФВ состоят из:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходов заявителей, связанных со сбором и подготовкой пакета документов на получение лицензии, подачей документов на лицензию, прохождением выездной проверки, для лицензиатов – с прохождением контрольных мероприятий по соблюдению лицензионных требований; - расходов бюджета на оказание государственных услуг по лицензированию и проведению контрольных мероприятий. <p>Вместе с тем в разделе 5 Сводного отчета отмечено, что состав административных процедур для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также контрольная деятельность, осуществляемая в рамках 894-ПП, могли бы быть оптимизированы как в целях сокращения издержек предпринимателей, так и для более эффективного использования бюджетных средств и повышения эффективности установленного регулирования.</p> <p>Представленные в Сводном отчете расчеты и оценки издержек рассматриваемого регулирования являются корректными и достаточными для проведения ОФВ.</p>
3.7	<p>Достоверность выводов о достижении целей регулирования</p>	<p>Проведенная ОФВ показала, что цель регулирования: разработка и принятие единого документа, регулирующего особенности предоставления лицензии на медицинскую деятельность, на осуществление оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений и особенности проведения лицензионного контроля региональным органом исполнительной власти достигается.</p>

№ п/п	Позиция	Вывод
		<p>Достигаются частично следующие цели регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение эффективного входного контроля за исполнением лицензионных требований к медицинской деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений; – обеспечение эффективного последующего контроля за исполнением лицензионных требований к медицинской деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. <p>На основании данных, представленных в разделе 7 Сводного отчета об ОФВ, выводы о достижении целей регулирования следует признать аргументированными и корректными.</p>
3.8	Достоверность выводов об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов	<p>Проведенные в рамках ОФВ исследования свидетельствуют об эффективности рассматриваемого регулирования, о положительной динамике достижения целей установленного регулирования и результативности оказания государственной услуги по лицензированию, а также осуществления лицензионного контроля.</p> <p>Вместе с тем в Сводном отчете об ОФВ отмечается наличие ряда проблем, решение которых способно повысить эффективность реализации рассматриваемого регулирования.</p>
3.9	Достоверность выводов о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	<p>Представленные в пункте 8.3 Сводного отчета об ОФВ выводы об отсутствии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности следует признать достоверными.</p>
3.10	Иные комментарии	<p>Как следует из Сводного отчета об ОФВ, получатели государственных услуг положительно оценивают работу, проводимую Департаментом здравоохранения города Москвы в рамках реализации ППМ №894-ПП, и отмечают эффективность установленного регулирования.</p>

4. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

По результатам проведенной ОФВ оснований для отмены ППМ № 894-ПП нет.

Анализ, проведенный в рамках ОФВ ППМ № 894-ПП, позволяет сделать вывод об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов путем принятия постановления.

Вместе с тем в Сводном отчете об ОФВ выделен ряд проблем, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования.

4.1. Согласие, несогласие уполномоченного органа с предложениями, содержащимися в Сводном отчете об оценке фактического воздействия.

ДЭПиР г. Москвы поддерживает представленные разделе 9 Сводного отчета об ОФВ предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений:

1) рассмотреть возможность сокращения количества документов, подаваемых потенциальными лицензиатами в части описания оборудования;

2) рассмотреть возможность включения услуги по лицензированию оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений в план перевода государственной услуги в электронную форму по мере перевода в электронную форму услуги по лицензированию медицинской деятельности;

3) рассмотреть вопрос о возможности сокращения срока предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности, деятельности по осуществлению оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений;

4) рассмотреть вопрос о внесении изменений в ППМ № 894-ПП в связи с изменениями Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях приведения постановления в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того в целях повышения эффективности рассматриваемого регулирования ДЭПиР г. Москвы считает обоснованными предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера:

1) рассмотреть вопрос о возможности развития электронной формы подачи обращений по вопросам соблюдения лицензионных требований;

2) рассмотреть вопрос о возможности размещения актуальной информации об изменениях требований лицензионного законодательства в доступной для соискателей и действующих лицензиатов форме;

3) рассмотреть вопрос о разработке и подготовке информационных материалов, методических пособий, инфографики по процедурам лицензирования медицинской деятельности, деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений и требованиям к данным видам деятельности.

4.2. Дополнительные предложения уполномоченного органа.

Отсутствуют.