



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
об оценке регулирующего воздействия

**Концепции нормативного правового
регулирования вопроса квотирования рабочих
мест для инвалидов**

Департамент экономической политики и развития города Москвы

Москва – 2015

Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия Концепции нормативного правового регулирования вопроса квотирования рабочих мест для инвалидов

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	2
2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое изменение регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	3
3. Цели предлагаемого регулирования	11
4. Описание возможных способов решения проблемы (достижения поставленных целей)	13
5. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются установленным регулированием.....	17
6. Ожидаемые издержки и выгоды различных затронутых групп в результате использования различных инструментов регулирования (различных способов достижения цели)	23
7. Ожидаемые положительные и отрицательные последствия различных инструментов регулирования (различных способов достижения цели)	36
8. Обоснование предпочтительного способа регулирования, связанных с ним рисков, бюджетных доходов и расходов, дополнительных обязанностей и ограничений	45
9. Результаты регулирования	48
10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, информационные и иные мероприятия	50
Приложение 1. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.....	51
Приложение 2. Источники данных и расчеты, использованные при подготовке сводного отчета	53

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, на который возложены функции по подготовке проекта нормативного правового акта (концепции правового регулирования) (далее – разработчик):

Департамент труда и занятости населения города Москвы (ДТЗН г. Москвы).

1.2. Сведения об органах исполнительной власти города Москвы – соисполнителях:

Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы);

Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы (ДНПиП г. Москвы).

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта (концепции правового регулирования):

Концепция нормативного правового регулирования вопроса квотирования рабочих мест для инвалидов

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования):

1 января 2016 года

1.5. Полный электронный адрес размещения проекта акта (концепции правового регулирования) в сети Интернет:

<http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

1.6. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта (концепции правового регулирования):

начало: 6 июля 2015 г.;

окончание: 21 июля 2015 г.

1.7. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта (концепции правового регулирования):

Всего участников публичных консультаций (далее – ПК): 622. Замечаний и предложений, поступивших через официальные сайты: 1

1.8. Контактная информация исполнителя-разработчика:

Ф.И.О.: Джалилов Абдулгай Бакиевич

Должность: заместитель начальника отдела контроля по квотированию рабочих мест Департамента труда и занятости населения города Москвы

Тел.: 8(495) 624-44-13

Адрес электронной почты: DzhalilovAB@mos.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое изменение регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

► Классификация проблемы, показатели, характеризующие состояние отношений в данной области, и основания для негативной оценки состояния отношений

В Российской Федерации проводится политика социальной защиты отдельных категорий населения. Одним из направлений такой политики является социальная защита и создание благоприятных условий для инвалидов. В 2012 году был принят Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», согласно которому разрабатываются и реализуются мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов, созданию условий для повышения их уровня занятости, в том числе на специально оборудованных (оснащенных) местах.

Город Москва в соответствии с общегосударственной политикой реализует мероприятия, направленные на поддержку и содействие инвалидам. На данный момент реализуется подпрограмма «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 6 сентября 2011 г. № 420-ПП. Одной из целей данной подпрограммы является достижение определенного уровня трудоустройства незанятых инвалидов.

В соответствии с Законом города Москвы от 28 апреля 2010 г. № 16 «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Москве» органы государственной власти города также обеспечивают трудоустройство инвалидов по окончании обучения в соответствии с полученным образованием и (или) профессиональной подготовкой за счет предоставления услуг профессиональной ориентации, содействия адаптации, создания специализированных организаций, а также создания дополнительных рабочих мест.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государство обеспечивает дополнительные гарантии занятости отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Одной из форм таких гарантий является установление квоты на прием на работу инвалидов (часть 1 статьи 11 закона). **Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».** Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2% до 4% среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 и не более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3% среднесписочной численности работников. Кроме того, федеральным законодательством предусмотрена возможность установления субъектами Российской Федерации квотирования рабочих мест для отдельных категорий граждан (статья 11 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; статья 7.1-1 Закона Российской

Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).

В рамках реализации федерального законодательства принят **Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест»**. В отношении работодателей, осуществляющих деятельность на территории г. Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек, устанавливается квота в размере 4% от среднесписочной численности работников: 2% для трудоустройства инвалидов и 2% для трудоустройства молодежи. В случае если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, составляет более 2% от среднесписочной численности работников, количество квотируемых рабочих мест в отношении молодежи уменьшается на соответствующую величину.

Несмотря на наличие правовых условий и реализации мероприятий городских программ, на текущий момент наблюдается **недостаточный уровень занятости трудоспособных инвалидов, проживающих в городе, что и следует рассматривать как проблему, требующую решения**.

Согласно данным Росстата, количество инвалидов в Москве превышает 1,6 млн человек, однако эта цифра несколько расходится с данными Департамента социальной защиты населения города Москвы (далее – ДСЗН г. Москвы), согласно которым в Москве проживает порядка 1,2 млн инвалидов¹. Что касается вопросов трудоустройства, то среди трудоспособных инвалидов, имеющих медико-социальные показания к трудоустройству (по данным Департамента социальной защиты населения города Москвы, количество таких инвалидов 150 тыс. человек), по разным оценкам, от 70% до 80% из них было обеспечено рабочими местами по состоянию на конец 2014 года².

Далее для расчетов в рамках настоящей ОРВ используются данные о выполнении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2016 годы», опубликованные на официальном сайте Департамента социальной защиты населения города Москвы³, исходя из которых можно сделать вывод о том, что **на конец 2014 года количество трудоспособных инвалидов, имеющих медико-социальные показатели по трудоустройству и нуждающихся в трудоустройстве, составило 45 тыс. человек** (30% от общего количества трудоспособных инвалидов, имеющих медико-социальные показания к трудоустройству). Анализ доступных источников и официальных публикаций показывает, что **данная цифра является максимальной из приводимых**.

Различными программными документами устанавливаются целевые значения, характеризующие цели социальной и экономической политики в отношении граждан, имеющих ограничения по труду. Пункт 1, подпункт «а», абзац восьмой Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусматривает создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

По сведениям с официального сайта Правительства Российской Федерации⁴, в 2014 году создано 14,9 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов. Общий объем расходов на создание (оборудование) специальных рабочих мест для инвалидов с учетом дополнительных средств на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам составил 2952,5 млн рублей (из них 1334,4 млн рублей – расходы федерального бюджета, 1618,1 млн рублей – расходы региональных бюджетов)⁵. Это способствовало

¹ http://www.dszn.ru/news/16025/?sphrase_id=108390

² http://www.dszn.ru/news/16298/?sphrase_id=109589

³ <http://www.dszn.ru/news/smi/16064/>

⁴ <http://government.ru/orders/17457/>

⁵ В рамках мероприятий по трудоустройству инвалидов работодателю возмещаются затраты на приобретение, монтаж и установку специального оборудования для инвалида. В частности, возмещаются затраты на приобретение специальных

повышению на 3% уровня трудоустройства инвалидов, который составил 43% от численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы (в 2013 году – 40%). Как указывается на сайте Правительства Российской Федерации, за период с 2011 по 2013 год уровень трудоустройства инвалидов вырос с 32,5 до 40%⁶.

Важным показателем трудоустройства инвалидов является их закрепляемость на рабочих местах. По результатам мониторинга закрепляемости инвалидов на оборудованных (оснащенных) специальных рабочих местах по состоянию на 31 декабря 2014 года, продолжали осуществлять трудовую деятельность 28,6 тыс. инвалидов (72,6% от общей численности инвалидов, трудоустроенных на указанные рабочие места в течение 2012–2014 годов)⁷. Уровень текучести на созданных рабочих местах для инвалидов довольно значителен, что косвенно позволяет делать выводы о наличии формального подхода работодателей и органов власти к их созданию, а главное – дальнейшему поддержанию.

В подпрограмме «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения» Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2016 годы» также установлены целевые значения, характеризующие ход решения проблемы трудоустройства незанятых инвалидов. Удельный вес трудоустроенных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, в 2016 году должен достигнуть 83,9% и в последующие два года оставаться не ниже данного уровня. В то же время, по данным ДСЗН г. Москвы, в 2010 году данный показатель находился на уровне 40%, т.е. в год он растет в среднем примерно на 7–8%.

При этом по данным ДСЗН г. Москвы, в подведомственных органах исполнительной власти города Москвы государственных учреждениях было устроено на 25 апреля 2013 года 8 тысяч 31 инвалид на 10 тысячах 216 квотируемых рабочих местах в 4 тысячах 821 учреждении. На 1 января 2014 года трудоустроено 10 тысяч 895 инвалидов на 12 тысячах 192 квотируемых рабочих местах в 4 тысячах 888 учреждениях⁸. На основании этих данных можно предположить, что **потенциал государственного сектора по трудоустройству инвалидов довольно значителен**. В сопоставлении с максимальной цифрой нетрудоустроенных инвалидов количество трудоустроенных в госучреждениях в 2014 году составляет 22%.

Согласно данным ДТЗН г. Москвы, ежегодно в службы занятости населения Москвы обращается порядка 2,5 тыс. инвалидов разных групп инвалидности⁹. При этом на учете в качестве безработных на конец каждого года в течение периода 2012–2014 годов состояло не более 1,1 тыс. инвалидов. Следовательно, **число обращающихся за трудоустройством инвалидов составляет около 6% от общего количества нетрудоустроенных инвалидов**.

По информации ДСЗН г. Москвы, за счет привлечения 1287 млн руб. из бюджета г.

аудиопрограмм для слабовидящих и слепых людей, с помощью которых они учатся работать на компьютере, а также специального программного обеспечения, позволяющего увеличивать тексты на экране компьютера. Для слабослышащих инвалидов работодателями приобретается специальное оборудование, усиливающее звук, и другое вспомогательное оснащение. Начиная с сентября 2014 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2014 г. № 841 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения», увеличен норматив с 69,3 тыс. рублей до 100,0 тыс. рублей на одно рабочее место. При этом увеличился общий объем средств из федерального бюджета до 1 334 351,2 тыс. рублей (в том числе 415 681,2 тыс. рублей выделено на создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к специальным рабочим местам). Источники: <http://government.ru/quotes/9353/>; <http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/9>

⁶ <http://government.ru/quotes/9354/>

⁷ <http://government.ru/orders/17457/>

⁸ http://www.mos.ru/press-center/transcripts/index.php?id_4=28914&tag_4=1644

⁹ http://www.mos.ru/press-center/themes/index.php?search_4=1644&view_mode_4=tag_search&view_module_4=anywhere&refer_id_4=28907&refer_module_4=news&openNews=28909

Москвы в 2012 году было создано 1070 рабочих мест для инвалидов, в 2013 году проведена работа по созданию 1503 рабочих мест для инвалидов. В 2014 году было предусмотрено выделение 1249 млн руб. на обустройство 1700 рабочих мест для инвалидов¹⁰.

При сравнении приведенных выше цифр, характеризующих исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, и цифр, характеризующих достижение целевых показателей подпрограммы «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения», можно предложить следующие сводные показатели состояния рассматриваемой проблемы (таблица 1).

Таблица 1. Показатели состояния рассматриваемой проблемы и ее решения в Москве в сопоставлении с Российской Федерацией в целом

№	Показатели	Российская Федерация	Москва	Примечания
1	Создано рабочих мест для инвалидов, ед.	2012 г. – н.д. 2013 г. – 14700 2014 г. – 14953	2012 г. – 2503 2013 г. – 2053 2014 г. – 1829	Количество ежегодно создаваемых рабочих мест в Москве имеет отрицательную динамику
2	Доля Москвы в общем количестве созданных рабочих мест для инвалидов в РФ, %	–	2012 г. – н.д. 2013 г. – 14,0 2014 г. – 12,2	Доля Москвы в общей численности инвалидов в РФ в 2014 г. – 12,5%
3	Удельный вес трудоустроенных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, %	2014 г. – 36*	2014 г. – 70	Превышение уровня в Москве по сравнению с РФ – 1,9 раза
4	Среднегодовой прирост уровня трудоустройства инвалидов в 2011–2014 гг., %	3,5	7,5	Превышение темпов в Москве по сравнению с РФ – 2,1 раза
5	Кол-во инвалидов в трудоспособном возрасте, обращающихся в службы занятости, в % к общему количеству нетрудоустроенных инвалидов	–	2014 г. – 5,6	В РФ ежегодно в службы занятости обращается 80–85 тыс. инвалидов. Доля Москвы составляет около 3% при том, что доля Москвы в общей численности инвалидов – 12,5%
6	Уровень трудоустройства инвалидов службами занятости (доля трудоустроенных от численности инвалидов, обратившихся в службы занятости за содействием в поиске подходящей работы)	2014 – 43	2014 – 42*	Эффективность работы служб занятости в Москве по вопросу трудоустройства инвалидов соответствует средней по стране
7	Кол-во инвалидов в	–	2014 г. – 2,3	

¹⁰ http://www.mos.ru/press-center/transcripts/index.php?id_4=28914&tag_4=1644

№	Показатели	Российская Федерация	Москва	Примечания
	трудоспособном возрасте, состоящих на учете в качестве безработных, в % к общему количеству нетрудоустроенных инвалидов			
8	Размер расходов бюджета на создание (оборудование) специальных рабочих мест для инвалидов с учетом дополнительных средств на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам в расчете на 1 созданное рабочее место, тыс. руб.	2014 – 198	2014 – 794**	Превышение в Москве по сравнению с РФ – 4,0 раза
9	Соотношение количества организаций, получающих субсидии на создание (оборудование) специальных рабочих мест для инвалидов с учетом дополнительных средств на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам, и количества организаций, подпадающих под квотирование рабочих мест для инвалидов, %	–	2012 г. – 0,27 2013 г. – 0,35 2014 г. – 0,05	Доля расторгнутых договоров в 2012–2014 гг. – 55% (рабочие места не созданы, ведется претензионная работа, организация отсутствует по месту регистрации, получено решение Арбитражного суда о возврате субсидии, данные переданы в правоохранительные органы и т.д.)
10	Объем наложенных штрафов за нарушения, связанные с неисполнением квоты по инвалидам или отчетностью, млн руб.	–	2013 г. – 1,0 2014 г. – 1,6	В Москве проверками охвачено около 2% подконтрольных субъектов. Средний размер наложенного штрафа на 1 предприятие – 13 тыс. руб. Около 60% штрафов не уплачиваются

*Оценка; ** исходя из планируемого в бюджете общего размера средств на эти цели и плана создания рабочих мест.

Источники: оценки и расчеты ДЭПиР г. Москвы на основе данных Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Росстата, ДСЗН г. Москвы, ДТЗН г. Москвы, КГУ г. Москвы.

Рассматривая показатели, характеризующие состояние проблемы, можно сделать следующие заключения.

1. Ввиду того, что **количество ежегодно создаваемых рабочих мест в Москве** сокращалось в последние три года, доля Москвы в общероссийском показателе снизилась до **12,2%. Но в целом данная доля соответствует удельному весу инвалидов Москвы в**

общем количестве инвалидов в Российской Федерации.

2. **Положение инвалидов в Москве в части трудоустройства значительно лучше, чем в среднем по стране**, о чем свидетельствует показатель доли трудоустроенных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации. Причем данный показатель за последние 4 года рос в 2,1 раза более быстрыми темпами, чем в целом по Российской Федерации.

3. **Целевые ориентиры**, установленные Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 и Государственной программой города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2016 годы» (в части подпрограммы «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения»), **как свидетельствуют официальные данные, выполняются, а в отдельные годы перевыполняются.**

4. Основным инструментом стимулирования работодателей создавать рабочие места для инвалидов является **субсидирование из городского бюджета**. Показатели, характеризующие состояние дел с данным инструментом, говорят о том, что **в нынешнем виде его нельзя назвать эффективным**. Размер выделяемых бюджетных средств в расчете на 1 рабочее место инвалида в 4 раза выше, чем в целом по стране, при этом субсидии распределяются среди незначительного количества предприятий в соотношении с числом организаций, подпадающих под регулирование о квотировании рабочих мест для инвалидов. Причем **механизм распределения, отталкивающийся от плана создания, а не от факта создания и найма, приводит к тому, что более половины договоров на субсидию приходится расторгать, претерпевая дополнительные издержки на претензионную работу**. Некоторые высказывания участников ПК позволяют говорить о том, что механизм распределения квот непрозрачен, и даже о рисках, связанных с необходимостью расследований компетентными органами.

5. Ниже будет показан общий объем издержек, которые может накладывать тот или иной вариант квотирования рабочих мест на предприятия. В сравнении с этим объемом объем накладываемых на практике штрафов за неисполнение квот или непредставление отчетности составляет сотые доли процента. Контроль распространяется на незначительное количество предприятий, а средний размер наложенных штрафов составляет незначительную величину в сравнении со стоимостью организации 1 рабочего места для инвалида, его поиска и трудоустройства. **Инструменты принуждения к исполнению квот в виде государственного контроля и соответствующих штрафных санкций в текущей конструкции неэффективны**. Как свидетельствуют мнения участников ПК, имеется практика формального исполнения квоты предприятиями и даже мошенничества.

При текущих параметрах законодательства и практики его применения отсутствие изменений в правоприменении может привести к консервации ситуации или возможному ухудшению положения инвалидов. Актуальность проблемы повышается ввиду ухудшения экономической конъюнктуры и изменения стратегий многих крупных и средних предприятий по оптимизации штатной численности работников.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки

► **Негативные эффекты, связанные с наличием проблемы, показатели, характеризующие негативные эффекты**

Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» фиксированный размер трудовой пенсии по инвалидности лиц, не имеющих на иждивении нетрудоспособных членов семьи, устанавливается в размере от 1281

руб. до 5124 руб. в месяц. Социальная пенсия по инвалидности, согласно Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», установлена в размере от 3082 руб. до 8704 руб. Расчет трудовой пенсии по инвалидности происходит индивидуально и зависит от ряда условий: стаж и другие условия; при этом в Москве предусмотрены региональные надбавки к пенсии, однако размер трудовой пенсии по инвалидности в 2014 году в среднем составил 6700 руб., а социальной – 6169 руб.¹¹

Средняя заработная плата по Москве, по данным Мосгорстата, составляла в 2014 году 61,2 тыс. руб., т.е. почти в 10 раз больше средней пенсии по инвалидности. Можно заключить, что невозможность трудоустройства приводит к значительному снижению уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическим жителем г. Москвы.

Также к негативным эффектам относится низкий уровень удовлетворенности инвалидов сложившейся ситуацией с трудоустройством. Принимая во внимание тот факт, что доля инвалидов в населении города составляет почти 10%, необходимо уделять внимание обеспечению их потребностей с целью неухудшения социального положения города. При этом большая часть трудоспособных инвалидов, а также членов их семей выражает спрос на трудовую деятельность. Таким образом, неудовлетворение потребностей на труд вызывает недовольство, в том числе деятельностью властей, не только самих инвалидов, но также членов их семей, что может негативно сказываться на общественном мнении и сохраняет определенный уровень социальной напряженности в городе.

В рамках интервью, проведенных в процессе ПК, представителями объединений инвалидов было высказано мнение о том, что трудоустройство инвалидов играет важную роль в процессе их реабилитации.

► **Группы субъектов регулируемых отношений, подвергающиеся воздействию негативных эффектов, и их количественная оценка**

Основной группой субъектов регулируемых отношений, подвергающихся воздействию негативных эффектов, являются инвалиды г. Москвы, имеющие трудовые рекомендации, однако не трудоустроенные на данный момент. Число таких нетрудоустроенных инвалидов на конец 2014 года составляет 45 тыс. человек.

Вместе с тем не все 45 тыс. инвалидов (30% от общего количества трудоспособных инвалидов, имеющих медико-социальные показания к трудоустройству) имеют желание работать. Согласно аналитической справке, подготовленной к заседанию Правительства Российской Федерации 26 декабря 2013 года по вопросу «О положении дел в сфере трудоустройства инвалидов», **доля инвалидов трудоспособного возраста, не работающих на момент проведения опроса и желавших трудоустроиться, составляла в среднем по стране 63,4%**¹².

Также согласно мнению участников ПК часть инвалидов готова формально устроиться на работу за небольшое вознаграждение, однако по факту не выполнять работу в интересах предприятия. Работодатели в свою очередь готовы нанимать инвалидов формально с целью формального исполнения требования законодательства во избежание штрафов.

2.3. Основные причины и факторы существования проблемы

Помимо объективных ограничений, связанных с состоянием здоровья инвалида и соответствующими медицинскими ограничениями к труду, **к факторам, определяющим остроту проблемы недостаточных возможностей для инвалидов к приложению их труда и их трудоустройству, можно отнести следующие:**

¹¹ <http://pensia-expert.ru/trudovye-pensii/pensiya-po-invalidnosti/>

¹² <http://government.ru/quotes/9354/>

- необходимость оборудования специального рабочего места для инвалида в соответствии с нормами законодательства, что стоит значительно дороже создания аналогичного рабочего места для иных работников;
- необходимость предоставления дополнительных отгулов и отпусков инвалидам, риск злоупотребления инвалидами возможностью получения дополнительных отгулов/отпусков;
- несоответствие квалификации инвалидов требованиям работодателей, необходимость проводить дополнительное обучение (переобучение) инвалида на предприятии;
- возможность уплаты относительно небольшого штрафа за неисполнение требования по квотам, что зачастую оказывается выгоднее для предпринимателей, чем оборудование рабочего места и оплата дополнительных отпусков и отгулов инвалида;
- практика фиктивного найма инвалида (по документам инвалид числится на предприятии, но по факту он не работает, получая лишь небольшое вознаграждение за то, что он оформлен на предприятии, что позволяет сдавать отчетность по квотам);
- специфика предприятия, не позволяющая нанимать инвалидов;
- необходимость подготовки персонала предприятия к тому, что в коллективе будет работать инвалид.

В рамках ПК были получены данные о том, что работодатели принимают во внимание все указанные факторы при принятии решения о найме инвалида на работу. Наиболее значимым фактором при принятии решения работодателем оказывается расчет соотношения ожидаемых выгод и издержек при найме инвалида. Согласно опросам, часть работодателей считают, что уплата штрафа является более выгодной для предприятия.

2.4. Причины невозможности решения проблемы в рамках существующего нормативного правового регулирования

На данный момент действует **Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест»**, согласно которому предприятия со среднесписочной численностью занятых свыше 100 человек обязаны выделить 2% рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Реализация данной меры не позволила трудоустроить всех трудоспособных инвалидов, которые предъявляют спрос на рабочие места. Исходя из отрицательной динамики создания рабочих мест для инвалидов в 2014 году (таблица 1) можно предположить, что городу необходим дополнительный источник создания рабочих мест для инвалидов.

При этом согласно официальным данным, а также результатам опросов, проведенных в рамках ОРВ, основной причиной невозможности решения проблемы в рамках действующего законодательства является несоблюдение более чем половиной¹³ сектора предприятий со среднесписочной численностью занятых свыше 100 человек требований о выделении квот для инвалидов ввиду отсутствия достаточных принудительных или добровольных стимулов для создания соответствующих рабочих мест.

¹³ Обоснование приведено в подразделе 3.2.

3. Цели предлагаемого регулирования

3.1. Описание целей предлагаемого регулирования

Цель предлагаемого регулирования заключается в обеспечении инвалидов города Москвы возможностью трудоустройства на рабочие места, оборудованные в соответствии с существующими требованиями.

Согласно текущей редакции Закона города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест», предприятиям, среднесписочная численность работников которых составляет не менее 100 человек, установлена квота в размере 4% от среднесписочной численности работников, из которой не менее 2% рабочих мест должно быть предоставлено инвалидам и 2% – категориям молодежи (установленным в соответствии с правовым регулированием).

Для достижения цели регулирования предлагается распространить требование о квотировании рабочих мест для инвалидов в размере 3% на предприятия со среднесписочной численностью рабочих мест в размере от 35 до 100 человек.

3.2. Соотношение поставленной цели и решаемой проблемы

В настоящий момент цель регулирования не достигается ввиду того, что сохраняется достаточное количество не трудоустроенных инвалидов, находящихся в трудоспособном возрасте, для которых установлены медико-социальные показания к трудоустройству. Есть две публичные оценки за один и тот же период: (1) по заявлению Мэра Москвы С.С. Собянина «по итогам 2014 г. доля трудоустроенных инвалидов из тех, кому позволяет это состояние здоровья, составила 70%»¹⁴; (2) по данным ДСЗН г. Москвы, «...В Москве проживает более 252 тыс. инвалидов трудоспособного возраста. Медико-социальные показания к трудоустройству установлены для 150 тыс. инвалидов. Из них общая численность трудоустроенных инвалидов различных категорий на 31.12.2014 года – 120 тыс. человек, или 80,0% от нуждаемости – это в два раза выше, чем в 2010 году»¹⁵. Таким образом, количество не трудоустроенных инвалидов, имеющих медико-социальные показания к трудоустройству, в г. Москве, по официальным сообщениям, составляет от 30 до 45 тыс. человек. Далее для проведения оценки будет использоваться верхняя граница – 45 тыс. человек.

Как показывает практика, основной причиной невыполнения поставленной цели является невыполнение предприятиями со среднесписочной численностью работников свыше 100 человек обязательной квоты на предоставление рабочих мест для инвалидов. По данным ДТЗН г. Москвы, в 2014 году при 158 проверках выявлено 122 нарушения, из которых 100 нарушений – неисполнение квоты. Если предположить, что выбор предприятий для плановых проверок происходит случайным образом из общей совокупности, то можно сделать вывод, что 63% организаций с численностью от 100 работников не исполняют действующую норму о квотировании. Опрос, проведенный в рамках настоящей ОРВ¹⁶, определил, что квоту не исполняют 56% опрошенных организаций (из них 57% полностью не выбирают квоту, а 43% – частично).

Эти выводы подтверждаются консультациями с общественными организациями, защищающими права инвалидов, которые считают, что предприятиям проще заплатить штраф, чем выполнить квоту:

¹⁴ <http://www.dszn.ru/news/smi/16064/>

¹⁵ http://www.dszn.ru/news/16298/?sphrase_id=109589

¹⁶ Опрашивались работодатели с численностью занятых свыше 100 человек. Опрошены представители 296 предприятий, осуществлялось квотирование по отраслевому признаку, соблюдался случайный принцип отбора респондентов. Ошибка выборки составила 5% (с 95%-ной доверительной вероятностью).

«...работодатель делает фикцию, выполняя квотирование. Для многих компаний, действительно, проще заплатить штрафы, чем мучиться с обустройством...»;

«...я очень поддерживаю решения департамента, всеми руками ЗА, но это не работает. Текущая система не работает практически. Не берут работодатели инвалидов, по договору даже не берут. Они просто платят штрафы и все, говорят: мы лучше их платить будем, но инвалидов брать не будем...»;

«...работодатель не хочет и не будет трудоустраивать инвалида. Повышение штрафов не спасет. Заккрытие предприятия тоже не спасет – они будут прикрываться фикциями с инвалидами...».

В то же время предлагаемое расширение квотируемых рабочих мест за счет предприятий с численностью работников от 35 до 100 человек показывает, что регулятор в качестве основной причины невыполнения целей регулирования считает недостаточным количество выделенных специально для инвалидов рабочих мест в секторе предприятий с численностью от 100 занятых.

Еще одним важным аспектом невыполнения цели или определения ее достижения в будущем является нежелание части инвалидов работать: *«...те, кто хочет работать – будут трудоустроены. Это не проблема работодателя, это лень и нежелание работать со стороны людей с инвалидностью...»*. Косвенно эти данные можно подтвердить сведениями ДТЗН г. Москвы о численности инвалидов в трудоспособном возрасте, состоящих на учете в качестве безработных в 2014 году, – 1051 человек.

3.3. Показатели степени достижения цели

Для проведения оценки предлагается использовать следующие показатели достижения цели:

(1) Доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, – целевой показатель подпрограммы «Социальная интеграция инвалидов и формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения». Фактический показатель по официальным заявлениям на 2014 год составил 70%, что совпадает с плановым с учетом погрешности (70,3%). Целевой показатель на 2015 год составляет 77,4%, на 2016–2018 годы – 83,9%. Это означает, что к 2018 году количество нетрудоустроенных инвалидов должно составить 24 150 человек, а трудоустроиться в 2015–2018 годах – **20 850 человек**.

(2) Доля трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству, – показатель по г. Москве на момент проведения ОРВ не имелся. В соответствии с приказом Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 643 проводится мониторинг потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела. Согласно данным, опубликованным на сайте Правительства Российской Федерации (на декабрь 2013 года по России в целом), доля незанятых инвалидов трудоспособного возраста, заявивших о потребности в трудоустройстве, составила 63,4% от численности опрошенных инвалидов¹⁷. Косвенно этот же показатель можно оценить по данным изучения мнения московских общественных организаций, которые в среднем указали на 31% инвалидов, имеющих потребности трудоустройства (при разбросе мнений от 10% до 70%)¹⁸. В дальнейшем для проведения оценки используется верхняя планка – 63,4%. Таким образом, безотносительно государственного целевого показателя **для достижения цели регулирования в г. Москве должно быть дополнительно устроено на работу около 28**

¹⁷ <http://government.ru/quotes/9354>

¹⁸ Опрос 15 действующих в г. Москве организаций, представляющих интересы инвалидов, проведенный в рамках настоящей ОРВ.

530 человек. Это означает, что, в случае достижения целевого показателя подпрограммы в 2018 году в последующие годы потребуется трудоустроить дополнительно около 7680 человек.

Таблица 2. Цель регулирования в привязке к существующей проблеме и показателю достижения цели регулирования

Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования	Значения для ОРВ
Недостаточный уровень занятости трудоспособных инвалидов, проживающих в городе	Обеспечение инвалидов г. Москвы возможностью трудоустройств на рабочие места, оборудованные в соответствии с существующими требованиями	Доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации	83,9% (или 20 850 трудоустроенных в <u>2015–2018 гг.</u> инвалидов)
		Доля трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству	63,4% (или 28 530 трудоустроенных инвалидов)

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

4. Описание возможных способов решения проблемы (достижения поставленных целей)

Рассматривается изменение следующих параметров регулирования:

(1) категория предприятия (общая численность), на которое распространяется обязанность;

(2) размер квоты на трудоустройство инвалидов, в том числе в рамках уже имеющегося регулирования (2% по кругу предприятий, имеющих от 100 человек занятых).

Изменение параметров регулирования рассматривается исходя из **необходимости минимизации нагрузки на малый бизнес в текущих экономических условиях** (возникают дополнительные расходы собственных средств организаций на создание квотируемых рабочих мест, дополнительное медицинское обеспечение инвалидов, обустройство безбарьерной среды, а также потери, связанные с более низкой производительностью рабочего места (в усредненном варианте) по сравнению с занятостью лицом без ограниченных возможностей – сокращенный рабочий день, длительность отпуска, необходимость проведения мероприятий по адаптации инвалидов в коллективе и т.п.).

Рассматриваются следующие варианты регулирования:

Вариант 1.0. Сохранение статус-кво – квота в 2% распространяется только на предприятия численностью от 100 человек занятых. При данном варианте фактически консервируется текущая ситуация с трудоустройством инвалидов, включая существующие проблемы и риски регулирования.

Вариант 2.0. Повышение квоты на трудоустройство инвалидов для действующих субъектов регулирования (предприятия численностью от 100 человек занятых) в пределах с 2% до 3% с одновременным снижением квоты для молодежи в пределах с 2% до 1%. Данный вариант подразумевает формальное изменение квот для предприятий, уже подпадающих под законодательство о квотировании рабочих мест, существующие проблемы и риски регулирования также сохраняются.

Вариант 3.0. Установление квоты в 3% для предприятий с численностью занятых от 35 до 100 человек. Данный вариант также подразумевает формальное установление квоты для предприятий с численностью занятых от 35 до 100 человек. Существующие недостатки регулирования распространяются на новые субъекты регулирования, на которые законодательство о квотировании рабочих мест в настоящее время не распространяется.

Рассматривая варианты 1.0, 2.0 и 3.0 необходимо учитывать существующие недостатки и риски регулирования, приводящие к тому, что предусмотренные законодательством квоты на трудоустройство инвалидов не соблюдают более половины предприятий, что значительно снижает возможности достижения целей регулирования, но при этом повышает нагрузку на различные группы предприятий. По этой причине данные варианты рассматриваются в первую очередь с точки зрения потенциала трудоустройства инвалидов (количества мест, которые должны быть заняты при определенном уровне квоты).

Далее рассматриваются варианты с аналогичным размером квоты на трудоустройство инвалидов, но при условии реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования (варианты 1.1, 2.1 и 3.1).

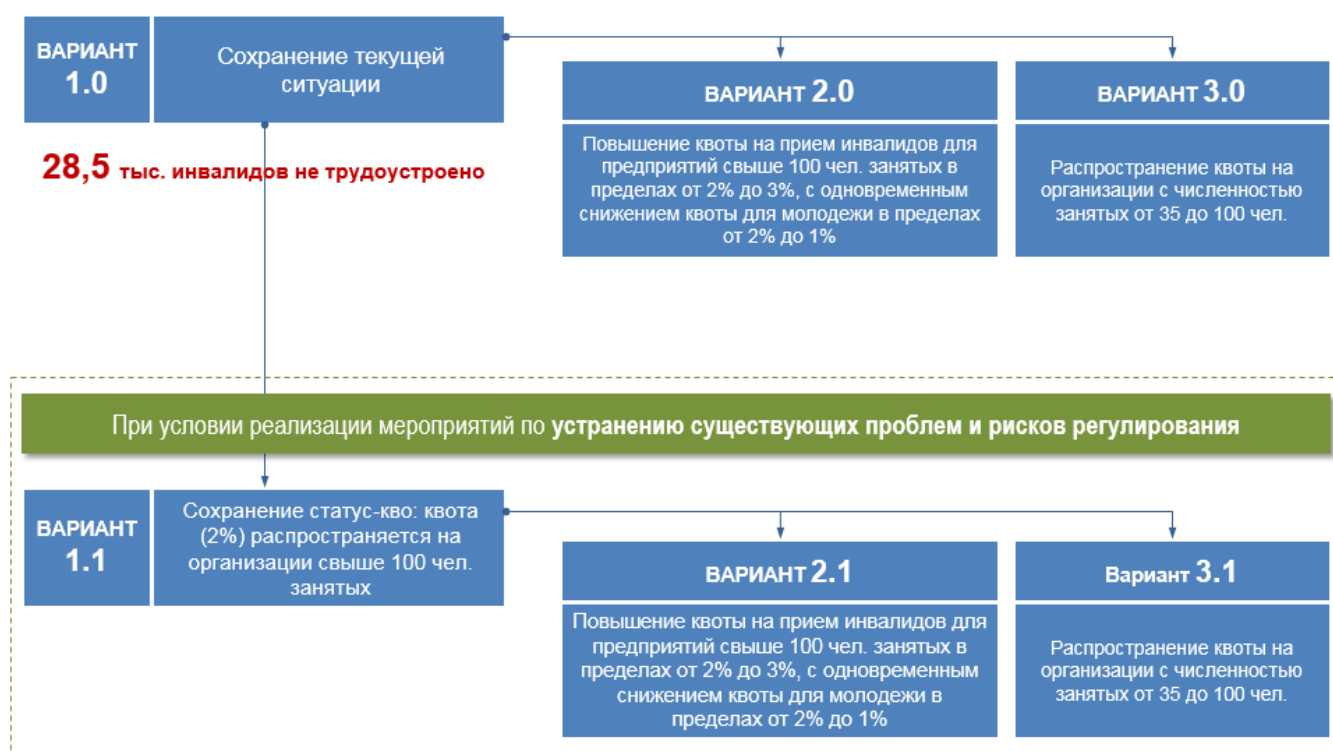


Рисунок 1 – Варианты регулирования, рассматриваемые при проведении ОРВ

Вариант 1.1. Сохранение статус-кво при соблюдении выполнения действующего законодательства (квота в 2% распространяется только на предприятия численностью от 100 человек занятых) и реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования. При оценке данного варианта рассматриваются условия, при которых предприятия данной категории создают дополнительные рабочие места за счет полного соблюдения установленной законом квоты. Вариант имеет преимущества ввиду того, что издержки на «содержание» инвалидов для крупных и средних предприятий менее ощутимы, чем для малых. Вариант 1.1 может быть целесообразен ввиду того, что новые места в таком случае создаются внутри сектора, который уже действует в режиме обязательности квоты.

Вариант 2.1. Повышение квоты для инвалидов действующим субъектам регулирования в пределах от 2% до 3% с одновременным снижением квоты для

молодежи в пределах от 2% до 1%, при реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования. Повышенные квоты в пределах 4% для предприятий с численностью занятых от 100 человек возможно в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Например, Законом Санкт-Петербурга от 27 июля 2003 г. № 280-25 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге» обязательная квота для трудоустройства инвалидов установлена в размере 2,5%.

Вариант 2.1 имеет преимущества варианта 1.1, однако позволяет трудоустроить большее число инвалидов и требует оценки возможности (потенциала) сектора предприятий с численностью занятых выше 100 человек принять дополнительное количество инвалидов.

Вариант 3.1. Распространение квоты на организации с численностью занятых от 35 до 100 человек, при реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования. Если варианты 1.1 и 2.1 в оценочных расчетах покажут невыгодность реализации для категории бизнеса с занятостью от 100 человек и города (например, сохранение дефицита рабочих мест при увеличении квоты), то в таком случае возможно распространение квоты на предприятия с численностью занятых менее 100 человек. Будет проводиться оценка с поэтапным увеличением квоты до достижения приемлемого количества образующихся новых рабочих мест. При этом, согласно действующему порядку, при определении квоты дробные значения округляются от ближайшего меньшего целого. В связи с этим, если устанавливаемая квота меньше 3,0%, то собственно механизм квотирования распространяется не на все предприятия от 35 человек занятых, а на предприятия с уже большей численностью. Так, например, квота в 2,0% будет означать, что предприятие с численностью от 35 до 49 занятых при расчете квоты округлит количество необходимых работников-инвалидов до 0 ($49 \text{ занятых} \cdot 2\% = 0,98$, ближайшее меньшее целое = 0). Примеры различных пороговых значений показаны на рисунке 2.

Необходимое количество работников из числа инвалидов*

1,00	0	0	0	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	1
1,25	0	0	0	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	1	...	1	1
1,50	0	0	0	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	1	...	1	1	...	1	1
1,75	0	0	0	0	0	...	0	0	...	0	0	...	0	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1
2,00	0	0	0	0	0	...	0	0	...	0	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	2
2,25	0	0	0	0	0	...	0	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	2	2
2,50	0	0	0	0	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	2	...	2	2
2,75	0	0	1	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	2	2	...	2	2
3,00	1	1	1	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	1	...	1	2	...	2	2	...	2	3

Среднесписочная численность работников предприятия



* Согласно действующему порядку, при определении квоты дробные значения округляются от ближайшего меньшего целого

Рисунок 2 – Распространение регулирования на сектор предприятий с численностью от 35 до 100 работников в зависимости от размера устанавливаемой квоты

Рассматривая вариант 3.1, следует учитывать, что при его реализации существуют ограничения на осуществление государственного контроля (надзора) в силу введенного до 2018 года моратория на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства, к которым относится подавляющее большинство предприятий с занятостью от 35 до 100 работников.

Эти ограничения также будут усугубляться текущей эффективностью системы государственного надзора: при высокой доле выявленных нарушений за 2014 год (63%) проверяется всего 2,5% организаций, подпадающих под действие закона (158 проверок в год при 6338 подконтрольных организациях). При распространении полномочий по контролю на более широкий круг организаций (до около 18 тыс. организаций) нет оснований говорить, что его эффективность повысится.

Еще одним важным фактором, который необходимо учитывать при анализе **варианта 3.1**, является фактор корректной оценки потенциальной емкости рабочих мест для нетрудоустроенных инвалидов. Так, результаты опроса 222 предприятий с занятостью 35–100 работников, проведенного ГБУ «Малый бизнес Москвы» в июне 2015 года, показали, что уже сейчас в штате имеются инвалиды на 15% таких предприятий (уточненное значение), средняя численность работников-инвалидов при этом составляет 1,85 человек, т.е. квота на таких предприятиях практически выбирается. При этом согласно данным ГКУ «Центр квотирования», 12 005 организаций с численностью от 35 до 100 человек обеспечивают 311 935 рабочих мест, что составляет всего около 15% от всех рабочих мест организаций, на

которые распространяется действие закона в настоящий момент.

Альтернативные варианты (способы) решения проблемы. Среди таких вариантов могут рассматриваться создание и/или субсидирование и другие формы государственной поддержки предприятий, деятельность которых направлена на обеспечение занятости инвалидов (в том числе социально ориентированных организаций). Данный вариант связан с дополнительными издержками бюджета, при этом не накладывает издержек на малый бизнес.

При любом из рассмотренных вариантов регулирования часть нетрудоустроенных инвалидов может остаться без работы – будет не востребована бизнесом ни по квалификации, ни по оплате труда (аналог естественного уровня безработицы). Для определения возможной доли требуется детальный анализ квалификаций и других характеристик незанятых инвалидов, что осложнено информационными ограничениями.

Занятость данной доли «невостребованных» бизнесом инвалидов, принимая во внимание обязанность государства обеспечить их трудоустройство, может быть обеспечена альтернативными способами – на специальных предприятиях. Следует также рассматривать вариант софинансирования таких предприятий отдельными социально ответственными крупными предприятиями или консорциумами предприятий. В данном случае субсидиарное создание и развитие отдельных предприятий для трудоустройства инвалидов может быть зачтено в квотируемые рабочие места при отчетности предприятий, их учредивших.

5. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются установленным регулированием

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Субъекты хозяйственной деятельности, в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения.
2. Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами.
3. Физические лица, относящиеся к установленным категориям молодежи.
4. Органы государственной власти города Москвы, уполномоченные организации.

5.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты хозяйственной деятельности, в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения

По данным Мосгорстата, на 1 января 2015 года в г. Москве зарегистрировано более 1,1 млн предприятий и организаций. Регулирование затрагивает **все организации** независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (за исключением общественных объединений инвалидов и образованных ими организаций), в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения, численность работников которых составляет:

- более 100 человек (действующая норма);
- от 35 до 100 человек (в дополнение к действующей норме).

Официальный статистический учет количества субъектов хозяйственной деятельности в зависимости от среднесписочной численности работников в Российской Федерации и в городе Москве не осуществляется.

В соответствии с Положением о квотировании рабочих мест в г. Москве, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 742-ПП, учет работодателей, попадающих под требования регулирования, осуществляет Государственное казенное

учреждение города Москвы «Центр квотирования рабочих мест» (ГКУ «Центр квотирования»).

По данным ГКУ «Центр квотирования», под требования регулирования в городе Москве может попасть более 18,3 тыс. предприятий и организаций, в том числе более 6,3 тыс. в соответствии с действующим регулированием и 12,0 тыс. в дополнение к действующему регулированию (таблица 3).

Таблица 3. Сведения о деятельности работодателей, подпадающих под требования регулирования, на 1 января 2015 года

	Количество работодателей, единиц	Численность работников, человек
Всего, в том числе:	18 343	2 387 090
свыше 100 сотрудников	6338	2 075 155
от 35 до 100 сотрудников	12 005	311 935

Источник: ГКУ «Центр квотирования».

Таблица 4. Сведения о предприятиях – получателях субсидий из бюджета г. Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций

Период	Всего договоров, ед.	из них:		
		на создание рабочих мест, в том числе для инвалидов	на создание рабочих мест только для молодежи	расторгнуто, рабочие места не созданы, ведется претензионная работа, организация отсутствует по месту регистрации, получено решение Арбитражного суда о возврате субсидии, данные переданы в правоохранительные органы и т.д., ед.
2011 г.	46	28	6	12
2012 г.	29	17	1	11
2013 г.	37	25	3	9
2014 г.	9	3	1	5

Источник: Расчеты ДЭПиР г. Москвы на основании данных ДТЗН г. Москвы¹⁹

¹⁹ http://trud.mos.ru/napravleniya_deyatelnosti/kvotirovanie_rabochikh_mest/osnovnye_normativno_pravovye_dokumenty/doc/reestr2015.doc



Рисунок 3 – Структура предприятий г. Москвы в отношении найма инвалидов

5.2. Группа затронутых лиц 2: физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма (обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами), приводящее к полной или частичной утрате способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы (Федеральным бюро медико-социальной экспертизы, главными бюро медико-социальной экспертизы, бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро медико-социальной экспертизы) в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид». Критерии установления группы инвалидности утверждены приказом Минтруда России от 29 сентября 2014 г. № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

По данным Росстата, в целом в Российской Федерации насчитывается более 12,9 млн лиц, признанных инвалидами, из них более 1,6 млн инвалидов проживают в г. Москве (таблица 5).

Таблица 5. Численность инвалидов, в том числе по группам инвалидности, тыс. человек

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Российская Федерация, в том числе	13 134	13 209	13 189	13 082	12 946
I группы	1920	1540	1515	1496	1451
II группы	7086	7306	7076	6833	6595
III группы	3609	3822	4038	4185	4320
дети-инвалиды	519	541	560	568	580
г. Москва	1601	1632	1638	1634	1615
I группы					3,8%*
II группы					61,8%*
III группы					28,4%*
дети-инвалиды					3,0%*

Источник: Росстат; * ДСЗН г. Москвы (http://www.dszn.ru/news/16025/?sphrase_id=111348)

При этом ежегодно в Российской Федерации впервые признается инвалидами более 0,8 млн человек (по данным за 2011 год), из которых почти 0,7 млн человек проживают в г. Москве (таблица 6).

Таблица 6. Численность лиц, впервые признанных инвалидами, тыс. человек

		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Российская Федерация	Всего	966	934	893	842
	Инвалиды I группы	101	109	136	131
	Инвалиды II группы	504	465	392	353
	Инвалиды III группы	361	360	364	358
г. Москва	Всего	75	73	62	68
	Инвалиды I группы	6	6	7	8
	Инвалиды II группы	41	37	27	28
	Инвалиды III группы	28	31	28	32

Источник: Росстат.

По данным ДСЗН г. Москвы, в возрастной структуре инвалидов наибольший удельный вес занимает группа старше 55 лет – на нее приходится 76% от общей численности инвалидов²⁰, количество трудоспособных инвалидов в городе Москве составляет более 252 тыс. человек, медико-социальные показания к трудоустройству установлены для 150 тыс. инвалидов²¹. При этом общая численность трудоустроенных инвалидов составила 70,0% от нуждаемости.

²⁰ http://www.dszn.ru/news/16025/?sphrase_id=111348

²¹ http://www.dszn.ru/news/16298/?sphrase_id=109589

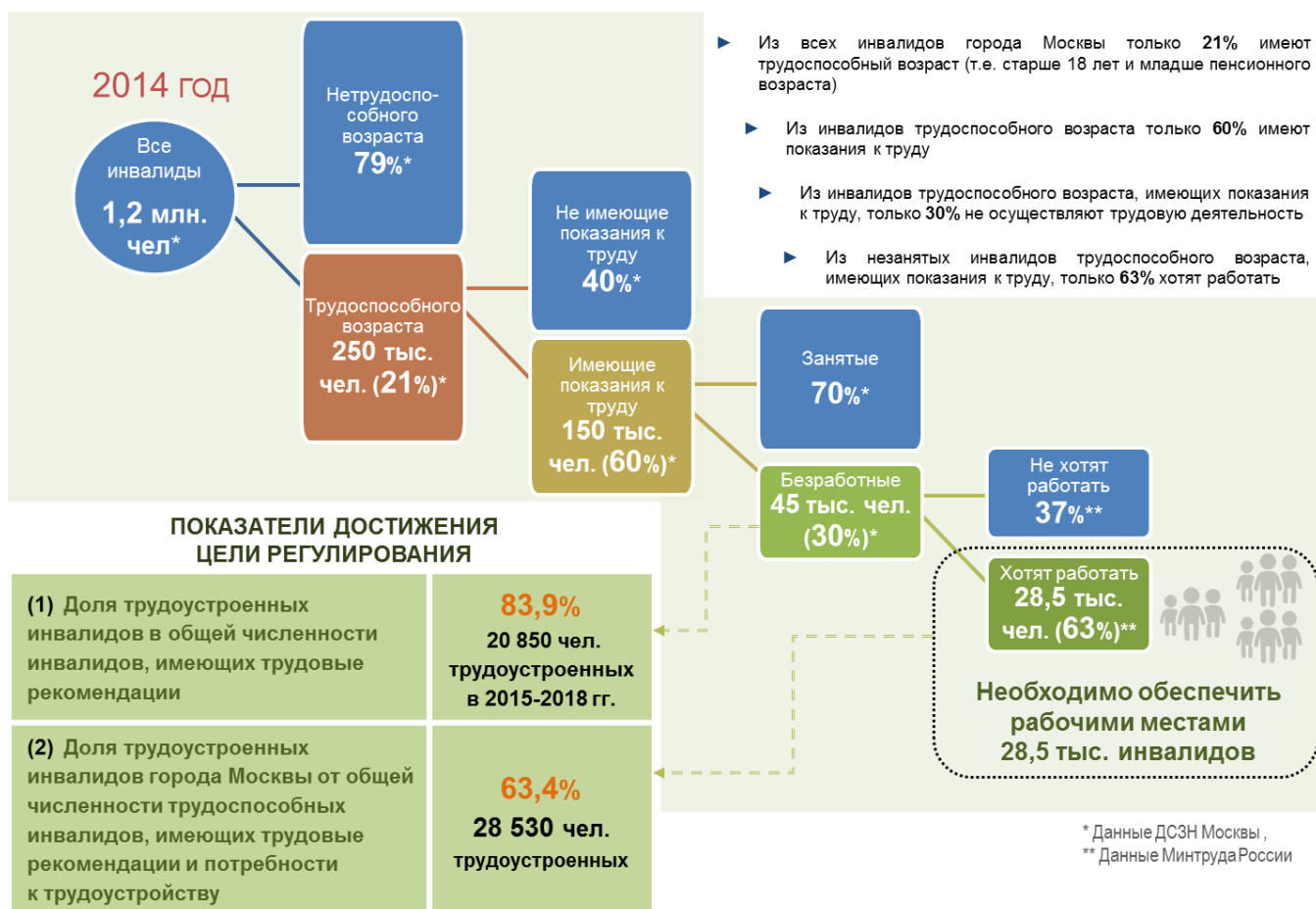


Рисунок 4 – Структура инвалидов в г. Москве по их отношению к трудоустройству на основе данных профильных органов исполнительной власти

5.3. Группа затронутых лиц 3: физические лица, относящиеся к установленным категориям молодежи

В соответствии с законодательством города Москвы о квотировании рабочих мест для предприятий, среднесписочная численность работников которых превышает 100 человек, установлена квота в 2% для трудоустройства молодежи следующих категорий:

- несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;
- выпускники учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 24 лет, ищущие работу впервые;
- выпускники учреждений высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущие работу впервые.

Точные данные о численности лиц, относящихся к указанным категориям молодежи, отсутствуют. При этом, по данным Росстата (таблица 7), в Москве на 1 января 2014 года проживало 12,1 млн лиц в возрасте от 14 до 26 лет.

Таблица 7. Численность лиц в возрасте от 14 до 26 лет, проживающих в городе Москве на 1 января 2014 года

Возраст (лет)	Всего (человек)	в том числе		Всего (в % от всего населения)	в том числе	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
14	92 936	47 361	45 575	0,77	0,85	0,70
15	90 228	46 187	44 041	0,75	0,83	0,68
16	84 968	43 484	41 484	0,70	0,78	0,64
17	90 394	46 312	44 082	0,75	0,83	0,68
18	99 400	49 644	49 756	0,82	0,89	0,76
19	95 330	46 086	49 244	0,79	0,83	0,75
20	103 112	49 307	53 805	0,85	0,88	0,82
21	125 955	60 610	65 345	1,04	1,09	1,00
22	155 362	78 533	76 829	1,28	1,41	1,18
23	203 300	101 888	101 412	1,68	1,82	1,55
24	199 870	99 559	100 311	1,65	1,78	1,54
25	204 139	99 701	104 438	1,69	1,78	1,60
26	216 666	105 849	110 817	1,79	1,90	1,70
Все население	12 108 257	5 585 546	6 522 711	100,00	100,00	100,00

Источник: Росстат. Бюллетень «Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2014 года».

5.4. Группа затронутых лиц 4: органы государственной власти города Москвы, уполномоченные организации

Всего в регулировании напрямую задействованы следующие органы государственной власти и подведомственные организации города Москвы:

- Департамент труда и занятости города Москвы (ДТЗН г. Москвы) является функциональным органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере труда, содействия занятости населения, осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; предоставляет субсидии на создание рабочих мест для инвалидов и обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций;
- Департамент социальной защиты населения города Москвы (ДСЗН г. Москвы) является отраслевым органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере социальной защиты граждан, в том числе инвалидов, принимает решения по вопросам, связанным с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур г. Москвы, ведет банк данных «Инвалиды»;
- Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр квотирования рабочих мест» (ГКУ «Центр квотирования») осуществляет реализацию мероприятий, направленных на содействие организациям города в выполнении актов г. Москвы, касающихся квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи, оказание им организационно-методической помощи в исполнении условий квотирования, ведет учет работодателей в соответствии с Законом города Москвы «О квотировании рабочих мест».

Косвенно в регулировании участвуют все органы государственной власти,

уполномоченные организации города Москвы, осуществляющие функции по реализации государственной политики в сфере экономического развития, промышленной и инвестиционной политики, развития малого и среднего предпринимательства, в частности:

- Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы);
- Департамент науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы (ДНПиП г. Москвы);
- Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Малый бизнес Москвы» (ГБУ «МБМ»).

6. Ожидаемые издержки и выгоды различных затронутых групп в результате использования различных инструментов регулирования (различных способов достижения цели)

Вариант 1.0 предполагает сохранение статус-кво, т.е. сохранение текущего регулирования со всеми существующими рисками и недостатками, и не предполагает появления новых издержек и выгод различных групп, затронутых регулированием. Кроме того, данный вариант не позволяет достичь целей регулирования, поэтому в дальнейших расчетах не рассматривается.

Вариант 2.0 потенциально приводит к дополнительным издержкам предприятий с численностью занятых от 100 человек, поскольку предполагает увеличение квоты с 2% до 3%. Однако учитывая существующие недостатки и риски, данный вариант также не позволяет достичь целей регулирования: по проведенным оценкам, реализация варианта 2.0 позволит трудоустроить менее 6,5 тыс. инвалидов (при целевом значении 28,5 тыс. – см. раздел 3). В дальнейших расчетах издержек и выгод данный вариант также не рассматривается (издержки и выгоды априори ниже, чем по варианту 2.1, по которому трудоустраивается значительно большее число инвалидов).

Аналогично, вариант 3.0 потенциально приводит к дополнительным издержкам предприятий с численностью занятых от 35 до 100 человек, поскольку предполагает установление для них квоты в размере 3%. Учитывая существующие недостатки и риски, данный вариант также не позволяет достичь целей регулирования: по проведенным оценкам, реализация варианта 3.0 позволит трудоустроить около 2,6 тыс. инвалидов. В дальнейших расчетах издержек и выгод данный вариант также не рассматривается (издержки и выгоды априори ниже, чем по варианту 3.1).

6.1. Вариант 1.1. Статус-кво, при соблюдении установленной законом квоты и реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования

1. Для субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек:

Выгоды:

- возмещение организациям части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций.

Издержки:

- создание рабочих мест для инвалидов;

- трудоустройство инвалидов;
- издержки на взаимодействие с контролирующими органами.

2. Для физических лиц, признанных в установленном порядке инвалидами:

Выгоды:

- возможность для трудоустроенных на квотируемые места инвалидов, имеющих рекомендации к трудоустройству, получать заработную плату.

Издержки:

- отсутствуют.

3. Для физических лиц, относящихся к установленным категориям молодежи:

Выгоды:

- отсутствуют.

Издержки:

- отсутствуют.

4. Для органов государственной власти города Москвы, уполномоченных организаций:

Выгоды:

- снижение доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации;
- снижение доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и имеющих потребности в трудоустройстве.

Издержки:

- возмещение организациям части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций;
- дополнительные расходы на государственную функцию регионального контроля и надзора за приемом на работу инвалидов;
- дополнительные расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях их трудоустройства.

6.2. Вариант 2.1. Повышение квоты для инвалидов действующим субъектам регулирования в пределах от 2% до 3% с одновременным снижением квоты для молодежи в пределах от 2% до 1%, при реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования

1. Для субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек:

Выгоды:

- возмещение организациями части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций;
- снижение издержек на создание рабочих мест для молодежи;
- снижение издержек на трудоустройство молодежи.

Издержки:

- создание рабочих мест для инвалидов;
- трудоустройство инвалидов;
- издержки на взаимодействие с контролирующими органами.

2. Для физических лиц, признанных в установленном порядке инвалидами:

Выгоды:

- возможность для части инвалидов, имеющих рекомендации к трудоустройству, получать заработную плату.

Издержки:

- отсутствуют.

3. Для физических лиц, относящихся к установленным категориям молодежи:

Выгоды:

- отсутствуют.

Издержки:

- снижение возможности для части молодежи получать заработную плату.

4. Для органов государственной власти города Москвы, уполномоченных организаций:

Выгоды:

- снижение доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации;
- снижение доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и имеющих потребности в трудоустройстве.

Издержки:

- возмещение организациям части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций, сокращение рабочих мест для молодежи;
- расходы на государственную функцию регионального контроля и надзора за приемом на работу инвалидов;
- дополнительные расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях их трудоустройства;
- потенциальное снижение доли трудоустроенной молодежи.

6.3. *Вариант 3.1. Распространение квоты на организации с численностью занятых от 35 до 100 человек, при реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования*

По сравнению с вариантами 1.1 и 2.1 появляется дополнительная группа субъектов регулирования: «Субъекты хозяйственной деятельности (в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения) с численностью занятых от 35 до 100 человек», на которую распространяются следующие виды выгод и издержек:

Выгоды:

- возмещение организациям части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций.

Издержки:

- создание рабочих мест для инвалидов;
- трудоустройство инвалидов;
- издержки на взаимодействие с контролирующими органами.

6.4. *Выгоды и издержки субъектов затронутых групп в результате выбора варианта 1.1*

Предполагается, что в данном варианте организации, подпадающие под регулирование, в полной мере соблюдают закон. Это означает, что происходит замещение емкости квоты, не

соблюдаемой в настоящий момент организациями. По данным ДТЗН г. Москвы, в настоящий момент в организациях не реализуется 14 923 квотируемых рабочих мест, что составляет 36% от общего числа рабочих мест в секторе с занятостью свыше 100 человек, подпадающих под квотирование (41 530). Результаты ПК с участниками сектора (300 опрошенных предприятий) показали, что доля не организованных по квоте рабочих мест для инвалидов в секторе составляет 49%. Ввиду того, что в первом случае смещение происходит в сторону тех, кто не выполняет закон, а во втором случае тех, кто его соблюдает (при первом звонке респондентам с целью проведения интервью респонденты, не выполняющие закон, чаще отказывались от встречи), можно сделать вывод, что в среднем по итогам 2014 года в секторе не занято **42%** квотируемых рабочих мест для инвалидов, или **17 619** рабочих мест. Разница с рабочими местами, которые нужно заместить для достижения целей регулирования при **варианте 1.1**, составляет **28 530–17 619=10 911** рабочих мест, или **62% от достижения цели регулирования**.

6.4.1. Выгоды и издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек

Выгоды: организации, подпадающие под действующее регулирование, имеют возможность получить субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций. По данным ДТЗН г. Москвы²², в 2014 году за счет механизма субсидирования было выделено 199 рабочих мест для инвалидов. При субсидии на одно рабочее место для инвалида в 2015 году в размере 700 тыс. рублей потенциальная выгода организаций сектора составит **139,3** млн рублей. Отметим, что субсидии в 2014 году получили 0,17% организаций сектора, что говорит об отсутствии таких выгод для большинства организаций.

Издержки организаций сектора свыше 100 человек занятых для замещения 17 619 рабочих мест составят около **4738** млн рублей. Состав затрат представлен в таблице 8, а его детализация – в приложении 2 к настоящему отчету.

Таблица 8. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек при реализации варианта 1.1

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
1	Создание рабочих мест для инвалидов	
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов	880 972,7
1.2	Аттестация рабочих мест	26 429,2
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов	433 144,9
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.	290 480,0
2	Трудоустройство инвалидов	
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации	63 865,4
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)	2 081 327,4

²² Письмо от 17.07.2012 № ДПР-4-444/14.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
2.3	Издержки, связанные с правом инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)	957 980,8
3	Издержки на взаимодействие с контролирующими органами	
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	956,9
3.2	Подготовка и направление ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию в Центр квотирования	2 871,7
	ИТОГО	4 738 029,0

Источник: приложение 2 к отчету.

При **варианте 1.1** предполагается, что предприятия не будут нести издержки, связанные с оплатой штрафов за неисполнение квоты и с оплатой компенсаций квотируемых рабочих мест.

6.4.2. *Выгоды и издержки физических лиц, признанных в установленном порядке инвалидами*

Выгоды инвалидов связаны с возможностью 17 619 человек получать заработную плату. При среднем размере заработной платы для инвалида в 30,6²³ тыс. рублей с учетом отчислений в социальные фонды (30,2%) выгоды при устройстве инвалидов на работу оцениваются в **702 млн** рублей.

Издержки инвалидов на устройство на работу **пренебрежительно малы**.

6.4.3. *Выгоды и издержки органов государственной власти г. Москвы, уполномоченных организаций*

Выгоды органов государственной власти связаны с немонетизируемыми эффектами: снижение доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации. Поступления компенсаций стоимости квотируемых рабочих мест и штрафов за невыполнение квоты в варианте 1.1 не предусмотрены.

Издержки органов государственной власти могут быть связаны с повышением расходов на государственную функцию регионального контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в связи с необходимостью повышения эффективности ее реализации. Предполагается, что предприятие можно проверять не больше 3 раз в год, то есть в год можно проверить не более чем 2112 предприятие. Это существенно большая цифра по сравнению с текущим количеством проверок (158 в 2014 году), поэтому предлагается для оценки издержек взять только четверть от этих предприятий = **528** предприятия. Данная величина сопоставима с **годовым** количеством проверяемых предприятий в среднем в 2013–2015 годах Государственной инспекцией труда в г. Москве – 539 предприятий. Для сравнения: Управление МЧС России по г. Москве за первые 5 месяцев 2015 года в среднем проводит 981 проверку в **месяц**, Управление Роспотребнадзора по г. Москве – 826 проверок в **месяц**.

Для проведения оценки издержек по варианту 1.1 количество сотрудников органа, уполномоченного осуществлять надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, без оптимизации состава должностных обязанностей должно увеличиться в 3,3 раза и составить 10 сотрудников. Реализация варианта 1.1 может потребовать дополнительных бюджетных ассигнований в размере найма новых 7 сотрудников: $7 \cdot 61247 \cdot 1,302 \cdot 12 = 6,6985$ млн руб. в год, которые **пренебрежительно малы** по сравнению с затратами бизнеса. Следует отметить, что данная мера может быть

²³ <http://www.mskagency.ru/materials/1828282>

реализована и путем перераспределения обязанностей и полномочий действующих сотрудников, расширения числа должностных лиц, имеющих право проводить проверки и составлять протоколы, и может не потребовать расходов. Для составления баланса выгод и издержек, тем не менее, данный расход учитывается как возможные дополнительные затраты.

К издержкам органов власти относятся субсидии на создание рабочих мест для инвалидов в размере **139,3** млн рублей (см. раздел 6.4.1).

Дополнительные расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях их трудоустройства составят около **231,1 млн рублей**: средняя стоимость обучения (переподготовки) в г. Москве составляет около 108,0 тыс. рублей²⁴, обучить необходимо около 2140 человек. Оценка числа инвалидов, нуждающихся в профессиональном обучении (переподготовке) исходит из среднего значения между числом инвалидов, которые не могут найти подходящую работу через службы занятости населения (ежегодно в них обращаются около 2,5 тыс. инвалидов, из которых около 1,0 тыс. инвалидов подходящую работу не находят) и оценкой потребности сектора предприятий с численностью занятых от 100 человек в подборе работников-инвалидов необходимой квалификации (около 12,5% предприятий (792 ед.)), по результатам опроса, не нанимают инвалидов поскольку «слишком сложно найти инвалидов нужной квалификации». В среднем, на предприятиях, не соблюдающих квоту, не создано около 4,14 мест для инвалидов. Итого, потребность предприятий в подготовке инвалидов нужной квалификации составляет $792 \cdot 4,14 = 3279$ человек).

Таким образом, достижение **62% цели регулирования** влечет следующий объем выгод и издержек для рассматриваемых групп субъектов.

Таблица 9. Издержки затронутых групп при реализации варианта 1.1

	Затронутые группы	Выгоды (млн руб.)	Издержки (млн руб.)
1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	+ 139	- 4738
2	Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами	+ 702	пренебрежительно малы
3	Органы государственной власти города Москвы, уполномоченных организаций, без учета затрат на выполнение квоты	0	- 377
	Итого по всем группам	+ 841	- 5115

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

6.5. Выгоды и издержки субъектов затронутых групп в результате выбора варианта 2.1

При варианте 2.1 можно найти баланс параметров государственного регулирования, при котором цели регулирования достигаются на 100%, то есть когда в секторе будут дополнительно заняты 28 530 рабочих мест для инвалидов. Для этого рассмотрим степень достижения цели при шаге изменения квоты в 0,25%.

Таблица 10. Взаимосвязь достижения цели регулирования и параметра квоты

		Текущая квота 2%	Квота 2,25%	Квота 2,5%	Квота 2,75%
1	Рабочие места для	41 503	46 691	51 879	57 067

²⁴ Источник: ДНПиП г. Москвы: Отчет об ОФВ постановления Правительства Москвы от 17.09.2013 г. № 618-ПП.

		Текущая квота 2%	Квота 2,25%	Квота 2,5%	Квота 2,75%
	инвалидов в секторе свыше 100 человек при квоте (человек)				
2	Дополнительные рабочие места в секторе, которые можно заместить при выполнении квот всеми организациями (человек)	0	5188	10 376	15 564
3	Баланс рабочих мест между созданными за счет новой квоты и позволяющими достичь цель регулирования (человек)	- 10 911	- 5723	- 535	4653
4	Оценка достижения цели регулирования	Цель регулирования достигается на 62%	Цель регулирования достигается на 80%	Цель регулирования достигается на 98% с точностью до погрешности	Цель регулирования перевыполнена на 16%. Есть риск не найти нужное количество инвалидов для выполнения квоты

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

Оптимальное значение квоты достигается при **2,55%** – в секторе дополнительно появляются **11 413** рабочих мест, которые нужно будет занять 10 911 инвалидам. 503 рабочих места, которые останутся в секторе сверх нормы, при таком значении можно считать погрешностью оценки. Таким образом, дальнейший расчет издержек целесообразно проводить с учетом параметра квоты в **2,55%** – рабочие места для инвалидов и **1,45%** – рабочие места для молодежи. Такая квота для инвалидов очень близка к квоте, установленной для инвалидов Законом Санкт-Петербурга от 27.05.2003 № 280-25 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге» – 2,5%, при этом в Санкт-Петербурге наблюдается очень близкий уровень безработицы (1,4%) по сравнению с безработицей в г. Москве (1,5%).

6.5.1. Выгоды и издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек

Выгоды организаций, подпадающих под действующее регулирование, состоят в возможности **получения субсидий** на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций. При сохранении субсидирования на уровне 2014 года максимальное количество средств, которое будет выделено на создание рабочих мест для инвалидов, составит около **139,3** млн рублей, на которые будут претендовать уже не 17 619, а 28 530 рабочих мест по сравнению с вариантом 1.1.

Выгоды, связанные со **снижением издержек** на создание рабочих мест для молодежи и на трудоустройство молодежи. Увеличение квоты обеспечит отсутствие необходимости замещать 11 413 рабочих мест для молодежи ($0,55\% \cdot 2075155$ рабочих мест в секторе). По данным ДТЗН г. Москвы, в 2014 году не соблюдается действующий закон (не приняты на работу и не выплачена компенсация) в отношении 7231 квотируемого рабочего места для молодежи, что составляет 17,42% от общей квоты.

Выплачиваемая компенсация за квотируемые рабочие места составляет около 211 млн рублей, из которых 60–80%²⁵ (147,8 млн руб.) приходится на компенсацию рабочих мест для молодежи. Это означает, что при потенциальной компенсации в 5,725 млрд руб. за все рабочие места для молодежи в секторе (34 503 квотируемых места для молодежи, в отношении которых соблюдается закон*среднюю величину прожиточного минимума для трудоспособного населения в месяц (13921,25²⁶)*12 мес.) компенсация выплачивается за 25,82% квотируемых рабочих мест для молодежи. Оставшиеся 74,18% рабочих мест реализованы. В таблице 11 представлены доли предприятий сектора свыше 100 человек занятых в зависимости от соблюдения условий закона.

Таблица 11. Исполнение регулирования о выполнении квот для молодежи в секторе свыше 100 человек занятых

41 503 – квота рабочих мест для молодежи на 2014 год		
7231 рабочее место не создано (17,42%)	8848 рабочих мест, за которые выплачена компенсация (21,32%)	25 423 созданных рабочих места (61,42%)

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

Тогда выгоды от снижения квоты замещаемых инвалидами рабочих мест для молодёжи составляют $25,82\% \cdot 11\,413 \cdot 13\,921,25 \cdot 12 = 492$ млн руб.

Выгоды от освобождения оставшихся квотируемых рабочих мест для молодежи, которые замещаются местами для инвалидов, будут учтены при расчетах издержек оборудования рабочих мест для инвалидов. На основании того, что в 2015 году на обустройство одного рабочего места инвалида выделены субсидии в размере 700 тыс. рублей, а на рабочее место для молодежи 500 тыс. рублей, можно сделать вывод, что при создании рабочего места для инвалида, на котором была трудоустроена молодежь, потребуется потратить на 70% меньше средств предприятия.

При таком подходе к оценке **издержки** организаций сектора свыше 100 человек занятых для замещения 29 033 рабочих мест составят около **7361 млн рублей**. Из указанных 29 033 рабочих мест (2,55% от квоты) 17 619 составляют рабочие места, которые будут заняты предприятиями сектора в случае выполнения закона по квоте 2% – 1989 рабочих мест (17,42% от 11 413 дополнительных рабочих мест) будут заниматься по дополнительной квоте 0,55% на местах, на которые не нанималась молодежь и не платились компенсации; 2433 рабочих места (21,16% от 11 413) на места, на которые не нанималась молодежь и компенсации выплачивались; 6992 рабочих места (61,42%) на места, на которых занята молодежь. В сумме места, которые не были заняты молодежью, составляют 4422 рабочих места.

Таблица 12. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек при реализации варианта 2.1

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
1	Создание рабочих мест для инвалидов	
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов:	
1.1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов, по квоте 2%	880 972,7

²⁵ По данным КГУ г. Москвы.

²⁶ Расчет ДЭПиР г. Москвы на основании постановлений Правительства Москвы от 03.03.2015 № 91-ПП, от 02.12.14 № 713-ПП, от 27.08.14 № 485-ПП, от 04.06.14 № 299-ПП.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
1.1.2	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	221 089,9
1.1.3	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	104 873,3
1.2	Аттестация рабочих мест:	
1.2.1	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 2%	26 429,2
1.2.2	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	6632,7
1.2.3	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	0
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов:	
1.3.1	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 2%	433 144,9
1.3.2	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	108 702,6
1.3.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	171 875,7
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.:	
1.4.1	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 2%	290 480,0
1.4.2	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	0
1.4.3	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	0
2	Трудоустройство инвалидов	
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации по квоте 2,55%	105 235,5
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)	3 429 548,7
2.3	Издержки, связанные с правом инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)	1 578 532,0
3	Издержки на взаимодействие с контролирующим органами	
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	956,9
3.2	Подготовка и направление ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию – Центр квотирования	2871,7
	ИТОГО	7 361 345,8

Источник: приложение 2 к отчету.

При **варианте 2.1** предполагается, что предприятия не будут нести издержки, связанные с оплатой штрафов за неисполнение квоты и с оплатой компенсаций квотируемых рабочих мест.

6.5.2. Выгоды и издержки физических лиц, признанных в установленном порядке инвалидами

Выгоды инвалидов связаны с возможностью получать 28 530 занятым заработную плату. При среднем размере заработной платы для инвалида в размере 30,6 тыс. рублей с учетом отчислений в социальные фонды (30,2%) можно оценить выгоду при устройстве инвалидов на работу в **1136 млн рублей**.

Дополнительные **издержки** инвалидов на устройство на работу **пренебрежительно малы**.

6.5.3. Выгоды и издержки физических лиц, установленных категорий молодежи

Выгоды молодежи отсутствуют.

Издержки молодежи связаны с потенциальным сокращением квотируемых рабочих мест на 11 413 человек. При среднем размере заработной платы для молодого специалиста в первый год трудоустройства в размере 35²⁷ тыс. рублей с учетом отчислений в социальные фонды (30,2%) издержки этой категории составят **520 млн рублей**.

6.5.4. Выгоды и издержки органов государственной власти г. Москвы, уполномоченных организаций

Выгоды органов государственной власти связаны с немонетизируемыми эффектами, а именно выражаются в снижении доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации. Поступления компенсаций стоимости квотируемых рабочих мест и штрафов за невыполнение квоты в варианте 2.1 не предусмотрены.

Издержки органов государственной власти при варианте 2.1 связаны как с немонетизируемыми, так и с монетизируемыми эффектами. К первым относится сокращение квотируемых рабочих мест для молодежи на 11 413 человек. Ко вторым – схожее для варианта 1.1 увеличение расходов на государственную функцию регионального контроля и надзора за приемом на работу инвалидов для более эффективной ее реализации. Издержки на усовершенствование этой функции будут аналогичны варианту 1.1 и составят **6,699 млн руб.** в год. Также к издержкам органов власти относятся субсидии, которые, предполагается, будут выделяться в сопоставимом с 2014 годом размере, то есть в размере **139,3 млн рублей**.

Дополнительные расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях их трудоустройства составят около **384,8 млн рублей**: потребность в профессиональном обучении (переподготовке) составит около 3,6 тыс. инвалидов (повышенное число инвалидов, нуждающихся в профессиональном обучении (переподготовке) относительно варианта 1.1 связано с повышением потребностей предприятий в поиске инвалидов необходимой квалификации).

Таким образом, достижение **100% цели регулирования** влечет следующий объем выгод и издержек для рассматриваемых групп.

Таблица 13. Издержки затронутых групп при реализации варианта 2.1

	Затронутые группы	Выгоды (млн руб.)	Издержки (млн руб.)
1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	+ 632	- 7361

²⁷ <http://www.kommersant.ru/doc/2752812>

	Затронутые группы	Выгоды (млн руб.)	Издержки (млн руб.)
2	Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами	+ 1137	пренебрежительно малы
3	Физические лица установленной категории молодежи	0	- 520
4	Органы государственной власти города Москвы, уполномоченных организаций, без учета затрат на выполнение квоты	0	- 531
	Итого по всем группам	+ 1768	- 8412

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

6.6. *Выгоды и издержки субъектов затронутых групп в результате выбора варианта 3.1*

При оценке варианта 3.1 также предполагается, что все организации сектора свыше 100 человек занятых соблюдают закон. В таком случае дополнительно в секторе предприятий с занятостью от 35 до 100 человек необходимо трудоустроить 10 911 человек. Как и для варианта 2.1, целесообразно найти значение квоты, при котором будут достигаться цели регулирования, если такое возможно в пределах значений до 3,0% (выше региональный законодатель установить не может).

По результатам проведенных исследований, в настоящее время малый бизнес в г. Москве уже частично замещает рабочие места для инвалидов. Об этом свидетельствуют как проведенный в рамках настоящей ОРВ опрос предприятий с численностью занятых от 35 до 100, так и опрос аналогичной категории предприятий, осуществленный ГБУ «Малый бизнес Москвы» в июне 2015 года. Опрос 300 таких предприятий в рамках настоящей ОРВ²⁸ показал, что 62,4% предприятий не имеют в штате инвалидов, 27,5% имеют в штате инвалидов с долей в численности от 1% до 3% (средняя доля составляет 2,43%), а 10,1% имеют в штате инвалидов свыше 3%, то есть сверх максимально возможной квоты, установленной федеральным законодательством. Опрос 222 организаций, проведенный ГБУ «МБМ», показал, что 85% организаций с численностью от 35 до 100 человек не имеют в штате инвалида, а оставшиеся 15% в среднем замещают 1,85 человек на одно предприятие. Для проведения оценки возьмем верхнее отсечение оценок и воспользуемся результатам опроса ГБУ «МБМ». Таким образом, в секторе от 35 до 100 человек уже замещено инвалидами **3331** рабочее место = $15\% \cdot 12005 \cdot 1,85$, где 12 005 – кол-во организаций с численностью от 35 до 100 человек, по данным ДТЗН г. Москвы.

При максимальной предусмотренной федеральным законодательством квоте (3%) и при выполнении всеми предприятиями норм закона получается, что в секторе от 35 до 100 человек можно создать только **6027** рабочих мест = $311935 \cdot 3\% - 3331$, что обеспечит достижение цели регулирования на **83%**. 4883 рабочих места для инвалидов необходимо будет реализовывать в других параметрах регулирования, в том числе привлекать для их размещения крупный бизнес.

6.6.1. *Выгоды и издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек*

Выгоды организаций, подпадающих под действующее регулирование, состоят в

²⁸ Опрашивались работодатели с численностью занятых от 35 до 100 человек. Опрошены представители 308 предприятий, осуществлялось квотирование по отраслевому признаку, соблюдался случайный принцип отбора респондентов. Ошибка выборки составила 5% (с 95% доверительной вероятностью).

возможности получения субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций. При сохранении объемов субсидирования на уровне 2014 года максимальное количество средств, которое будет выделено на создание рабочих мест для инвалидов в секторе, составит около **139** млн рублей.

Издержки организаций сектора свыше 100 человек занятых для замещения 17 619 рабочих мест составят около **4738** млн рублей (см. раздел 6.4.1).

6.6.2. Выгоды и издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью от 35 до 100 человек

Выгоды малых предприятий на получение субсидий еще меньше чем у крупных предприятий, так как им сложнее обустроить рабочие места и предоставить конкурентный уровень заработной платы. Можно считать, что указанные выгоды для этого сектора также пренебрежительно малы. Однако для соблюдения баланса оценок необходимо заложить определенную пропорцию выделения субсидий для малых предприятий – предположим, что объем выделенных субсидий будет пропорционален создаваемому количеству рабочих мест для инвалидов, тогда их объем составит = 139 млн руб. * (9 358/17619) = **26** млн руб.

Издержки организаций сектора от 35 до 100 человек занятых для замещения новых 6027 рабочих мест и для оборудования 9358 рабочих мест для инвалидов составят около **2597** млн рублей.

Таблица 14. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью от 35 до 100 человек при реализации варианта 3.1 (максимальная квота 3%)

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
1	Создание рабочих мест для инвалидов	
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов	467 902,5
1.2	Аттестация рабочих мест	14 037,1
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов	230 052,1
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.	816 320,0
2	Трудоустройство инвалидов	
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации	21 846,3
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)	711 955,4
2.3	Издержки, связанные с правом инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)	327 695,0
3.	Издержки на взаимодействие с контролирующими органами	
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	1813,1
3.2	Подготовка и направление ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию – Центр квотирования	5439,3

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.
	ИТОГО	2 597 060,8

Источник: приложение 2 к отчету.

При **варианте 3.1** предполагается, что предприятия не будут нести издержки, связанные с оплатой штрафов за неисполнение квоты и с оплатой компенсаций квотируемых рабочих мест.

6.6.3. *Выгоды и издержки физических лиц, признанных в установленном порядке инвалидами*

Выгоды инвалидов связаны с возможностью получать 17 619+6027=**23 646** человек заработную плату. При среднем размере заработной платы для инвалида в размере 30,6 тыс. рублей с учетом отчислений в социальные фонды (30,2%) можно оценить выгоду при устройстве инвалидов на работу в **942 млн** рублей.

Издержки инвалидов на устройство на работу **пренебрежительно малы**.

6.6.4. *Выгоды и издержки органов государственной власти г. Москвы, уполномоченных организаций*

Выгоды органов государственной власти связаны с немонетизируемыми эффектами: в снижении доли нетрудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации. Поступления компенсаций стоимости квотируемых рабочих мест и штрафов за невыполнение квоты в варианте 3.1 не предусмотрены.

Издержки органов государственной власти могут быть связаны с повышением расходов на государственную функцию регионального контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в части существенного повышения эффективности ее реализации. Дополнительно к 528 проверкам в год (см. раздел 6.4.3) для предприятий сектора свыше 100 человек добавятся еще около 1000 проверок в год по кругу предприятий от 35 до 100 человек (четверть от разрешенных для контроля предприятий в год). Для проведения оценки издержек по **варианту 3.1** количество сотрудников органа, уполномоченного осуществлять надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, должно увеличиться в 9,64 раза и составить 29 сотрудников. Реализация варианта 3.1 может потребовать дополнительных расходов для найма 26 сотрудников: $23 \times 61\,247 \times 1,302 \times 12 = \mathbf{25}$ млн руб. в год. Также к издержкам органов государственной власти относятся субсидии на создание рабочих мест для инвалидов, которые, предполагается, будут выделяться в размере **166 млн** рублей.

Дополнительные расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях их трудоустройства составят около **307,8 млн рублей**: потребность в профессиональном обучении (переподготовке) составит около 2,9 тыс. инвалидов (повышенное число инвалидов, нуждающихся в профессиональном обучении (переподготовке) относительно варианта 1.1 связано с расширением числа предприятий, нуждающихся в поиске инвалидов необходимой квалификации).

Таким образом, достижение **83% цели регулирования** влечет следующий объем выгод и издержек для основных затрагиваемых им групп.

Таблица 15. Издержки затронутых групп при реализации варианта 3.1

	Затронутые группы	Выгоды (млн руб.)	Издержки (млн руб.)
1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	+ 139	- 4738

	Затронутые группы	Выгоды (млн руб.)	Издержки (млн руб.)
2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек	+ 26	- 2597
3	Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами	+ 942	пренебрежительно малы
4	Органы государственной власти города Москвы, уполномоченных организаций, без учета затрат на выполнение квоты	0	- 499
	Итого по всем группам	+ 1101	- 7834

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

6.7. Альтернативные варианты регулирования

Согласно схеме проведения оценки регулирующего воздействия, альтернативные варианты регулирования не рассматриваются, в случае если цели регулирования можно достичь в рамках реализации предложенных вариантов. Поэтому оценка выгод и издержек таких вариантов не приводится. При этом стоит отметить следующие направления регулирования, которые могли бы способствовать достижению цели регулирования в среднесрочной перспективе:

- распространение квоты в 2% на малые предприятия и индивидуальных предпринимателей, которые входят в крупные бизнес-консорциумы под единым бенефициаром с целью снижения оптимизации налоговой нагрузки (например, такая практика распространена у торговых сетей);
- создание условий, при которых социально ориентированные организации, специализирующиеся на найме работников-инвалидов, смогут привлекать персонал за счет квоты предприятий сектора с численностью свыше 100 человек при финансовой поддержке таких предприятий;
- поддержка самозанятости среди инвалидов (получение патента онлайн без посещения органов власти);
- стимулирование занятости инвалидов в малом бизнесе без установления дополнительной квоты за счет распространения лучших практик взаимовыгодного сотрудничества работников-инвалидов с крупным бизнесом.

7. Ожидаемые положительные и отрицательные последствия различных инструментов регулирования (различных способов достижения цели)

В таблице 16 представлено сравнение трех выбранных вариантов регулирования во взаимосвязи с достижениями целей регулирования.

Таблица 16. Сравнение трех выбранных вариантов регулирования во взаимосвязи с достижениями целей регулирования

	Цели/ Затронутые группы	Вариант 1.1 Статус-кво при соблюдении установленной законом квоты	Вариант 2.1 квота 2,55% для организаций числ. свыше 100 человек	Вариант 3.1 квота 3% для организаций числ. от 35 до 100 человек
1. Сравнение вариантов с точки зрения достижения целей регулирования				

	Цели/ Затронутые группы	Вариант 1.1 Статус-кво при соблюдении установленной законом квоты	Вариант 2.1 квота 2,55% для организаций числ. свыше 100 человек	Вариант 3.1 квота 3% для организаций числ. от 35 до 100 человек
1.1	Доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, составляет 83,9% (или 20 850 трудоустроенных в 2015–2018 гг. инвалидов)	84,5%	139%	113%
1.2	Доля трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству 63,4% (или 28 530 трудоустроенных инвалидов)	62%	101%	83%
2. Сравнение вариантов с точки зрения сравнения баланса выгод и издержек (млн рублей)				
2.1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	- 4599	- 6730	- 4599
2.2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек	0	0	- 2571
2.3	Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами	702	1137	942
2.4	Физические лица, признанные в установленном порядке молодежью	0	-520	0
2.5	Органы государственной власти г. Москвы, уполномоченных организаций, без учета затрат на выполнение квоты	- 377	- 531	- 499
2.6	Итого по всем группам	- 4274	- 6644	- 6727

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

В таблице 17 представлен уровень нагрузки по соблюдению квоты на трудоустройство инвалидов на разные группы предприятий в зависимости от варианта регулирования. При варианте 2.1 нагрузка в среднем на одно предприятие по сравнению с вариантом 1.1 увеличится в 1,5 раза, а размер издержек на одного сотрудника увеличится на 46%. При варианте 3.1 нагрузка на оборот малых предприятий в расчете на одно предприятие в 4 раза выше, чем для крупных и средних предприятий, размер издержек в расчете на одного работника также выше в 4 раза.

Таблица 17. Уровень нагрузки по соблюдению квоты на трудоустройство инвалидов на разные группы предприятий

	Затронутые группы	Вариант 1.1 Статус-кво при соблюдении установленной законом квоты	Вариант 2.1 квота 2,55% для организаций числ. свыше 100 человек	Вариант 3.1 квота 3% для организаций числ. от 35 до 100 человек
1. Размер издержек субъектов хозяйственной деятельности (в % от оборота)				

	Затронутые группы	Вариант 1.1 Статус-кво при соблюдении установленной законом квоты	Вариант 2.1 квота 2,55% для организаций числ. свыше 100 человек	Вариант 3.1 квота 3% для организаций числ. от 35 до 100 человек
1.1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек ²⁹	0,02	0,03	0,02
1.2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек ³⁰	–	–	0,07
2. Размер издержек субъектов хозяйственной деятельности (в рублях на одного занятого)				
2.1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	2216,1	3243	2216,1
2.2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек	–	–	8684,5

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

► **Объективные и субъективные последствия для вариантов изменений в регулировании отношений**

Реализация **варианта 1.1** не позволит достичь целей регулирования: ни заявленных государством в стратегических документах, ни практических, связанных с трудоустройством всех трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству. При этом реализация варианта 1.1 позволит дополнительно трудоустроить 17 619 человек (с примерной емкостью заработной платы в 700 млн рублей в год) за счет обеспечения выполнения организациями сектора свыше 100 человек занятых требований действующего законодательства. Для соблюдения закона организации сектора должны будут осуществить затраты в размере около **4,6 млрд** рублей и отказаться от выплаты штрафов. Органы государственной власти должны будут понести издержки на выплаты субсидий, аналогичные 2014 году и как минимум в 3,3 раза увеличить количество проверок и повысить эффективность их проведения. Кроме того, потребуются затраты на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях поиска подходящей работы.

Малый бизнес не пострадает, 15–25% от его доли в зависимости от внешнеэкономических условий продолжит работу с инвалидами, которые сейчас замещены на рабочих местах сектора в размере около 3300 человек.

Молодежь установленных категорий также получит большую возможность трудоустройства: либо (а) при повышении интенсивности проверок будет снижаться количество нетрудоустроенных 7200 рабочих мест в секторе; либо (б) за счет увеличения компенсаций, выплачиваемых крупным бизнесом, которые при правильном подходе к государственному управлению должны расходоваться целевым способом на создание условий занятости для городской молодежи.

При этом реализация варианта 1.1 возможна только с изменением мотивации всех заинтересованных субъектов регулирования:

- крупный и средний бизнес должен найти взаимовыгодные условия устройства инвалидов, а также почувствовать экономическую нецелесообразность выплаты

²⁹ К обороту организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций) за январь – декабрь 2014 года (источник – Росстат).

³⁰ К обороту малых предприятий (без микропредприятий) за январь – декабрь 2014 года (источник – Росстат).

штрафов по соотношению с издержками на выполнение предусмотренных законом условий;

- органы государственной власти должны быть стимулированы на создание благоприятных условий по устройству рабочих мест для инвалидов во всем секторе в целом, не в **0,2%** организаций сектора, – как за счет усовершенствования условий найма инвалидов в сектор, так и за счет усиления борьбы с недобросовестными участниками рынка;
- инвалиды, имеющие потребность в трудоустройстве, должны быть ориентированы в первую очередь на качественный труд для организаций, которые по закону обязаны их нанимать, а не на фиктивное трудоустройство с целью получения небольших финансовых компенсаций за оформление трудовой книжки;
- молодежь, нуждающаяся в трудоустройстве, должна уметь мотивировать органы государственной власти целевым способом использовать выплачиваемые сектором компенсации за незанятые ими рабочие места.

Реализация **варианта 2.1** позволит достичь как целевого показателя реализации государственной программы, так и цели государственного регулирования (при квоте в **2,55%**). Установление квоты в 2,55% позволит разместить в секторе всех трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству (28 530 человек) и обеспечить их заработной платой в год в размере около **1,14 млрд** рублей. Для этого крупный и средний бизнес должны будут не только выполнить условия действующего законодательства, осуществив затраты на 4,6 млрд рублей, но и понести дополнительные затраты в размере около 2,1 млрд рублей. Как и при варианте 1.1 органы государственной власти должны будут повысить количество проверок в 3,3 раза и создать механизмы профессионального обучения (переподготовки) инвалидов с целью поиска подходящей работы. Малый бизнес при этом не пострадает от излишней нагрузки. Количество квотируемых рабочих мест для молодежи сократится на 0,55% или на 11 413 ед.

Реализация варианта 2.1 сопряжена с изменением мотивации всех заинтересованных субъектов регулирования:

- крупный и средний бизнес должен понимать, почему он не только должен выполнять действующую квоту с учетом мотивации при варианте 1.1, но и увеличить ее. Результаты опросов в рамках данной ОРВ показали, что только 22% процента предприятий свыше 100 человек занятых имеют возможность нанять еще хотя бы одного инвалида;
- органы государственной власти должны быть нацелены не только на создание благоприятных условий по устройству рабочих мест для инвалидов во всем секторе в целом (взамен 0,2% организаций сектора), но еще и предложить государственные механизмы, за счет которых любой желающий работать инвалид может быть трудоустроен: стать максимально ориентированными на инвалидов, имеющих потребность трудоустройства, более диверсифицировано подходить к решению проблемы инвалида и к взаимодействию с крупным бизнесом;
- инвалиды, имеющие потребность в трудоустройстве, должны быть не только ориентированы на качественный труд для организаций, которые по закону обязаны их нанимать, но и понимать, что количество потенциальных рабочих мест примерно соответствует количеству инвалидов, и осознавать наличие конкуренции за лучшие такие места;
- молодежь, нуждающаяся в трудоустройстве, должна понимать, как повлияет сокращение квоты на их возможности трудоустройства, какими другими государственными мерами поддержки нужно будет воспользоваться взамен сокращения квоты.

Реализация **варианта 3.1** позволит перевыполнить целевой показатель государственной программы до 113%, но не позволит в полном объеме достичь цели государственного регулирования, которая будет достигнута на 83%. За счет реализации этого варианта 17 692 рабочих места будет создано в крупном и среднем бизнесе (при издержках в 4,6 млрд. руб.), а 6027 рабочих мест – в секторе малого бизнеса (при издержках в 2,6 млрд руб.). Обеспечить эффективность реализации этого варианта можно только при почти 10-кратном увеличении численности должностных лиц, имеющих право осуществлять контрольно-надзорные мероприятия, что обернется ежегодными дополнительными бюджетными расходами в размере 25 млн рублей. Потребность в создании механизмов профессионального обучения (переподготовки) инвалидов в целях поиска подходящей работы также сохранит свою актуальность, соответствующие издержки так же придется нести как минимум в том же объеме, что и по вариантам 1.1 и 2.1.

Реализация варианта 3.1 сопряжена с изменением мотивации всех заинтересованных субъектов регулирования:

- для крупного и среднего бизнеса, как и для варианта 1.1, это поиск взаимовыгодного условия устройства инвалидов, экономическая нецелесообразность выплаты штрафов вместо исполнения предусмотренных законом условий;
- для малого бизнеса осознание необходимости несения предлагаемого социального бремени и возможность исполнения налагаемых обязательств, понимание нецелесообразности применения действующих схем ухода от исполнения квоты, распространенных в крупном бизнесе;
- для инвалидов, имеющих потребность в трудоустройстве, готовность быть трудоустроенными в традиционных для малого бизнеса сферах (34% занято в торговле и ремонте, еще 27% занимается услугами, связанными с недвижимым имуществом), то есть где две трети рабочих мест связаны с непосредственным взаимодействием с клиентами; еще 17% заняты в строительстве³¹, также готовность работать в менее подготовленных для инвалидов условиях, связанных с большей мобильностью организаций (переезды с место на место) по сравнению с крупным и средним бизнесом;
- органы государственной власти должны быть ориентированы на создание благоприятных условий по устройству рабочих мест для инвалидов во всем секторе в целом, не на 0,2% организаций сектора, а также быть готовыми к увеличению количества подконтрольных субъектов в 3 раза, что потребует существенного совершенствования механизмов контроля и надзора.

► **Краткосрочные и долгосрочные последствия для вариантов изменений в регулировании отношений и оценка последствий реализации рисков для вариантов изменений в регулировании отношений**

Краткосрочные последствия для **варианта 1.1** отразятся в необходимости дополнительного обустройства рабочего пространства для инвалидов, что составит 1,26 млрд разовых затрат. Долгосрочные последствия для крупного и среднего бизнеса будут связаны с дополнительными для сектора ежегодными издержками в размере около 3,48 млрд рублей в ценах 2014 года. Также к долгосрочным последствиям регулирования относятся: снижение доли трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, повышение расходов на осуществление функции по региональному государственному надзору и контролю за приемом на работу инвалидов.

³¹ <http://analitika.mbm.ru/digits/research/statistics>

При краткосрочном **варианте 2.1** крупные и средние предприятия понесут сопоставимые издержки с вариантом 1.1 в размере около 1,53 млрд руб., при этом постоянные издержки увеличатся на 2/3 по сравнению с первым вариантом и составят 5,83 млрд руб. в год. За счет них будут достигнуты цели регулирования в полном объеме и практически не останется нетрудоустроенных трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству.

При реализации **варианта 3.1** разовые издержки предприятий малого бизнеса составят 1,30 млрд, а ежегодные издержки составят 1,30 млрд. Разовые и постоянные издержки предприятий крупного и среднего бизнеса будут аналогичны варианту 1.1. За счет этих затрат 83% трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, будут обеспечены рабочими местами.

Таблица 18. Сравнение краткосрочных и долгосрочных последствий вариантов регулирования

	Затронутые группы	Вариант 1.1 Статус-кво при соблюдении установленной законом квоты	Вариант 2.1 квота 2,55% для организаций числ. свыше 100 человек	Вариант 3.1 квота 3% для организаций числ. от 35 до 100 человек
1	РАЗОВЫЕ ИЗДЕРЖКИ (млрд руб.)			
1.1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	-1,26	-1,53	-1,26
1.2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек			-1,30
2	ПОСТОЯННЫЕ ИЗДЕРЖКИ (млрд руб.)			
2.1	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью свыше 100 человек	- 3,48	- 5,83	- 3,48
2.2	Субъекты хозяйственной деятельности с численностью от 35 до 100 человек			-1,30

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

► Оценка последствий реализации рисков для вариантов изменений в регулировании отношений

Успешная реализация **варианта 1.1** связана с устранением пробелов текущей практики применения действующего законодательства.

1. Даже при интенсивности государственных проверок отсутствуют гарантии того, что предприятия откажутся от выплаты штрафов, более того, может сохраниться ситуация низкого взыскания наложенных штрафов. Так, в 2014 году процент невыплаченных штрафов составил 54%, а в первом полугодии 2015 года достиг 67%. Если система взыскания штрафов останется прежней, ситуация может не измениться.

2. Также к рискам правоприменения относится мягкость меры административной ответственности за невыполнение квоты. За правонарушение юридическое лицо ждет штраф в размере от 30 до 50 тыс. рублей без учета количества несозданных рабочих мест. Оценка

совокупных затрат по найму одного инвалида, обустройства его рабочего места выше указанной суммы в 10 раз. Очевидно, что штрафы должны быть сопоставимы с издержками.

3. Еще один риск связан с отсутствием достоверной информации о фиктивности трудоустройства инвалида – действительно ли он является работником предприятия или только числится на нем, на каком количестве предприятий числится один и тот же работник – эти сведения невозможно получить из ежеквартальных отчетов организаций и сложно выявить при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Как следствие этого невозможно максимально эффективно использовать ресурсы контрольно-надзорных органов.

4. Значимым риском является отсутствие государственного ресурса для повышения эффективности контрольных мероприятий в виде дополнительно создаваемых штатных единиц, особенно в рамках существующей политики по сокращению штата московских властей. Кроме того, возможности бюджета оплачивать профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов с целью поиска подходящей работы также могут быть ограничены.

5. Свое влияние оказывает экономическая ситуация. Снижение промышленного производства в последний год, изменение ситуации на рынке недвижимости, строительства и т.д. может спровоцировать обратный эффект, когда даже добросовестный бизнес в поисках оптимизации издержек будет пытаться уходить от соблюдения квоты на трудоустройство инвалидов.

Реализация **варианта 2.1** сопровождается аналогичными рисками, указанными для варианта 1.1, с добавлением еще ряда рисков.

6. Ключевым риском будет отсутствие у государства объективных знаний обо всех инвалидах, имеющих потребности к трудоустройству. В настоящий момент на учете в качестве безработных состоит около 1 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, имеющих рекомендации к труду. Это в 28 раз меньше оценки таких инвалидов, получаемых по итогам мониторингов. Ситуация, когда должен быть устроен каждый инвалид, желающий работать, – вызов для государства.

7. К рискам относится отсутствие объективных сведений о том, как может повлиять снижение 11,5 тыс. квотируемых рабочих мест для молодежи установленных категорий на условия их занятости на рынке труда. С одной стороны, на учете в качестве безработных состоит менее 2000 тыс. человек из групп молодежи, подпадающих под действие закона, при наличии 139 тыс. вакантных рабочих мест, из которых 106 тыс. по рабочим профессиям, 33,6 тыс. низкоквалифицированных или не требующих квалификации. С другой стороны, сокращение потока рабочих мест с общей емкостью заработной платы в 0,5 млрд. в год и потока компенсаций от работодателей примерно в таком же объеме снижает возможности по созданию благоприятных условий труда для молодежи.

8. Еще одним риском является нежелание крупного и среднего бизнеса нести дополнительные издержки, превышающие текущие в 1,5 раза в расчете на одного занятого.

Риски реализации **варианта 3.1**, помимо рисков, описанных для варианта 1.1, на первый план выносят ресурсные ограничения.

9. Малый бизнес как наименее защищенный сектор экономики может просто не вынести дополнительные 9 тыс. рублей на одно рабочее место и станет копировать поведение крупного бизнеса, направленное на уход от соблюдения квоты. Это может привести к несоблюдению закона большей доли малых предприятий, чем в секторе свыше 100 человек занятых (около 60%).

10. Увеличение количества подконтрольных объектов в 3 раза при ограниченной возможности увеличить число сотрудников в 9,5 раз является также основополагающим риском реализации варианта 3.1.

При изменении регулирования необходимо учитывать следующие недостатки и риски существующего регулирования, выявленные в ходе оценки:

1. Низкая эффективность государственного надзора за соблюдением законодательства о квотировании рабочих мест

В настоящее время ежегодно проводится около 160 проверок соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест, т.е. ежегодными проверками охвачено менее 2,0% субъектов, подпадающих под регулирование. При этом правом составления протоколов по результатам проверок наделены только 3 должностных лица ДТЗН г. Москвы. Для сравнения: Государственная инспекция труда в г. Москве при сопоставимом числе субъектов надзора ежегодно проводит более 500 проверок³². Для обеспечения эффективного государственного надзора необходимо в разы повысить количество проводимых надзорных мероприятий.

2. Низкий уровень штрафов за несоблюдение требований законодательства о квотировании рабочих мест.

Несмотря на довольно высокий уровень результативности проводимых проверок (по итогам 100 из 160 проведенных в 2014 году проверок (т.е. в 63% случаях) было выявлено неисполнение квоты), объем штрафов за неисполнение квоты остается незначительным. По итогам 2014 года было начислено всего около 1,6 млн руб. штрафов, из которых более половины не выплачено.

Данное обстоятельство связано как с незначительным количеством проводимых проверок, так и с тем, что штрафы за невыполнение квоты налагаются без учета количества несозданных квотируемых рабочих мест: за 10 или 100 несозданных рабочих мест штраф по КоАП Москвы предусмотрен один – от 30 до 50 тыс. руб.

В результате низкий размер штрафа за невыполнение квоты и незначительная вероятность его наложения на фоне затрат на оснащение (оборудование) одного рабочего места для инвалида стимулируют предприятия к несоблюдению законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов (см. рис. 5).

Затраты на оснащение (оборудование) одного рабочего места для инвалида¹

≈ 50 000 руб.



Объем наложенных штрафов за невыполнение квоты в среднем на число предприятий, не соблюдающих квоты²

≈ 450 руб.



Объем наложенных штрафов за невыполнение квоты в среднем на число не созданных рабочих мест для инвалидов²

≈ 90 руб.



¹ По данным опросов, экспертные оценки; ² расчет на основе данных КГУ г. Москвы и оценок о несоблюдении квоты, полученных в рамках ОРВ

Рисунок 5 – Соотношение затрат на оснащение (оборудование) одного рабочего места для инвалида и удельных значений накладываемых штрафов за несоблюдение квоты

3. Несоответствие квалификации нетрудоустроенных инвалидов и спроса со стороны предприятий

³² Данные ДТЗН г. Москвы, КГУ г. Москвы

Данные ДТЗН г. Москвы показывают, что из более чем 2,5 тыс. инвалидов, ежегодно обращающихся в службы занятости населения с целью поиска подходящей работы, около 1,0 тыс. инвалидов работу найти не могут³³. В тоже время, проведенный в рамках оценки опрос предприятий показал, что около 12,5% предприятий с численностью занятых от 100 человек не соблюдают квоты по причине отсутствия инвалидов необходимой квалификации. В среднем на таких предприятиях не создано 4,14 места для инвалидов, на основе этих данных потребность в подготовке инвалидов нужной квалификации в целом может быть оценена в 3279 человек.

Перечисленные данные указывают на структурные различия в профессиональной квалификации (подготовке) нетрудоустроенных инвалидов и спроса на труд инвалидов со стороны предприятий города Москвы.

При этом в настоящее время в Москве отсутствуют специализированные сервисы (государственные услуги) для инвалидов, нацеленные на поиск для инвалидов подходящих вакансий: услуги в области содействия занятости населения предоставляются инвалидам в общем порядке. Механизмы профессионального обучения (переподготовки) инвалидов с целью поиска подходящей работы также отсутствуют.

4. Низкая эффективность предоставления субсидий на создание рабочих мест для инвалидов

Кроме установления обязательных квот на трудоустройство инвалидов законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность стимулирования предприятий к их созданию различными способами. В Москве данное направление реализуется посредством предоставления предприятиям субсидий на компенсацию части затрат на оборудование рабочих мест для инвалидов и обустройство инфраструктуры в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам.

Однако данный механизм следует признать неэффективным. В частности, в 2014 году субсидии предоставлены только 9 организациям, что составляет менее 0,05% лиц, подпадающих под законодательство о квотировании рабочих мест³⁴. Данное обстоятельство может быть связано с завышенным размером субсидии (средний размер субсидии на создание одного рабочего места для инвалида в Москве составляет 794,0 тыс. рублей³⁵, что в 4,0 раза превышает средний по России уровень³⁶, а также существенно выше экспертных оценок затрат на создание одного рабочего места и наем инвалида, которые составляют 270,0 тыс. рублей за первый год его работы), а также тем обстоятельством, что на получение субсидии вправе претендовать все предприятия, независимо от того, попадают они под законодательство о квотировании рабочих мест или нет. Кроме того, проведенный в рамках оценки опрос хозяйствующих субъектов показал, что в среднем получателям субсидии были компенсированы 57% понесенных расходов на обустройство мест для инвалидов, тогда как предприятия в среднем по выборке считают достаточной компенсацию около 48% фактически понесенных затрат.

Кроме того, более половины (55%) заключенных договоров на предоставление субсидий не исполняются по различным причинам³⁷. Высокий уровень неисполнения договорных обязательств со стороны получателей субсидии может быть связан с тем, что в отличие от большинства других видов субсидий, предоставляемых Правительством Москвы, данный вид

³³ Данные ДТЗН г. Москвы.

³⁴ Расчеты на основе данных Росстата, Мосгорстата, ДТЗН г. Москвы, ГКУ «Центр квотирования».

³⁵ Стенограмма заседания Координационного совета по делам инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности при Мэре Москвы 17.04.2014 г.: http://www.mos.ru/press-center/transcripts/index.php?id_4=28914&tag_4=1644

³⁶ Расчет по данным доклада Правительства Российской Федерации «О создании специальных рабочих мест для инвалидов». 28.03.2015 г.: <http://government.ru/orders/17457/>

³⁷ Реестр получателей субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов и молодежи.

субсидий предоставляется не на возмещение фактически понесенных затрат, а в качестве аванса на будущие расходы.

8. Обоснование предпочтительного способа регулирования, связанных с ним рисков, бюджетных доходов и расходов, дополнительных обязанностей и ограничений

8.1. Обоснование выбора варианта, закрепляемого в проекте нормативного правового акта (концепции нормативного правового акта)

Выбор оптимального варианта регулирования проводится по следующим критериям:

- (а) потенциальная емкость трудоустройства инвалидов (т.е. степень достижения целей регулирования);
- (б) общие издержки групп, интересы которых затронуты регулированием;
- (в) удельные издержки групп, интересы которых затронуты регулированием;
- (в) баланс выгод и издержек (соотношение выгод и издержек групп, интересы которых затронуты регулированием).

С учетом указанных критериев выбора, на текущий момент **оптимальным вариантом регулирования является реализация варианта 1.1 – сохранение статус-кво при соблюдении выполнения действующего законодательства (квота в 2% распространяется только на предприятия численностью от 100 человек занятых) и реализации мероприятий по устранению существующих проблем и рисков регулирования.** Реализация варианта 2.1. целесообразна только после устранения недостатков и рисков текущего регулирования и достижения заявленных целей регулирования варианта 1.1. Вариант 3.1 предлагается не рассматривать как несущий максимальные издержки для наименее защищенной группы субъектов предпринимательской деятельности (издержки малых предприятий в расчете на одного работника предприятия в 4 раза больше, чем для крупного и среднего бизнеса, см. таблицу 17). Кроме того, в рамках варианта 3.1 цели регулирования не достигаются. При этом сокращение доли не занятых инвалидами рабочих мест в крупном и среднем бизнесе с 42% до 28% равноценно выполнению всеми предприятиями малого бизнеса параметров регулирования варианта 3.1.

8.2. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования, меры по снижению рисков

Ниже в таблице представлены риски реализации вариантов 1.1 и 2.1 и меры по снижению рисков.

Таблица 19. Риски последовательной реализации вариантов 1.1 и 2.1 и меры по их снижению

	РИСКИ	МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ
Риски реализации варианта 1.1		
1.	Низкая эффективность взимаемости штрафов	Оптимизация механизма наложения и взимания штрафов
2.	Мягкость меры административной	Усиление мер административной ответственности

	РИСКИ	МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ
	ответственности за невыполнение квоты	(в том числе путем взимания штрафа за каждое несозданное рабочее место)
3.	Отсутствие эффективных механизмов проверки фиктивности трудоустройства инвалида, зачет одного и того же инвалида в качестве квоты в нескольких организациях	Реализация электронных сервисов проверки пенсионных и налоговых отчислений, их встраивание в функцию регионального надзора и контроля за приемом на работу инвалидов. Организация выбора предприятий для проведения проверок на очередной год на основании профилей рисков
4.	Недостаточная эффективность контрольных мероприятий регионального контроля за занятостью инвалидов	Сотрудничество с профильными федеральными контрольно-надзорными органами
5.	Несоответствие квалификации неработающих инвалидов и спроса со стороны предприятий	Развитие механизмов переобучения/повышения квалификации инвалидов
6.	Снижение промышленного производства, изменение ситуации на рынке недвижимости и строительства может спровоцировать эффект, когда даже добросовестный бизнес в поисках оптимизации издержек будет снижать расходы на трудоустройство инвалидов	Выявление на предприятиях лучших практик взаимовыгодного сотрудничества предприятий и сотрудников-инвалидов, план пропаганды внедрения таких практик на предприятиях, социальная реклама, направленная на устранение мифов о неэффективности инвалидов как работников
7.	Отсутствие знаний обо всех инвалидах, имеющих потребности к трудоустройству. Ситуация, когда должен быть устроен каждый инвалид, желающий работать, – вызов для государства	Разработка и внедрение комплекса мер по клиент-ориентированной работе с инвалидами по поиску работы, переобучению, адаптации на предприятии, а также с предприятиями – по подбору соответствующих кадров
Риски реализации варианта 2.1		
8.	Отсутствие сведений о том, как может повлиять снижение 11,5 тыс. квотируемых рабочих мест для молодежи на условия их занятости на рынке труда	Оценить достаточность 30 тыс. квотируемых мест для молодежи. Предложить альтернативные варианты снижения напряжения на рынке труда для защищаемых групп молодежи

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета г. Москвы в результате введения предлагаемого регулирования

Для реализации варианта 1.1 и варианта 2.1 потребуются:

- ежегодные расходы на заработную плату дополнительных сотрудников, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, в размере около 10 млн рублей в год;
- расходы на автоматизацию проверки сведений по трудоустройству инвалидов: разовые в размере 20 млн рублей и ежегодные в размере 2 млн рублей³⁸;
- расходы на выявление и внедрение на предприятиях лучших практик взаимовыгодного сотрудничества работодателей и работников-инвалидов:

³⁸ Оценка расходов проведена на основе стоимости контрактов по аналогичной тематике, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru/>).

- ежегодно не менее 10 млн рублей ³⁸;
- расходы на разработку и внедрение комплекса мер по работе с инвалидами: ежегодно не менее 20 млн рублей ³⁸;
- расходы на разработку альтернативных вариантов снижения напряжения на рынке труда для защищаемых групп молодежи – сумма может быть уточнена после проведения специальных исследований, оценка стоимости исследования в размере 5 млн рублей ³⁸;
- расходы на профессиональное обучение (переподготовку) инвалидов в целях поиска подходящей работы – расходы зависят от числа инвалидов, нуждающихся в профессиональном обучении (переподготовке), и составляют от 231,1 до 384,8 млн. рублей ³⁹.

Итого дополнительные расходы бюджета составят не менее 296,1 млн рублей в год. Эти расходы можно покрыть за счет расходов, направляемых в настоящее время на субсидирование создания (модернизации) рабочих мест для инвалидов, которые неэффективны с точки зрения влияния на сектор в целом.

8.4. Перечень новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений (с указанием групп, у которых возникают или изменяются обязанности или ограничения)

Таблица 20. Изменение обязанностей или ограничений субъектов регулирования

№	Субъекты изменений	Изменения в обязанностях и ограничениях
1	Субъекты хозяйственной деятельности, в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения с численностью свыше 100 человек	Возможное увеличение квоты на инвалидов с 2% до 2,55% при сокращении квоты для молодежи до 1,45%
2	Субъекты хозяйственной деятельности, в том числе государственные и муниципальные предприятия и учреждения с численностью от 35 до 100 человек	Отсутствуют
3	Физические лица, признанные в установленном порядке инвалидами	Увеличение установленных законом квотируемых рабочих мест на 11,5 тыс.
4	Физические лица, относящиеся к установленным категориям молодежи	Снижение установленных законом квотируемых рабочих мест на 11,5 тыс. мест
5	Органы государственной власти г. Москвы, уполномоченные организации	В рамках действующих полномочий: – увеличение количества контрольных (надзорных) мероприятий; – добавление обязанности по сверке сведений о трудоустройстве инвалидов с данными ПФР и ФНС России; – изменение методик формирования плана проверок;

³⁹ Исходя из оценки потребности в переобучении (раздел 7), стоимость переобучения – Отчет об оценке фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 17 сентября 2013 г. № 618-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы организациям в целях возмещения части затрат, связанных с получением обучающимися среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории города Москвы»: <http://investmoscow.ru/investment/opb/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

№	Субъекты изменений	Изменения в обязанностях и ограничениях
		– сбор, описание и внедрение в 100% подконтрольных организаций лучших практик взаимовыгодного сотрудничества с работниками-инвалидами; – повышение ориентированности организаций и учреждений города на работу с инвалидами; – реализация мероприятий по профессиональному обучению (переподготовке) инвалидов в целях поиска подходящей работы.

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

8.5. Предложения по срокам и порядку введения в действие нового регулирования. Потребность в установлении переходного периода

В настоящее время предлагается не менять параметры регулирования и сосредоточиться на обеспечение соблюдения действующего законодательства. В дальнейшем, после нивелирования существующих проблем и рисков регулирования и проведения оценки фактического воздействия существующего регулирования, возможно рассмотреть вопрос о переходе к варианту 2.1 – повышение для предприятий со среднесписочной численностью занятых свыше 100 человек квоты по выделению рабочих мест для инвалидов с текущих 2,0% до 2,55%.

9. Результаты регулирования

9.1. Результаты, к которым должно привести введение регулирования, показатели достижения результатов.

По реализации варианта 1.1 и варианта 2.1 будут достигнуты результаты, представленные в таблице 21.

**Таблица 21. Цель регулирования в привязке к существующей проблеме,
показателям достижения цели регулирования, выбранному варианту регулирования**

Проблема	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования	Значения при реализации варианта 1.1		Значения при реализации варианта 2.1	
Недостаточный уровень занятости трудоспособных инвалидов, проживающих в городе	Обеспечение инвалидов г. Москвы возможностью трудоустройства на рабочие места, оборудованные в соответствии с их потребностями	Доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, составляет 83,9% (или 20 850 трудоустроенных в 2015–2018 гг. инвалидов)	Трудоустроено 17 619 инвалидов	84,5% от целевого показателя программы	Трудоустроено 28 530 инвалидов	139% от целевого показателя программы
		Доля трудоустроенных инвалидов г. Москвы от общей численности трудоспособных инвалидов, имеющих трудовые рекомендации и потребности к трудоустройству		62% от цели регулирования		101% от цели регулирования

Источник: расчеты и оценки ДЭПиР г. Москвы.

9.2. Оценка устойчивости нового регулирования

Предлагаемое решение не создает новых условий регулирования. Предлагается усовершенствовать и настроить действующее законодательство. Главным фактором регулирования в таком случае является повышение эффективности мер, направленных на соблюдение недобросовестными (социально не ориентированными) участниками рынка норм закона. Главным нерегулируемым государством фактором, существенно влияющим на реализацию предлагаемых вариантов, является воздействие сложной внешнеэкономической конъюнктуры на сектор подконтрольных организаций, ввиду которой предприятия стремятся оптимизировать свое штатное расписание вплоть до сокращения персонала.

Главным значением выбранного варианта 1.1 регулирования, при достижении которого целесообразно переходить к варианту 2.1, является сокращение доли предприятий, не соблюдающих квоту на трудоустройство инвалидов. Для оценки достижения этого значения рекомендуется провести процедуру оценки фактического воздействия действующего закона.

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, информационные и иные мероприятия

Достижение целей варианта 1.1 потребует реализации мероприятий нормативного правового, организационно-технического и информационного характера, направленных на устранение текущих проблем и возможных рисков регулирования (см. разделы 8.2 и 8.3 настоящего отчета).

Приложение 1. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения

Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия Концепции нормативного правового регулирования вопроса квотирования рабочих мест для инвалидов

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий ответственного за проведение ОФВ органа исполнительной власти (ДЭПиР г. Москвы)
1	Московская Федерация профсоюзов рассмотрела концепцию проекта закона г. Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 "О квотировании рабочих мест"» и поддерживает предложение по расширению требований по квотированию рабочих мест для инвалидов в организациях со среднесписочной численностью 35 и более человек. Однако основной причиной создания недостаточного количества квотируемых рабочих мест для инвалидов и молодежи, по мнению МФП, является отсутствие заинтересованности у работодателей в трудоустройстве этой категории граждан. Поэтому расширение требований по квотированию рабочих мест, как отдельная мера, не является выходом из сложившейся на рынке труда ситуации. За период 2012–2014 годов объем взносов работодателей почти в два раза превысил размер субсидий, выданных на реализацию мероприятий по созданию рабочих мест для инвалидов и молодежи. В 2013 году объем взносов составил 1 812 119 тыс. руб., а размер субсидий всего 752 228 тыс. руб. В 2014 году было заключено только девять договоров с организациями на предоставление субсидий из бюджета г. Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов и молодежи. Из этих девяти договоров по пяти ведется	Московская Федерация Профсоюзов	Расширение требований по квотированию рабочих мест для инвалидов в организациях со среднесписочной численностью 35 и более человек рассматривается в качестве одного из вариантов. Целесообразность данного варианта будет исходить из сопоставления с другими, в том числе с сохранением текущего нормативного правового регулирования «как есть». Мнение о том, что расширение требований по квотированию рабочих мест, как отдельная мера, не является выходом из сложившейся на рынке труда ситуации, поддерживается и будет учтено при подготовке сводного отчета об ОРВ. Является необходимым повышение эффективности действующих мер поддержки организаций, использующих труд инвалидов, создающих рабочие места для них, необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения ответственности работодателя за невыполнение требований действующего законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов. Между тем данные меры могут привести к улучшению положения в сфере занятости инвалидов и без изменения нормы о квотировании и распространении данного

№ п/ п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий ответственного за проведение ОФВ органа исполнительной власти (ДЭПиР г. Москвы)
	претензионная работа или рабочие места до сих пор не созданы. За первое полугодие 2015 года состоялось только одно заседание Комиссии Департамента труда и занятости населения города Москвы по рассмотрению заявок на получение субсидий и отбору работодателей для предоставления субсидий. Для удовлетворения потребности в трудоустройстве инвалидов и молодежи, подпадающих под действие данного закона, Московская Федерация профсоюзов считает необходимым создание в городе эффективных мер поддержки организаций, использующих их труд. В то же время в целях стимулирования работодателей к созданию рабочих мест для инвалидов целесообразно существенно (в разы) увеличить ответственность работодателя за невыполнение требований данного закона.		механизма на предприятия с численностью занятых менее 100 человек.

Приложение 2. Источники данных и расчеты, использованные при подготовке сводного отчета

1. Перечень источников данных

1. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
4. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 841 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».
7. Приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».
8. Приказ Минтруда России от 29 декабря 2012 г. № 643 «О проведении мониторинга потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела».
9. Закон города Москвы от 28 апреля 2010 г. № 16 «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья в городе Москве».
10. Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест».
11. Постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 № 742-ПП «Об утверждении положения о квотировании рабочих мест в городе Москве, положения о территориальной комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве, положения о городской комиссии по квотированию рабочих мест в городе Москве».
12. Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2016 годы».
13. Закон Санкт-Петербурга от 27 июля 2003 г. № 280-25 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге».
14. Закон Калужской области от 31 марта 2004 г. № 300-ОЗ «О регулировании правоотношений в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов на территории Калужской области».
15. Закон Нижегородской области от 26 декабря 2007 г. № 191-З «О квотировании рабочих мест».
16. Закон Московской области от 25 апреля 2008 г. № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест».
17. Статистические данные Росстата. <http://gks.ru/>.
18. Статистические данные Мосгорстата. <http://moscow.gks.ru/>.
19. Официальные письма Департамента труда и занятости населения города Москвы.

20. Аналитические материалы Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы.
21. Данные ГБУ «Малый бизнес Москвы».
22. <http://government.ru>;
23. <http://www.rosmintrud.ru>;
24. <http://www.mos.ru>;
25. <http://git77.rostrud.ru>;
26. <http://moscow.mchs.ru>;
27. <http://77.rospotrebnadzor.ru>;
28. <http://www.dszn.ru>;
29. <http://gkuqvota.msk.ru>;
30. <http://www.mbm.ru/>
31. <http://investmoscow.ru>;
32. <http://pensia-expert.ru>;
33. <http://www.mskagency.ru>;
34. <http://www.kommersant.ru>.

2. Расчеты

2.1. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек при реализации варианта 1.1

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
1	Создание рабочих мест для инвалидов			
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов	880 972,7	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость оснащения одного рабочего места (на основании результатов опроса и открытых источников) <i>Раздел 6.4, стр. 26.</i>	17 619 * 50 тыс. руб.
1.2	Аттестация рабочих мест	26 429,2	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость аттестации одного рабочего места (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги по аттестации рабочих мест) <i>Раздел 6.4, стр. 26.</i>	17 619 * 1,5 тыс. руб.
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов	433 144,9	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость годовой аренды дополнительной площади, необходимой для обустройства (оснащения) одного рабочего места для инвалида (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги аренды производственных, торговых и офисных помещений) <i>В соответствии с требованиями к нормативным и техническим документам, рабочее место для инвалида занимает на 1 кв. метр площади больше, чем обычное рабочее место. Стоимость аренды одного кв. метра в Москве зависит от типа помещения (торговое, производственное или офисное).</i> <i>Раздел 6.4, стр. 26.</i>	17 619 * 24,6 тыс. руб.
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения	290 480,0	Кол-во предприятий, которые не наняли ни одного инвалида (на основании результатов опроса) * средняя стоимость на обустройство инфраструктуры предприятия (на основании данных опроса и открытых источников)	3631 * 80 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
	беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.		По результатам опроса, 57,3% предприятий не наняли ни одного инвалида или 3631 ед. = 6338 (всего предприятий, попадающих под квотирование) * 57,3% (доля не нанявших инвалида предприятий). Раздел 3.2, стр. 11.	
2	Трудоустройство инвалидов			
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации	63 865,4	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника на поиск и оформление инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По проведенной оценке, регулирование позволит дополнительно трудоустроить 17 619 инвалидов. По экспертным оценкам, поиск, проведение собеседования и оформление сотрудника из числа инвалидов составляет около 8 часов или 3,6 тыс. рублей = 8 (часов рабочего времени) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часов в день). Раздел 6.4, стр. 26.	17 619 * 3,6 тыс. руб.
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)	2 081 327,4	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании экспертных оценок) * средний размер упущенной выгоды предприятия за сокращенное рабочее время инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%, упущенная выгода предприятия от сокращенной рабочей недели инвалида составит 118,1 тыс. руб. = 5 (рабочих часов в неделю) * 365 (дней в году) / 7 (дней в неделе) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часа в день). Раздел 6.4, стр. 26.	17 619 * 118,1 тыс. руб.
2.3	Издержки, связанные с правом	957 980,8	Кол-во инвалидов, воспользовавшихся правом на использование	8810 * 108,7

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
	инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)		дополнительного отпуска без сохранения заработной платы (на основании экспертных оценок) * средний размер упущенной выгоды предприятия за время дополнительного неоплачиваемого отпуска (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>По экспертным оценкам, из 17 619 дополнительно трудоустраиваемых инвалидов около половины воспользуются правом на дополнительный неоплачиваемый отпуск, или 8810 человек. Средний отпуск составит около 30 дней.</i> <i>При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%, упущенная выгода предприятия от дополнительного оплачиваемого отпуска составляет 108,7 тыс. руб. = 30 (дней) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц).</i> <i>Раздел 6.4, стр. 26.</i>	тыс. руб.
3	Издержки на взаимодействие с контролирующими органами			
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	956,9	Кол-во предприятий, ежегодно попадающих под плановую проверку (на основании данных ГКУ «Центр квотирования» и экспертных оценок) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на участие в проверочных мероприятиях (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>По экспертным оценкам, для обеспечения эффективного надзора необходимо ежегодно проверять не менее четверти поднадзорных предприятий. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в четыре года. Т.е. ежегодно должно проверяться 528 предприятий = 6338 (всего субъектов надзора) / 3 (плановые проверка раз в три года / 4 (четверть от числа ежегодно проверяемых субъектов).</i> <i>По экспертным оценкам, участие в проверочных мероприятиях требует 4 часов рабочего времени сотрудников, что составляет 1,8 тыс. рублей = 4(часа) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день).</i> <i>Раздел 6.4.3, стр. 27.</i>	528 * 1,8 тыс. руб.
3.3	Подготовка и направление	2 871,7	Кол-во предприятий, которые попадают под действие регулирования (на	6338 * 0,453

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
	ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию – Центр квотирования		основании данных ГКУ «Центр квотирования») * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на формирование и сдачу необходимой отчетности (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>По результатам опроса, подготовка и сдача отчетности занимает в среднем 1 час рабочего времени, что составляет 453 рубля = 1(час) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день).</i> <i>Раздел 6.4.3, стр. 27.</i>	тыс. руб.
	ИТОГО	4 738 028,9		

2.2. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью свыше 100 человек при реализации варианта 2.1

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
1	Создание рабочих мест для инвалидов			
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов:			
1.1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов, по квоте 2%	880 972,7	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость оснащения одного рабочего места (на основании результатов опроса и открытых источников) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	17 619 * 50 тыс. руб.
1.1.2	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	221 089,9	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость оснащения одного рабочего места (на основании результатов опроса и открытых источников) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	4422 * 50 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
1.1.3	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	104 873,3	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * разница средней стоимости оснащения одного рабочего места для инвалида и для молодежи (на основании результатов опроса и открытых источников) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	6992 * 15 тыс. руб.
1.2	Аттестация рабочих мест:			
1.2.1	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 2%	26 429,2	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость аттестации одного рабочего места (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги по аттестации рабочих мест) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	17 619 * 1,5 тыс. руб.
1.2.2	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	6 632,7	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость аттестации одного рабочего места (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги по аттестации рабочих мест) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	4422 * 1,5 тыс. руб.
1.2.3	Аттестация рабочих мест для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	0	Рабочие места уже аттестованы.	
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов:			
1.3.1	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 2%	433 144,9	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость годовой аренды дополнительной площади, необходимой для обустройства (оснащения) одного рабочего места для инвалида (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги аренды производственных, торговых и офисных помещений) <i>В соответствии с требованиями к нормативным и техническим</i>	17 619 * 24,6 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			документам, рабочее место для инвалида занимает на 1 кв. метр площади больше, чем обычное рабочее место. Стоимость аренды одного кв. метра в Москве зависит от типа помещения (торговое, производственное или офисное). Раздел 6.5.1, стр.29.	
1.3.2	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	108 702,6	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость годовой аренды дополнительной площади, необходимой для обустройства (оснащения) одного рабочего места для инвалида (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги аренды производственных, торговых и офисных помещений) В соответствии с требованиями к нормативным и техническим документам, рабочее место для инвалида занимает на 1 кв. метр площади больше, чем обычное рабочее место. Стоимость аренды одного кв. метра в Москве зависит от типа помещения (торговое, производственное или офисное). Раздел 6.5.1, стр.29.	4422 * 24,6 тыс. руб.
1.3.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	171 875,7	Кол-во рабочих мест, замещаемых инвалидами (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость годовой аренды дополнительной площади, необходимой для обустройства (оснащения) одного рабочего места для инвалида (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги аренды производственных, торговых и офисных помещений) В соответствии с требованиями к нормативным и техническим документам, рабочее место для инвалида занимает на 1 кв. метр площади больше, чем обычное рабочее место. Стоимость аренды одного кв. метра в Москве зависит от типа помещения (торговое, производственное или офисное). Раздел 6.5.1, стр.29.	6992 * 24,6 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.:			
1.4.1	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 2%	290 480,0	Кол-во предприятий, которые не наняли ни одного инвалида (на основании результатов опроса) * средняя стоимость на обустройство инфраструктуры предприятия (на основании данных опроса и открытых источников) <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	3631 * 80 тыс. руб.
1.4.2	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 0,55%, которые не заняты молодежью и за которые выплачивались компенсации	0	Инфраструктура для инвалидов уже обустроена.	
1.4.3	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д. по квоте 0,55%, которые были заняты молодежью	0	Инфраструктура для инвалидов уже обустроена.	
2	Трудоустройство инвалидов			
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации по квоте 2,55%	105 235,5	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника	29 033 * 3,6 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			на поиск и оформление инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>По проведенной оценке, регулирование позволит дополнительно трудоустроить 29 033 инвалида.</i> <i>По экспертным оценкам, поиск, проведение собеседования и оформление сотрудника из числа инвалидов составляет около 8 часов или 3,6 тыс. рублей = 8 (часов рабочего времени) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часов в день).</i> <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)	3 429 548,7	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании проведенных расчетов) * средний размер упущенной выгоды предприятия за сокращенное рабочее время инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%, упущенная выгода предприятия от сокращенной рабочей недели инвалида составит 118,1 тыс. руб. = 5 (рабочих часов в неделю) * 365 (дней в году) / 7 (дней в неделе) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часа в день).</i> <i>Раздел 6.5.1, стр.29.</i>	29 033 * 118,1 тыс. руб.
2.3	Издержки, связанные с правах инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)	1 578 532,0	Кол-во инвалидов, воспользовавшихся правом на использование дополнительного отпуска без сохранения заработной платы (на основании экспертных оценок) * средний размер упущенной выгоды предприятия за время дополнительного неоплачиваемого отпуска (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) <i>По экспертным оценкам, из 29 033 дополнительно трудоустраиваемых инвалида около половины воспользуются правом на дополнительный неоплачиваемый отпуск, или 14 516 человек. Средний отпуск составит около 30 дней.</i> <i>При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%,</i>	14 516 * 108,7 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			упущенная выгода предприятия от дополнительного оплачиваемого отпуска составляет 108,7 тыс. руб. = 30 (дней) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц). Раздел 6.5.1, стр.29.	
3	Издержки на взаимодействие с контролирующим органами			
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	956,9	Кол-во предприятий, ежегодно попадающих под плановую проверку (на основании данных ГКУ «Центр квотирования» и экспертных оценок) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на участие в проверочных мероприятиях (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По экспертным оценкам, для обеспечения эффективного надзора необходимо ежегодно проверять не менее четверти поднадзорных предприятий. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в четыре года. Т.е. ежегодно должно проверяться 528 предприятий = 6338 (всего субъектов надзора) / 3 (плановые проверка раз в три года / 4 (четверть от числа ежегодно проверяемых субъектов). По экспертным оценкам, участие в проверочных мероприятиях требует 4 часов рабочего времени сотрудников, что составляет 1,8 тыс. рублей = 4(часа) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день). Раздел 6.4.3, стр. 27.	528 *1,8 тыс. руб.
3.2	Подготовка и направление ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию – Центр квотирования	2 871,7	Кол-во предприятий, которые попадают под действие регулирования (на основании данных ГКУ «Центр квотирования») * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на формирование и сдачу необходимой отчетности (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По результатам опроса, подготовка и сдача отчетности занимает в среднем 1 час рабочего времени, что составляет 453 рубля = 1(час) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день).	6338*0,453 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			Раздел 6.5.1, стр.29.	
	ИТОГО	7 361 345,7		

2.3. Издержки субъектов хозяйственной деятельности (в том числе государственных и муниципальных предприятий и учреждений) с численностью от 35 до 100 человек при реализации варианта 3.1 (максимальная квота 3%)

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
1	Создание рабочих мест для инвалидов			
1.1	Оснащение (оборудование) рабочих мест для инвалидов	467 902,5	Кол-во рабочих мест для инвалидов, создаваемых в соответствии с квотой (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость оснащения одного рабочего места (на основании результатов опроса и открытых источников) Раздел 6.6, стр. 33.	9358 * 50 тыс. руб.
1.2	Аттестация рабочих мест	14 037,1	Кол-во рабочих мест для инвалидов, создаваемых в соответствии с квотой (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость аттестации одного рабочего места (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги по аттестации рабочих мест) Раздел 6.6, стр. 33	9358 * 1,5 тыс. руб.
1.3	Издержки на повышенные требования к помещениям, в которых размещаются рабочие места для инвалидов	230 052,1	Кол-во рабочих мест для инвалидов, создаваемых в соответствии с квотой (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость годовой аренды дополнительной площади, необходимой для обустройства (оснащения) одного рабочего места для инвалида (на основании анализа расценок, опубликованных на сайтах компаний, предоставляющих услуги аренды производственных, торговых и офисных помещений) В соответствии с требованиями к нормативным и техническим документам, рабочее место для инвалида занимает на 1 кв. метр площади	9358 * 24,6 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			больше, чем обычное рабочее место. Стоимость аренды одного кв. метра в Москве зависит от типа помещения (торговое, производственное или офисное). Раздел 6.6, стр. 33.	
1.4	Обустройство инфраструктуры предприятий в целях обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре предприятия, обустройство медицинских кабинетов и т.д.	816 320,0	Кол-во новых предприятий, подпадающих под обязательное квотирование (на основании результатов опроса) * средняя стоимость на обустройство инфраструктуры предприятия (на основании данных опроса и открытых источников) По данным ГКУ «Центр квотирования», под регулирование попадет 12 005 новых предприятий, из них 85% предприятий не наняли ни одного инвалида, или 10 204 предприятия. Раздел 6.6, стр. 33.	10204 * 80 тыс. руб.
2	Трудоустройство инвалидов			
2.1	Поиск инвалидов необходимой квалификации	21 846,3	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании проведенных расчетов) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника на поиск и оформление инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По проведенной оценке, регулирование позволит дополнительно трудоустроить 6027 инвалидов. По экспертным оценкам, поиск, проведение собеседования и оформление сотрудника из числа инвалидов составляет около 8 часов или 3,6 тыс. рублей = 8 (часов рабочего времени) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часов в день). Раздел 6.6, стр. 33.	6027 * 3,6 тыс. руб.
2.2	Издержки, связанные с сокращением продолжительности рабочего времени для инвалидов с	711 955,4	Кол-во дополнительно трудоустроенных инвалидов (на основании проведенных расчетов) * средний размер упущенной выгоды предприятия за сокращенное рабочее время инвалида (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве)	6027*118,1 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
	сохранением полной оплаты труда (не более 35 часов в неделю для инвалидов I и II группы)		При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%, то упущенная выгода предприятия от сокращенной рабочей недели инвалида составит 118,1 тыс. руб. = 5 (рабочих часов в неделю) * 365 (дней в году) / 7 (дней в неделе) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц) / 8 (рабочих часа в день). Раздел 6.6, стр. 33.	
2.3	Издержки, связанные с правом инвалидов на использование длительного отпуска без сохранения заработной платы (до 60 календарных дней в году)	327 695,0	Кол-во инвалидов, воспользовавшихся правом на использование дополнительного отпуска без сохранения заработной платы (на основании экспертных оценок) * средний размер упущенной выгоды предприятия за время дополнительного неоплачиваемого отпуска (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По экспертным оценкам, из 6027 дополнительно трудоустраиваемых инвалидов около половины воспользуются правом на дополнительный неоплачиваемый отпуск, или 3013 человек. Средний отпуск составит около 30 дней. При допущении, что рентабельность труда инвалида составляет 100%, то упущенная выгода предприятия от дополнительного оплачиваемого отпуска составляет 108,7 тыс. руб. = 30 (дней) * 61 247 (средняя заработная плата в Москве) * 1,302 (социальные взносы) / 22 (рабочих дня в месяц). Раздел 6.6, стр. 33.	3013 * 108,7 тыс. руб.
3	Издержки на взаимодействие с контролирующими органами			
3.1	Участие сотрудника при проведении плановых и внеплановых проверок	1 813,1	Кол-во предприятий, дополнительно попадающих под плановую проверку (на основании данных ГКУ «Центр квотирования» и экспертных оценок) * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на участие в проверочных мероприятиях (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По экспертным оценкам, для обеспечения эффективного надзора необходимо ежегодно проверять не менее четверти поднадзорных предприятий. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в четыре года. Т.е. ежегодно должно проверяться 1000 предприятий = 12005 (всего	1000 * 1,8 тыс. руб.

	Затраты на замещение незанятых квотируемых рабочих мест	Издержки, тыс. руб.	Порядок расчета, источники, ссылки на основной текст отчета об ОРВ	Расчет
			дополнительно субъектов надзора) / 3 (плановые проверка раз в три года / 4 (четверть от числа ежегодно проверяемых субъектов). По экспертным оценкам, участие в проверочных мероприятиях требует 4 часов рабочего времени сотрудников, что составляет 1,8 тыс. рублей = 4(часа) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день) Раздел 6.6.4, стр. 35.	
3.2	Подготовка и направление ежеквартальной отчетности о соблюдении требований по квотированию – Центр квотирования	5 439,3	Кол-во предприятий, которые попадают под действие регулирования (на основании данных ГКУ «Центр квотирования») * средняя стоимость рабочего времени сотрудника, затрачиваемого на формирование и сдачу необходимой отчетности (на основании экспертных оценок и среднего размера заработной платы в городе Москве) По результатам опроса, подготовка и сдача отчетности занимает в среднем 1 час рабочего времени, что составляет 453 рубля = 1(час) * 61247 (тыс. руб.) * 1,302(социальные взносы) / 22(рабочих дня в мес.) / 8(рабочих часов в день) Раздел 6.6, стр. 33.	12 005 * 0,453 тыс. руб.
	ИТОГО	2 597 060,8		