

Информационный материал для проведения публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия

Концепция нормативного правового регулирования вопроса квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи установленных категорий (в рамках проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 “О квотировании рабочих мест”»)

Содержание правового регулирования

Предметом правового регулирования проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 “О квотировании рабочих мест”» являются отношения в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов и установленных категорий молодежи.

В настоящее время Законом города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» (далее – Закон г. Москвы № 90) в отношении работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек, устанавливается квота для найма инвалидов и установленных категорий молодежи в размере 4% от среднесписочной численности работников:

- 2% для трудоустройства инвалидов;
- 2% для трудоустройства молодежи.

Проектом закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 “О квотировании рабочих мест”» предлагается распространить действие Закона города Москвы № 90 в отношении работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет не менее 35 и не более 100 человек, установив для них квоту для найма инвалидов в размере 3% от среднесписочной численности работников.

Нормативно-правовая база

Вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи на территории города Москвы регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Приказ Минтруда России от 19 ноября 2013 г. № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности»;
- приказ Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

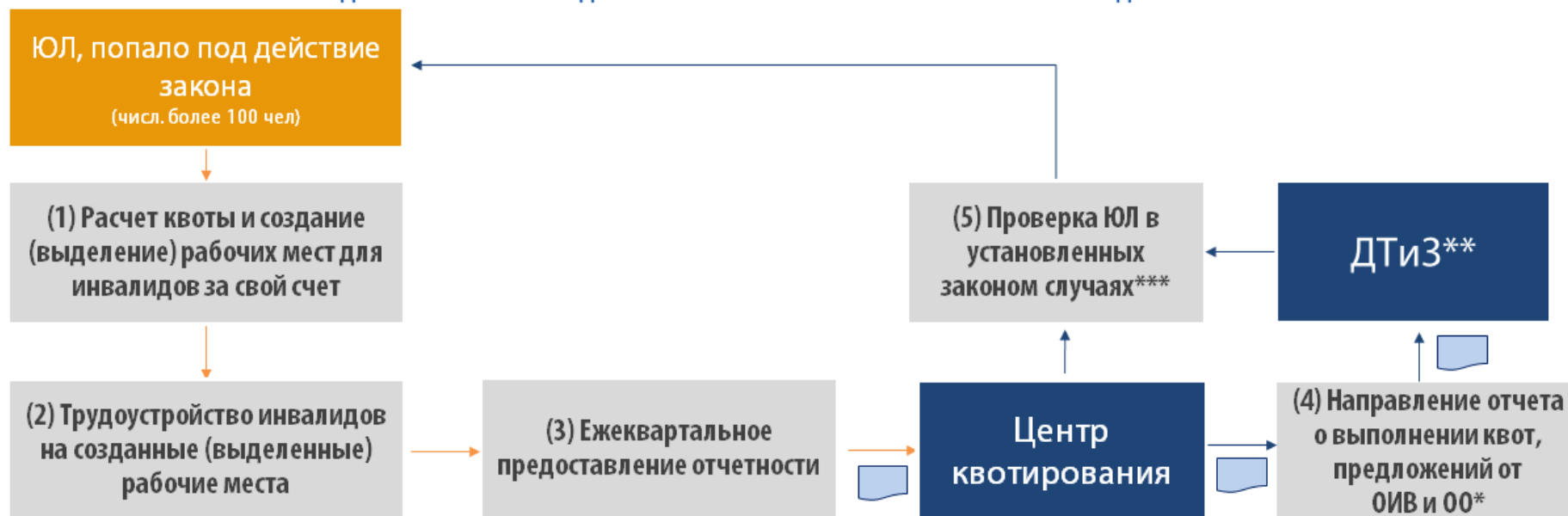
- Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест»;
- Кодекс города Москвы об административных правонарушениях;
- постановление Правительства Москвы от 04 августа 2009 г. № 742-ПП «Об утверждении положения о квотировании рабочих мест в городе Москве»;
- постановление Правительства Москвы от 08 февраля 2012 г. № 33-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и занятости населения города Москвы»;
- постановление Правительства Москвы от 31 мая 2011 г. № 236-ПП «Об утверждении порядка распределения и предоставления субсидий из бюджета города Москвы на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций»;
- приказ Департамента труда и занятости города Москвы от 29 августа 2013 г. № 449 «Об организации региональной статистической отчетности в области квотирования рабочих мест для инвалидов и молодежи»;
- приказ Департамента труда и занятости города Москвы от 30 мая 2014 г. № 316 «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций»;
- иные нормативные правовые акты.

Нормативные и технические документы:

- СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Санитарные правила (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 N 30);
- СанПиН 2.4.6.2553-09. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. Санитарно-эпидемиологические требования к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста;
- СанПиН 2.2.0.555-96. Санитарные правила и нормы. Гигиенические требования к условиям труда женщин;
- СанПиН 2.2.4.548-96. Санитарные правила и нормы. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений;
- СНиП 23-05-95 Строительные нормы и правила. Естественное и искусственное освещение;
- ГОСТ Р 52874-2007. Рабочее место для инвалидов по зрению специальное. Порядок разработки и сопровождения;
- СП 1.1.1058-01. Санитарные правила. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- СНиП 35-01-2001. Строительные нормы и правила. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения;
- иные нормативные и технические документы.

СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 22.12.04 Г. № 90 «О КВОТИРОВАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ» В ЧАСТИ УСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ

ТРУДОУСТРОЙСТВО ИНВАЛИДОВ НА КВОТИРУЕМЫХ МЕСТАХ И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ЗАКОНА



* ОИВ- органы исполнительной власти, ОО- общественные объединения, ** ДТиЗ – Департамент труда и занятости г. Москвы
*** прошло 3 года с момента проверки, зарегистрировано новое ЮЛ, уклонение от регистрации в органах по квотированию, не предоставление ежеквартальной отчетности, невыполнение квоты, проверка устранения предписания

СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ГОРОДА МОСКВЫ ОТ 22.12.04 Г. № 90 «О КВОТИРОВАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ» В ЧАСТИ УСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ

ПОЛУЧЕНИЕ СУБСИДИИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОЗДАНИЮ, СОХРАНЕНИЮ (МОДЕРНИЗАЦИИ) РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ДОСТУПА ИНВАЛИДОВ К РАБОЧИМ МЕСТАМ И ИНФРАСТРУКТУРЕ ОРГАНИЗАЦИЙ



Общие положения

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) государство обеспечивает дополнительные гарантии занятости отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Одной из форм таких гарантий является установление квоты на прием на работу инвалидов (часть 1 статьи 11 Закона № 1032-1). Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (часть 2 статьи 11 Закона № 1032-1).

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) предусмотрено установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов (статья 20 Федерального закона № 181-ФЗ).

Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2% до 4% среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 и не более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3% среднесписочной численности работников.

Кроме того, федеральным законодательством предусмотрена возможность установления субъектами Российской Федерации квотирования рабочих мест для отдельных категорий граждан (статья 11 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; статья 7.1-1 Закона № 1032-1).

Законом города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» (далее – Закон г. Москвы № 90) в отношении работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, у которых среднесписочная численность работников составляет более 100 человек, устанавливается квота в размере 4% от среднесписочной численности работников: 2% для трудоустройства инвалидов и 2% для трудоустройства молодежи.

В случае если количество инвалидов, принятых на квотируемые рабочие места, составляет более 2% от среднесписочной численности работников, количество квотируемых рабочих мест в отношении молодежи уменьшается на соответствующую величину.

При расчете количества работников, трудоустроенных в счет квоты, округление их числа производится в сторону уменьшения до целого значения (часть 2 статьи 3 Закона г. Москвы № 90).

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда (статья 21 Федерального закона № 181-ФЗ). Специальная оценка условий труда осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Для трудоустройства инвалидов работодателем должны быть организованы специальные рабочие места, оснащенные (оборудованные) с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности (статья 22 Федерального закона № 181-ФЗ). Требования к специальным рабочим местам утверждены приказом Минтруда России от 19

ноября 2013 г. № 685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности».

Из содержания указанных норм следует, что квота – это минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (в процентах от среднесписочной численности работников предприятий, учреждений, организаций), которых работодатель обязан трудоустроить на данном предприятии, в учреждении, организации, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанной категории.

Права и обязанности работодателя

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны (статья 24 Федерального закона № 181-ФЗ):

- создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;
- создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида;
- предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

Работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (часть 3 статьи 25 Закона № 1032-1).

Работодателям, осуществляющим мероприятия по созданию и сохранению (модернизации) квотируемых рабочих мест, а также по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций, предоставляются следующие меры экономической поддержки (статья 6 Закона города Москвы № 90):

- предоставление из бюджета города Москвы средств на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций;
- размещение государственных заказов в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы;
- предоставление налоговых льгот в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы.

Средства на реализацию мероприятий по созданию, сохранению (модернизации) рабочих мест для инвалидов, созданию рабочих мест для молодежи, обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций предоставляются в виде субсидий в целях возмещения затрат, связанных с (постановлением Правительства Москвы от 31 мая 2011 г. № 236-ПП):

- созданием, сохранением (модернизацией) рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- созданием, сохранением (модернизацией) специализированных участков, цехов и производств для трудоустройства инвалидов;

- созданием рабочих мест для трудоустройства граждан, выполняющих работу по трудовой адаптации инвалидов;
- созданием рабочих мест для трудоустройства молодежи;
- обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам и инфраструктуре организаций.

Требования к организации рабочих мест для инвалидов и молодежи

Общие требования к организации рабочих мест для инвалидов установлены постановлением Главного государственного санитарного врача от 18 мая 2009 г. № 30 «Об утверждении СП 2.2.9.2510-09. Гигиенические требования к условиям труда инвалидов. Санитарные правила».

Помимо прочего, указанными санитарными правилами установлены следующие требования:

- не допускается размещение постоянных рабочих мест инвалидов в подвальных, цокольных этажах, в зданиях без естественного освещения и воздухообмена;
- архитектурно-планировочные решения рабочих помещений должны исключать возможность скопления оседающей пыли и позволять проводить механизированную уборку;
- полы производственных помещений следует предусматривать теплые и не скользкие;
- на предприятиях, предназначенных для трудоустройства инвалидов, оборудуются помещения для отдыха площадью из расчета 0,3 кв. м на одного работника, но не менее 12 кв. м, в зависимости от группы производственных процессов. Расстояние от производственных помещений до помещений для отдыха – не более 75 м;
- на предприятиях оборудуется здравпункт, включающий кабинет врача, процедурный кабинет и помещение, в котором могут находиться инвалиды в случае резкого ухудшения здоровья;
- влажная уборка помещений должна производиться в конце каждой смены.

Кроме того, приказом Минтруда России от 19 ноября 2013 г. № 685н утверждены требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности.

В частности, специальные рабочие места для инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках, с учетом выполняемой трудовой функции должны предусматривать:

- оснащение (оборудование) специального рабочего места оборудованием, обеспечивающим возможность подъезда к рабочему месту и разворота кресла-коляски. Пространство под элементами оборудования должно создавать условия подъезда и работы на кресле-коляске;
- для рабочего места, предполагающего работу на компьютере, – оснащение (оборудование) специального рабочего места мебелью, пространство под элементами которой должно создавать условия подъезда и работы на кресле-коляске.

Порядок осуществления квотирования в городе Москве

Постановлением Правительства Москвы от 04 августа 2009 г. № 742-ПП утверждено Положение о квотировании рабочих мест в городе Москве (Положение о квотировании).

Работодатель самостоятельно рассчитывает размер квоты исходя из среднесписочной

численности работников, занятых на территории города Москвы (часть 2 статьи 3 Закона г. Москвы № 90). Среднесписочная численность работников в текущем месяце исчисляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики.

Работодатели в месячный срок после государственной регистрации в налоговых органах встают на учет в Государственном казенном учреждении города Москвы «Центр квотирования рабочих мест» (пункт 2.1 Положения о квотировании). Отсутствие факта постановки на учет в Центре квотирования не освобождает работодателей от исполнения обязанностей, возложенных на них Законом г. Москвы № 90.

Постановка на учет, перерегистрация и снятие с учета осуществляются бесплатно (пункт 2.5 Положения о квотировании).

Работодатели представляют в Центр квотирования ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, сведения о выполнении установленной квоты по форме N 1-квотирование, утвержденной приказом Департамента труда и занятости населения города Москвы от 29 августа 2013 г. № 449 (пункт 2.9 Положения о квотировании).

В случае невыполнения установленной квоты для приема на работу молодежи работодатели ежемесячно с 1 до 15 числа месяца, следующего за месяцем, за который производится уплата, перечисляют в бюджет города Москвы компенсационную стоимость квотируемого рабочего места в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, определенного в городе Москве на день ее уплаты в порядке, установленном нормативными правовыми актами города Москвы (пункт 2.8 Положения о квотировании).

Расходы в виде компенсационной стоимости квотируемого рабочего места, уплачиваемые организациями, не учитываются в целях налогообложения прибыли с 1 января 2005 г. (письмо УФНС России по г. Москве от 22 марта 2011 г. № 16-15/026835@ <Об учете расходов в виде ежемесячной компенсационной стоимости квотируемого рабочего места>).

Государственный надзор

Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт б части 1 статьи 7.1-1 Закона № 1032-1).

Приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 г. № 181н утвержден Федеральный государственный стандарт государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

В городе Москве функции государственного контроля (надзора) осуществляет Департамент труда и занятости населения города Москвы (постановление Правительства Москвы от 08 февраля 2012 г. № 33-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте труда и занятости населения города Москвы»).

Ответственность за нарушение требований

За нарушение установленных требований федеральным законодательством и законодательством города Москвы предусмотрена административная ответственность.

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (статья 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Невыполнение работодателем установленной законодательством города Москвы обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (статья 2.2 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях).

Непредоставление или несвоевременное предоставление сведений (информации), предоставление которых предусмотрено законом, либо предоставление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей (статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).