



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

**о результатах проведения
оценки фактического воздействия**

**постановления Правительства Москвы
от 13 июня 2006 г. № 392-ПП**

**«Об утверждении Временного положения о порядке регистрации,
надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией
аттракционной техники в городе Москве»**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2016

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений	11
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	18
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	28
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования	29
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования	30
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	36
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов	38
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций	41
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	45
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия	47

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта

Постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 22 января 2008 г. № 51-ПП и от 12 июля 2016 г. № 425-ПП).

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 37, 03.07.2006.

1.3. Дата вступления в силу акта

13.06.2006

1.4. Проведение ОРВ проекта акта

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 12 июля 2016 г.;

окончание: 28 июля 2016 г.

1.6. Контактная информация исполнителя

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы

Тел.: 8-926-322-86-00, 8-916-589-58-35

Адрес электронной почты: DEPR-ov@mos.ru

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов

Начиная с 1990-х годов в городе Москве стал активно развиваться частный рынок услуг аттракционов. Аттракционы представлены большим количеством видов, конструкций. Значительную их часть представляют собой механизированные аттракционы, подвижные элементы которых приводятся в действие с использованием электрической или других видов энергии неживой природы. Отличительной чертой таких аттракционов являются повышенные риски для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в случае возникновения аварийных ситуаций. Особенностью развивавшегося в городе Москве рынка услуг аттракционов являлось преобладание на рынке аттракционов зарубежного производства, бывших ранее в эксплуатации. Факт использования аттракционов, «отслуживших» определенный срок до момента эксплуатации в Москве, повышает обозначенные риски.

Наличие таких рисков обуславливает необходимость обеспечения государственного контроля и надзора за эксплуатацией механизированных аттракционов. В то же время до 2005 года на территории города Москвы отсутствовала нормативная правовая база обеспечения контроля и надзора за эксплуатацией и техническим состоянием механизированной аттракционной техники.

Организации, эксплуатирующие аттракционы, должны были соблюдать требования Правил технического содержания и безопасной эксплуатации аттракционов, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. № 737 (отменены приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 23 ноября 2006 г. № 726). Данные Правила содержали основные организационные и технические требования к обеспечению безопасности посетителей, охране труда обслуживающего персонала, техническому содержанию и безаварийной эксплуатации аттракционов. В то же время данные Правила не регламентировали систему обеспечения контроля и надзора за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники. Таким образом, отсутствовало федеральное регулирование в области осуществления надзорных функций за техническим состоянием аттракционной техники.

Постановлением Правительства Москвы от 8 февраля 2005 г. № 53-ПП «Об организации контроля за техническим состоянием и Правилами эксплуатации аттракционной техники» был определен уполномоченный орган в области осуществления надзорных функций за техническим состоянием аттракционной техники в городе Москве - Объединение административно-технических инспекций города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП (далее – ППМ № 392-ПП) было утверждено Временное положение о надзоре за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники в городе Москве (далее – Временное положение).

Федеральное законодательство не предусматривает обязательства субъектов предпринимательской деятельности по регистрации аттракционной техники, и в целом осуществление органами государственной власти контрольно-надзорных мероприятий в целях обеспечения безопасности аттракционов, однако устанавливает требования по безопасности (в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 03 декабря 2012 г.) «О техническом регулировании». Решением Совета Евразийской

экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103 принят «План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012–2013 годы», который предусматривал разработку технического регламента о безопасности аттракционов в I квартале 2013 г. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации был разработан и направлен в Евразийскую экономическую комиссию проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов». Данным проектом предлагалось установить единые обязательные требования безопасности аттракционов, формы оценки их соответствия (сертификация, декларирование соответствия и проч.), формы контроля, ответственные органы исполнительной власти. Однако до настоящего времени технический регламент не утвержден.

Таким образом, проблемой, на решение которой было направлено регулирование, установленное ППМ № 392-ПП, являлось **отсутствие системы государственного контроля и надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве**.

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 392-ПП, и связанные с ней негативные эффекты

Проблема	Негативные эффекты
Отсутствие системы государственного контроля и надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве	- Отсутствие эффективного механизма контроля за безопасностью эксплуатации аттракционной техники для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды; - Риск возникновения аварийных ситуаций вследствие отсутствия эффективного контроля за техническим состоянием аттракционной техники.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей

В соответствии с проблемой, на решение которой направлено регулирование, целями регулирования являются:

- Снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники.
- Внедрение эффективного механизма контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, не создающего избыточных барьеров для функционирования рынка предоставления услуг аттракционов населению.

В таблице 2 для каждой из целей регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования

Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
Отсутствие системы государственного	Снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и	Число аварий аттракционной техники, повлекших ущерб для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды

Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
контроля и надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве	окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники	
	Внедрение эффективного механизма контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, не создающего избыточных барьеров для функционирования рынка предоставления услуг аттракционов населению	• Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники; • Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона; • Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ при проведении инспекционных проверок выполнения требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов; • Соотношение расходов предпринимателей на процедуры, связанные с регулированием в рамках № 392-ПП, со средним ежегодным доходом от деятельности по предоставлению услуг аттракционов; • Разумность нормативных сроков регистрации аттракционной техники в ОАТИ (в сравнении с нормативными сроками оказания других государственных услуг); • Соблюдение ОАТИ нормативных сроков регистрации аттракционной техники (по оценкам получателей государственной услуги); • Число случаев запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционных проверок, признанных необоснованными (контролирующими органами или в судебном порядке).

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов

В настоящий момент основным документом, регламентирующим требования по безопасности аттракционной техники, является «ГОСТ Р 53130-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность аттракционов. Общие требования», утвержденный

приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 г. № 552-ст. В соответствии с данным Национальным стандартом: «Аттракционы должны возводиться (монтироваться) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Должна соблюдаться требуемая периодичность проверок. Необходимо (если это требуется действующим законодательством) известить соответствующий орган и представить формуляр аттракциона и эксплуатационные документы».

Надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в Москве осуществляет Инспекция по надзору за аттракционной техникой в составе Объединения административно – технических инспекций города Москвы (далее – Инспекция ОАТИ), в соответствии с Временным положением, утвержденным ППМ № 392-ПП.

Временное положение устанавливает:

- функции уполномоченного органа (ОАТИ) по надзору за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, используемой на территории города Москвы;
- порядок регистрации и перерегистрации аттракционов, снятия с регистрации, выдачи на аттракционы регистрационных знаков, выдачи талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов;
- инспекционные проверки уполномоченным органом и принимаемые меры по фактам нарушений;
- ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей по надзору.

Уполномоченный орган (ОАТИ) осуществляет следующие **основные функции**:

- надзор за техническим состоянием аттракционной техники в процессе ее эксплуатации, а также за соблюдением требований и норм безопасности для жизни и здоровья физических лиц, сохранности имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, а также охраны окружающей среды;
- регистрацию аттракционов, снятие с регистрации, а также выдачу на аттракционы регистрационных знаков;
- выдачу талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов;
- ведение регистрации, оформления и учета документации строгой отчетности (регистрационных документов, талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов и т.п.);
- ведение базы данных аттракционов, зарегистрированных в городе Москве;
- проведение плановых, внеплановых инспекционных проверок аттракционов, в том числе во взаимодействии с заинтересованными контрольными и надзорными органами (федеральными и/или города Москвы).

1. Регистрация аттракционов

Целью регистрации аттракционов является обеспечение их безопасной эксплуатации для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды. Эксплуатация незарегистрированных в г. Москве аттракционов запрещается. В соответствии со ст.11.6 Кодекса об Административных Правонарушениях города Москвы («Нарушение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники»), за несоблюдение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники, юридические лица несут административную ответственность, которая выражается в виде штрафа от двух до пяти тысяч рублей, и должностные лица от одной до двух тысяч рублей. В случае причинения вреда здоровью людей или окружающей среде, то владельцы (арендаторы) несут ответственность в соответствии с законодательными актами Российской Федерации вплоть до уголовной.

Кроме того, эксплуатация аттракциона, который не отвечает требованиям безопасности, запрещается, путем снятия регистрационного знака, изъятия талона (допуска) и опломбирования аттракциона.

Для регистрации аттракционов предприниматели обязаны:

- получить правоустанавливающие документы на занимаемый участок, где будет располагаться аттракционная техника;
- назначить аттестованных инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракционы персонала;
- провести техническое освидетельствование аттракционной техники на месте установки, с привлечением специализированных организаций, имеющих аттестаты аккредитации испытательных лабораторий, выданных федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;
- собрать и предоставить в Инспекцию ОАТИ заявление и необходимый комплект документов.

После рассмотрения представленного комплекта документов на место установки аттракционной техники осуществляется выезд инженеров-инспекторов.

В случае положительного заключения на следующий рабочий день за днём выезда назначается время для посещения Отдела «Инспекции по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» для получения результата государственной услуги и представления оригиналов необходимого комплекта документов для регистрации аттракционной техники.

На основании представленных документов инспекция ОАТИ регистрирует аттракцион в срок не более семи дней с момента получения комплекта документов.

При отказе в регистрации аттракциона инспекция письменно уведомляет заявителя с указанием причин отказа в пятидневный срок с момента принятия решения.

На зарегистрированный аттракцион инспекция ОАТИ выдает регистрационный знак, а в паспорт аттракциона, выданный заводом-изготовителем (либо дубликат), вносит сведения о регистрации.

2. Перерегистрация аттракционов

Предприниматель обязан перерегистрировать аттракцион в инспекции ОАТИ в случаях:

- реконструкции аттракциона (изменения конструкции, которое приводит к перераспределению действующих нагрузок, изменению технических характеристик и требует внесения изменений в паспорт аттракциона);
- капитального ремонта аттракциона (ремонта, который выполняется для восстановления исправности или близкого к полному восстановлению ресурса аттракциона с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые, и требует внесения изменений в паспорт аттракциона).

При перерегистрации аттракциона предприниматель должен представить заявление о перерегистрации, талон (допуск) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию, паспорт аттракциона с изменениями, внесенными в него организацией, производившей реконструкцию или капитальный ремонт, а также соответствующий определенный комплект документов.

На основании представленных документов инспекция ОАТИ регистрирует аттракцион в срок не более семи дней с момента получения комплекта документов.

3. Снятие аттракционов с регистрации

Предприниматель обязан снять аттракцион с регистрации в Инспекции ОАТИ в следующих случаях:

- при утилизации аттракциона;
- при изменении владельца (арендатора) аттракциона.

Снятие аттракциона с регистрации производится Инспекцией ОАТИ по письменному заявлению предпринимателя с указанием причины снятия с регистрации.

В случае утилизации предпринимателем аттракциона к заявлению прилагается акт утилизации аттракциона.

При снятии аттракциона с регистрации предприниматель должен сдать в инспекцию ОАТИ регистрационный знак и талон (допуск) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона.

В паспорте аттракциона проставляется отметка о снятии его с регистрации.

4. Получение талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов

Предприниматель перед началом ежегодной (как правило, сезонной) эксплуатации должен получить в Инспекции ОАТИ талон (допуск) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона.

Эксплуатация аттракциона без талона (допуска) не допускается. В соответствии с статьей 11.6 КоАП города Москвы («Нарушение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники») владельцы (арендаторы) аттракционов в случае такой эксплуатации подвергаются административному взысканию, что влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Для получения талона (допуска) предприниматель должен:

- провести техническое освидетельствование аттракционной техники на месте установки, с привлечением специализированных организаций, имеющих аттестаты аккредитации испытательных лабораторий, выданных федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;
- собрать и представить в Инспекцию ОАТИ заявление на получение талона (допуска) и необходимый комплект документов (не позднее одного месяца до предполагаемой даты начала эксплуатации аттракциона).

Для выдачи талона (допуска) Инспекцией ОАТИ дополнительно может быть назначена независимая экспертная проверка.

На портале государственных услуг города Москвы¹ указано, что получение талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона осуществляется в срок не более десяти дней с момента получения ОАТИ комплекта документов. В то же время в ППМ № 392-ПП данный срок не указан.

При отказе в выдаче талона (допуска) предприниматель должен быть письменно уведомлен о причинах отказа в пятидневный срок с момента принятия решения.

5. Инспекционные проверки

Надзор за эксплуатацией аттракционов осуществляется в форме плановых и внеплановых инспекционных проверок, проводимых Инспекцией ОАТИ.

Целью проведения инспекционных проверок является выявление нарушений требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов, а также выявление причин и условий, приводящих к этим нарушениям, для предупреждения аварий и несчастных случаев на аттракционах, эксплуатируемых на территории города Москвы.

Инспекционные проверки осуществляются государственными инженерами – инспекторами Инспекции ОАТИ. Инспекционные проверки проводятся при обязательном присутствии инженерно-технического работника, ответственного за безопасную эксплуатацию аттракциона.

Инспектор при выявлении нарушений в обязательном порядке выдает предписания по

¹ <https://pgu.mos.ru/ru/services/procedure/0/0/7700000010000207171/>

их устранению. Если замеченные нарушения таковы, что могут привести к аварии или несчастному случаю, инспектор вправе приостановить действие талона (допуска) и запретить эксплуатацию аттракциона.

При запрещении эксплуатации аттракцион должен быть опломбирован. В предписании указываются место и время установки пломбы, а также фамилия и должность инженерно-технического работника, который должен отвечать за ее сохранность. При этом регистрационный знак снимается, а также изымается талон (допуск).

Решение о выдаче изъятых регистрационных знаков и талона (допуска) принимается инспекцией ОАТИ после устранения выявленных нарушений на основании письменного заявления владельца.

В ППМ № 392-ПП дважды вносились изменения: постановлением Правительства Москвы от 22 января 2008 г. № 51-ПП и постановлением Правительства Москвы от 12 июля 2016 г. № 425-ПП. Все эти изменения носили технический характер.

Введенное в рамках ППМ № 392-ПП регулирование стало важным инструментом решения проблемы отсутствия системы государственного контроля и надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве. В рамках регулирования была сформирована система надзора за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники, используемой на территории города Москвы, включающая процедуры регистрации и перерегистрации аттракционов, снятия с регистрации, выдачи на аттракционы регистрационных знаков, выдачи талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов, проведения инспекционных проверок.

Введенное регулирование было направлено на создание эффективного механизма контроля за безопасностью эксплуатации аттракционной техники для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды, а также снижение риска возникновения аварийных ситуаций с аттракционной техникой.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования

Оценки ожидаемого результата от введения регулирования отсутствуют (не заданы регулятором – уполномоченным органом).

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности;
2. Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации;
3. Жители и гости города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности

Среди субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, выделяются следующие основные подгруппы:

- организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющие ее эксплуатацию в г. Москве;
- специализированные организации, оказывающие услуги по обучению и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также по техническому освидетельствованию аттракционной техники.

По данным Инспекции ОАТИ на 25 июля 2016 г., в Москве насчитывалось **72 владельца аттракционной техники** (53 юридических лица и 19 индивидуальных предпринимателей), осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве. Все предприниматели получили талоны (допуски) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов.

Следует отметить, что за последние три года число владельцев механизированных аттракционов сократилось. По данным ОАТИ, в 2013 г. число владельцев составляло **112** (72 юридических лица и 40 индивидуальных предпринимателей). Сокращение числа субъектов предпринимательской деятельности не связано с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП и объясняется, в первую очередь, сокращением площадок для размещения аттракционов в этот период.

По официальным данным ОАТИ, в настоящее время **три специализированные организации** аккредитованы на проведение технического освидетельствования аттракционной техники в городе Москве:

- ООО «Центр испытания, экспертизы и сертификации "Безопасность"»;
- ООО «Научно-внедренческое предприятие "Диаметр"»;
- ООО «Межрегиональный сертификационный центр».

Еще две организации аккредитованы на оказание услуг по обучению и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона:

- АНО «Учебный центр Российской ассоциации парков и производителей аттракционов»;

- АНО «Учебный центр "Эксперт"».

Данный перечень организаций в последние годы (последние официальные данные за 2012 год) не меняется.

Также в городе Москве осуществляют деятельность **восемь бизнес-ассоциаций и организаций**, представляющих интересы предпринимателей:

- 1) Союз ассоциаций и партнеров индустрии развлечений (САПИР);
- 2) Российская ассоциация парков и производителей аттракционов (РАППА);
- 3) МГО «Деловая Россия»;
- 4) Региональное (московское) отделение РСПП;
- 5) Московское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 6) Московская торгово-промышленная палата;
- 7) Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»;
- 8) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве.

В рамках проведения оценки фактического воздействия ППМ № 392-ПП были проведены опросы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, интересы которых затрагиваются установленным регулированием (см. табл. 3). Сводка по результатам публичных консультаций представлена в приложении 1 к настоящему Сводному отчету.

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации

Уполномоченным органом по регистрации и надзору за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве является ОАТИ г. Москвы.

В рамках оценки фактического воздействия было проведено одно личное неформализованное интервью с представителями данной организации (см. табл. 3).

Таблица 3. Количество участников публичных консультаций (опросов) по основным целевым группам

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющие ее эксплуатацию в г. Москве	15 (телефонные полуформализованные интервью)	75
2	Специализированные организации, оказывающие услуги по обучению и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также по техническому освидетельствованию	2 (телефонные полуформализованные интервью)	10

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
	аттракционной техники		
3	Бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей	2, из них 1 (телефонное полуформализованное интервью) и 1 организация прислала предложения через официальный сайт	10
4	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	1 личное неформализованное интервью	5
ИТОГО		20	100

Источник: результаты публичных консультаций в рамках проведения ОФВ.

3.1.3. Группа затронутых лиц 3: жители и гости города Москвы

Регулирование по ППМ № 392-ПП затрагивает жителей и гостей города Москвы, так как способствует обеспечению безопасности для их жизни и здоровья при использовании аттракционной техники.

Число потенциальных пользователей услуг аттракционов в год можно оценить, исходя из числа эксплуатируемых аттракционов, максимального числа посетителей в день и длительности сезона.

По данным Инспекции ОАТИ, на 01 февраля 2016 года, в городе Москве зарегистрировано 595 единиц механизированной аттракционной техники. Однако не все зарегистрированные аттракционы эксплуатируются. Кроме того, 104 единицы только зарегистрированы в городе Москве (по местонахождению владельца), а фактически эксплуатируются на территории других регионов, где контроль за ними осуществляют региональные органы надзора.

На 01 июля 2016 года, по данным Инспекции ОАТИ², в городе Москве размещено 399 единиц механизированной аттракционной техники, из них 304 аттракциона размещено в скверах и парках города Москвы³, 95 аттракционов размещено в зданиях торгово-развлекательных комплексов и центров.

По состоянию на 01 июля 2016 года талоны (допуски) на эксплуатацию выданы на 396 единиц аттракционной техники, размещенной в городе Москве. Решение об эксплуатации 2 аттракционов эксплуатантами не принято, 1 аттракцион не эксплуатируется в связи с проведением планового ремонта. В настоящий момент такие аттракционы не эксплуатируются, что подтверждается результатами регулярного мониторинга со стороны Инспекции ОАТИ.

Максимальное число посетителей аттракционов составляет около 100 человек в день. При этом сезонность эксплуатации аттракционов различается в зависимости от места размещения. Для аттракционов, располагаемых в скверах и парках города Москвы, активный сезон составляет около 20 недель (140 дней), аттракционы, размещаемые в зданиях торгово-

² Пресс – релиз ОАТИ «Надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники на территории города Москвы» на 1 июля 2016 г. - http://sgtn.mos.ru/upload/medialibrary/73e/press_reliz-atraktsionny-na-01.07.2016.pdf

³ Актуальные данные об аттракционах, расположенных в скверах и парках города Москвы, размещаются на Портале открытых данных города Москвы (<http://data.mos.ru/>)

развлекательных комплексов и центров, могут использоваться круглогодично (365 дней). Соответственно, число потенциальных пользователей услуг аттракционов в городе Москве составляет примерно **7,6 млн. человек в год** (304 аттракциона, размещенных в скверах и парках x 100 человек посетителей в день x 140 дней активного сезона + 95 аттракционов, размещенных в зданиях торгово-развлекательных комплексов и центров x 100 человек посетителей в день x 365 дней).

В последние 4 года происходит уменьшение числа аттракционов, эксплуатируемых в городе Москве. Так, по данным ОАТИ, в 2012 г. в городе Москве было 523 действующих механизированных аттракционов (число полученных талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию). Сокращение не связано с рассматриваемым регулированием, зависело от спроса на те или иные аттракционы, а также от реконструкции парков и скверов города и, соответственно, изменениями площадок для размещения аттракционов.

Специальных опросов жителей и гостей города Москвы в рамках публичных консультаций не проводилось. В то же время, по официальным данным ОАТИ⁴, на телефон «горячей линии» ОАТИ жалоб граждан на неудовлетворительное состояние механизированных аттракционов за период 2015 г. – первое полугодие 2016 г. не поступало.

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций

В ходе публичных консультаций был проведен опрос 15 представителей организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

Все опрошенные ответили на вопросы, посвященные трем основным процедурам, регулируемым ППМ № 392-ПП:

- регистрация аттракционов;
- получение талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов;
- проведение плановых, внеплановых инспекционных проверок аттракционов инспекторами ОАТИ.

Все респонденты сталкивались со всеми вышеперечисленными процедурами.

В целом все респонденты выразили удовлетворенность реализацией процедур, предусмотренных ППМ № 392-ПП.

Самое большое количество времени при регистрации аттракционной техники занимает прохождение обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, техническое освидетельствование аттракционов специализированной организацией, а также сбор всех остальных документов, требуемых при регистрации. Средний срок, по оценкам 10 респондентов, составил **33,4 дня** (от четырех до 90 дней в зависимости от числа аттракционов, их сложности, схемы обучения и др.).

Также были получены оценки финансовых затрат предпринимателей на прохождение обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, техническое освидетельствование аттракционов специализированной организацией, а также сбор всех остальных документов. Следует отметить, что они существенным образом различаются: от 8000 рублей за один аттракцион до 550 000 всего (в последнем случае требовался ремонт аттракционов). Более подробно финансовые затраты организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г.

⁴ Пресс – релиз ОАТИ «Надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники на территории города Москвы» на 1 июля 2016 г. - http://sgtn.mos.ru/upload/medialibrary/73e/press_reliz-attractsiony-na-01.07.2016.pdf

Москве, рассмотрены в разделе 4 настоящего Сводного отчета.

При этом средний срок с момента подачи документов в ОАТИ и до получения решения о регистрации аттракциона, по оценкам восьми респондентов, составил **4,4 дня** (от одного до 10 дней), что ниже нормативного срока, предусмотренного ППМ № 392-ПП (семь дней).

Респондентам предлагалось оценить удовлетворенность работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники по шкале от 0 до 5 (5 – полностью удовлетворены). Средний показатель по ответам всех 15 респондентов составил **4,9**. При этом лишь один респондент оценил работу на 3, все остальные полностью удовлетворены работой ОАТИ при регистрации аттракционов.

Эти данные подтверждают и то, что **ни один из респондентов** не выделил каких-либо сложностей, проблем в процессе сбора запрашиваемых документов, согласования в ОАТИ при регистрации аттракционов.

На вопрос, что нужно поменять в процедуре регистрации аттракционной техники, **13 респондентов ответили, что ничего**, и лишь два респондента дали предложения:

- исключить необходимость регистрации для «самых простых» механизированных аттракционов, при эксплуатации которых минимальный риск травматизма или гибели людей;
- сократить число требуемых при регистрации документов (без уточнения, какие конкретно документы требуется исключить).

Практически аналогичные данные были получены по результатам опроса в отношении процедуры получения талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона.

Самое большое количество времени при получении талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона занимает прохождение технического освидетельствования аттракционов специализированной организацией, а также сбор всех остальных требуемых документов **14 дней** (от семи до 21 дня в зависимости от числа аттракционов, их сложности и др.). Средний срок с момента подачи документов в ОАТИ и до получения решения о выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона, исходя из ответов семи респондентов, составляет **5,4 дня** (от двух до 10 дней), что ниже заявленного ОАТИ нормативного срока (10 дней).

Так же, как и в случае с регистрацией удовлетворенность работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона по шкале от 0 до 5 была оценена в **4,9 баллов**. При этом лишь один респондент оценил работу на 4, все остальные опрошенные предприниматели полностью удовлетворены.

Ни один из респондентов не выделил каких-либо сложностей, проблем в процессе сбора запрашиваемых документов, согласования в ОАТИ при получении талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона.

На вопрос, что нужно поменять в процедуре выдачи талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона, лишь **один респондент** высказал пожелание, чтобы рабочие часы Инспекции ОАТИ были дольше для приема (либо разделение сотрудников на работающих на приеме и работающих на выезде).

Все **15 респондентов** проходили плановые или внеплановые инспекционные проверки инспекторами ОАТИ выполнения требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов. При этом ни у кого из опрошенных не возникало никаких проблем в ходе данных проверок.

Также они не сталкивались со случаями запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционной проверки.

Все респонденты оценили уровень удовлетворенности работой ОАТИ по проведению инспекционных проверок аттракционной техники в **5 баллов**.

В то же время анализ результатов публичных консультаций (опроса предпринимателей, интервью с представителями ОАТИ, предложений из Управления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, поступивших через официальный интернет-сайт)

позволил выделить ряд проблем, связанных с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП, способствующих возникновению рисков субъектов предпринимательской деятельности.

1) Избыточный перечень документов, необходимых для представления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов.

Согласно пункту 3.3. Временного положения для регистрации аттракциона владелец (арендатор) представляет в Инспекцию ОАТИ определенный комплект документов.

Значительный объем из данного перечня составляют документы, содержащие информацию, уже имеющуюся в распоряжении органов государственной власти, а именно: копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц; копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе.

2) Наличие в ППМ № 392-ПП положений, не регламентированных в полной мере.

1. Согласно второму абзацу пункта 6.2 Временных положений для выдачи талона (допуска) Инспекцией ОАТИ дополнительно может быть назначена независимая экспертная проверка. При этом временные положения, регламентирующие порядок выдачи талона, не содержат положений, позволяющих запрашивать сведения у иных лиц с целью проверки представленных заявителем документов.

2. Все опрошенные владельцы (арендаторы) аттракционной техники, осуществляющие ее эксплуатацию в г. Москве, отметили, что при получении талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона на практике осуществляется осмотр аттракциона сотрудниками Инспекции ОАТИ. Это подтверждается и официальной информацией ОАТИ⁵, в соответствии с которой для выдачи талона (допуска) Инспекцией ОАТИ дополнительно может быть назначена независимая экспертная проверка, которая проводится в рамках выездной проверки. В качестве экспертов, к проверке привлекаются специалисты специализированных организаций. При выезде на осмотр аттракционной техники в местах ее установки, экспертами проводится дополнительный технический осмотр аттракциона, а Инспекцией ОАТИ проверяется, в том числе:

- наличие и соответствие эксплуатационной документации на аттракционную технику;
- соответствие идентификационной таблички (шильдика), прикрепленной на аттракционе, данным паспорта (формуляра);
- соответствие содержания Правил пользования для посетителей, вывешенных у входа на посадочную площадку, требованиям ГОСТа 53130-2008 Р;
- наличие и действительность удостоверений о допуске к эксплуатации аттракциона у закрепленных операторов;
- наличие, качество и полнота ведения всех необходимых журналов по техническому обслуживанию аттракциона, форма которых установлена ГОСТом 53130-2008 Р;
- наличие регистрационного знака, установленного на видном месте аттракциона;
- наличие и полнота информации в правилах пользования аттракционом, установленных на видном месте (если в правилах имеются ограничения по росту или весу пассажиров, то проверяют наличие ростометров и весов);
- высота ограждений и их расстояние до аттракциона, для обеспечения безопасности пассажиров и случайных прохожих;

⁵ Пресс – релиз ОАТИ «Надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники на территории города Москвы» на 1 июля 2016 г. - http://sgtn.mos.ru/upload/medialibrary/73e/press_reliz-attractsiony-na-01.07.2016.pdf

- качество настила в пассажирской зоне аттракциона (на наличие задиrow, трещин или отверстий).

Ни один из респондентов не отмечал каких-либо проблем при прохождении такого осмотра. Более того, несколько респондентов отметили его полезность с точки зрения получения дополнительной консультационной помощи со стороны инспекторов ОАТИ. Тем не менее, следует отметить, что предмет проведения такого рода осмотров не регламентирован ППМ № 392-ПП. Это несет риски возможности превышения служебных полномочий сотрудниками Инспекции ОАТИ.

3. Как уже отмечалось в разделе 3 настоящего Сводного отчета, в ППМ № 392-ПП не регламентирован максимальный срок выдачи талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона с момента получения ОАТИ комплекта документов. На портале государственных услуг города Москвы указано, что этот срок составляет не более десяти дней, в то же время в ППМ № 392-ПП это не указано. Также ППМ № 392-ПП не регламентирован срок принятия решения об отказе в выдаче талона (допуска).

3) На практике не используется возможность подачи заявления на прохождение какой-либо из процедур, связанных с аттракционной техникой, в электронном виде.

Отдельный блок вопросов касался использования возможности подачи заявления на прохождение какой-либо из процедур по аттракционам в электронном виде на портале государственных услуг города Москвы (pgu.mos.ru). Опрос показал, что данная возможность не используется ни при регистрации аттракционной техники, ни при подаче заявления на получение талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона.

Основной причиной этого является специфика данных процедур, заключающаяся в необходимости личного визита в ОАТИ в любом случае. В частности, предпринимателю необходимо подавать большое количество документов, которые выдаются частными специализированными организациями, и сведения о которых не содержатся в государственных реестрах.

Таким образом, использование электронной формы подачи заявлений для предпринимателей теряет смысл. Кроме того, в процессе личного общения с сотрудниками ОАТИ они получают необходимую консультационную помощь. Лишь **четыре респондента** предположили возможность использовать электронные сервисы в дальнейшем.

Данная проблема не связана напрямую с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП, однако ее решение способно повысить эффективность данного регулирования.

Также некоторые проблемы были выявлены в ходе интервью с представителями ОАТИ.

4) До настоящего времени не принят Технический регламент Таможенного союза «О безопасности аттракционов».

Данным техническим регламентом должны быть установлены единые обязательные требования безопасности аттракционов, формы оценки их соответствия (сертификация, декларирование соответствия и проч.), формы контроля, ответственные органы исполнительной власти. До момента его принятия отсутствует возможность изменения действующего порядка, даже в случае необходимости таких изменений.

5) Размер административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушения правил эксплуатации аттракционов несоразмерен потенциальному риску причинения вреда.

Согласно статье 11.6 КоАП города Москвы нарушение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей. При этом штраф взимается не в пропорции от количества аттракционов, эксплуатирующихся с нарушениями (при выявлении

нарушения правил эксплуатации аттракционов на субъект предпринимательской деятельности, эксплуатирующий один аттракцион, наложат такой же по размеру штраф, как на субъект предпринимательской деятельности, эксплуатирующий парк аттракционов). Также отсутствует дифференциация административного наказания за различные виды нарушений правил эксплуатации аттракционов.

В то же время следует отметить, что данные проблемы не связаны напрямую с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП.

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием.

1. Для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности:

Выгоды:

- Увеличение размера доходов от предпринимательской деятельности (предоставление услуг аттракционов) за счет создания с помощью оцениваемого регулирования условий добросовестной конкуренции на рынке.

Издержки:

- издержки на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона;
- издержки на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов;
- прочие издержки на сбор документов.

2. Для органов исполнительной власти и уполномоченных организаций города Москвы:

Выгоды:

- сокращение затрат бюджета на ликвидацию последствий аварий аттракционной техники;
- поступление средств в бюджет города Москвы за счет выплаченных штрафов за выявленные административные нарушения правил эксплуатации аттракционной техники.

Издержки:

- издержки на осуществление процедур в рамках ППМ № 392-ПП.

3. Для жителей и гостей города Москвы:

Выгоды:

- повышение уровня безопасности для жизни и здоровья при использовании аттракционной техники.

Издержки:

- повышение стоимости услуг аттракционов (издержки на процедуры, связанные с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП закладываются в цену билета).

4.1.1. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании

Издержки групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанные с изменением в регулировании, рассматриваются для двух основных процедур, регулируемых ППМ № 392-ПП:

- 1) регистрация аттракционов;
 - 2) получение талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона.
- При перерегистрации, а также снятии с учета аттракционов издержки незначительны.

1. Так как получение государственной услуги **по регистрации аттракционов** осуществляется бесплатно (государственная пошлина отсутствует), то издержки предпринимателей (организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве) связаны только со сбором документов, которые для регистрации аттракциона владелец (арендатор) должен представить в Инспекцию ОАТИ. Перечень таких документов определен п. 3.3. Временного положения. Данный перечень с указанием характера издержек на их получение представлен в таблице 4.

Таблица 4. Перечень документов, которые для регистрации аттракциона владелец (арендатор) должен представить Инспекцию ОАТИ

№	Наименование документа	Издержки на получение документа
1	Заявление о регистрации	Отсутствуют
2	Копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц	Отсутствуют
3	Копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя	Отсутствуют
4	Копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе	Отсутствуют
5	Паспорт аттракциона (на русском языке), оформленный в соответствии с требованиями нормативных актов	В случае отсутствия паспорта необходимо его заказать в специализированной организации (необязательные издержки)
6	Приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракционы персонала	Издержки на обучение, аттестацию инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона
7	Заключение специализированной организации о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы)	Издержки на услуги специализированной организации
8	Сертификат соответствия на аттракцион (при наличии)	Необязательные издержки
9	Заключение специализированной организации о техническом состоянии аттракциона (для импортных аттракционов, ранее бывших в эксплуатации)	Издержки на услуги специализированной организации
10	Акт о приемке аттракциона после завершения монтажа	Отсутствуют (выдается производителем, осуществившим монтаж, либо владелец сам)

№	Наименование документа	Издержки на получение документа
		оформляет акт о приемке после монтажа)
11	Акт специализированной организации о замере сопротивления изоляции и протокол измерения сопротивления заземлительного контура	Издержки на услуги специализированной организации
12	Акт специализированной организации об устройстве основания (фундамента) под установку аттракциона или об устройстве пути (при наличии)	Издержки на услуги специализированной организации
13	Правоустанавливающие документы на занимаемый участок	Отсутствуют
14	Копия страхового полиса страхования гражданской ответственности владельца аттракциона за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона (при наличии)	Отсутствуют (не является обязательным документом)
15	Руководство по эксплуатации	Отсутствуют

Источник: оценки ДЭПР г. Москвы на основе анализа текста ППМ № 392-ПП.

Таким образом, обязательные издержки предпринимателей (организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве) при **регистрации аттракционов** являются:

- 1) издержки на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона;
- 2) издержки на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов для получения:
 - акта о замере сопротивления изоляции и протокола измерения сопротивления заземлительного контура;
 - акта об устройстве основания (фундамента) под установку аттракциона или об устройстве пути (при наличии);
 - заключения о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы);
 - заключения о техническом состоянии аттракциона (для импортных аттракционов, ранее бывших в эксплуатации);
- 3) прочие издержки на сбор документов для регистрации аттракционов.

1) Издержки на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона

Для получения информации по размеру издержек на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, были использованы следующие источники данных:

- официальные расценки аккредитованных организаций, оказывающих услуги по организации обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона (к таким организациям в

настоящее время относятся АНО «Учебный центр Российской ассоциации парков и производителей аттракционов», а также АНО «Учебный центр "Эксперт"»);

- данные опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

Следует отметить, что стоимость обучения и аттестации может существенным образом различаться в зависимости от сложности аттракциона, числа аттракционов (один обученный специалист может обслуживать несколько аттракционов), а также схемы обучения (возможно обучение представителей руководящего персонала с предоставлением им права обучать самим технический персонал).

Стоимость обучения специалистов разных категорий (по специальностям «Специалист по безопасной и эффективной эксплуатации аттракционов и устройств для развлечений»; «Специалист по организации безопасной эксплуатации аттракционной техники»), по расценкам аккредитованных организаций, составляет:

- специалист I категории (директор) – около 20 тыс. руб.;
- специалист II категории (администратор) – около 14 тыс. руб.;
- специалисты III–IV категорий (операторы, инженеры) – от 5 тыс. руб. до 6,5 тыс. руб.

Эти данные подтверждаются результатами опроса владельцев (арендаторов) аттракционной техники. Самый простой вариант, когда индивидуальный предприниматель сам обучается для эксплуатации одного аттракциона (все затраты на обучение составляют около **7 тыс. руб.**). Более сложные схемы (при наличии нескольких или сложных аттракционов) могут быть следующие:

- стоимость обучения – 150 тыс. руб. на 15 сотрудников;
- проводится обучение руководящих сотрудников (трех человек, которые потом обучают и допускают до работы основной оперативный персонал) – стоимость обучения (аттестация действительна три года) стоит 20 тыс. руб. на одного человека (всего 60 тыс. руб. на 3 года).

2) Издержки на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов

Для получения информации по размеру издержек на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов были использованы следующие источники данных:

- официальные расценки специализированных организаций, аккредитованных на оказание услуг по техническому освидетельствованию аттракционов (к таким организациям в настоящее время относятся Центр испытания, экспертизы и сертификации «Безопасность», Научно-внедренческое предприятие «Диамет», а также Межрегиональный сертификационный центр);
- данные опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

Как показали полученные данные, стоимость услуг по техническому освидетельствованию аттракционов может существенным образом различаться в зависимости от сложности аттракциона.

Стоимость полного комплекса услуг по техническому освидетельствованию (с выдачей акта о замере сопротивления изоляции и протокола измерения сопротивления заземлительного контура, акта об устройстве основания (фундамента) под установку аттракциона или об устройстве пути, заключения о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы), заключения о техническом состоянии аттракциона для импортных аттракционов, ранее бывших в

эксплуатации), в зависимости от организации, варьируется от 10 тыс. руб. (простые детские паровозы) до 100 тыс. руб. (колесо обозрения).

Эти данные подтверждаются и результатами опроса владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

3) Прочие издержки на сбор документов для регистрации аттракционов

Остальные требуемые при регистрации аттракционов документы должны быть в распоряжении предпринимателей.

К таким документам относятся:

1. документы организации (либо заполняемые организацией):
 - заявление о регистрации;
 - копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;
 - копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя;
 - копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе;
 - приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракционы персонала;
 - правоустанавливающие документы на занимаемый участок;
2. документы, предоставляемые организации производителем аттракциона:
 - паспорт аттракциона;
 - сертификат соответствия на аттракцион;
 - акт о приемке аттракциона после завершения монтажа;
 - руководство по эксплуатации.

Могут возникать случаи, когда отсутствует паспорт аттракциона, выданный заводом-изготовителем. В этом случае предприниматель может заказать составление паспорта аттракциона специализированной организацией. Стоимость такой услуги составляет в среднем около 10 тыс. руб.

Стоимость получения сертификата соответствия на аттракцион (получать сертификат обычно должен изготовитель) в специализированной аккредитованной организации (к примеру, Межрегиональном сертификационном центре) составляет от 20 тыс. руб. до 500 тыс. руб.

Кроме того, владелец аттракциона может оформить страховой полис страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона.

Однако все эти издержки являются необязательным и относятся к отдельным случаям (к примеру, покупка аттракциона без паспорта или сертификата соответствия).

В обычных условиях издержки предпринимателей на данном этапе заключаются исключительно в трудовых затратах сотрудников по подготовке комплекта документов и представлению его в Инспекцию ОАТИ.

Данные трудовые затраты являются незначительными по сравнению с остальными издержками.

2. Так как государственная услуга **по получению талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона** оказывается бесплатно (государственная пошлина отсутствует), то издержки предпринимателей (организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве) связаны только со сбором документов.

Пунктом 6.1. Временного положения определен перечень документов, которые для получения талона (допуска) владелец (арендатор) должен представить в Отдел «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» (не позднее одного месяца до предполагаемой даты начала эксплуатации аттракциона).

В таблице 5 представлен данный перечень документов с указанием характера издержек на их получение.

Таблица 5. Перечень документов, которые для получения талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона владелец (арендатор) должен представить в Инспекцию по надзору за аттракционной техникой в составе ОАТИ

№	Наименование документа	Издержки на получение документа
1	Заявление на получение талона (допуска)	Отсутствуют
2	Паспорт аттракциона (на русском языке), оформленный в соответствии с требованиями нормативных актов	Отсутствуют
3	Приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракционы персонала	Необязательные издержки (издержки на обучение, аттестацию инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, несутся только в случае окончания аттестации либо приема на работу новых сотрудников)
4	Заключение специализированной организации о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы)	Издержки на услуги специализированной организации
5	Акт обследования технического состояния аттракциона, выданный специализированной организацией	Издержки на услуги специализированной организации
6	Копия страхового полиса страхования гражданской ответственности владельца аттракциона за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона (при наличии)	Отсутствуют (не является обязательным документом)
7	Ранее выданный талон (допуск)	Отсутствуют

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы на основе анализа текста ППМ № 392-ПП.

Таким образом, обязательные издержки предпринимателей (организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве) при **получении талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона** состоят из:

- 1) издержек на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов для получения:

- заключения о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы);
- акта обследования технического состояния аттракциона.

2) прочих издержек на сбор документов для регистрации аттракционов.

1) Издержки на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов

Для получения информации по размеру издержек на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов были использованы следующие источники данных:

- официальные расценки специализированных организаций, аккредитованных на оказание услуг по техническому освидетельствованию аттракционов (к таким организациям в настоящее время относятся Центр испытания, экспертизы и сертификации «Безопасность», Научно-внедренческое предприятие «Диаметр», а также Межрегиональный сертификационный центр);
- данные опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

Как показали полученные данные, как и в случае с регистрацией аттракционов, стоимость услуг по техническому освидетельствованию аттракционов на этапе получения талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона может существенным образом различаться в зависимости от сложности аттракциона.

Стоимость полного комплекса услуг по ежегодному техническому освидетельствованию (с выдачей заключения о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы), а также обследованию технического состояния аттракциона), в зависимости от организации, варьируется от 5 тыс. руб. до 70 тыс. руб.

Эти данные подтверждаются и результатами опроса владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве.

2) Прочие издержки на сбор документов для получения талона (допуска)

Остальные требуемые при получении талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона документы должны быть в распоряжении предпринимателей.

К таким документам относятся:

- заявление на получение талона (допуска);
- приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракционы персонала;
- паспорт аттракциона;
- страховой полис страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона (если оформлялся ранее);
- ранее выданный талон (допуск).

Могут возникать случаи, когда от предпринимателя требуется новое прохождение обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона (в случае окончания срока предыдущей аттестации либо необходимости обучить новых сотрудников).

Однако эти издержки являются необязательным и относятся к отдельным случаям.

В обычных условиях издержки предпринимателей на данном этапе заключаются исключительно в трудовых затратах сотрудников по подготовке комплекта документов и

представлению его в Инспекцию по надзору за аттракционной техникой в составе ОАТИ.

Данные трудозатраты являются незначительными по сравнению с остальными издержками.

Фактические выгоды субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанные с изменением в регулировании, заключаются в возможности заниматься предпринимательской деятельностью (предоставлять услуги аттракционов) в условиях добросовестной конкуренции на рынке. Речь идет о том, что введенное в рамках ППМ № 392-ПП регулирование способствует ограничению работы на рынке предпринимателей, владеющих аттракционами, которые не соответствуют требованиям либо нарушают существующие требования эксплуатации предоставления услуг.

Как показал анализ открытых источников, а также данные опроса владельцев (арендаторов) аттракционной техники (из опроса были получены косвенные данные, так как не было получено информации по выручке за оказание услуг аттракционов) по средней длительности сезона, среднему числу потребителей услуг (посетителей аттракционов), а также стоимости услуг (билета на аттракцион):

- для аттракциона, располагающегося в парке (сквере), активный сезон составляет около 20 недель с мая по сентябрь;
- число посетителей аттракциона в этот период может составлять около 50 человек в будние дни и около 100 в выходные;
- стоимость билета на простой аттракцион (детский паровозик) может составлять 100 руб.

Таким образом, выручка с простого аттракциона, требующего минимальных затрат на регулирование в рамках ППМ № 392-ПП, может составлять **около 900 тыс. руб.** за сезон. Если владельцем аттракциона является индивидуальный предприниматель, то доход с такого аттракциона в сезон может составить **846 тыс. руб.** Более подробные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету.

В таблице 6 представлены расходы и доходы владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве (в расчете на один аттракцион), связанные с регулированием в рамках 392-ПП. Расходы и доходы представлены для случая, когда эксплуатацию осуществляет индивидуальный предприниматель.

Таблица 6. Расходы и доходы индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, связанные с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП (в расчете на один «простой» аттракцион)

№ п/п	Наименование расходов и доходов	Значение, руб.
1	Расходы в первый год эксплуатации: издержки на регистрацию аттракционов и получение первого талона (допуска)	
1.1	Издержки на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона	7000
1.2	Издержки на услуги специализированной организации по техническому освидетельствованию аттракционов	10 000
1.3	Прочие издержки на сбор документов для регистрации аттракционов	незначительны
Итого, общие расходы в первый год эксплуатации		17 000

№ п/п	Наименование расходов и доходов	Значение, руб.
2	Текущие (ежегодные) расходы, начиная со второго года эксплуатации: издержки на получение нового талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона	
2.1	Издержки на освидетельствование аттракциона специализированной организацией с составлением акта обследования технического состояния аттракциона	5000
2.2	Прочие издержки на сбор документов для регистрации аттракционов (включая периодическое проведение обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона)	2333
Итого, текущие (ежегодные) расходы, начиная со второго года эксплуатации		7333
3	Текущие (ежегодные) доходы	
3.1	Доход от предоставления услуг аттракционов, в год (сезон)	846 000
Итого, общие текущие (ежегодные) доходы		846 000

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы на основе результатов публичных консультаций.

Детальные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету.

При расчетах не учтены расходы на размещение аттракционов, на заработную плату персоналу (если предприниматель привлекает еще кого-нибудь к работе). Тем не менее, приведенные данные показывают, что расходы на выполнение процедур, связанных с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП, составляют для простого аттракциона:

- в первый год **2,0%** от возможного годового дохода от деятельности (17 тыс. руб. от 846 тыс. руб. для простого аттракциона);
- в последующие годы **0,9%** от возможного годового дохода от деятельности (7333 руб. от 846 тыс. руб. для простого аттракциона).

4.2. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти

Бюджетные расходы на реализацию предусмотренных ППМ № 392-ПП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти заключаются в расходах на содержание Инспекции ОАТИ.

На официальном интернет-ресурсе «Открытый бюджет Москвы» приведены данные по объему бюджетных расходов в разрезе ведомств в соответствии с Законом города Москвы от 25 ноября 2015 г. № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»⁶. В соответствии с этими данными общий объем расходов на деятельность ОАТИ составляет **857,6 млн. руб.** в 2016 г. Исходя из доли Инспекции ОАТИ в общей штатной численности ОАТИ (всего 597 сотрудников) 0,8%, объем ежегодных бюджетных расходов на деятельность данной структуры составляет около **7,2 млн. руб.**

Детальные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету.

Основные выгоды бюджета г. Москвы от введения регулирования в рамках ППМ № 392-ПП заключаются в:

- сокращении затрат бюджета на ликвидацию последствий аварий аттракционной

⁶ http://budget.mos.ru/exp_dep_2016

техники;

- поступлении средств в бюджет г. Москвы за счет выплаченных штрафов за выявленные Инспекцией ОАТИ административные нарушения правил эксплуатации аттракционной техники.

Следует отметить, что показатели сокращения затрат бюджета на ликвидацию последствий аварий аттракционной техники невозможно оценить финансово, так как невозможно оценить масштабы потенциальных предотвращенных аварий аттракционной техники.

Официальные данные ОАТИ позволяют оценить объем поступлений средств в бюджет города Москвы за счет выплаченных штрафов за выявленные Инспекцией ОАТИ административные нарушения правил эксплуатации аттракционной техники.

По фактам выявленных нарушений Инспекцией ОАТИ в 2015 г. составлено 90 протоколов об административном правонарушении, из них:

- в отношении юридических лиц – 31;
- в отношении должностных – 59, из которых на генеральных директоров – 31, на индивидуальных предпринимателей – 28.

Общая сумма наложенного штрафа составила **205 тыс. руб.**

За прошедший период 2016 г. (на момент проведения ОФВ) было составлено три протокола об административном правонарушении (все протоколы составлены на индивидуальных предпринимателей) на общую сумму наложенного штрафа в **6 тыс. руб.**

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

К новым обязанностям для предпринимателей, введенным ППМ № 392-ПП, можно отнести:

- 1) обязанность организации обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона;
- 2) обязанность технического освидетельствования аттракционов специализированной организацией;
- 3) обязанность прохождения процедур регистрации аттракционов, перерегистрации, снятия с регистрации, выдачи на аттракционы регистрационных знаков, выдачи талонов (допусков) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракционов.

В то же время следует отметить, что данные нормы являются обоснованными. Они направлены на снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники. Обоснованность введения новых обязанностей подтверждают и результаты опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве. По мнению респондентов, регулирование в рамках ППМ № 392-ПП не накладывает невыполнимых обязательств.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность

К дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности в связи с регулированием, введенным ППМ № 392-ПП, можно отнести:

- 1) расходы на организацию обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона;
- 2) расходы на техническое освидетельствование аттракционов специализированной организацией.

В то же время следует отметить, что данные положения являются обоснованными, что подтверждают и результаты опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве. По мнению респондентов, регулирование в рамках ППМ № 392-ПП не накладывает невыполнимых обязательств.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

Дополнительные расходы города Москвы в связи с введением регулирования в рамках

ППМ № 392-ПП состоят в расходах на содержание Инспекции ОАТИ (подробно рассмотрены в подразделе 4.2 настоящего Сводного отчета).

Данные расходы являются обоснованными, так как они направлены на снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

К объективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести:

- повышение уровня безопасности для жизни и здоровья граждан при использовании аттракционной техники;
- развитие конкурентного рынка предоставления услуг аттракционов в городе Москве;
- повышение качества услуг аттракционов в г. Москве.

К субъективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести повышение уровня комфортности и безопасности среды для жизни и отдыха жителей и гостей г. Москвы.

Отрицательным последствием установленного регулирования является незначительное повышение стоимости услуг аттракционов (предполагается, что издержки на процедуры, связанные с регулированием в рамках ППМ № 392-ПП, закладываются в цену билета).

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий регулирования является принятие технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов» (до настоящего времени технический регламент не утвержден). Данным техническим регламентом должны быть установлены единые обязательные требования безопасности аттракционов, формы оценки их соответствия (сертификация, декларирование соответствия и проч.), формы контроля, ответственные органы исполнительной власти. Соответственно возможно изменение регулирования.

В то же время на данный момент регулирование в рамках ППМ № 392-ПП позволяет решать вопросы развития рынка услуг аттракционов в Москве. Кроме того, следует предположить, что регулирование в рамках ППМ № 392-ПП позволит осуществить эффективный государственный контроль за безопасностью аттракционов в специализированном детском развлекательном парке «Диснейленд» (парк площадью 250 тыс. кв. м будет создан в Южном административном округе Москвы на территории промышленной зоны в Нагатинской пойме).

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 7 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 7. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

N п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Число аварий аттракционной техники, повлекших ущерб для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды	0* (за 2006–2016 гг.)
2	Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники	4,9 (по шкале от 0 до 5)
3	Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона	4,9 (по шкале от 0 до 5)
4	Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ при проведении инспекционных проверок выполнения требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов	5,0 (по шкале от 0 до 5)
5	Соотношение расходов предпринимателей на процедуры, связанные с регулированием в рамках № 392-ПП со средним ежегодным доходом от деятельности по предоставлению услуг аттракционов	в первый год 2,0% от возможного годового дохода от деятельности; в последующие годы 0,9% от возможного годового дохода от деятельности
6	Разумность нормативных сроков регистрации аттракционной техники в ОАТИ (в сравнении с нормативными сроками оказания других государственных услуг)	Нормативный срок в 7 дней значительно ниже большинства других схожих государственных услуг

* по данным ОАТИ

N п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
7	Соблюдение ОАТИ нормативных сроков регистрации аттракционной техники (по оценкам получателей государственной услуги)	Средний срок, по оценкам предпринимателей, 4,4 дня (при нормативном сроке в 7 дней)
8	Число случаев запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционных проверок, признанных необоснованными (контролирующими органами или в судебном порядке)	0 (за 2015–2016 гг.)

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы на основе результатов публичных консультаций.

1. Число аварий аттракционной техники, повлекших ущерб для жизни и здоровья людей

Только за период 2002–2004 гг. произошло две серьезные аварии механизированных аттракционов, в результате которых суммарно пострадало 24 человека⁷:

- авария на аттракционе «Вихрь» в Парке Горького в 2002 г. (восемь пострадавших, из которых два – серьезно);
- авария на аттракционе «Сюрприз» в Лианозовском парке в 2004 г. (16 пострадавших, из которых один – серьезно).

За период с 2006 до 2016 г. (на момент проведения ОФВ) было зафиксировано три серьезных аварии аттракционной техники:

- авария на аттракционе «Колесо обозрения» на ВДНХ в 2009 г.;
- авария на аттракционе «Кобра» на ВДНХ в 2015 г.;
- авария на аттракционе «Корабль мечты» на ВДНХ в 2016 г.

Тем не менее, в результате этих аварий ни один человек не пострадал, ущерба для имущества и окружающей среды нанесено также не было.

2. Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники

В рамках опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, респондентам предлагалось оценить удовлетворенность работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники по шкале от 0 до 5 (5 – полностью удовлетворены). Средний показатель по ответам всех 15 респондентов составил 4,9. При этом лишь один респондент оценил работу на 3, все остальные полностью удовлетворены работой Отдела «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» при регистрации аттракционов.

3. Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона

По результатам опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, удовлетворенность работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона по шкале от 0 до 5 была оценена в 4,9 баллов. При этом лишь один респондент оценил работу на 4, все остальные опрошенные предприниматели полностью удовлетворены.

⁷ <http://360tv.ru/news/5-samyh-strashnyh-avarij-na-moskovskih-attrakcionah-56654/>

4. Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ при проведении инспекционных проверок выполнения требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов

В рамках опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, все респонденты оценили уровень удовлетворенности работой ОАТИ по проведению инспекционных проверок аттракционной техники в 5 баллов.

5. Соотношение расходов предпринимателей на процедуры, связанные с регулированием в рамках № 392-ПП, со средним ежегодным доходом от деятельности по предоставлению услуг аттракционов

Проведенные в рамках ОФВ расчеты показывают, что расходы на выполнение процедур, связанных с регулированием, введенным ППМ № 392-ПП, составляют для простого аттракциона:

- в первый год 2,0% от возможного годового дохода от деятельности (17 тыс. руб. от 846 тыс. руб. для простого аттракциона);
- в последующие годы 0,9% от возможного годового дохода от деятельности (7333 руб. от 846 тыс. руб. для простого аттракциона).

6. Разумность нормативных сроков регистрации аттракционной техники в ОАТИ (в сравнении с нормативными сроками оказания других государственных услуг)

Нормативный срок регистрации аттракционной техники в ОАТИ (не более семи дней) следует признать разумным. Целый ряд государственных услуг оказывается в существенно более длительные нормативные сроки. К примеру, при лицензировании розничной продажи алкогольной продукции при обращении заявителя за выдачей лицензии, переоформлением лицензии, продлением срока действия лицензии общий срок предоставления государственной услуги не может превышать 32 календарных дней. Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в городе Москве осуществляется в нормативный срок в 33 рабочих дня.

7. Соблюдение ОАТИ нормативных сроков регистрации аттракционной техники (по оценкам получателей государственной услуги)

Результаты опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, показали, что средний срок с момента подачи документов в ОАТИ и до получения решения о регистрации аттракциона, по оценкам восьми респондентов, составил 4,4 дня (от одного до 10 дней), что ниже нормативного срока, предусмотренного ППМ № 392-ПП (семь дней).

8. Число случаев запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционных проверок, признанных необоснованными (контролирующими органами или в судебном порядке)

Исходя из официальных данных ОАТИ, а также результатов опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, не выявлено случаев запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционных проверок, признанных необоснованными (контролирующими органами или в судебном порядке), в 2015–2016 гг. Более ранние данные отсутствуют.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 8 для каждой из целей регулирования приведены данные по значению показателей достижения на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени достижения цели.

Таблица 8. Оценка степени достижения поставленных целей

N п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники	В 2005–2016 гг. не было зафиксировано ни одной аварии аттракционной техники, повлекшей ущерб для жизни и здоровья людей	Цель регулирования достигается. Имеющиеся данные позволяют говорить о снижении рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники в Москве
2	Внедрение эффективного механизма контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, не создающего избыточных барьеров для функционирования рынка предоставления услуг аттракционов населению	- Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по регистрации аттракционной техники составляет 4,9 (по шкале от 0 до 5); - Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ по выдаче талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона составляет 4,9 (по шкале от 0 до 5); - Удовлетворенность владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, работой ОАТИ при проведении инспекционных проверок выполнения требований и норм безопасной эксплуатации аттракционов составляет 5,0 (по шкале от 0 до 5); - Расходы предпринимателей на процедуры, связанные с регулированием в рамках	Цель регулирования достигается. Проведенный анализ позволяет констатировать: - механизм государственного контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, введенный в рамках ППМ № 392-ПП, в целом эффективен; - данный механизм не создает избыточных барьеров для функционирования рынка предоставления услуг аттракционов

N п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		№ 392-ПП, незначительны по сравнению со средним ежегодным доходом от деятельности по предоставлению услуг аттракционов (2,0% в первый год и 0,9% в последующие); • Нормативные сроки регистрации аттракционной техники в ОАТИ (7 дней) существенно ниже в сравнении с нормативными сроками оказания ряда других государственных услуг; • Сроки регистрации аттракционной техники, по оценкам получателей государственной услуги, ниже нормативных сроков; • Случаев запретов эксплуатации аттракционов по результатам инспекционных проверок, признанных необоснованными (контролирующими органами или в судебном порядке), выявлено не было	

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы на основе результатов публичных консультаций.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 9 для проблемы, на решение которой направлено регулирование по ППМ № 392-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 392-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 9. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 392-ПП

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 392-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Отсутствие системы государственного контроля и надзора за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в г. Москве	- Отсутствие эффективного механизма контроля за безопасностью эксплуатации аттракционной техники для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды; - Риск возникновения аварийных ситуаций вследствие отсутствия эффективного контроля за техническим состоянием аттракционной техники	За период с момента принятия ППМ № 392-ПП произошло улучшение ситуации: - Результаты опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, позволяют констатировать, что механизм государственного контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, введенный в рамках ППМ № 392-ПП, в целом эффективен; - Снижение риска возникновения аварийных ситуаций следует из того факта, что за период с 2005 до 2016 г. (на момент проведения ОФВ) было зафиксировано три серьезные аварии аттракционной техники, при этом ни один человек не пострадал

Источник: оценки ДЭПР г. Москвы на основе результатов публичных консультаций.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании

ОФВ регулирования, введенного в рамках ППМ № 392-ПП, результаты которой приведены в настоящем Сводном отчете, как метод контроля достижения цели проводилась впервые. В виду того, что в ближайшее время возможны изменения правового поля регулирования безопасности аттракционной техники, а некоторые (обязательная сертификация механизированных аттракционов) уже произошли и вступят в силу с сентября 2016 года, целесообразно проводить последующие ОФВ. Новая ОФВ может проводиться через два – три года с момента проведения данной ОФВ. Кроме того, в случае принятия технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов» необходимо будет проведение ОФВ изменений в регулировании через один год после вступления технического регламента в силу. Обозначенные сроки проведения ОФВ обусловлены необходимостью получения нового среза данных по практике применения изменений в регулировании.

По итогам проведения ОФВ уполномоченный орган готовит предложения о необходимости корректировки регулирования.

Текущий контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании осуществляется также на уровне анализа отчетности ОАТИ о количестве и параметрах оказанных государственных услуг, проводимого Комитетом государственных услуг города Москвы (далее – КГУ). Формирование данной отчетности и ее анализ осуществляются в рамках текущей деятельности ОАТИ и КГУ, дополнительных расходов бюджета не возникает.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении целей регулирования

В таблице 10 приведены выводы о достижении целей регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 10. Выводы о достижении целей регулирования

N п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении цели регулирования
1	Снижение рисков для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды в процессе эксплуатации аттракционной техники	Цель регулирования достигается
2	Внедрение эффективного механизма государственного контроля и надзора за безопасностью эксплуатации аттракционной техники, не создающего избыточных барьеров для функционирования рынка предоставления услуг аттракционов населению	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

Проведенная оценка фактического воздействия показала, что **цели регулирования достигаются**.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов

Анализ, проведенный в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 392-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов:

1. Положения ППМ № 392-ПП в целом позволяют эффективно решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты.
2. Вместе с тем следует выделить некоторые проблемы и риски, решение которых способно повысить эффективность регулирования в рамках ППМ № 392-ПП:
 - наличие в ППМ № 392-ПП положений, не регламентированных в полной мере;
 - избыточный перечень документов, необходимых для представления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов;
 - на практике не используется возможность подачи заявления на прохождение какой-либо из процедур, связанных с аттракционной техникой, в электронном виде;
 - размер административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушения правил эксплуатации аттракционов несоразмерен потенциальному риску причинения вреда.

Решение данных проблем позволит повысить эффективность регулирования в рамках ППМ № 392-ПП.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

Положений ППМ № 392-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам анализа выявлено не было.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений

В ходе анализа, проведенного в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 392-ПП, был выявлен ряд факторов, которые влияют на эффективность введенного регулирования. В ходе публичных консультаций были даны следующие предложения в целях повышения эффективности регулирования:

1. внесение дополнений в ППМ № 392-ПП, направленных на исчерпывающую регламентацию всех предусмотренных актом процедур;
2. сокращение перечня документов, необходимых для предоставления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов за счет исключения из него документов, содержащих информацию, уже имеющуюся в распоряжении органов государственной власти (могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия);
3. уточнение перечня документов, необходимых для предоставления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов, а также при получении талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона, в связи с введением обязательной сертификации механизированных аттракционов с 1 сентября 2016 г.;
4. подготовка предложений по корректировке размеров административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушение правил эксплуатации аттракционов в целях обеспечения их соразмерности потенциальному риску причинения вреда;
5. развитие электронной формы предоставления государственных услуг, предусмотренных ППМ № 392-ПП.

Проведенная оценка фактического воздействия ППМ № 392-ПП позволяет сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта. В то же время на основе анализа полученных в ходе публичных консультаций мнений подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности регулирования в рамках ППМ № 392-ПП.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений

1) Внесение дополнений в ППМ № 392-ПП, направленных на исчерпывающую регламентацию всех предусмотренных актом процедур

Согласно второму абзацу пункта 6.2 Временного положения для выдачи талона (допуска) Инспекцией ОАТИ дополнительно может быть назначена независимая экспертная проверка. При этом Временное положение, регламентирующее порядок выдачи талона, не содержит положений, позволяющих запрашивать сведения у иных лиц с целью проверки представленных заявителем документов.

В этой связи в целях исключения излишних затрат городского бюджета на привлечение независимых экспертов считаем целесообразным раздел 6 Временного положения дополнить положениями, содержащими основания для совершения таких действий.

Кроме того, в ППМ № 392-ПП не регламентирован максимальный срок выдачи талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона с момента получения ОАТИ

комплекта документов, а также срок принятия решения об отказе в выдаче талона (допуска).

В этой связи предлагается дополнить раздел 6 Временных положений нормами, устанавливающими предельный срок принятия решения по выдаче или отказу в выдаче талона (допуска).

2) Сокращение перечня документов, необходимых для представления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов за счет исключения из него документов, содержащих информацию, уже имеющуюся в распоряжении органов государственной власти (могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия)

Согласно пункту 3.3 Временного положения для регистрации аттракциона владелец (арендатор) представляет в Инспекцию ОАТИ определенный комплект документов.

Значительный объем из данного перечня составляют документы, содержащие информацию, уже имеющуюся в распоряжении органов государственной власти, а именно: копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц; копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе.

Предлагается в разделе 3 Временного положения отразить порядок получения Инспекцией ОАТИ указанных выше документов в рамках межведомственного взаимодействия (с учетом установленного частью 3 статьи 7.2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» срока подготовки и направления ответа на межведомственный запрос не превышающего пять рабочих дней).

При этом предлагается оставить возможность заявителям представлять данные документы лично по собственному желанию (в целях ускорения процедуры).

3) Уточнение перечня документов, необходимых для предоставления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов, а также при получении талона (допуска) на сезонную эксплуатацию аттракциона, в связи с введением обязательной сертификации механизированных аттракционов с 1 сентября 2016 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2016 № 168 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982» единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, был дополнен разделом 9685 следующего содержания: «9685 Аттракционы и запасные части к ним: аттракционы механизированные». Данная норма вступает в силу 1 сентября 2016 г. Таким образом, механизированные аттракционы, выпущенные на рынок с 1 сентября 2016 г., подлежат обязательной сертификации.

Исходя из этого, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в ППМ № 392-ПП в части уточнения перечня документов, необходимых для предоставления владельцами (арендаторами) аттракционной техники при регистрации аттракционов. В соответствии с ними для аттракционов, выпущенных на рынок после 1 сентября 2016 г. предлагается предусмотреть обязательное предоставление сертификата соответствия (в настоящее время в соответствии с п. 3.3 Временного положения сертификат соответствия на аттракцион предоставляется при наличии).

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера

1) Подготовка предложений по корректировке размеров административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушения правил эксплуатации

аттракционов в целях обеспечения их соразмерности потенциальному риску причинения вреда

Согласно статье 11.6 КоАП г. Москвы нарушение правил размещения, регистрации и эксплуатации аттракционной техники влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей. При этом штраф взимается не в пропорции от количества аттракционов, эксплуатирующихся с нарушениями (при выявлении нарушения правил эксплуатации аттракционов на субъект предпринимательской деятельности, эксплуатирующий один аттракцион, наложат такой же по размеру штраф, как на субъект предпринимательской деятельности, эксплуатирующий парк аттракционов). Также отсутствует дифференциация административного наказания за различные виды нарушений правил эксплуатации аттракционов.

Исходя из этого предлагается проведение анализа норм Закона города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» на предмет соразмерности размера административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушение правил эксплуатации аттракционов потенциальному риску причинения вреда. На основе данного анализа могут быть подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Закон города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» в части:

- корректировки размеров административной ответственности (штрафов) предпринимателей за нарушение правил эксплуатации аттракционов;
- дифференциации административного наказания за различные виды нарушений правил эксплуатации аттракционов.

2) Развитие электронной формы предоставления государственных услуг, предусмотренных ППМ № 392-ПП

В настоящее время на практике не используется возможность подачи заявления на прохождение какой-либо из процедур, связанных с аттракционной техникой, в электронном виде.

Исходя из этого, предлагается разработать комплекс мер по переводу государственных услуг, регулируемых ППМ № 392-ПП, в электронную форму. Данные меры, в частности, должны предусматривать возможность перевода в электронную форму процедур по перерегистрации и снятию с регистрации аттракционной техники.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия Постановления Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 12 июля 2016 г.;

окончание: 28 июля 2016 г.

2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонные полуформализованные интервью субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бизнес-ассоциаций и членов экспертного сообщества	12 июля – 28 июля 2016 г.	18
2	Личные полуформализованные интервью с представителями органов исполнительной власти и подведомственных организаций	12 июля – 28 июля 2016 г.	1
3	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: - официальный сайт уполномоченного органа⁸, - Инвестиционный портал города Москвы⁹	12 июля – 28 июля 2016 г.	1
Итого участников публичных консультаций			20

⁸ интернет-сайт Департамента экономической политики и развития города Москвы: <http://depr.mos.ru/public-comment/active-discussions/>

⁹ <http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 20

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

N п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами (арендаторами) аттракционной техники и осуществляющие ее эксплуатацию в г. Москве	15	75
2	Специализированные организации, оказывающие услуги по обучению и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также по техническому освидетельствованию аттракционной техники	2	10
3	Бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей	2	10
4	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	1	5
ИТОГО		20	100

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	Согласно пункту 3.3 Временного положения для регистрации аттракциона владелец (арендатор) представляет в инспекцию Объединения административно-технических инспекций города Москвы определенный комплект документов. Значительный объем из данного перечня составляют документы, содержащие информацию, уже имеющуюся в распоряжении органов государственной власти, а именно: копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц; копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя; копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе; правоустанавливающие документы на занимаемый участок. Таким образом, с учетом установленного частью 3 статьи 7.2 Федерального закона № 210-ФЗ срока подготовки и направления ответа на межведомственный запрос не превышающего пять рабочих дней, предлагается в разделе 3 Временного положения отразить порядок получения инспекцией Объединения административно-технических инспекций города Москвы указанных выше документов в рамках межведомственного взаимодействия.	Управление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ постановления Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП (в разделе 9 отчета). На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП.
2	Считаем целесообразным предусмотреть процедуру подачи заявлений о регистрации, перерегистрации, снятия аттракционов с регистрации и (или) на получение талона (допуска) в электронной форме в качестве дополнительной возможности, не исключая возможность подачи заявления с приложениями в бумажном виде. Данные меры позволят избежать излишних барьеров при подаче документов предпринимателями одновременно сократив затраты Объединения административно-технических инспекций города Москвы по ведению личного приема, за счет	Управление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве	В настоящее время уже предусмотрена процедура подачи заявлений о регистрации, перерегистрации, снятия аттракционов с регистрации и (или) на получение талона (допуска) в электронной форме на портале государственных

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	заявителей, выбравших электронную форму подачи заявления.		услуг города Москвы (pgu.mos.ru).
3	Согласно второму абзацу пункта 6.2 Временных положений для выдачи талона (допуска) инспекцией Объединения административно-технических инспекций города Москвы дополнительно может быть назначена независимая экспертная проверка. При этом временные положения, регламентирующие порядок выдачи талона, не содержат положений, позволяющих запрашивать сведения у иных лиц с целью проверки представленных заявителем документов. В этой связи в целях избежания излишних затрат городского бюджета на привлечение независимых экспертов считаем целесообразным раздел 6 Временных положений дополнить положениями, содержащими основания для совершения таких действий.	Управление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ постановления Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП (в разделе 9 отчета). На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП.
4	Согласно пункту 6.3 Временных положений при отказе в выдаче талона (допуска) владелец (арендатор) аттракциона должен быть письменно уведомлен о причинах отказа в пятидневный срок с момента принятия решения. Однако если срок рассмотрения Инспекцией Объединения административно-технических инспекций города Москвы документов, предшествующий принятию решения о выдаче талона (допуска), подлежит определению, исходя из положений пункта 6.1, и составляет один месяц, то срок принятия решения об отказе в выдаче талона (допуска) Временным положением не регламентирован. В этой связи предлагается дополнить раздел 6 Временных положений нормами, устанавливающими предельный срок принятия решения по выдаче или отказу в выдаче талона (допуска).	Управление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ постановления Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП (в разделе 9 отчета). На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП.

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Расчет размера дохода предпринимателя от предоставления услуг аттракционов, в год (сезон)

Был проведен расчет для следующего случая:

- простой аттракцион (к примеру, «детский паровозик»);
- аттракцион расположен в парке (сквере) и имеет сезонность эксплуатации;
- владельцем аттракциона является индивидуальный предприниматель.

Как показал анализ открытых источников (из опроса владельцев (арендаторов) аттракционной техники не удалось выяснить данные по выручке за оказание услуг аттракционов), по средней длительности сезона, среднему числу потребителей услуг (посетителей аттракционов), а также стоимости услуг (билета на аттракцион):

- для аттракциона, располагающегося в парке (сквере), активный сезон составляет около 20 недель с мая по сентябрь;
- число посетителей аттракциона в этот период может составлять около 50 человек в будние дни и около 100 в выходные;
- стоимость билета на простой аттракцион (детский паровозик) может составлять 100 руб.

Таким образом, выручка с аттракциона в сезон составляет **900 тыс. руб. = (20 недель x 5 будних дней x 50 человек x 100 руб.) + (20 недель x 2 выходных дня x 100 человек x 100 руб.)**.

В случае индивидуального предпринимателя налогообложение составляет 6% от выручки. Соответственно доход без учета затрат на размещение аттракциона, заработную плату (предполагается, что работает сам индивидуальный предприниматель) составляет **846 тыс. руб. = 900 тыс. руб. x 94%**.

2. Расчет размера текущих (ежегодных) расходов предпринимателя (на получение талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона)

Был проведен расчет для следующего случая:

- простой аттракцион (к примеру, «детский паровозик»);
- владельцем аттракциона является индивидуальный предприниматель.

Как показал анализ официальных расценок специализированных организаций, аккредитованных на оказание услуг по техническому освидетельствованию аттракционов (к таким организациям в настоящее время относятся Центр испытания, экспертизы и сертификации «Безопасность», Научно-внедренческое предприятие «Диамет», а также Межрегиональный сертификационный центр), а также данные опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, стоимость полного комплекса услуг по ежегодному техническому освидетельствованию (с выдачей заключения о возможности продления срока эксплуатации (для аттракциона, отработавшего нормативный срок службы), а также обследования технического состояния аттракциона), для самого простого случая составляет **5000 руб.**

Как показал анализ официальных расценок аккредитованных организаций, оказывающих услуги по организации обучения и аттестации инженерно-технических работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона (к таким организациям в настоящее время относятся АНО «Учебный центр Российской ассоциации парков и

производителей аттракционов», а также АНО «Учебный центр "Эксперт"»), а также данные опроса 15 владельцев (арендаторов) аттракционной техники, осуществляющих ее эксплуатацию в г. Москве, при самом простом варианте, когда индивидуальный предприниматель сам обучается для эксплуатации одного аттракциона, все затраты на обучение и аттестацию составляют **7000 руб.**

При этом, как правило, такая аттестация осуществляется раз в три года: через три года индивидуальный предприниматель должен проходить обучение заново. Соответственно в среднем такие затраты составляют **2333 руб. в год = 7000 руб. / 3 года.**

3. Расчет бюджетных расходов на реализацию предусмотренных ППМ № 392-ПП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти

Бюджетные расходы на реализацию предусмотренных ППМ № 392-ПП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти заключаются в расходах на содержание Отдела «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ».

На официальном интернет-ресурсе «Открытый бюджет Москвы» приведены данные по объему бюджетных расходов в разрезе ведомств в соответствии с Законом города Москвы от 25 ноября 2015 г. № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»¹⁰. В соответствии с этими данными общий объем расходов на деятельность ОАТИ составляет **857,6 млн. руб.** в 2016 г.

Штатная численность Отдела «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» составляет **пять сотрудников**. Общая штатная численность ОАТИ на момент проведения ОФВ составляет **597 сотрудников**.

Доля Отдела «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» в общей штатной численности ОАТИ составляет **0,8% = 5 сотрудников / 597 сотрудников x 100.**

Таким образом, бюджетные расходы на содержание Отдела «Инспекция по надзору за аттракционной техникой ОАТИ» составляют **7,2 млн. руб. = 857,6 млн. руб. x 0,8%.**

¹⁰ http://budget.mos.ru/exp_dep_2016

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103 «План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012–2013 годы».
2. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
3. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2016 № 168 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982».
5. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. № 737 «О введении в действие правил технического содержания и безопасной эксплуатации аттракционов».
6. Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 декабря 2008 г. № 552-ст «Об утверждении Национального стандарта Российской Федерации. Безопасность аттракционов. Общие требования. ГОСТ Р 53130-2008».
7. Закон города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях».
8. Закон города Москвы от 25 ноября 2015 года № 67 «О бюджете города Москвы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».
9. Постановление Правительства Москвы от 8 февраля 2005 г. № 53-ПП «Об организации контроля за техническим состоянием и Правилами эксплуатации аттракционной техники».
10. Постановление Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве».
11. Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов».
12. Данные ОАТИ в отношении реализации Постановления Правительства Москвы от 13 июня 2006 г. № 392-ПП «Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники в городе Москве».
13. Официальная информация ОАТИ – <https://oati.mos.ru/about/control-activities-/reports/>
14. Открытый бюджет города Москвы – http://budget.mos.ru/exp_dep_2016
15. Портал государственных услуг города Москвы – <https://pgu.mos.ru/>
16. Портал открытых данных города Москвы – <http://data.mos.ru/>
17. Пресс – релиз ОАТИ «Надзор за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционной техники на территории города Москвы» – http://sgtn.mos.ru/upload/medialibrary/73e/press_reliz-atraktsiony-na-01.07.2016.pdf
18. Промежуточный отчет о результатах оказания услуг по теме «Научно-методическая поддержка разработки современных сервисов осуществления государственных полномочий» (по заказу Департамента информационных технологий г. Москвы). Этап 2 – «Проведение сравнительного анализа траекторий обработки информационных ресурсов определенных типов государственных полномочий в электронной и традиционной (бумажной) форме в Москве и за рубежом в целях определения наиболее эффективных с точки зрения сокращения транзакционных издержек электронных сервисов и разработка обоснованного плана создания новых, замены или исключения действующих электронных сервисов».
19. Российская газета – <https://rg.ru/2016/04/13/reg-cfo/v-moskve-zapretili-ispolzovanie-30-procentov-atrakcionov.html>
20. Телеканал «360 градусов» – <http://360tv.ru/news/5-samyh-strashnyh-avarij-na-moskovskih-atrakcionah-56654/>